



Администрация города Оренбурга

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2025 № 2317-п

№ _____

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172, со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 4 части 1 статьи 33 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015, абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.

2. Поручить организацию исполнения настоящего постановления заместителю Главы города Оренбурга по экономике и финансам.

Временно исполняющий
полномочия Главы города Оренбурга

А.Р. Юмадилов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 69bbfd5fb4307a6a214fc06307dae1fc
Владелец: ЮМАДИЛОВ АЛЬБЕРТ РАШИТОВИЧ
Действителен с 18.07.2025 до 11.10.2026

Приложение

к постановлению
Администрации города Оренбурга
от 31.10.2025 № 2317-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «город Оренбург»
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Оренбургской области и муниципальными правовыми актами муниципального образования «город Оренбург» с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, от 21.02.2023 и от 29.02.2024, Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309), стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, утвержденной решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный и долгосрочный период, утвержденном постановлением Администрации города Оренбурга от 07.10.2025 № 2082-п, муниципальных программах города Оренбурга (далее – муниципальные программы), в целях составления проекта бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – проект бюджета города Оренбурга на 2026–2028 годы).

Основополагающей целью при разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение стабильного развития экономики муниципального образования «город Оренбург».

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2024 году и первой половине 2025 года

1.1. Доходы бюджета города Оренбурга

В 2024 году бюджетная и налоговая политика муниципального образования «город Оренбург» осуществлялась в условиях чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка. Данное обстоятельство повлекло необходимость внесения изменений в налоговое законодательство с целью

обеспечения устойчивого экономического развития муниципального образования и поддержки граждан. На всех уровнях власти в 2024 году вводились налоговые послабления, как для физических лиц, так и для бизнеса в рамках оказания мер финансовой поддержки:

1) на федеральном уровне:

продлевались сроки уплаты налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, пострадавшим от паводка (постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 722 «Об изменении сроков уплаты налогов, сборов, страховых взносов лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, пострадавшими от паводка»);

2) на региональном уровне:

устанавливались на налоговый период 2024 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, включенных в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, пониженные налоговые ставки в размере 1 % – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, 5 % – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1122/460-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»);

была установлена на налоговый период 2024 года пониженная налоговая ставка единого сельскохозяйственного налога в размере 1 % для всех категорий налогоплательщиков (Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1126/462-VII-ОЗ «Об установлении налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) на 2024 год»);

3) на местном уровне:

а) освобождались от уплаты земельного налога (решение Оренбургского городского Совета от 23.04.2024 № 492 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567»);

граждане за 2023 год, в отношении всех земельных участков, находящихся в их собственности на территории муниципального образования «город Оренбург» и расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации, определенных указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук;

субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) за 2024 год, внесенные в единый реестр МСП и в перечень пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией (у которых разрушены или частично повреждены нежилые и жилые помещения, используемые для предпринимательской деятельности, повреждены основные и оборотные средства, отсутствует транспортная доступность), в отношении всех земельных участков, расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации;

б) освобождались от уплаты налога на имущество физических лиц за 2023 год (решение Оренбургского городского Совета от 23.04.2024 № 493 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 30.10.2015 № 24»):

граждане, в отношении всех жилых домов, квартир и их частей, комнат, гаражей, машино-мест, хозяйственных строений, а также объектов недвижимого имущества общей площадью до 1000 кв. метров включительно, расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации;

граждане, обладающие статусом индивидуального предпринимателя, и самозанятых граждан, включенных в перечень пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, в отношении недвижимого имущества общей площадью свыше 1000 кв. метров, расположенного в границах зоны чрезвычайной ситуации: административно-деловые центры, торговые центры и помещения в них, нежилые помещения (офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания).

При этом в 2024 году при реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» был сохранен ориентир на обеспечение бюджетной устойчивости и самостоятельности местного бюджета.

Администрацией города Оренбурга по итогам 2024 года соблюдены обязательства в соответствии с заключенным с министерством финансов Оренбургской области Соглашением о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «город Оренбург» от 14.02.2024 (далее – Соглашение):

обеспечен темп роста налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета города Оренбурга за 2024 год по сравнению с уровнем исполнения 2023 года (при плане 110,3 % фактически достигнут темп роста 126,0 %);

обеспечено снижение недоимки по неналоговым доходам в бюджет города Оренбурга (за исключением недоимки, в отношении которой предприняты меры взыскания в судебном порядке), главными администраторами которых являются органы местного самоуправления (в рамках Соглашения сумма недоимки – 16,0 млн руб., по итогам 2024 года – 13,3 млн руб.);

проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок), предоставляемых решением Оренбургского городского Совета

от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога», и результаты представлены в министерство финансов Оренбургской области в срок, установленный Соглашением;

обеспечено в установленный срок утверждение плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, являющимся источниками формирования доходов бюджета города Оренбурга, за исключением платежей, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

обеспечен бюджетный эффект от реализации плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (план составлял 165,6 млн руб., фактически удалось мобилизовать дополнительных доходов 443,6 млн руб.).

Проведение Администрацией города Оренбурга сбалансированной бюджетной и налоговой политики в 2024 году, а также положительная динамика экономических показателей позволили прирастить к факту 2023 года налоговые и неналоговые доходы бюджета города Оренбурга на 26,0 %, или на 2 142 млн руб., в том числе за счет реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов города Оренбурга, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 12.02.2021 № 316-п (далее – план мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов).

