



## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

9 Января ул., д. 64, каб. 110, г. Оренбург, 460046,  
тел. (3532) 78- 63- 05; 77-80-01 факс . (3532) 78- 63- 32, E-mail: tbt@mail.orb.ru

26.08.2020 № 02-15/319

Главам муниципальных  
образований районов,  
городов, городских округов

Уважаемые коллеги!

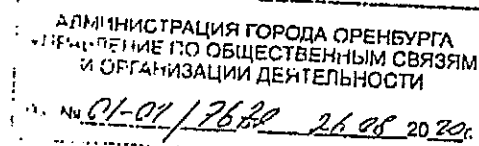
18 августа 2020 года прошло расширенное заседание Совета Общественной палаты Оренбургской области по вопросу «Национальные проекты глазами людей: «О соблюдении права граждан Ташлинского района на благоприятную окружающую среду».

Мероприятие состоялось в режиме видеоконференции, с участием представителей регионального министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений; надзорных органов, администраций и общественных палат/советов муниципальных образований области, экспертов Общественной палаты.

Жалобы жителей на загрязнение атмосферного воздуха идут не только из Ташлинского района. Жалобы, протестные выступления в борьбе за экологию отмечаются в Переволоцком, Сакмарском, Октябрьском, Оренбургском и других районах. Они вызваны нарушениями природоохранного законодательства при разработке и добычи нефти и газа, большими объемами загрязняющих веществ, выбрасываемыми в атмосферный воздух. Всего по области в 2019 году выброшено в атмосферу 452 тыс. тн. загрязняющих веществ, из них в Новосергеевском районе – 136 тыс. тн., Оренбургском – 90,2 тыс., Курманаевском – 55 тыс., Ташлинском - 25,3 тыс. тн., Красногвардейском - 14,9 тыс. тн. В этих пяти районах сосредоточено более 70 процентов всех областных выбросов. Объем выбросов в Ташлинском районе в 2019 году возрос к уровню 2018 года в 25 раз, в Красногвардейском районе в 14 раз. Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются объекты по добыче углеводородного сырья

Председатель комиссии Общественной палаты по социальной политике, здравоохранению, физической культуре, спорту и туризму, профессор Оренбургского государственного медицинского университета, доктор медицинских наук, Нина Павловна Сетко на Совете предложила свое видение проблемы:

« – Как врач, я уверенно могу сказать, что сегодняшняя тема имеет важный медицинский аспект. Мы должны задуматься о влиянии экологических



факторов на здоровье детей и взрослых, об отдаленных последствиях. Необходимо привлечь медицинскую службу, провести исследования по состоянию здоровья жителей и разработать рекомендации по снижению экологической обусловленности заболеваний. Необходимость медико-профилактических мероприятий очевидна! Также нужна разъяснительная работа с населением. Муниципалитет явно недорабатывает и сглаживает проблему. В решение вопроса обязательно должны включиться нефтяники: исследования должны быть проведены за счет компании. Создание безопасных условий для населения, ответственность за их здоровье, качество жизни, экологическое благополучие - в этом и заключается социальная ответственность бизнеса. Ставить точку в вопросе ни в коем случае нельзя».

О необходимости комплексных исследований высказалась и эксперт Общественной палаты, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, доцент кафедры экологии и природопользования Оренбургского государственного университета Тамара Алексеевна Гамм.

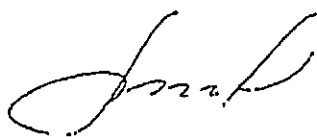
Учитывая злободневность темы, направляем Вам решение Совета. Просим довести до председателей общественных палат/советов муниципальных образований данную информацию для сведения и руководства, оказать содействие по публикации в местной газете материалов Совета.

Приложение:

1. Решение Совета Общественной палаты «Национальные проекты глазами людей: «О соблюдении права граждан Ташлинского района на благоприятную окружающую среду» на 4 л. в 1 экз.

2. Анализ по экологической обстановке на 2 л. в 1 экз.

Председатель



А.Г. Иванова



СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
460046, г. Оренбург, 9 Января, 64, каб. 110, тел. (3532) 78 63 05; 77 80 01;

РЕШЕНИЕ

18 августа 2020 года

г. Оренбург

№ 44

«Национальные проекты глазами людей:  
«О соблюдении права граждан  
Ташлинского района на  
благоприятную окружающую среду»

Рассмотрев вопрос «Национальные проекты глазами людей: «О соблюдении права граждан Ташлинского района на благоприятную окружающую среду», Совет Общественной палаты отмечает, что в Ташлинском районе сохраняется сложная экологическая ситуация, вызванная добычей углеводородного сырья. С точки зрения экологии район входит в пятерку проблемных территорий Оренбургской области. В течение ряда лет люди борются за свое право на благоприятную окружающую среду всеми возможными способами: перекрывали дороги, обращались во все надзорные органы, Правительство области.

