**Проект**

доклада о правоприменительной практики контрольной деятельности в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

на территории муниципального образования «город Оренбург» за 2023 год

(в части контроля в дорожном хозяйстве)

Решением Оренбургского городского Совета от 23.06.2020 № 911, КРУ администрации города Оренбурга с 01.07.2020 наделено полномочиями по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Оренбурга.

В связи с вступлением в силу с Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Оренбургского городского Совета от 29.11.2021 № 171 утверждено «Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург».

Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог:

а).к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б).к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Следует отметить, что проведение муниципального контроля в 2023 годах осуществляется с отдельными ограничениями на проведение контрольных мероприятий на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Вместе с тем, по результатам анализа нормативного регулирования муниципального контроля в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установлена возможность эффективной организации контрольной деятельности посредством проведения профилактических мероприятий, направленные на предупреждение нарушений, а также проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с субъектами контроля.

Так, без участия субъектов контроля - ресурсоснабжающих организаций, организаций, эксплуатирующих инженерные системы (ливневые канализации), строительных организаций, производивших текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог, отделом муниципального контроля контрольно-ревизионного управления администрации города Оренбурга проведено 18 обследований автомобильных дорог местного значения (более 390 участков автомобильных дорог) на предмет соблюдения обязательных требований, установленных пунктом 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017 в части соответствия асфальтового покрытия, величины отклонения крышек люков, решеток дождеприемников по вертикали относительно поверхности проезжей части. По результатам проведенных обследований 9 юридическим лицам было выдано 32 предостережения о недопустимости нарушений обязательных Требований.

В рамках исполнения выданных предостережений, согласно предоставленной информации, нарушения по 27 выданным предостережениям устранены на сумму более 30 500 тыс. руб. Работы по устранению нарушений обязательных Требований по 5 выданным предостережениям запланированы на 2-3 кварталы 2024 года.

В целях обеспечения контроля за выполнением ремонтных работ автомобильных дорог муниципального образования «город Оренбург», специалистами отдела муниципального контроля осуществлялись выезды на дороги города Оренбурга для контроля соблюдения нормативов расхода материалов, участия в отборах проб асфальтобетона, приемке выполненных этапов работ. Всего специалистами КРУ при осуществлении полномочий по дорожному контролю проведено 154 контрольных мероприятий (обмеры, в том числе, при приемке завершенных этапов работ), по результатам которых предотвращен ущерб на сумму около 1 500 тыс. руб.

В рамках исполнения полномочий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, КРУ осуществляет контроль за соблюдением обязательных требований по зимнему содержанию автомобильных дорог местного значения, требований по эксплуатационному состоянию автомобильных дорог. За 2023 год специалистами КРУ проведено 5 проверок по соблюдению обязательных требований по зимнему содержанию автомобильных дорог местного значения (обследовано более 190 автомобильных дорог). По результатам проведенных проверок, было выдано 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных Требований. Согласно информации, предоставленной объектами контроля, все 8 предостережений исполнены в полном объеме.

В течении 2023 года КРУ администрации г. Оренбурга проведено 4 профилактических визита в организациях, задействованных в содержании автомобильных дорог в зимний период, с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к осуществляемой деятельности, консультации по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог.

В 2023 году, в соответствии с утвержденным планом контрольных мероприятий, в отношении двух организаций, отнесенных к категории высокого риска, были проведены контрольные мероприятия – выездная проверка соблюдения обязательных требований, предусмотренных пунктом 5.2.4 «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», утвержденному Приказом Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст в части проверки соблюдения предельной величины отклонения крышек люков, решеток дождеприемников по вертикали относительно поверхности проезжей части, наличия дефектов в дорожном покрытии проезжей части автомобильной дороги, восстановленного после проведения ремонтных работ на инженерных коммуникациях, расположенных в пределах автомобильной дороги.

По результатам проведенных контрольных мероприятий были выявлены факты нарушения обязательных требований, связанных с наличием дефектов асфальтового покрытия на участках автомобильных дорог, восстановленных после проведения аварийных работ на сетях, расположенных в пределах проезжей части автомобильных дорог; с превышением отклонения крышек люков относительно поверхности проезжей части.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в адрес контролируемых лиц выданы предписания об устранении нарушения законодательства в срок до 01.09.2023 г.

В порядке досудебного обжалования от одного проверяемого юридического лица посредством сервиса «Типовое облачное решение по осуществлению контрольно-надзорной деятельности» (ГИС ТОР КНД) поступила жалоба на Акт плановой выездной проверки, предписание об устранении выявленных нарушений, а также ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения.

Контрольно-ревизионным управлением администрации города Оренбурга указанная жалоба была рассмотрена. Доводы, указанные в жалобе, были признаны необоснованными, в удовлетворении ходатайства о приостановлении исполнения обжалуемого решения отказано. Результаты рассмотрения жалобы доведены до проверяемого юридического лица посредством размещения решения в ГИС ТОР КНД.

31.08.2023 года от контролируемых лиц через ГИС ТОР КНД поступили ходатайства о продлении срока исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений до 01.11.2023 и 30.11.2023 г.

Поступившие ходатайства рассмотрены КРУ в установленном законом порядке. В связи с тем, что объектами контроля в период с даты выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений до 31.08.2023 г. были приняты меры по частичному устранению выявленных нарушений, ходатайства о продлении срока исполнения выданных предписаний удовлетворены.

По состоянию на 01.11.2023 первое контролируемое лицо исполнило предписание об устранении нарушения законодательства на 70%. По причине несогласия с актом контрольного мероприятия и предписанием контролируемым лицом результаты контрольного мероприятия обжалуются в судебном порядке.

По состоянию на 30.11.2023 второе контролируемое лицо исполнило предписание об устранении нарушения законодательства на 80%. По причине неисполнения предписания в полном объеме, контрольно-ревизионным управлением администрации города Оренбурга был составлен протокол об административном правонарушении № 1 от 22.11.2023, который в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, был передан в Мировой Суд для рассмотрения.

Таким образом, проведенными контрольными мероприятиями установлены следующие, наиболее часто выявляемые отклонения от установленных обязательных требований:

-.по эксплуатационному состоянию автомобильных дорог:

-.превышение отклонения расположения крышки люка, решетки дождеприемника по вертикали относительно поверхности проезжей части установленным предельным отклонениям;

-.отсутствие, разрушение крышек люков, решеток дождеприемников;

-.несоответствие эксплуатационного состояния дорожного полотна установленным требованиям (наличие дефектов асфальтового покрытия -выбоин, проломов, провалов);

-.несоответствие дорожной разметки установленным требованиям (отклонение качественных характеристик от нормативных);

-.по зимнему содержанию автомобильных дорог:

-.превышение допустимого количества снега на дорогах во время снегопада;

-.несвоевременная уборка снега с автомобильных дорог после окончания снегопада.