



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Регулирование в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами



Параметры сравнения	РАНЕЕ	с 01 января 2018 года
<i>Основное понятие</i>	Твердые бытовые отходы (ТБО)	Твердые коммунальные отходы (ТКО)
<i>Основной ФЗ</i>	Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (утратил силу с 01.01.2018)	Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
<i>Регулируемые виды деятельности</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Утилизация</u> ТБО • <u>Обезвреживание</u> ТБО • <u>Захоронение</u> ТБО 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Обработка</u> ТКО • <u>Обезвреживание</u> ТКО • <u>Захоронение</u> ТКО • <u>Оказание услуги по обращению с ТКО</u> региональным оператором
<i>Устанавливаемые тарифы</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Тариф на <u>утилизацию (захоронение)</u> ТБО 	<u>ПРЕДЕЛЬНЫЙ</u> <ul style="list-style-type: none"> • Тариф на <u>обработку</u> ТКО • Тариф на <u>обезвреживание</u> ТКО • Тариф на <u>захоронение</u> ТКО • <u>Единый тариф</u> на услугу регионального оператора по обращению с ТКО

Основные новшества

- Появляется институт Регионального оператора
- Утилизация ТКО более не является регулируемым видом деятельности
- Услуга переходит из разряда «жилищной» в «коммунальную» (в т.ч. устанавливаются нормативы накопления ТКО)
- Тарифы являются предельными, то есть, услуга (в т.ч. регионального оператора) оказывается по цене, определенной договором, но не выше предельного установленного тарифа
- В состав НВВ операторов по обращению с ТКО (обработка, обезвреживание, захоронение) включается расчетная предпринимательская прибыль (в размере 5 % от расходов)

Сроки перехода на новую модель регулирования отрасли

Тарифы, утвержденные в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ применялись **до 1 января 2018 года**.

Органы регулирования в субъектах Российской Федерации обязаны были обеспечить установление тарифов для ранее действующих операторов по обращению с ТКО (обработка, обезвреживание, захоронение ТКО) в соответствии с 89-ФЗ **до 20 декабря 2017 года** (с вступлением в силу **с 1 января 2018 года**)

Органы регулирования в субъектах Российской Федерации должны обеспечить проведение конкурсного отбора региональных операторов и заключение с ними Соглашения не позднее **1 мая 2018 года**.

Предложения об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора представляются в орган регулирования победителями конкурсного отбора не позднее **1 июля 2018 года**.

Обязанность оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО наступает при наличии Соглашения между субъектом РФ и региональным оператором и единого тарифа по ТКО, но не позднее **1 января 2019 года**.

Сроки перехода на новую модель регулирования отрасли



* Все тарифы, устанавливаемые по 89-ФЗ являются **ПРЕДЕЛЬНЫМИ**. То есть, услуга (в т.ч. регионального оператора) оказывается по цене, определенной договором, но не выше предельного установленного тарифа.

Региональный оператор по обращению с ТКО

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими **региональными операторами** в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора (на срок не более 10 лет) и определяется зона его деятельности **на основании конкурсного отбора**, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ПП РФ от 05.09.2016 № 881)

Единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО **устанавливается исходя из не превышения его размера** над стоимостью услуг, определенной **по результатам конкурсного отбора** на соответствующий год.

Схема договорных отношений



Договорные схемы строятся на основании территориальной схемы обращения с отходами!

Важные изменения, внесенные 503-ФЗ от 31.12.2017

- 1) Уточнен ряд понятий (например, таких как: сбор отходов и накопление отходов); (ст. 1)
- 2) Расширение требований к территориальной схеме (например, наличие в ней данных о планируемом строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов; оценку объема капитальных вложений; электронную модель территориальной схемы обращения с отходами), (ст. 13.3)
- 3) Определены требования к местам (площадкам) накопления отходов, (ст. 13.4)
- 4) Ограничение срока действия регионального оператора 10 годами (ст. 26.4)
- 5) Операторы и региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков ТКО, предусмотренную территориальной схемой (ст. 24.6)

Важные изменения, внесенные 503-ФЗ от 31.12.2017

- 6) Операторы **не вправе отказываться** от заключения договоров с региональным оператором (ст. 24.6)
- 7) **Собственники ТКО обязаны заключить договор** на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления (ст. 24.7)
- 8) В случае, если оператор, осуществляющий захоронение ТКО, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, **предельный тариф на обработку ТКО для такого оператора не устанавливается**. При этом расходы на обработку твердых коммунальных отходов учитываются при установлении предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов. (ст. 24.8)
- 9) **Исключен запрет на включение расходов на обработку ТКО** в НВВ регионального оператора (ст. 24.8)

Инвестиционные программы

ПП РФ от 16.05.2016 № 424

В инвестиционную программу подлежат включению мероприятия по строительству, реконструкции объектов, реализуемые регулируемой организацией.

