

## Сводный отчет

### об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта / экспертизе нормативного правового акта (далее - НПА)

#### Управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга

(разработчик - отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации города Оренбурга)

1. Наименование проекта НПА / НПА: проект постановления администрации города Оренбурга «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 14.10.2016 № 3150-п».
2. Цель (основания) для принятия проекта НПА / НПА: актуализация Документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга и межмуниципальным садоводческим маршрутам регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно на 2016 - 2022 годы в части продления срока действия до 2024 года в соответствии с пунктом 9 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 21.09.2016 № 2917-п.
3. Степень регулирующего воздействия средняя (высокая/средняя/низкая)
  - 3.1. Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Оренбурга обязанности/запреты/ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
4. Срок проведения публичных консультаций:  
начало «09» июня 2022 г.  
окончание «23» июня 2022 г.
5. Сведения о поступивших замечаниях и предложениях, положительных отзывах:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Поступившие замечания и предложения / положительные отзывы	Итоги рассмотрения замечаний и предложений	Причина отклонения замечаний и предложений
1.	ИП Андриющенко А.В., ИП Юзефович М.В., ИП Шипилова Н.Г., ООО «Пассажирский альтернативный транспорт»	1. Проект нормативно-правового акта направлен на устранение противоречий между содержащимися в документе планирования регулярных перевозок положениями, с одной стороны, и фактическими обстоятельствами в сфере организации транспортного обслуживания населения, с другой стороны: на настоящий момент запланированное мероприятие по отмене муниципальных маршрутов не может быть реа-	Рассмотрено, не учтено	Замечание не содержит указания на конкретные статьи Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским назем-

		<p>лизовано с учетом сложившейся экономической обстановки, с учетом действующей нормативно-правовой базы, с учетом научного исследования, проведенного ОГУ.</p> <p>2. Необходимость правового вмешательства, внесения изменений в документ планирования имеется, однако обоснована такая необходимость разработчиком некорректно, поскольку внесение изменений в документ планирования в соответствующей части обусловлено не только отсутствием установления новых муниципальных маршрутов, но и отсутствием объективных оснований и необходимости в отмене маршрутов как таковой.</p> <p>3. Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным, а является крайне неблагоприятным для отрасли. Наиболее соответствующим имеющимся фактическим и правовым условиям является вариант внесения изменения в документ планирования изменений, выражающийся в отмене мероприятий по отмене муниципальных маршрутов. Данный вывод основан на следующих фактических и правовых обстоятельствах:</p> <p>3.1. Результаты проведенной научно-исследовательской работы подтверждается актуальность и востребованность действующих маршрутов. отсутствие действительной необходимости в отмене действующих маршрутов. В 2022 году по заказу администрации города исполнителем - ОГУ проведена научно-исследовательская работа по разработке муниципальных маршрутов города. Из содержания отчета по</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>ным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и является необоснованным.</p> <p>Замечания не основаны на законе, не содержат отсылки на нормы права и являются необоснованными.</p> <p>В соответствии с пунктом 10 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 21.09.2016 № 2917-п решение о внесении соответствующих изменений в Документ планирования и о его актуализации принимаются Главой города Оренбурга. Замечание не содержит указания на конкретные статьи Федерального закона №</p>
--	--	--	---	---