Таблица 1

Поступление налоговых и неналоговых доходов
в бюджет города Оренбурга

Показатели	Исполнено за 2023 год (млн руб.)	Исполнено за 2024 год (млн руб.)	Прирост (снижение) факта 2024 к факту 2023	
			млн руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	8 233,6	10 375,6	+2 142,0	+26,0
в том числе:				
Налоговые доходы, из них:	7 208,3	9 336,8	+2 128,5	+29,5
Налог на доходы физических лиц	3 466,4	4 169,9	+703,5	+20,3
Доходы от уплаты акцизов	68,4	73,8	+5,4	+7,9
Налоги на совокупный доход	2 753,5	3 983,4	+1 229,9	+44,7
Налоги на имущество	781,3	879,2	+97,9	+12,5
Государственная пошлина	137,1	228,4	+91,3	+66,6
Неналоговые доходы	1 025,3	1 038,8	+13,5	+1,3

Основную часть доходов бюджета города Оренбурга обеспечили поступления от налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный

доход, неналоговых доходов. На их долю приходится 88,6 % всех налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

На объем поступлений налога на доходы физических лиц в 2024 году оказало влияние увеличение фонда оплаты труда, в том числе за счет роста на 18,5 % минимального размера оплаты труда в Оренбургской области (с 18 678,00 руб. (2023 год) до 22 128,00 руб. (2024 год)).

Налоги на совокупный доход исполнены с увеличением объемов поступлений к факту 2023 года на 44,7 %, что обусловлено более существенным ростом индекса потребительских цен, чем предполагалось ранее; уплатой патента в начале года за 2023 год; а также ростом количества плательщиков упрощенной системы налогообложения (на 01.01.2024 – 16 578 ед./чел., на 01.01.2025 – 17 356 ед./чел., или на 778 ед./чел., или на 4,7 %).

Неналоговые доходы по итогам 2024 года приросли на 1,3 %.

Исполнение бюджета города Оренбурга в 2025 году осуществляется в условиях значительных изменений в налоговом законодательстве, принятых на федеральном уровне:

1. В 2025 году на поступление налога на доходы физических лиц оказывают влияние следующие изменения:

1) с 01.01.2024:

увеличен предельный размер социального налогового вычета на обучение детей до 110 тыс. руб., иным расходам (медицинские услуги (за исключением дорогостоящих услуг), физкультурно-оздоровительные услуги и личное страхование) – в совокупности не более 150 тыс. руб. за налоговый период (Федеральный закон от 28.04.2023 № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 257 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»);

упрощен порядок предоставления социальных налоговых вычетов. Предоставление в налоговый орган документов о расходах на обучение и медицинские услуги осуществляет организация, оказывающая данные услуги (Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ);

введен вычет на обучение супруга (супруги) обучающегося по очной форме в образовательной организации (Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ);

2) с 01.01.2025:

установлена прогрессивная шкала налоговых ставок в зависимости от размера и вида доходов, полученных налогоплательщиком (Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими

силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ));

изменены положения о стандартных вычетах на детей (Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ):

а) увеличен предельный размер доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. руб. до 450 тыс. руб.;

б) увеличены размеры стандартных вычетов на второго ребенка с 1 400 руб. до 2 800 руб. в месяц, на третьего ребенка и каждого последующего – с 3 000 руб. до 6 000 руб. в месяц, на ребенка-инвалида, находящегося на обеспечении опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супруги) приемного родителя – с 6 000 руб. до 12 000 руб.;

установлен новый стандартный вычет для лиц, сдавших норматив испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО). Вычет предоставляется в календарном году, в котором физическое лицо сдало нормативы ГТО своей возрастной группы и получило или подтвердило знак отличия. Размер вычета – 18 000 руб. за налоговый период (Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ);

ограничено право на применение освобождения от налога на доходы физических лиц при долгосрочном владении ценными бумагами и долями участия в уставном капитале, если соответствующие доходы превышают 50 млн руб. за налоговый период (Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ).

2. Налоги на совокупный доход в 2025 году исполняются с учетом:

1) установленной на два года субъектом Российской Федерации налоговой ставки в размере 0 % для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения (Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1246/525-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»);

2) увеличения предельного размера доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, с 200 млн руб. до 450 млн руб., остаточной стоимости основных средств со 150 млн руб. до 200 млн руб., средней численности работников со 100 человек до 130 человек включительно, позволяющей ведение бизнеса;

3) отмены повышающих ставок в размере 8 % и 20 % при превышении лимитов по доходам и численности;

4) введения обязанности уплаты организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, налога на добавленную стоимость (далее – НДС) при получении ими совокупных доходов свыше 60 млн руб. (Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ);

5) установления пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для участников специальной военной операции и членов их семей, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также социальных предприятий (в отношении отдельных видов

деятельности), на налоговые периоды 2025–2027 годов в размере: 1 % – в случае если объектом налогообложения являются доходы; 5 % – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 17.06.2025 № 1536/660-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»);

6) индексации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год (Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1290/545-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»);

7) введения с 01.01.2025 специального налогового режима «Автоматизированная система налогообложения» (Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1292/547-VII-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»).

3. Увеличен размер госпошлины (Федеральный закон от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового Кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»).

4. Предоставлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц участникам специальной военной операции и членам их семей, начиная с налогового периода 2022 года. Данная норма введена Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

Вместе с вышеописанными налоговыми условиями, при которых осуществляется исполнение бюджета города Оренбурга 2025 года, в области бюджетной политики Администрация города Оренбурга реализует мероприятия, способствующие устойчивости и стабильности местного бюджета, по:

сокращению дебиторской задолженности по доходам;

оценке эффективности предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок;

последовательному расширению собственной налоговой базы – максимально возможному использованию имеющегося земельно-имущественного комплекса.

В целях снижения задолженности по налоговым доходам за первое полугодие 2025 года 56,9 млн руб. налоговых доходов мобилизовано в результате работы межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов уплаты налогов в бюджет города Оренбурга. Организовано и проведено 6 заседаний.

Представители Администрации города Оренбурга приняли участие в 12 заседаниях комиссии по урегулированию задолженности, организованной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 15 по Оренбургской области.

