



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ОРЕНБУРГА

(Счетная палата г. Оренбурга)
460000, г. Оренбург, ул. Советская, д. 60
телефон: (3532) 98-73-36, 98-73-96
факс: (3532) 98-70-18
E-mail: oren.spalata@yandex.ru
<http://www.orenburg.ru>

от 31.01.2019 № 4-1/133

на № 2-1/42 от 29.01.2019

Председателю Оренбургского
городского Совета

Березневой О.П.

О внесении проекта решения
Оренбургского городского Совета

Уважаемая Ольга Петровна!

Счетная палата города Оренбурга провела мониторинг изменений действующего законодательства и на основании подпункта 13.1 пункта 13 Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургской городского Совета от 06.09.2011 № 265, подпункта 1.4 пункта 1 статьи 63 Регламента Оренбургского городского Совета, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 239, вносит проект решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265» для рассмотрения и включения в повестку дня тридцатого (очередного) заседания Оренбургского городского Совета.

Приложение:

- 1) справка о согласовании;
- 2) текст проекта решения Совета (на бумажном и электронном носителях);
- 3) пояснительная записка к проекту решения Совета;
- 4) выписка из Положения о Счетной палате города Оренбурга.

Председатель
Счетной палаты

Т.Г. Перова

Богодухова Ирина Викторовна
+7(3532) 98-76-02

Советская ул., д. 60
г. Оренбург 460000
тел.: 98-73-30
Оренбургский городской Совет

31.01.2019



Проект

**Оренбургский городской
Совет**

Р Е Ш Е Н И Е

от _____ № _____

О внесении изменений в решение

Оренбургского городского Совета

от 06.09.2011 № 265

На основании статей 12, 132 Конституции Российской Федерации, статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральных законов от 27.12.2018 № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьи 27 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015, Оренбургский городской Совет решил:

1. Внести в Положение о Счетной палате города Оренбурга, утвержденное решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265 (с изменениями, внесенными решениями Оренбургского городского Совета от 27.12.2011 № 311, от

24.12.2013 № 742, от 28.04.2014 № 804, от 17.06.2016 № 187, от 28.02.2017 № 295, от 22.06.2017 № 369), изменения согласно приложению.

2. Установить, что настоящее решение Совета вступает в силу после его официального опубликования в газете «Вечерний Оренбург».

3. Поручить организацию исполнения настоящего решения Совета председателю Счетной палаты города Оренбурга Перовой Т.Г.

4. Возложить контроль за исполнением настоящего решения Совета на председателя постоянного депутатского комитета по местному самоуправлению и правотворчеству Цуканова Р.Н.

Глава города Оренбурга

Кулагин Д.В.

Председатель

Оренбургского городского Совета

Березнева О.П.

Изменения,

**вносимые в Положение о Счетной палате города Оренбурга, утвержденное
решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265
(с изменениями, внесенными решениями Оренбургского городского Совета
от 27.12.2011 № 311, от 24.12.2013 № 742, от 28.04.2014 № 804, от 17.06.2016
№ 187, от 28.02.2017 № 295, от 22.06.2017 № 369)**

1. Подпункт 6.2 пункта 6 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«- наличия оснований, предусмотренных подпунктом 6.3 пункта 6 настоящего Положения.».

2. Подпункт 6.3 пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6.3. Граждане, замещающие должности председателя, заместителя председателя Счетной палаты города Оренбурга, не могут состоять в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем Оренбургского городского Совета, Главой города Оренбурга, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории города Оренбурга.».

3. Подпункт 8.1 пункта 8 дополнить абзацами двадцать вторым и двадцать третьим следующего содержания:

«- аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования средств бюджета города Оренбурга;

- производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.».

4. Подпункт 16.1 пункта 16 изложить в следующей редакции:

«16.1. Органы местного самоуправления и муниципальные органы города Оренбурга, организации, в отношении которых Счетная палата вправе

осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также органы государственной власти и государственные органы Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения обязаны представлять по запросам Счетной палаты информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в сроки, установленные законом Оренбургской области.».

5. Подпункт 17.5 пункта 17 изложить в следующей редакции:

«17.5. Предписание Счетной палаты должно содержать указание на конкретные допущенные нарушения и конкретные основания вынесения предписания.».

6. Подпункт 17.9 пункта 17 дополнить предложением следующего содержания:

«17.9. Правоохранительные органы обязаны предоставлять Счетной палате информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным Счетной палатой материалам.».

Пояснительная записка

к проекту решения Оренбургского городского Совета
«О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от
06.09.2011 № 265»

Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведен мониторинг изменений действующего законодательства. По результатам мониторинга настоящим проектом предлагается внести изменения в Положение о Счетной палате города Оренбурга, утвержденное решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265 (далее – Положение о Счетной палате).