		<p>результатам соответствующего исследования, выполненного ОГУ, следует, что действительная объективная необходимость в отмене действующих маршрутов отсутствует, поскольку маршруты, разработанные ОГУ, по существу являются маршрутами, дублирующими действующие маршруты. Таким образом специалистами, обладающими специальными знаниями в соответствующей сфере, по результатам проведенного исследования установлена востребованность действующих маршрутов, отсутствие необходимости отмены действующих маршрутов. В связи с чем, дальнейшее сохранение в документе планирования положения о запланированном мероприятии по отмене маршрутов является необоснованным и направлено исключительно на необоснованное воспрепятствование действующим перевозчикам в реализации предоставленного законом права на продление ранее выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок в бесконкурентном порядке.</p> <p>3.2. Отсутствие надлежащим образом разработанных и утвержденных документов стратегического транспортного планирования свидетельствует об отсутствии надлежащих оснований для принятия органом местного самоуправления решения об отмене действующих маршрутов. Необоснованность срока (один год. до 01.07.2023 года), на который разработчик предлагает перенести мероприятия по отмене маршрутов. Как следует из правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Определении №225-0 от 29.01.2015 года, осуществление местной администрацией отнесенных уставом муници-</p>		<p>220-ФЗ и является необоснованным.</p>
		<p>3.2. Отсутствие надлежащим образом разработанных и утвержденных документов стратегического транспортного планирования свидетельствует об отсутствии надлежащих оснований для принятия органом местного самоуправления решения об отмене действующих маршрутов. Необоснованность срока (один год. до 01.07.2023 года), на который разработчик предлагает перенести мероприятия по отмене маршрутов. Как следует из правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Определении №225-0 от 29.01.2015 года, осуществление местной администрацией отнесенных уставом муници-</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>План комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) утвержден решением Оренбургского городского Совета № 50 от 28.12.2020.</p>

		<p>пального образования к ее ведению полномочий по решению вопросов местного значения должно обеспечивать реализацию интересов местного сообщества при решении вопросов местного значения, развитие муниципального образования, в том числе расширение сферы услуг, и не может носить произвольный характер. При этом разработка и принятие документа планирования, в свою очередь, также не может носить произвольный, хаотичный характер. Иное не соответствовало бы основным целям введения федеральным законодателем принципа планирования при организации органом местного самоуправления полномочий в сфере транспортного обслуживания населения (в частности — целям обеспечения стабильности прав хозяйствующих субъектов, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, недопущения произвольного передела рынка).</p> <p>Вместе с тем, на территории МО «город Оренбург» процесс планирования в сфере регулярных перевозок носит хаотичный, произвольный и непрозрачный характер, что создает благоприятные условия для проявления <u>коррупции</u> в указанной сфере правоотношений, нарушения конкуренции, а также условия для утраты надлежащей степени стабильности публичных правоотношений, утраты доверия к органам власти и к правовым нормам органа местного самоуправления со стороны предпринимателей. Действующим федеральным законодательством для органов власти муниципальных образований с характеристиками, присущими МО «город Оренбург», предусмотрена обязанность разработки стратегических доку-</p>		
--	--	--	--	--



		<p>ментов транспортного планирования, затрагивающих непосредственно и сферу обслуживания населения общественным транспортом. К таким документам относятся: программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа (ПКРТИ), а также комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД). Разработанные КСОДД представляют собой целостную систему обоснованных мер, включающих в себя, в числе прочего, и комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ). КСОДД является одним из основополагающих документов, содержащих в себе положения об оценке текущего состояния дорожной ситуации, в том числе ситуации с общественным транспортом, а также положения о мероприятиях, запланированных к проведению в сфере организации дорожного и движения, и, в частности, в сфере организации движения маршрутных транспортных средств. В связи с чем, указанный документ служит непосредственным основанием для оптимизации маршрутной сети и для внесения изменений в документ планирования регулярных перевозок. Органами местного самоуправления МО «город Оренбург» КСОДД не принята. Соответственно, надлежащим образом оценка существующей дорожной ситуации не проведена, мероприятия по улучшению дорожной ситуации надлежащим образом не разработаны. Ранее постановлением администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. 2150-п «Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург»</p>		
--	--	--	--	--