Администрацией города Оренбурга в рамках оказания содействия налоговым органам проведена информационная работа по вопросам уплаты налога на профессиональный доход, о способах уплаты имущественных налогов, задолженности, работе в личном кабинете налогоплательщика.

Для обеспечения целей и приоритетов налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» предлагается сохранить востребованные налогоплательщиками, установленные на бессрочной основе, налоговые льготы (пониженные ставки) по земельному налогу.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Администрации города Оренбурга от 18.02.2020 № 195-п «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» и порядка оценки налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» произведена оценка налоговых расходов за налоговый период 2024 года и сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год.

Оценка осуществлена кураторами соответствующих налоговых расходов – ответственными исполнителями (соисполнителями) муниципальных программ города Оренбурга. По результатам оценки налоговых расходов кураторами сформирован вывод о степени их эффективности и целесообразности сохранения налоговых льгот (пониженных ставок по налогу) в дальнейшей перспективе.

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами (пониженными ставками) по земельному налогу, предоставленными в соответствии с решением Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога», за налоговый период 2024 года – 29 703.

Объем налоговых расходов бюджета города Оренбурга в связи с предоставлением представительным органом муниципального образования «город Оренбург» преференций по земельному налогу за 2024 год составил 18,0 млн руб.

На официальном Интернет-портале города Оренбурга сформировано информационное пространство о результатах оценки эффективности налоговых расходов за 2024 год и перечне налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Реализуя мероприятия, способствующие устойчивости и стабильности местного бюджета, Администрация города Оренбурга за 1 полугодие

2025 года вовлекла в оборот неиспользуемых земельных участков, в том числе из под ветхого жилья, путем предоставления их в аренду и в собственность, на сумму 54,7 млн руб.

1.2. Расходы бюджета города Оренбурга

В рамках бюджетной политики города Оренбурга в 2024 году продолжена реализация мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597–602, № 606 (далее – указы Президента от 07.05.2012), а также направлений, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, от 21.02.2023, от 29.02.2024.

Исполнение бюджета города Оренбурга в 2024 и 2025 годах осуществляется в сложных экономических условиях из-за влияния внешнего санкционного давления.

Также исполнение бюджета в 2024 году значительно осложнялось необходимостью ликвидации последствий весеннего паводка, ставшего стихийным бедствием колоссального масштаба. В 2025 году продолжены мероприятия, направленные на устранение последствий этой чрезвычайной ситуации.

Но проводимая бюджетная политика обеспечила сохранение устойчивости городского бюджета и исполнение в полном объеме принятых обязательств.

В целях обеспечения выполнения поставленных задач реализована политика жесткого ограничения расходов по таким направлениям, как содержание органов местного самоуправления, обслуживание муниципального долга; проведен комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг; применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность. Также на решение приоритетных задач направлялась экономия, полученная по итогам торгов.

В результате проведенных мероприятий в 2024 году и в первой половине 2025 года обеспечена выплата заработной платы и всех социальных выплат.

В полном объеме выполнены Указы Президента Российской Федерации по достижению необходимых показателей по заработной плате, в том числе за счет средств областного бюджета.

Фактические расходы бюджета города Оренбурга за 2024 год составили 28 120,8 млн руб. за счет средств бюджетов всех уровней, что составляет 96,6 % от плановых назначений. Увеличение фактических расходов бюджета к уровню 2023 года составило более 17 %, или 4 242,1 млн руб.

Основу расходной части бюджета составили расходы, направленные на социальную сферу: образование, спорт, культуру, социальную политику.

В 2024 году расходы на социальную сферу составили 14 620,0 млн руб., или 52 % от общего объема расходов бюджета.

Город Оренбург в 2024 году участвовал в реализации 8 региональных проектов, которые входят в состав 5 национальных проектов. На их реализацию направлено 4 585,0 млн руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов – 4 407,8 млн руб., за счет средств местного бюджета – 177,2 млн руб. По итогам года исполнение бюджета по мероприятиям составило 99,9%.

В рамках региональных проектов реализованы следующие мероприятия:

начато строительство школы на 1755 мест по ул. Гаранькина;

продолжено благоустройство пешеходной части ул. Советской (в пределах ул. Володарского и ул. Набережной), 2 этап, 3 этап;

оснащено музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1»;

обеспечено содержание ставок советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях;

начата работа по развитию туристической инфраструктуры города Оренбурга, в том числе установлены навигационные объекты, объекты уличной инфраструктуры, имиджевые объекты, арт-объекты: «Оренбургский меридиан», «Туристическая карта» в арке дома по ул. Советской, 27.

В 2025 году на реализацию 4 региональных проектов, которые входят в состав 2 национальных проектов, предусмотрены ассигнования в сумме 2 401,9 млн руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов – 2 234,7 млн руб., за счет средств городского бюджета – 167,2 млн руб. Запланировано реализовать следующие мероприятия:

благоустройство территории сквера им. В.И. Ленина (1 этап), территории, ограниченной улицей Братьев Хусаиновых, проездом Северным и Загородным шоссе (1 этап);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог;

обеспечение содержания ставок советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, а также ежемесячное денежное вознаграждение советникам директоров;

обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам.

Продолжается выполнение ремонтных работ на дорогах города Оренбурга. В 2024 году на дорожную деятельность (с учетом региональных проектов) направлено 6 203,9 млн руб., из них 4 939,0 млн руб. поступили из вышестоящих бюджетов. Данные средства направлены на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 2 078,0 млн руб., на содержание дорог в сумме 1 075,6 млн руб., на строительство и реконструкцию дорог в сумме 3 024,4 млн руб.,

на мероприятия по благоустройству дворовых территорий, проездов к дворовым территориям в сумме 25,9 млн руб.

В 2025 году на дорожную деятельность предусмотрено 6 186,7 млн руб., из них 4 369,3 млн руб. – средства вышестоящих бюджетов.