От жителей Ташлинского района за 2018—2020 гг. в надзорные и природоохранные органы было направлено 445 обращений и звонков, в т. ч.:

- в Главное Управление МЧС России по Оренбургской области – 179 с жалобами на химический запах, а также запах газа, мазута, нефтепродуктов и сероводорода;

- в Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора по Оренбургской области – 13;

- в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области – 29 (от жителей пос. Болдырево, Луговой, Иртек и Бородинск);

- в мобильную экологическую службу ГБУ «Экослужба Оренбургской области» с жалобами на качество атмосферного воздуха жители района звонили 199 раз, в том числе за 5 месяцев 2020 года поступило 69 телефонных звонков из населенных пунктов Ташла, Болдырево, Луговое, Калинин;

- в прокуратуру Ташлинского района – 4;

- в управление Роспотребнадзора по Оренбургской области – 21 обращение на неблагоприятную экологическую обстановку, связанную с деятельностью нефтедобывающей компании ООО «Сладковско-Заречное»;

В администрацию Ташлинского района поступило более 300 обращений. В общей сложности во все инстанции жители района направили 745 обращений и звонков.

Жалобы поступают от жителей сел Болдырево, Ташла, Луговое, Бородинск, Алексеевка, Иртек, Калинин.

Основными загрязнителями атмосферного воздуха в Ташлинском районе являются объекты по добыче углеводородного сырья, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору, относящегося к компетенции Южно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора. Несмотря на многочисленные проверки, совещания, переговоры, юридическое лицо – ООО «Сладково-Зареченское» не соблюдает экологические требования при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Мониторинг состояния поверхностных вод на территории Ташлинского района не осуществляется. Вместе с тем, на ближайшем к району гидрологическом посту Оренбургского ЦГМС на р. Урал в с. Илек, который расположен выше по течению реки, максимальные концентрации меди, нефтепродуктов, сульфатов, азота аммонийного, азота нитритного, железа общего, окисляемым органическим веществам по БПК<sub>5</sub>, магния варьировались в пределах 1,5-2,8 ПДК. Качество поверхностных вод в 2019 году характеризовалось как «очень загрязненное». За 5 месяцев 2020 года существенных изменений качества поверхностных вод не произошло.

Правительством области, контролирующими службами принимались меры по нормализации экологической ситуации в районе. Распирена существующая система мониторинга за состоянием атмосферного воздуха. В селах Ташла, Бородинск установлены станции контроля типа СКАТ. Данные станции контроля входят в систему экологического мониторинга ГБУ «Экологическая служба Оренбургской области. В ЦУКС ГУ МЧС России по Оренбургской области имеется постоянный доступ к данным со всех автоматизированных постов типа СКАТ, что позволяет осуществлять мониторинг состояния атмосферного воздуха в режиме реального времени и в случае возникновения превышения ПДК веществ доводить информацию до всех заинтересованных структур и ведомств. Мониторинг состояния атмосферного воздуха осуществляется также еще на 3-х стационарных экологических постах ООО «Сладковско-Заречное», расположенных в селах Ташла, Бородинск, Луговое.

Однако предпринятых мер оказалось явно недостаточно. По данным управления Росприроднадзора объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в Ташлинском районе в 2019 году возрос к уровню 2018 года в 25 раз и составил 25,3 тыс. тн. Ташлинский район лидирует по количеству выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ. Выше показатели только в Новосергеевском районе – 136 тыс. тн., Курманаевском – 55 тыс., г. Новотроицке – 56 тыс. тн. А в городах Медногорске - 7 тыс. тн., Орске – 14,7 тыс., Оренбурге – 11,5 тыс. тн. Всего по области в 2019 году выброшено в атмосферу 452 тыс. тн. загрязняющих веществ. В период с 2008 по 2019 гг. как по области, так и в

промышленных городах, наметилась тенденция к снижению выбросов. В целом по области к 2019 году загрязнение воздушного бассейна уменьшилось на 62%, а в Ташлинском районе многократно возросло.

Не оцениваются отдаленные последствия неблагоприятной экологической среды на состояние здоровья людей. При превышении предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не просчитывается ущерб здоровью населения. Не подсчитывается ущерб и от загрязнения земель сельскохозяйственного назначения при осаждении загрязняющих веществ на поверхность и производимой сельскохозяйственной продукции.

Нетерпимая экологическая ситуация стала причиной социальной напряженности в Ташлинском районе и требует своего разрешения.

Совет решил:

1. Информации министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, управления Росприроднадзора по Оренбургской области «О соблюдении права граждан Ташлинского района на благоприятную окружающую среду» принять к сведению.

2.Рекомендовать:

2.1.Правительству Оренбургской области:

- рассмотреть вопрос о снижении объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух предприятиями нефтегазовой промышленности в юго-западных районах области, на долю которых приходится более 70% от всех выбросов по области;

- организовать комплексные исследования состояния здоровья жителей территорий, где расположены объекты по добыче углеводородного сырья и разработать рекомендации по снижению экологической обусловленности заболеваний. Осуществлять медико-профилактические мероприятия по снижению негативного воздействия неблагоприятной экологической среды на здоровье населения.