	<p>на 2020 - 2030 годы» утверждена КСОДД МО «город Оренбург». С целью разработки указанной КСОДД муниципальным образованием было потрачено несколько десятков миллионов бюджетных денежных средств, соответствующую работу на основании муниципального контракта выполняло предприятие - ООО «А+С Транспроект».</p> <p>Вместе с тем, указанная КСОДД, во-первых, не предусматривает отмену всех действующих маршрутов, а предусматривает лишь изменение таких маршрутов, а во-вторых, решением Ленинского районного суда г. Оренбурга по делу № 2а-6982/2021 (вступило в законную силу 24.02.2022 года) постановление № 2150-п от 30.12.2020 года признано недействующим. Соответственно, на данный момент на территории МО «город Оренбург» отсутствует действующая и утвержденная в установленном порядке КСОДД. В соответствии с ч. 11 ст. 17 ФЗ от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» реализация неутверждённых комплексных схем организации дорожного движения не допускается.</p> <p>30.06.2020 года Министерством транспорта РФ разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее по тексту – Методические рекомендации). Из содержания указанных</p>		
		<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>В разделе «Введение» Методических рекомендаций по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным</p>



		<p>Методических рекомендаций (п. 14) следует, что мероприятия по разработке и принятию документа планирования регулярных перевозок следует проводить не произвольно, а на основании разработанных документов стратегического транспортного планирования. С учетом изложенного, внесение в документ планирования мероприятий по отмене маршрутов в отсутствие документов стратегического транспортного планирования, следует оценивать как необоснованное воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»). Кроме того, как следует из Методических рекомендаций, внесению изменений в документ планирования (в части отмены маршрутов) и установлению новых маршрутов должны предшествовать надлежащие мероприятия по реальной оценке существующего положения дел, мероприятия по проектированию маршрутной сети. Так, в соответствии с Разделом III Приложения № 3 к Методическим рекомендациям проектированию маршрутной сети должен предшествовать комплекс необходимых мероприятий (построение транспортной модели, построение матрицы пассажирских корреспонденций и т.д.). Вместе с тем, на день разработки рассматриваемого проекта нормативно-правового акта какие-либо контракты на проведение соответствующих работ администрацией города не заключены, что не позволяет сделать вывод об обоснованности срока (один год, до 01.07.2023 года), на который разработчик предлагает перенести мероприятия по отмене маршрутов.</p>		<p>транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утв. Минтрансом России 30.06.2020) указывается, что Методические рекомендации носят <b>рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом.</b></p>
--	--	---	--	---

		<p>3.3.Отсутствие надлежащей транспортной инфраструктуры. Общеизвестно, что на территории муниципального образования «город Оренбург» отсутствует надлежащая транспортная инфраструктура, обеспечивающая современные и нормативные подходы к организации транспортного обслуживания населения. При этом при планировании мероприятий по отмене маршрутов администрацией города декларируются цели повышения качества транспортного обслуживания населения и обновления подвижного состава. Вместе с тем, эксплуатация современного подвижного состава на устаревшей инфраструктуре, не отвечающей установленным нормативным требованиям, приведет к ускоренному износу новых транспортных средств. В соответствии с Разделом 6 методических <i>рекомендаций</i> по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения, утвержденных Приказом Министерства транспорта РФ от 30 декабря 2021 г. № 482, инфраструктура пассажирского транспорта включает в себя в том числе автомобильные дороги и улицы, остановочные пункты, отстойно-разворотные площадки, диспетчерские пункты, начальные и конечные остановочные пункты (станции), парки (депо). Модернизация инфраструктуры в соответствии с современными техническими решениями позволит значительно повысить скорость и комфортность сообщения, снизить эксплуатационные издержки и привлечь дополнительный пассажиропоток. Однако эксплуатация</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Перенос срока отмены действующих маршрутов на 01.07.2023 обусловлен проведением в первом полугодии 2023 года открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.</p>
--	--	--	-----------------------------------	--