На обеспечение мероприятий по переселению граждан из жилых домов, признанных аварийными, в 2024 году направлено 372,9 млн руб., а в 2025 году на эти цели планируется направить 535,3 млн руб.

Продолжена работа по стимулированию активности и поддержке субъектов малого и среднего бизнеса.

В городе Оренбурге на постоянной основе ведется работа по вовлечению граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений с помощью реализации инициативных проектов.

При определении наиболее значимых проблем сельских населенных пунктов город Оренбург продолжает участвовать в областном конкурсном отборе инициативных проектов.

Для реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Оренбург» принято решение Оренбургского городского Совета от 07.06.2021 № 110 «Об утверждении порядка реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

По итогам проведенного конкурса в 2024 году реализовано 27 проектов на сумму 24,1 млн рублей, в том числе:

1) 4 областных проекта на сумму 4,8 млн рублей (3,2 млн рублей – областной бюджет; 0,4 млн рублей – инициативные платежи; 1,2 млн рублей – бюджет города). В рамках данных проектов благоустроено 4 территории в сельских населенных пунктах (хоккейный корт в селе Городище, парк Победы в поселке Самородово, мемориал Воинам ВОВ в поселке Бердянка, приобретено оборудование для спортивной площадки в сквере по ул. Молодежной в поселке Нижнесакмарский);

2) 23 городских инициативных проекта на общую сумму 19,3 млн рублей, в том числе за счет инициативных платежей – 4,1 млн рублей. Произведен ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий многоквартирных домов и внутриквартальных проездов, сквер около многоквартирного дома по адресу: проспект Гагарина, д. 27/6.

В 2025 году запланировано реализовать 32 проекта на общую сумму 38,4 млн рублей, в том числе:

1) 7 областных инициативных проектов на сумму 13,4 млн руб. (областной бюджет – 5,1 млн руб., средства граждан и спонсоров – 1,0 млн руб., городской бюджет – 7,3 млн руб.). Будут благоустроены общественные территории в п. Троицкий, с. Пруды, с. Краснохолм, п. Бердянка, п. Нижнесакмарский, п. Красный партизан и в с. Городище;

2) 25 городских инициативных проектов на общую сумму 25,0 млн рублей, в том числе за счет инициативных платежей – 5,4 млн рублей. Планируется благоустроить площадку для игр в мкр. Ростошинские пруды, ул. Витимская, ул. Чаганская, а также придомовые территории многоквартирных домов на территории города Оренбурга.

В целях развития различных практик инициативного бюджетирования постановлением Администрации города Оренбурга от 21.10.2022 № 1889-п утверждены общественно значимые проекты «Школьный бюджет», «Молодежный бюджет» и «Культурный бюджет», которые реализовывались в 2024 году. В рамках «Школьного бюджета» организовано оборудование эргономичной коворкинг-зоны и зоны отдыха для обучающихся начальной школы «Умная перемена» в муниципальном общеобразовательном автономном учреждении «Лицей № 5». В рамках «Молодежного бюджета» проведена работа с молодежью по формированию осознанности и реальности профессионального выбора у школьников и студентов (организация ярмарки учебных мест с направлениями подготовки высшего и среднего профессионального образования, а также информирование о возможности трудоустройства и получения дополнительного профессионального образования, о профессиях, востребованных на рынке труда города Оренбурга). Организована работа мужского и женского клубов для подростков, находящихся на учете, с целью развития компетенций и коррекции негативного поведения, а также поддержки социализации таких подростков. В рамках проекта «Культурный бюджет» для муниципального автономного учреждения ДК «Молодежный» приобретена подвижная сцена для проведения выездных городских мероприятий. В 2025 году продолжена реализация всех этих проектов, а также планируется реализовать проект «Спортивный бюджет».

В 2024 году бюджетная политика города Оренбурга в первую очередь была ориентирована на борьбу с чрезвычайной ситуацией, обусловленной весенним паводком на территории Оренбургской области, и устранение ее последствий.

Объем расходов резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Оренбурга с 5 млн руб. был увеличен до 27,7 млн руб. путем направления остатков средств, образовавшихся на 01.01.2024. Для решения данного вопроса было созвано внеочередное заседание Оренбургского городского Совета, где депутатами Оренбургского городского Совета было поддержано решение о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге.

С участием вышестоящих бюджетов на ликвидацию последствий паводка в 2024 году направлено 2 715,2 млн руб.

В сложившихся условиях согласно решениям Правительства Оренбургской области и Администрации города Оренбурга выделены средства из областного и городского бюджетов на:

финансовое обеспечение затрат садоводческим некоммерческим товариществам в проведении восстановительных работ на землях общего пользования для обеспечения проезда автомобильного транспорта;

мероприятия по восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство общественных территорий;

обеспечение пострадавшего населения в пунктах временного размещения граждан и участников ликвидации чрезвычайной ситуации питанием, питьевой водой и средствами первой необходимости;

приобретение и ремонт плавсредств, оборудования, спецодежды, транспортное обеспечение и обеспечение горюче-смазочными материалами;

расходы по размещению пострадавших от затопления граждан в пунктах длительного проживания;

организацию обеззараживания (утилизации термическим методом) биологических отходов;

детально-инструментальное обследование многоквартирных домов, детских оздоровительных лагерей, спортивной школы;

вывоз мусора.