1. Внесение изменений в подпункты 6.2 и 6.3 пункта 6 Положения о Счетной палате обусловлено принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Указанным законом уточняется норма, согласно которой лицо не может быть назначено на должность председателя, заместителя председателя муниципального образования или замещать эти должности в случае наличия близкого родства или свойства с определенными лицами независимо от того, отнесены ли указанные должности к государственным (муниципальным) должностям либо должностям государственной (муниципальной) службы.

2. Внесение дополнений в подпункт 8.1 пункта 8 Положения о Счетной палате, устанавливающего полномочия Счетной палаты, производится в целях конкретизации иных полномочий, установленных федеральными законами, законами Оренбургской области и правовыми актами Оренбургского городского Совета, путем выделения в отдельные полномочия:

- установленное Бюджетным кодексом РФ для органов внешнего финансового контроля полномочие по проведению аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

- установленное законом Оренбургской области об административных правонарушениях полномочие по производству по делам об административных правонарушениях.

3. Формулировка подпункта 16.1 пункта 16 Положения о Счетной палате указывается дословно в соответствии со статьей 3 Закона Оренбургской области от 15.12.2011 № 653/174-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Оренбургской области». Уточненной формулировкой увеличивается перечень органов, которые обязаны представлять по запросам Счетной палаты информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Внесение изменений в подпункт 17.5 пункта 17 Положения о Счетной палате уточняет требование к содержанию предписания, которое Счетная палата направляет в органы местного самоуправления и муниципальные органы города Оренбурга, проверяемые органы и организации и их должностным лицам в случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами Счетной палаты контрольных мероприятий.

Ранее требования к содержанию предписания устанавливались в Положении о Счетной палате на основании Бюджетного кодекса РФ. В связи с изменением законодательства, настоящим проектом решения предлагается привести требование к содержанию предписания в соответствие со статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

5. Подпунктом 17.9 пункта 17 Положения о Счетной палате установлено, что в случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств бюджета города Оренбурга, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Счетная палата незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Проектом предусматривается дополнение данного подпункта в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Указанным законом вводится обязанность правоохранительных органов информировать контрольно-счетные органы о результатах рассмотрения и принятых решениях по переданным материалам. Аналогичная норма действует на федеральном уровне.

Проект настоящего решения направлен на внесение изменений исключительно в целях приведения Положения о Счетной палате в соответствие с федеральным и региональным законодательством и не затрагивает вопросы, подлежащие оценке регулирующего воздействия, отраженные в пункте 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Оренбурга, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности», утвержденного постановление администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п.

Председатель
Счетной палаты



Т.Г. Перова

Решение Оренбургского городского Совета от 6 сентября 2011 г. N 265 "Об утверждении Положения о Счетной палате города Оренбурга" (с изменениями и дополнениями)

Приложение 1. Положение о Счетной палате города Оренбурга

6. Требования к кандидатурам на должности председателя и заместителя председателя Счетной палаты

6.1. На должность председателя и заместителя председателя Счетной палаты назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции.

6.2. Гражданин Российской Федерации не может быть назначен на должность председателя и заместителя председателя Счетной палаты в случае:

- наличия у него неснятой или непогашенной судимости;
- признания его недееспособным или ограничено дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение обязанностей по должности, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;

- выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

6.3. Председатель и заместитель председателя Счетной палаты не могут состоять в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с Главой города Оренбурга, главой администрации города Оренбурга, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории города Оренбурга.

6.4. Председатель и заместитель председателя Счетной палаты не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

6.5. Председатель и заместитель председателя Счетной палаты, а также лица, претендующие на замещение указанных должностей, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Председатель и заместитель председателя Счетной палаты обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

8. Полномочия Счетной палаты

8.1. Счетная палата осуществляет следующие полномочия:

- контроль за исполнением бюджета города Оренбурга;
- экспертиза проектов решений Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга, иных муниципальных правовых актов в сфере бюджетных правоотношений, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) городского бюджета;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета города Оренбурга, а также средств, получаемых бюджетом города Оренбурга из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Оренбурга, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городу Оренбургу;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Оренбурга, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города Оренбурга и имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города Оренбурга, а также муниципальных программ;
- анализ и мониторинг бюджетного процесса в городе Оренбурге и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- подготовка информации о ходе исполнения бюджета города Оренбурга, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга;
- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;
- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Оренбурга, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;
- подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств города Оренбурга внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- аудит в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- главного распорядителя бюджетных средств и главного администратора доходов бюджета города Оренбурга;
- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Оренбургской области, Уставом

города Оренбурга и иными нормативными правовыми актами Оренбургского городского Совета, в том числе:

- анализ данных реестра расходных обязательств города Оренбурга на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами города Оренбурга, включенными в реестр расходных обязательств и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета города Оренбурга;

- анализ социально-экономической ситуации в городе Оренбурге и прогноза социально-экономического развития города Оренбурга;

- контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития города Оренбурга;

- мониторинг исполнения бюджета города Оренбурга.