		<p>даже современного подвижного состава на устаревшей инфраструктуре приведет к ускоренному износу новых транспортных средств: равно как и модернизация инфраструктуры при отсутствии соответствующего подвижного состава не позволит реализовать поставленные цели. Ключевым условием качественной реализации проекта является сбалансированный подход: обеспечивающий максимальную эффективность инвестиций. При таких обстоятельствах, учитывая, что в течении срока - один год (до 01.07.2023 года) по объективным причинам не представляется возможным приведение действующей транспортной инфраструктуры в нормативное состояние, установление соответствующего срока (01.07.2023 года) отмены действующих маршрутов является необоснованным.</p> <p>Установление же новых маршрутов и проведение открытых конкурсов на базе устаревшей инфраструктуры и в отсутствие комплексного подхода в решении вопроса планирования регулярных перевозок не может обеспечить для бизнеса условий стабильности, наличия каких-либо гарантий, позволяющих принимать решения по долгосрочному планированию своей предпринимательской деятельности и глобальному инвестированию. Представляется, что кардинальные изменения в сфере транспортного обслуживания населения (к которым, безусловно относится отмена действующих маршрутов и установление новой маршрутной сети) должны проводиться исходя из комплексного подхода, включающего в себя не просто произвольное установление новых маршрутов, а установление но-</p>		
--	--	--	--	--

	<p>вой маршрутной сети с взаимовязкой с утвержденными документами стратегического планирования, при одновременной модернизации инфраструктуры. Иной поход не может обеспечить стабильность соответствующей сферы правоотношений, надлежащий уровень доверия к органам местной власти и принимаемым им решениям.</p> <p>4. Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие на территории МО «город Оренбург» деятельность в сфере перевозок пассажиров действующими муниципальными маршрутами. В силу норм ФЗ № 220 от 13.07.2015 года (ч. 5.1 ст. 39, ч. 5 ст. 19) действующие перевозчики имеют законное право на продление ранее выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок. Однако, по вышеизложенным причинам, администрацией города искусственно создаются основания для отказа в продлении ранее выданных свидетельств, что является необоснованным воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ. п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»). Кроме того, неоднократные изменения в документ планирования в части продления срока отмены действующих маршрутов влекут за собой неоднократную выдачу свидетельств об осуществлении перевозок на непродолжительный срок, что способствует уничтожению устойчивости пассажирских перевозок на территории городского округа, утрате доверия предпринимателей и населения к органам местной власти, к принимаемым ими решениям, препятствует созданию долгосрочных</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Если до истечения срока действия указанных свидетельства и карт данного маршрута не наступят обстоятельства, предусмотренные пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 либо пунктом 4 части 2 статьи 19 настоя-</p>
--	--	-----------------------------------	--



		<p>условий работы для перевозчиков, а также создает условия для проявления коррупции и передела рынка. В связи с тем обстоятельством, что на территории МО «город Оренбург» по вышеизложенным основаниям органами власти ведется неупорядоченная политика в сфере регулярных перевозок, не основанная на разработанных и утвержденных в установленном порядке и взаимоувязанных между собой документах стратегического планирования, что с не требующейся по объективным основаниям регулярностью разрабатывается новая маршрутная сеть в интересах то одной, то другой группы лиц, а не в интересах улучшения качества транспортного обслуживания населения (2015 год – разработка ОГУ, 2020 год – разработка маршрутной сети ООО «А+С Транспортник», 2022 год – снова разработка ОГУ, не основанная на требованиях Методических рекомендаций), субъекты предпринимательства в соответствующей отрасли лишены возможности долгосрочного планирования своей деятельности, инвестирования денежных средств в покупку транспортных средств, поскольку каждые 2 года администрацией города озвучиваются различные требования, не обоснованные объективно с учетом единого стратегического решения, разработанного в соответствии с установленными требованиями. Осуществление органами местной власти планирования регулярных перевозок в произвольном, непрозрачном порядке ведет к разрушению отрасли, к уничтожению частного бизнеса, поскольку в отсутствие единой и четкой политики, в отсутствие обоснованных в надлежащем порядке и единых (непеременчивых.) требований, предприниматели не</p>	<p>шего Федерального закона, действие указанных свидетельства и карт данного маршрута продлевается на срок не менее чем пять лет. Количество таких продлений не ограничивается. Продление указанных свидетельства и карт данного маршрута на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена маршрута регулярных перевозок.</p> <p>Вместе с тем, в данном случае свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдавались <b>не по результатам открытого конкурса, а в рамках переходного периода</b> (ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ)</p>
--	--	---	---