По итогам 2024 года Администрацией города Оренбурга обеспечено исполнение обязательств в соответствии с заключенным с министерством финансов Оренбургской области Соглашением о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «город Оренбург» от 14.02.2024 (с учетом дополнительного Соглашения от 25.06.2024), в том числе:

1) обеспечено исполнение показателей по средней заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента от 07.05.2012, в том числе:

педагогических работников общеобразовательных учреждений – 57 827 руб.;

педагогических работников учреждений дошкольного образования – 48 118 руб.;

педагогических работников учреждений дополнительного образования – 52 161 руб.;

педагогических работников в сфере культуры – 51 839 руб.;

работников учреждений культуры – 50 783 руб.;

педагогических работников в сфере физической культуры – 51 815 руб.;

2) организована работа по сокращению (недопущению) просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений;

3) соблюдены установленные Правительством Оренбургской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

4) обеспечено увеличение вовлеченности граждан в программу «Пушкинская карта» и др.

За недостижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципального образования.

В 2025 году также сохранен приоритет по обеспечению выполнения поручений и Указов Президента от 07.05.2012 в части увеличения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, а также получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда. Плановмерно повышается заработная плата прочих категорий работников учреждений бюджетной сферы.

Также продолжена работа по реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов, который содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «город Оренбург», сгруппированных по следующим направлениям:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация расходов;

соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством по муниципальному долгу.

Бюджетный эффект от проведения вышеуказанных мероприятий составил в 2024 году 639,5 млн руб. На 01.10.2025 бюджетный эффект составляет 459,8 млн рублей.

Также в связи с необходимостью проведения ограничительных мероприятий, связанных с предотвращением влияния экономической ситуации, и обеспечением исполнения бюджета города Оренбурга утверждены постановления Администрации города Оренбурга от 27.12.2023 № 2267-п «Об особенностях исполнения бюджета города Оренбурга в 2024 году» и от 21.01.2025 № 68-п «Об особенностях исполнения бюджета города Оренбурга в 2025 году», в которых определены мероприятия для всех участников бюджетного процесса, направленные на повышение эффективности расходования бюджетных средств.

В 2025 году Администрация города Оренбурга продолжает практику осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Обеспечен свободный доступ в сети Интернет к бюджетным данным, продолжена практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан», разработан цифровой сервис «Интерактивный бюджет города Оренбурга».

1.3. Дефицит бюджета города Оренбурга и муниципальный долг

По итогам 2024 года бюджет города Оренбурга исполнен с профицитом в размере 289,6 млн руб.

Расходы по обслуживанию муниципального долга города Оренбурга за 2024 год составили 0,3 млн руб., или 100% к годовым бюджетным назначениям, и по сравнению с 2023 годом снизились на 0,2 млн руб.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2025 составил 269,0 млн руб., или 2,6 % от доходов бюджета города Оренбурга без учета безвозмездных поступлений (по сравнению с 01.01.2024 снизился на 77,7 млн руб.), в том числе:

долг по бюджетным кредитам из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций – 225,0 млн руб.;

долг по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита местного бюджета, в сумме 44,0 млн руб.

На 2025 год дефицит бюджета запланирован в размере 1 092,6 млн руб. и покрывается остатками средств на счете бюджета города.

По состоянию на 01.10.2025 муниципальный долг города Оренбурга составил 212,8 млн руб., в том числе:

долг по бюджетным кредитам из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций – 168,8 млн руб.;

долг по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита местного бюджета, в сумме 44,0 млн руб.

Муниципальный долг по кредитам, полученным от кредитных организаций, а также по муниципальным гарантиям по состоянию на 01.10.2025 отсутствует.

Расходы по обслуживанию муниципального долга за девять месяцев 2025 года составили 153,3 тыс. руб.

По результатам проведенной оценки долговой устойчивости муниципальных образований Оренбургской области город Оренбург в 2024 и 2025 годах отнесен в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Условия реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

2.1. Основные параметры прогноза социально-экономического развития

Основой формирования налоговой политики муниципального образования «город Оренбург», а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются уточненные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный период в базовом варианте.

Ожидаемые итоги и основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный период (по 2028 год включительно)

Показатели	2025 год (оценка)	Прогноз		
		2026 год	2027 год	2028 год
Темп роста прибыли прибыльных организаций, в процентах к предыдущему году	100,1	101,8	101,8	101,8
Индекс потребительских цен на товары и услуги, на конец года в процентах к предыдущему году	106,8	104,0	104,0	104,0
Индекс потребительских цен на товары и услуги в среднем за год, в процентах к предыдущему году	109,0	105,1	104,0	104,0
Фонд начисленной заработной платы всех работников, в процентах к предыдущему году	113,1	109,3	105,4	105,3
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в процентах к предыдущему году	76,5	104,5	103,4	102,8

2.2. Условия реализации налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования «город Оренбург» 2026–2028 годов формируется в условиях совершенствования налоговой системы и служит обеспечению предсказуемости условий налогообложения.

1. По имущественным налогам:

1) в соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ установлены с 01.01.2025 ставки налога:

а) для недвижимого имущества с кадастровой стоимостью свыше 300 млн руб. – 2,5 % (решение Оренбургского городского Совета от 01.11.2024 № 552 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 30.10.2015 № 24»);

б) для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 млн руб. – 1,5 % (решение Оренбургского городского Совета от 01.11.2024 № 551 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567»);

2) изменена в сторону увеличения с 01.01.2025 налоговая ставка с 0,1 % до 0,3 % от кадастровой стоимости в отношении отдельных видов жилых объектов, гаражей и машино-мест, а также отдельных видов хозяйственных

строений и сооружений (решение Оренбургского городского Совета от 01.11.2024 № 552 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 30.10.2015 № 24»).

Изменение налогового законодательства окажет влияние на доходную часть бюджета города Оренбурга, начиная с 2026 года.

2. Туристический налог.

С 01.01.2026 решением Оренбургского городского Совета от 29.08.2025 № 642 «Об установлении туристического налога» установлен и вводится в действие на территории муниципального образования «город Оренбург» туристический налог.

Налогоплательщиками налога признаются организации и физические лица, оказывающие услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц в средствах размещения.