8.2. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой:

- в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов города Оренбурга, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности города Оренбурга;

- в отношении иных организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета города Оренбурга в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств местного бюджета.

16. Представление информации Счетной палате

16.1. Органы местного самоуправления и муниципальные органы города Оренбурга, организации, в отношении которых Счетная палата вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, и их должностные лица в установленные законом Оренбургской области сроки обязаны предоставлять по запросам Счетной палаты информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

16.2. Порядок направления Счетной палатой запросов, указанных в подпункте 16.1 настоящего пункта, определяется Регламентом Счетной палаты.

16.3. При осуществлении Счетной палатой контрольных мероприятий проверяемые органы и организации должны обеспечить должностным лицам Счетной палаты возможность ознакомления с управленческой и иной отчетностью и документацией, документами, связанными с формированием и исполнением бюджета города Оренбурга, использованием муниципальной собственности, информационными системами, используемыми проверяемыми организациями, и технической документацией к ним, а также иными документами, необходимыми для выполнения Счетной палатой ее полномочий.

16.4. Правовые акты администрации города Оренбурга о создании, преобразовании или ликвидации муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования, изменении количества акций и долей муниципального образования в уставных капиталах хозяйственных обществ, о заключении договоров об управлении бюджетными средствами и иными объектами собственности города

Оренбурга направляются в Счетную палату в течение 10 рабочих дней со дня принятия.

16.5. Финансовое управление администрации города Оренбурга направляет в Счетную палату квартальный и годовой отчеты об исполнении бюджета города Оренбурга, бюджетную отчетность об исполнении городского бюджета, сводную бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств, реестр расходных обязательств, кассовых план и изменения к ним на бумажных и электронных носителях в течение 10 дней со дня их утверждения и (или) подписания.

16.6. Главные администраторы бюджетных средств города Оренбурга направляют в Счетную палату сводную бюджетную отчетность в течение 10 дней со дня ее принятия финансовым управлением администрации города Оренбурга.

16.7. Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Оренбурга ежегодно направляют в Счетную палату отчеты и заключения аудиторских организаций по результатам аудиторских проверок деятельности муниципальных унитарных предприятий, учреждений, а также акционерных обществ, имеющих в уставном капитале долю муниципального образования "город Оренбург", в течение тридцати дней со дня их подписания.

16.8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления города Оренбурга, подготовившие проект муниципального правового акта, касающегося расходных обязательств города Оренбурга, а также муниципальных программ, после проведения в установленном порядке всех согласований и перед принятием (изданием) направляют в Счетную палату проект указанного муниципального правового акта с приложением финансово-экономического обоснования и подтверждающих его документов для проведения финансово-экономической экспертизы.

16.9. Счетная палата не вправе запрашивать информацию, документы и материалы, если такая информация, документы и материалы уже были им представлены.

16.10. Непредставление или несвоевременное представление Счетной палате по ее запросу информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно предоставление информации, документов и материалов не в полном объеме или предоставление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Оренбургской области.

17. Представления и предписания Счетной палаты

17.1. Счетная палата по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы местного самоуправления и муниципальные органы города Оренбурга, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Оренбургу или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

17.2. Представление Счетной палаты подписывается председателем Счетной палаты либо его заместителем.

17.3. Органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в течение одного месяца со дня получения представления обязаны уведомить в письменной форме Счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

17.4. В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами Счетной палаты контрольных мероприятий Счетная палата направляет в органы местного самоуправления и муниципальные органы города Оренбурга, проверяемые органы и организации и их должностным лицам предписание.

17.5. Предписание Счетной палаты должно содержать указание на конкретные допущенные нарушения, конкретные основания вынесения предписания и обязательные для исполнения требования об устранении выявленных нарушений и (или) требования о возмещении причиненного такими нарушениями ущерба городу Оренбургу.

17.6. Предписание Счетной палаты подписывается председателем Счетной палаты либо его заместителем.

17.7. Предписание Счетной палаты должно быть исполнено в установленные в нем сроки.

17.8. Неисполнение или ненадлежащее исполнение в установленный срок предписания Счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Оренбургской области.

17.9. В случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств бюджета города Оренбурга, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Счетная палата незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.