		<p>предпринимают действия по приобретению транспортных средств, население города фактически обслуживается устаревшим подвижным составом. В связи с чем. транспортное обслуживание населения города не улучшается. а ухудшается.</p> <p>5. Порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга утвержден Постановлением администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п.В соответствии с п. 9 указанного Порядка активизация Документа планирования и подготовка в него изменений осуществляются управлением пассажирского транспорта администрации города Оренбурга на основании предложений: органов местного самоуправления города Оренбурга; юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченного участника договора простого товарищества. осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга. В случае необходимости изменения мероприятий, предусмотренных утвержденным Документом планирования, орган, ответственный за его разработку, организует работу по внесению в него соответствующих изменений. Основаниями для внесения изменений в Документ планирования являются: изменения в застройке территории и соответствующего изменения транспортного спроса; изменения конфигурации улично-дорожной сети схем организации дорожного движения;</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>В соответствии с пунктом 10 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 21.09.2016 № 2917-п решение о внесении соответствующих изменений в Документ планирования и о его актуализации принимаются Главой города Оренбурга.</p>
--	--	---	-----------------------------------	---



		<p>изменения в комплексной схеме организации дорожного движения с учетом этапов ее внедрения; изменения параметров обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа; установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа; актуализации графика заключения контрактов и графика проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Нормами указанного Порядка подтверждается, что для внесения изменений в документ планирования необходимо наличие объективных оснований. Порядком установлен исчерпывающий перечень оснований для внесения изменений в документ планирования. Вместе с тем, какие-либо объективные основания для отмены действующих маршрутов, равно как и для установления срока для такой отмены — 01.07.2023 года, отсутствуют. Положение об отмене действующих муниципальных маршрутов было внесено в документ планирования постановлением администрации города от 29 декабря 2020 г. № 2146-п «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 14.10.2016 № 3150-п». На момент принятия указанного постановления администрацией города была утверждена новая КСОДД (Постановление администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. № 2150-п). Однако, на настоящий момент времени указанная КСОДД отменена решением Ленинского районного суда. В связи с чем, основания для сохранения соответствующего</p>		
--	--	---	--	--

	<p>положения в документ планирования отсутствуют. При таких обстоятельствах, на основании п. 9 Порядка подготовки документа планирования и в связи с отменой решением суда ранее утвержденной КСОДД, в действующий документ планирования должны быть внесены изменения о признании утративших силу положений, установленных пп. 9 п. 2.1.3 части 2.1 документа планирования. в связи с утратой оснований для сохранения соответствующих мероприятий по отмене маршрутов. С учетом же оснований. установленных п. 9 Порядка подготовки документа планирования объективные основания для принятия изменений в документ планирования в предлагаемой редакции отсутствуют.</p> <p>6. Предлагаемый проект устанавливает для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров действующими муниципальными маршрутами, необоснованные какими-либо объективными обстоятельствами ограничения, о чем подробнее указано выше. Предлагаемое правовое регулирование приведет к невозможности для субъектов бизнеса долгосрочного планирования и принятия решений об инвестировании, обновлении подвижного состава в виду сокращенного срока действия свидетельств. Имеющийся автобусный парк нуждается в обновлении, в приведении в надлежащее эстетическое состояние, что не может быть реализовано при сокращенном сроке выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.</p> <p>7. Необходимо прояснить, какими именно объективными основаниями обусловлено</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не основаны на законе, не содержат отсылки на нормы права и являются необоснованными.</p>
	<p>7. Необходимо прояснить, какими именно объективными основаниями обусловлено</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Перенос срока отмены действующих маршрутов на 01.07.2023</p>