Налоговой базой по туристическому налогу является стоимость такой услуги без учета сумм налога и НДС.

В налоговую базу не включается стоимость услуги по временному проживанию, оказываемой следующим категориям физических лиц: Герои Советского Союза и Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда и Герои Труда РФ или награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней, участники и инвалиды ВОВ, участники специальной военной операции, ветераны и инвалиды боевых действий, блокадники Ленинграда, Севастополя, Сталинграда, лица, работавшие в период ВОВ на объектах обороны (военной инфраструктуры обороны), члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале ВОВ в портах других государств, а также инвалиды I и II групп инвалидности, инвалиды с детства, дети-инвалиды.

Налоговые ставки установлены в следующих размерах: в 2026 году – 2 %, в 2027 году – 3 %, в 2028 году – 4 %, начиная с 2029 года – 5 %.

3. По налогу на доходы физических лиц с 01.01.2026 налоговая реформа предусматривает увеличение необлагаемой суммы единовременной выплаты, в том числе материальной помощи, которую работодатель оказывает работникам при рождении или усыновлении ребенка, установлении опеки над ребенком, но не более 1 млн руб. на каждого ребенка в течение первого года после рождения (усыновления) (Федеральный закон от 23.07.2025 № 227-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

4. Патентная система налогообложения с 01.01.2026 не применяется в отношении вида предпринимательской деятельности «услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров» (Федеральный закон от 29.09.2025 № 359-ФЗ «О признании утратившим силу подпункта 44 пункта 2 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»).

5. Изменения, вносимые на федеральном уровне (законопроект № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового

кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), вступающие в силу с 01.01.2026, которые могут оказать влияние на исполнение доходной части бюджета города Оренбурга:

1) в части налога на доходы физических лиц:

а) изменится перечень необлагаемых выплат (пункт 1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации – далее НК РФ).

Дополнен перечень доходов, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, освобождена от налогообложения стоимость полиса добровольного медицинского страхования, требуемого для въезда и пребывания на территориях иностранных государств в период служебной командировки, а также доходы в виде возмещения виновным лицом стоимости утраченного имущества (в пределах рыночной стоимости) в определенных случаях;

б) уточняется, что от налога на доходы физических лиц освобождается доход от имущества, непрерывно находившегося в собственности физического лица три года и более (пункт 17.1 статьи 217 НК РФ);

в) скорректированы правила применения освобождения от налога на доходы физических лиц при реализации долей в уставном капитале (акций), принадлежащих налогоплательщику 5 лет и более (пункт 17.2 статьи 217 НК РФ). В частности, освобождение таких доходов не будет применяться к доходам, полученным физлицом в результате выхода (выбытия) из организации;

г) освобождение от налога на доходы физических лиц доходов при дарении не будет применяться, если предметом дарения выступают не только акции, но и любые ценные бумаги или финансовые инструменты (пункт 18.1 статьи 217 НК РФ);

д) вносятся изменения в порядок освобождения от налога на доходы физических лиц сделок с недвижимостью (статья 217.1 НК РФ). В частности, от налога на доходы физических лиц будет освобождаться продажа недвижимости, которая непрерывно принадлежала физическому лицу в течение установленного в регионе минимального срока. Одним из условий применения освобождения от налога на доходы физических лиц дохода семьи с 2 и более детьми при продаже жилья для покупки более просторного жилища будет являться тот факт, что у семьи на дату государственной регистрации перехода права собственности на жилье к покупателю нет в собственности другого жилья с общей площадью или кадастровой стоимостью, превышающей общую площадь или кадастровую стоимость приобретаемого жилого помещения;

е) уточняется порядок предоставления некоторых вычетов:

предусматривается совершенствование условий применения стандартного налогового вычета на детей. Предлагается уточнить, что при определении дохода налогоплательщика, исчисленного нарастающим итогом с начала налогового периода, учитываются только доходы, относящиеся к основной налоговой базе (подпункт 4 пункта 1 статьи 218 НК РФ);

уточняется, что физическое лицо вправе применить к доходам от продажи жилых домов, квартир, комнат (включая приватизированные

жилые помещения), садовых домов или доли (долей) в них, а также транспортных средств имущественный вычет в размере документально подтвержденных затрат на покупку, если физическое лицо не учитывало расходы на приобретение такого имущества в качестве ИП в рамках единого сельскохозяйственного налога, упрощенной системы налогообложения «Доходы минус расходы» или налога на доходы физических лиц (подпункт 2 пункта 2 статьи 220 НК РФ);

2) в части упрощенной системы налогообложения:

Планируется снизить до 10 млн руб. лимит (порог) доходов, дающий право организациям и предпринимателям на упрощенной системе налогообложения работать без НДС (абзацы четвертый и пятый пункта 1 статьи 145 НК РФ).

Изменяются условия применения пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения, устанавливаемые на региональном уровне. Предполагается, что устанавливать пониженные налоговые ставки регионы смогут только для налогоплательщиков (независимо от объекта налогообложения), которые осуществляют определенные Правительством Российской Федерации виды деятельности и отвечают установленным критериям. Также Правительство Российской Федерации будет определять критерии, которым должны соответствовать предприниматели, собирающиеся применять нулевую ставку по упрощенной системе налогообложения (статья 346²⁰ НК РФ);

3) в части патентной системы налогообложения:

Для предпринимателей на патентной системе налогообложения устанавливается ряд ограничений. Право работать на патентной системе налогообложения будет утрачено, если доход достигнет 10 млн руб. по итогам 2025 года или в текущем году ведения деятельности на патентной системе налогообложения (статья 346⁴⁵ НК РФ).

Согласно законопроекту, с 01.01.2026 на патентной системе налогообложения станет невозможно осуществлять грузовые автотранспортные перевозки и розничную торговлю через стационарные объекты с торговыми залами (подпункты 10, 45 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ).