Не допускается включение в инвестиционную программу мероприятий, не предусмотренных:

- территориальной **схемой** обращения с отходами,
- **соглашением** с органом государственной власти субъекта;
- **концессионными** соглашениями,
- **инвестиционными** договорами
- и (или) **государственными контрактами**.

Инвестиционные программы организаций, утвержденные в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ, **применяются до окончания срока, на который они были установлены**.

Ценообразование

ПП РФ от 30.05.2016 № 484

Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16

Тарифы устанавливаются **в отношении каждой организации**, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, и **в отношении каждого осуществляемого регулируемого вида деятельности** (за исключением случая, предусмотренного ч. 2.1 ст. 24.8 89-ФЗ)

Тарифы являются **предельными**, то есть, услуга (в т.ч. регионального оператора) оказывается по цене, определенной договором, но не выше предельного установленного тарифа.

При установлении тарифов **не учитываются недополученные доходы**, возникшие **в связи с применением цен**, определенных соглашением сторон и отличных от установленных тарифов.

Ценообразование

Методы регулирования

- а) метод экономически обоснованных расходов (затрат) применим, если в отношении регулируемой организации (в отношении отдельных регулируемых видов деятельности) в течение предыдущего года не осуществлялось государственное регулирование тарифов.
- б) метод индексации;
- в) метод доходности инвестированного капитала применим в отношении регулируемых организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для обращения с ТКО, созданных не ранее 1 января 2015 г.

Ценообразование

Долгосрочные параметры регулирования

К долгосрочным параметрам регулирования тарифов при установлении тарифов с использованием метода индексации относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;
- б) индекс эффективности операционных расходов;
- в) показатели энергосбережения и энергоэффективности (удельный расход энергетических ресурсов).

Ценообразование

Плата за НВОС

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, **осуществляющие деятельность по их размещению**

Плата за НВОС взимается в соответствии с:

- Федеральным законом от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
- ПП РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».
- Ставки утверждены ПП РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»

Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается!

Ценообразование

Учет дебиторской задолженности

При установлении тарифов учитывается вся сумма фактически списанной безнадежной дебиторской задолженности при условии ее документального подтверждения (для регулируемых организаций, не имеющих статуса регионального оператора)

Сбытовые расходы **регионального оператора** включают расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 процентов НВВ, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования.

Ценообразование

Нормативная прибыль

- а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами регулируемых организаций;
- б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы регулируемой организации, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам.
- в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Ценообразование

Расчетная предпринимательская прибыль

(при расчете тарифа на обработку, обезвреживание и захоронение ТКО)

Определяется в размере **5 %** от расходов.

Не устанавливается для регулируемой организации:

- являющейся **ГУП** или **МУП**;
- владеющей объектом (объектами) в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного **на срок менее 3 лет**.

Расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора предусмотрена исключительно в составе НВВ на обработку, обезвреживание и захоронение при его самостоятельном осуществлении перечисленных видов деятельности

Ценообразование

Расчетная предпринимательская прибыль

(при расчете тарифа на обработку, обезвреживание и захоронение ТКО)

Определяется в размере **5 %** от расходов.

Не устанавливается для регулируемой организации:

- являющейся **ГУП** или **МУП**;
- владеющей объектом (объектами) в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного **на срок менее 3 лет**.

Расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора предусмотрена исключительно в составе НВВ на обработку, обезвреживание и захоронение при его самостоятельном осуществлении перечисленных видов деятельности

Перечень действующих НПА

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»

Постановление Правительства РФ от 05.09.2016 N 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»

Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641»

Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Спасибо за внимание

Зам. начальника отдела тарифного регулирования
Управления регулирования в сфере ЖКХ
ФАС России

Токар Виктория Витальевна
tokar@fas.gov.ru