		<p>установление именно предложенного срока отмены маршрутов (01.07.2023 года).</p> <p>8. С учетом вышеизложенного, в связи с тем, что, во-первых, отпали ранее имеющиеся основания (в виде утвержденной КСОДД, постановление администрации города от 30 декабря 2020 г. 2150-п «Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург» на 2020 - 2030 годы» отменено решением Ленинского районного суда г. Оренбурга) для закрепления в документе планирования мероприятий по отмене действующих маршрутов, а также, во-вторых, в связи с тем, что исследованием ОГУ фактически подтверждается актуальность действующих маршрутов, на основании п. 9 Порядка подготовки документа планирования (постановление администрации г. Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п) изложить предложенный проект нормативно-правового акта в иной редакции, заменив положение об изменении пп.9 п. 2.1.3. раздела 2 документа планирования положением о признании утратившим силу пп.9 п. 2.1.3 раздела 2 документа планирования.</p>	Рассмотрено, не учтено	<p>обусловлен проведением в первом полугодии 2023 года открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Замечание не содержит указания на конкретные статьи Федерального закона № 220-ФЗ и является необоснованным.</p>
2.	ИП Новиков В.Н.	<p>1. В пояснительной записке к проекту НПА проблема не обозначена. В проекте постановления «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от</p>	Рассмотрено, не учтено	<p>Пояснительная записка к проекту НПА оформлена в соответствии с Постановлением Администрации</p>

	<p>14.10.2016 № 3150-п» цель проекта не указана. Анализируя пояснительную записку и проект постановления можно сделать вывод о том, что разработчик произвольно меняет постановление в неустановленных целях.</p> <p>2. Разработчик НПА не обосновал необходимость правового вмешательства. В пояснительной записке указано, что Документ планирования меняется на основании предложений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- органов местного самоуправления города Оренбурга;</li> <li>- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга.</li> </ul> <p>Также в пояснительной записке указано, что в случае необходимости изменения мероприятий, предусмотренных утвержденным Документом планирования, орган, ответственный за его разработку, организует работу по внесению в него соответствующих изменений. В нарушение этого положения, не в пояснительной записке, ни в проекте постановления не указано, кто выступил с инициативой изменения Документа планирования. Также не указано, какую цель преследуют предлагаемые изменения. В пояснительной записке указано, что действующая редакция Документа планирования устанавливает отмену с 01.07.2022 г. 32 муниципальных маршрутов по нерегулируемым тарифам. При этом новые маршруты не установлены.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>города Оренбурга от 18.08.2020 № 1235-п «Об утверждении Правил подготовки и регистрации правовых актов Администрации города Оренбурга и признании утратившими силу отдельных правовых актов Администрации города Оренбурга».</p> <p>В справке согласования к проекту постановления указывается, что проект внес заместитель начальника управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга Грищенко А.А.</p>
--	--	-----------------------------------	--



	Согласно представленному проекту постановления отмена муниципальных маршрутов переносится на 01.07.2023 г. При этом данных об установлении новых маршрутов постановление не содержит. Проектом постановления предусмотрено проведение открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в первом полугодии 2023 г.	Рассмотрено, не учтено	Установление новых маршрутов не является предметом рассмотрения настоящего проекта постановления.
	Исходя из анализа вышеприведённых положений проекта постановления следует, что в первом полугодии 2023 г. будут проведены конкурсы по действующим маршрутам, а с 01.07.2023 г. действующие маршруты будут отменены. Какое-либо обоснование приведённой последовательности действий в проекте постановления и пояснительной записке не приведено. Из этого следует, что действия разработчика НПА носят произвольный бессистемный характер, необходимость в принятии предлагаемого НПА отсутствует. В соответствии с п. 4 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, утв. Постановлением администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п (далее Порядок), документ планирования разрабатывается в целях организации транспортного обслуживания населения города Оренбурга, определения направлений развития регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно и	Рассмотрено, не учтено	В первом полугодии 2023 года конкурс будет проводиться по новым маршрутам.

