

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Совета предпринимателей
при Главе города Оренбурга
от «__» февраля 2025 г. № __

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Администрации города Оренбурга требованиям
антимонопольного законодательства в 2024 году

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план), Национальным планом («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации), указом Губернатора Оренбургской области от 27.02.2019 № 85-ук «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области» в Администрации города Оренбурга разработан Порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации города Оренбурга, утвержденный распоряжением Администрации города Оренбурга от 26.04.2019 № 18-р (далее – Порядок).

Для достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Оренбурга распоряжением Администрации города Оренбурга от 30.01.2024 № 13-р утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации города Оренбурга на 2024 год.

Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства Администрации города Оренбурга утверждена распоряжением Администрации города Оренбурга от 04.06.2020 № 40-р.

Порядком определено, что функции в сфере осуществления антимонопольного комплаенса осуществляют:

Совет предпринимателей при Главе города Оренбурга (коллегиальный орган);

управление по правовым вопросам администрации города Оренбурга (далее – управление по правовым вопросам) (уполномоченный орган);

отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации города Оренбурга.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города Оренбурга проведен анализ нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга в соответствии с их компетенцией.

По результатам указанного анализа установлено, что данные акты соответствуют антимонопольному законодательству.

Кроме того, произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – Методика).

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации города Оренбурга.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где:}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Администрации города Оренбурга;

выданные антимонопольным органом Администрации города Оренбурга предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом Администрации города Оренбурга предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Управлением по правовым вопросам проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Оренбурга в 2024 году.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Управлении федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области показал, что в 2024 году Администрации города Оренбурга выдано 1 предупреждение в сфере организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, в 2023 году было выдано 2 предупреждения, в 2022 году – 1 предупреждение, а в 2021 году – 1 предупреждение в различных сферах.

Расчет показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга ($KCH=1/1=1$) указывает на тот факт, что количество нарушений антимонопольного законодательства в 2024 году по сравнению с допущенными нарушениями в отчетном периоде три года ранее не возросло.

2. Риски нарушения антимонопольного законодательства в проектах муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга и муниципальных нормативных правовых актах в 2024 году не выявлены.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов (Кэппа) и коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах ($Kэппа = 0,1/0,1=1$).

Отсутствие рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах муниципальных нормативных правовых актов и нормативных правовых актах свидетельствует о том, что уполномоченным органом

(управлением по правовым вопросам) на регулярной основе проводится анализ указанных проектов правовых актов на их соответствие требованиям антимонопольного законодательства при проведении правовой экспертизы.

3. По итогам 2024 года также произведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного органа, который определяется как доля сотрудников управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу по формуле, указанной в разделе 3 Методики, а именно:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где:}$$

ДСо – доля сотрудников управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (10 сотрудников);

КСобщ – общее количество сотрудников управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (10 сотрудников).

ДСо=10/10 (в 2020 году – 2 сотрудника управления прошло обучение, в 2021 году – 4 сотрудника, в 2022 году – 1 сотрудник, в 2023 году – 1 сотрудник, в 2024 году – 1 сотрудник).

По состоянию на 31.12.2024 по информации, предоставленной управлением муниципальной службы и кадровой политики администрации города Оренбурга, в Администрации города Оренбурга по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу обучение прошло 23 муниципальных служащих.

Ежегодное увеличение количества муниципальных служащих, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, способствует профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Оренбурга при разработке муниципальных правовых актов.

Мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, закрепленные в плане мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Оренбурга на 2024 год, утвержденном распоряжением Администрации города Оренбурга от 30.01.2024 № 13-р, выполнены, в результате чего достигнуты ключевые показатели эффективности, установленные Методикой.

Проведенные мероприятия по антимонопольному комплаенсу являются эффективными и свидетельствуют о соблюдении требований антимонопольного законодательства в Администрации города Оренбурга.