Устанавливается возможность получения нового патента в случае уменьшения физических показателей. Для этого необходимо подать заявление в течение 10 рабочих дней со дня, когда они изменились. При этом сумма налога по ранее выданному патенту пересчитывается (абзац четвертый пункта 2 статьи 346.45 НК РФ);

4) в части земельного налога:

Законопроектом устанавливаются дополнительные льготы для физических лиц. Предлагается распространить налоговый вычет при расчете земельного налога, уменьшающий налоговую базу по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади земельного участка, для физических лиц, имеющих детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения (подпункт 10 пункта 5 статьи 391 НК РФ), и лиц, принимающих (которые принимали)

участие в СВО, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, ветеранов боевых действий и членов их семей (подпункт 4¹ пункта 5 статьи 391 НК РФ). Новые положения о льготах должны вступить в силу с 01.01.2026, но они распространяются на правоотношения, связанные с исчислением земельного налога физических лиц за налоговые периоды 2022–2025 годов.

С 2027 года изменятся сроки уплаты по земельному налогу, исчисляемому налоговыми органами. По новым правилам предусмотрены следующие сроки:

авансовые платежи – не позднее 28 числа 2 месяца, следующего за истекшим отчетным периодом (не позднее 28 мая, 28 августа и 28 ноября);

налог по итогам года – не позднее 28 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом (пункт 1 статьи 397 НК РФ);

5) в части налогового администрирования запланировано вступление в силу с 01.01.2026:

а) изменение порядка уплаты налога в случае, когда последний день уплаты приходится на выходной или праздничный нерабочий день, то налог будет уплачиваться в предшествующий рабочий день, а не в последующий после выходного (пункт 7 статьи 6.1 НК РФ);

б) уточняется ряд положений, направленных на совершенствование института единого налогового счета, которые посвящены зачету и возврату сумм, отражаемых на нем (статьи 78, 79 НК РФ);

в) оптимизируется количество направляемых плательщиками уведомлений о суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборам, страховым взносам. Предлагается отменить их представление по имущественным налогам, а также в части налога на доходы физических лиц и страховых взносов в отношении периодов, по которым плательщик уже представил ранее такое уведомление с планируемыми к уплате в эти периоды суммами налога на доходы физических лиц и страховых взносов (статья 11³ НК РФ);

г) расширяются сферы применения отсрочек и рассрочек по уплате налоговых платежей для лиц, занятых сезонными видами деятельности. Их применение распространяется не только на тех лиц, чья деятельность останавливается в силу природных и климатических условий, но и на тех, чьи масштабы деятельности снижаются более чем на 50 процентов в силу природных климатических условий, а также при падении спроса.

Сокращается количество обстоятельств, препятствующих предоставлению отсрочки, рассрочки или инвестиционного налогового кредита.

Оптимизируется количество представляемых документов для получения отсрочки или рассрочки (статья 64 НК РФ).

6. Изменения, вносимые на федеральном уровне (законопроект № 1026189-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»):

с 01.01.2026 устанавливается зачисление налога на игорный бизнес в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов (статья 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2.3. Расходы бюджета города Оренбурга

Бюджетная политика города Оренбурга на 2026–2028 годы направлена на:

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области;

- планирование бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, исходя из минимального размера оплаты труда в сумме 31 157 рублей (с уральским коэффициентом);

- обеспечение в полном объеме расходов на оплату коммунальных услуг;
- выполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области всех социальных обязательств в полном объеме;

- обеспечение содержания органов местного самоуправления не выше утвержденных Правительством Оренбургской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

- повышение качества бюджетного планирования;

- запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления;

- составление сбалансированного бюджета.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагаются:

- совершенствование методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

2.4. Мероприятия в области долговой политики города Оренбурга

Долговая политика является важнейшим компонентом системы управления финансами города Оренбурга. Как часть бюджетной политики представляет собой комплекс мероприятий по привлечению муниципальных

заимствований города Оренбурга (далее – муниципальные заимствования) для обеспечения финансовыми ресурсами бюджетных обязательств, их обслуживанию и управлению.

Основными мероприятиями и инструментами в области долговых обязательств города Оренбурга являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах муниципальных бюджетных учреждений города Оренбурга и муниципальных автономных учреждений города Оренбурга для покрытия кассовых разрывов в целях сокращения сроков использования полученных кредитов;

равномерное распределение выплат по погашению муниципального долга города Оренбурга;

мониторинг исполнения бюджета города с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

включение в состав источников финансирования дефицита бюджета города и программу муниципальных заимствований, привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета после принятия решений о предоставлении таких кредитов (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов);

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий города Оренбурга;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств города Оренбурга с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение в 2026–2028 годах годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств города Оренбурга со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на уровне не более 13% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за соответствующий финансовый год;

обеспечение в 2026–2028 годах годового объема расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга на уровне не более 5% объема расходов бюджета города за соответствующий финансовый год, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из вышестоящих бюджетов;

обеспечение прозрачности исполнения долговых обязательств города Оренбурга.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

3.1. Доходы бюджета города Оренбурга

Ранее установленные Администрацией города Оренбурга цели в области бюджетной и налоговой политики сохраняют свою актуальность – это укрепление и развитие доходного потенциала муниципального образования «город Оренбург», улучшение качества администрирования доходных источников бюджета города Оренбурга, повышение эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам, развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов.