		<p>по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга.</p> <p>Пункт 9 вышеуказанного Порядка предусматривает, что основаниями для внесения изменений в Документ планирования являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>изменения в застройке территории и соответствующего изменения транспортного спроса;</li> <li>изменения конфигурации улично-дорожной сети и схем организации движения;</li> <li>изменения в комплексной схеме организации дорожного движения с учетом этапов ее внедрения;</li> <li>изменения параметров обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</li> <li>установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</li> <li>актуализации графика заключения контрактов и графика проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.</li> </ul> <p>Ни в пояснительной записке, ни в самом проекте Постановления не указано на наличие какого-либо из вышеперечисленных оснований.</p> <p>Разработчик НПА указывает, что в Администрацию города поступило представление прокуратуры от 09.03.2022 № 01-02-2022 об устранении нарушений федерального законодательства. В представлении, как указывает разработчик, указано, что реестр муниципальных маршрутов города, размещенный в сети Интернет, не предусматривает маршрутов № 54, 55. Разработчик объясняет это технической ошибкой в Документе планирования.</p>		
--	--	---	--	--



	<p>Однако, устранение технических ошибок в Документе планирования, не является основанием для изменения Документа планирования в соответствии с Порядком, утв. Постановлением № 2917-п. Исправление технических ошибок возможно без принятия рассматриваемого НПА.</p> <p>3. Так как разработчиком НПА не обозначена проблема, которую он предлагает решить, ответить на вопрос является ли выбранные вариант решения проблемы оптимальным, невозможно. Вместе с тем, так как Документ планирования должен разрабатываться в целях организации транспортного обслуживания населения города Оренбурга, определения направлений развития регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно и по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, то разработчику НПА следует указать на следующее:</p> <p>1) Для внесения изменений в Документ планирования необходимо определить направления развития пассажирских перевозок в городе, выработать пути оптимизации транспортного обслуживания населения.</p> <p>В настоящее время данных действий не проведено. Следовательно, разработчику НПА необходимо сначала произвести исследование пассажиропотока, выявить проблемы в организации пассажирских перевозок и предложить законные пути их решения, вместо произвольной отмены всех действующих маршрутов.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Изменение НПА возможно исключительно в рамках издания соответствующего НПА.</p> <p>Замечание не содержит указания на конкретные статьи Федерального закона № 220-ФЗ и является необоснованным.</p> <p>В силу ст.21 Федерального закона № 220-ФЗ проведение открытого конкурса является обязательным, так как в силу п.п.9 п.2.1.3 Документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга и межмуниципальным садоводческим маршрутам регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ на 2016–2022 годы (утв. постановлением Администрации г. Оренбурга от 14.10.2016 № 3150-п) маршруты регулярных перевозок по не-</p>
--	--	---	--

		<p>2) Анализируя цели, в которых должен разрабатываться документ планирования, нельзя не отметить, что отмене маршрутов существует законная альтернатива – изменение маршрута в случае необходимости. Эта мера более экономична, не предусматривает значительных, временных, трудовых затрат.</p> <p>4. Данным правовым регулированием будут затронуты все субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозку пассажиров в настоящее время. Отмена действующих маршрутов повлечет лишение перевозчиков города права осуществлять деятельность, приведет к потере рабочих мест сотрудниками транспортных предприятий, а также может привести к полному прекращению транспортного обслуживания населения.</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование повлияет на конкурентную среду в отрасли, приведет к ограничению конкуренции и будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли. Отмена маршрутов предусматривается только в пределах города Оренбурга. Следовательно, перевозчики города утратят право осуществления деятельности, которую ведут в настоящий момент. Межмуниципальные маршруты не затрагиваются данными изменениями.</p> <p>Некоторые межмуниципальные маршруты, например, № 156, 158 имеют внутригородской тариф, осуществляют перевозку пассажиров по городу. Данные маршруты остаются в неизменном виде. В настоящее время схема движения маршрутов № 156, 158 изменена таким образом, что проходит через весь город, дублируя маршруты.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>регулируемым тарифам с 01.07.2022 отменяются. Иной порядок выдачи свидетельств на право осуществления перевозок законодателем не предусмотрен.</p> <p>При этом, заявитель не приводит конкретные обстоятельства, которые повлекут нарушение прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при проведении открытого конкурса.</p> <p>В соответствии с п.4 ст.11 ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 13.07.2015 № 220-ФЗ межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов РФ устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти</p>
--	--	---	---	--