2.2. Южно-Уральскому межрегиональному управлению федеральной службы по надзору в сфере природопользования ужесточить контроль над деятельностью предприятий по добыче углеводородного сырья;

2.3.Управлению федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Оренбургской области принять дополнительные меры по улучшению экологической ситуации в районе;

2.4.Предприятиям-природопользователям:

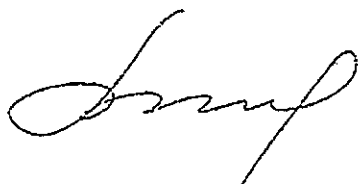
- считать приоритетом своей деятельности повышение социальной ответственности бизнеса за создание безопасных условий населению, за его здоровье, качество жизни, экологическое благополучие;
- строго соблюдать технические решения добычи углеводородного сырья, соответствующие требованиям действующего природоохранного законодательства Российской Федерации, выполнять предписания и рекомендации надзорных органов, а также соблюдать соответствующие режимы работы в период неблагоприятных метеорологических условий;
- разработать и исполнить Программу комплексного экологического мониторинга с привлечением ведущих ученых Оренбургской области;
- организовать экологическую подготовку персонала на месторождениях по международным стандартам серии ISO 14000 для повышения экологической безопасности проведения работ;
- проводить комплексные исследования оценки влияния загрязняющих веществ на состояние здоровья населения, почвы, продукции сельского хозяйства.

2.5. Муниципальным образованиям активизировать разъяснительную работу с населением по экологическим вопросам, совместно с медицинскими службами проводить медико-профилактические мероприятия.

2.6. Общественным палатам/советам муниципальных образований области постоянно вести мониторинг состояния окружающей среды, тесно взаимодействовать с администрациями муниципальных образований и предприятиями-природопользователями, своевременно реагировать на обращения граждан и содействовать устранению нарушений.

3. Просить Общественную палату Российской Федерации рассмотреть возможность инициирования законодательной инициативы по утверждению нормативов качества атмосферного воздуха как компонента окружающей среды (экологические нормативы).

Председатель



А. Г. Иванова

Анализ по экологической обстановке в Оренбургской области  
(информация ГУ МЧС России по Оренбургской области)

Согласно проведенного анализа поступающих обращений граждан, зарегистрированных превышений ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и водных объектах, результатов работы специализированных экологических лабораторий и показаний стационарных постов, расположенных на территории области за период с 2018 по 2020 год можно выделить 7 муниципальных образований с неблагоприятной экологической обстановкой: г.Оренбург, Оренбургский район, г.Бузулук, г.Медногорск, г.Орск, с.Ташла, с.Трудовое Ташлинский район, п.Красный Коммунар Сакмарский район, п.Переволоцкий Переволоцкий район. Наибольшее количество обращений поступает при метеорологических условиях, неблагоприятных для рассеивания вредных примесей в атмосферном воздухе (НМУ первой степени опасности).

Согласно проведенного анализа в оперативно-дежурную смену ЦУКС от жителей области с жалобами на запахи газа, сероводорода, диоксида серы, диоксида азота, мазута, нефтепродуктов, фенола поступило:

- за 2018 г. – 953 обращения;
- за 2019 г. – 3690 обращений;
- за 2020 г. – 2596 обращений.

В 2020 году превышение предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ наиболее часто регистрировалось на территории:

г. Оренбург – 34 раза (поступило 1315 обращений с жалобами, превышение до 18,7 ПДК);

г. Медногорск – 28 раз (поступило 4 обращения с жалобами, превышение до 5,8 ПДК);

Сакмарский район – 22 раза (поступило 159 обращений с жалобами, превышение до 8,8 ПДК);

г. Орск – 7 раз (поступило 137 обращений с жалобами, превышение до 3,2 ПДК);

Оренбургский район – 5 раз (поступило 179 обращений с жалобами, превышение до 5,7 ПДК);

Переволоцкий район – 4 раза (поступило 703 обращения с жалобами, превышение до 2 ПДК).

Так же сложная экологическая обстановка в 2020 году наблюдается на территории:

г. Бузулук - поступило 52 обращения с жалобами, зарегистрировано 3 превышения до 25 ПДК;

Ташлинского района - поступило 79 обращений с жалобами, превышения ПДК не зарегистрировано;

г. Новотроицк - поступило 20 обращений с жалобами, зарегистрировано 1 превышение ПДК в 2,9 раза;

Информация обо всех жалобах населения оперативно-дежурной сменой ЦУКС ГУ МЧС России по Оренбургской области, в рамках соглашений по сбору и обмену информацией (согласно алгоритму действий), доводилась до ГБУ «Экологическая служба», Министерства природных ресурсов, Управлений Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Природоохранной прокуратуры для проведения замеров загрязнения атмосферного воздуха и принятия соответствующих мер по дальнейшему недопущению загрязнения атмосферного воздуха.

К сожалению, проведенный анализ показывает, что принятые на сегодняшний день меры воздействия не дают необходимых результатов, выбросы вредных веществ с предельно допустимой концентрацией продолжают, что создает угрозу здоровью и жизни населения области.