Достижение целей должно обеспечиваться через основные мероприятия:

осуществление администраторами доходов бюджета города Оренбурга контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

активизация работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по платежам в бюджет путем исполнения планов («дорожных карт») по взысканию данной дебиторской задолженности, включающих активизацию деятельности органов муниципального финансового контроля по вопросам исполнения бюджетных полномочий главным администратором (администратором) доходов бюджета по учету и взысканию дебиторской задолженности;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, в том числе в части работы межведомственных рабочих групп, созданных в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов и обеспечения их своевременного и полного поступления в местный бюджет;

продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального образования города Оренбурга;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

активизация работы по публикации в социальных сетях и мессенджерах информации о сроках уплаты налогов и сборов с целью минимизации возникновения рисков налоговых нарушений по причине неосведомленности налогоплательщиков;

проведение оценки эффективности налоговых расходов.

3.2. Расходы бюджета города Оренбурга

Формирование бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, от 21.02.2023, от 29.02.2024 и приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

В связи со сложной ситуацией, связанной с экономическими и финансовыми санкциями со стороны западных стран, формирование проекта бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется с учетом оптимизации.

При формировании проекта бюджета города Оренбурга на 2026–2028 годы учтены показатели бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период.

В предстоящем периоде 2026–2028 годов ожидается рост оплаты труда работников учреждений и организаций, финансируемых из бюджета города Оренбурга. Этому будет способствовать индексация окладов на 8,0 % с 01.01.2026, а также прогнозирование минимального размера оплаты труда на 2026 год в сумме 31 157 рублей (с уральским коэффициентом). В предельных объемах бюджетных ассигнований учтен объем средств на оплату труда с начислениями отдельным категориям работников, поименованных в Указах Президента от 07.05.2012, учитывая среднемесячный доход от трудовой деятельности в Оренбургской области в 2026 году в размере 61 200 рублей в месяц.

Расходы на оплату коммунальных услуг рассчитываются с учетом индексации на 4,9%; услуг связи, питания, горюче-смазочных материалов рассчитываются с учетом индексации на 4,0 %, а также с учетом расходов на оплату коммунальных услуг по вновь вводимым объектам.

Формирование расходов бюджета города Оренбурга на 2026–2028 годы осуществляется исходя из следующих приоритетов:

1. Своевременная выплата заработной платы и всех социальных выплат.

2. Планирование расходов на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованным в Указах Президента от 07.05.2012, осуществляется с сохранением уровня соотношений заработной платы к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе на 2026 год.

3. Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

4. Средства на выполнение публичных нормативных обязательств запланированы в полном объеме с учетом изменения численности получателей социальных выплат и пособий.

5. Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществляется за счет средств дорожного фонда муниципального образования «город Оренбург». Средства будут направлены на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, а также повышение безопасности дорожного движения.

6. Реализация мероприятий региональных проектов на территории города Оренбурга в соответствии с заключенными соглашениями для обеспечения благоприятных условий проживания жителей города, повышения уровня и качества жизни граждан.

7. Предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата» (строительство нового микрорайона «Молодой Оренбург»).

В 2026 году будет продолжено строительство транспортной развязки на пересечении ул. Гаранькина и Загородного шоссе, строительство автомобильной дороги от ул. Тихой до ул. Автомобилистов и дороги по ул. Тихой.

8. Реализация мероприятий по аккумулированию средств, поступивших в доход бюджета города от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов

за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, и направление их на природоохранные мероприятия.

9. Продолжение работы по вовлечению граждан в процесс исполнения бюджета города с помощью инициативных проектов.

10. Реализация мероприятий, утвержденных в инициативных проектах «Школьный бюджет», «Молодежный бюджет», «Культурный бюджет», «Спортивный бюджет».

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо комплексное выполнение следующих мероприятий:

оптимизация перечня целевых статей расходов бюджета города;

дальнейшее совершенствование инструментов кассового планирования и прогнозирования с учетом приоритетов бюджетных расходов на социально значимые мероприятия и реальных финансовых возможностей бюджета города Оренбурга, а также оценки качества прогнозирования;

мониторинг и контроль за своевременным использованием денежных средств, выделенных в рамках реализации региональных проектов;

мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности и принятие мер по ее сокращению и ликвидации;

развитие механизма казначейского сопровождения;

осуществление контроля в сфере закупок в рамках действующего законодательства;

обеспечение открытости бюджетного процесса.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации Интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о бюджете города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период, также предоставлена возможность в онлайн-режиме получать информацию о бюджете на сайте «Интерактивный бюджет города Оренбурга».

3.3. Дефицит бюджета города Оренбурга и долговая политика

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики на предстоящие три года является сохранение тенденции на обеспечение бездефицитного бюджета города Оренбурга.

Основными целями долговой политики являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств города Оренбурга;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета города;

поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города.

Долговая политика города Оренбурга в 2026–2028 годах будет основываться на следующих принципах:

безусловное выполнение долговых обязательств города Оренбурга;
 оптимизация объема и структуры муниципального долга в целях сокращения расходов на его обслуживание;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным соглашением о реструктуризации бюджетного кредита;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

обеспечение погашения долговых обязательств по годам в соответствии с заключенными соглашениями;

создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков заимствований;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

В процессе управления муниципальным долгом города Оренбурга необходимо решать следующие задачи:

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов бюджета города и сокращение муниципального долга;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств города Оренбурга;

повышение эффективности муниципальных заимствований;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

сохранение репутации муниципального образования «город Оренбург» как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета города Оренбурга;

выполнение условий соглашения о реструктуризации обязательств муниципального образования «город Оренбург» по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета;

сохранение статуса муниципального образования с высоким уровнем долговой устойчивости;

недопущение кассовых разрывов в процессе исполнения бюджета города.

Основным риском при реализации долговых обязательств города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является риск снижения поступления доходов в бюджет города, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и, соответственно, увеличение размера муниципального долга города Оренбурга.

С целью снижения вышеуказанного риска реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

Источниками финансирования дефицита бюджета города Оренбурга и погашения долговых обязательств города Оренбурга будут являться остатки средств на счетах, бюджетные кредиты и прочие источники финансирования.