	<p>употреблением правом со стороны Администрации города Оренбурга, что свидетельствует о нарушении норм и принципов гражданского законодательства. Согласно пункту 1 ст. 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действуя в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. При принятии решения в соответствующей форме, орган местного самоуправления должен руководствоваться также необходимостью достижения цели соблюдения равенства прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении транспортной деятельности по перевозке пассажиров с соблюдением условий развития предпринимательства и конкуренции. Реализация органами местного самоуправления права на организацию транспортного обслуживания не может быть произвольной. Исходя из анализа проекта постановления следует, что действия разработчика НПА носят произвольный характер: предлагаемые изменения не обосновываются, ссылки на исследования отсутствуют.</p> <p>8. В предлагаемом правовом регулировании существуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности. ИП Новиков В.Н. осуществляет перевозки по маршруту № 27 «ТК Форштадт – ул. Новая». Из буквального толкования проекта следует, что с</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>03.02.2015 № 32-КГ14-17 по смыслу ст. 10 ГК РФ злоупотребление правом, т.е. осуществление субъективного права в противоречии с его назначением, имеет место в случае, когда субъект поступает вопреки норме, предоставляющей ему соответствующее право, не соотносит поведение с интересами общества и государства, не исполняет корреспондирующую данному праву юридическую обязанность.</p> <p>Вместе с тем, внесение изменений в действующий НПА относится к компетенции администрации города Оренбурга.</p> <p>Не указано каким конкретно нормам Федеральных законов № 135 -ФЗ и № 220-ФЗ по мнению заявителя противоречит принятие данного проекта постановления.</p>
--	--	-----------------------------------	---



		<p>01.07.2023г., данный маршрут будет отменен. Мотивы отмены не поясняются. Отмена маршрута № 27 приведет к лишению ИП Новикова В.Н. возможности осуществлять деятельность по перевозке пассажиров. 10.11.2021г. ИП Новиков В.Н. обратился в Администрацию г. Оренбурга с заявлением об изменении маршрута, продлив маршрут до «ЖК Дубки». До настоящего времени Администрация г. Оренбурга не рассмотрела данное заявление и не предоставила на него ответ. Согласно п. 3.5 О порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Оренбурга и межмуниципальных садоводческих маршрутов регулярных перевозок, утв. Постановлением администрации города Оренбурга от 14 августа 2018г. № 2690-п, в случае отсутствия указанных в пункте 3.4. оснований для возврата документов уполномоченный орган в течении пяти рабочих дней со дня их регистрации направляет копии поступивших документов для рассмотрения в городскую транспортную комиссию. На основании письменного заключения городской транспортной комиссии принимается решение об установлении, изменении или отмене маршрута регулярных перевозок. В нарушение данных норм никакого решения по заявлению ИП Новикова В.Н. не принято. В тоже время, Администрация г. Оренбурга представляла на оценку регулирующего воздействия НПА, в котором схема движения нового маршрута № 54/А идентична со схемой движения измененного маршрута № 27. В опросном листе на данное постановление, ИП Новиков В.Н. указал, что проект НПА является незаконным, так как</p>	<p>Заявление ИП Новикова В.Н. рассмотрено на заседании городской транспортной комиссии 28.12.2021. Члены транспортной комиссии высказались, что вблизи остановки «ТК «Форштадт» расположены различные продуктовые и строительные магазины, а также корпус Оренбургского государственного педагогического университета. Изменения в схеме движения маршрута № 27 возможно только с заездом на остановку «ТК «Форштадт» по ул. 60 лет Октября.</p>
--	--	---	--

	<p>направлено на избежание процедуры изменения маршрута и невыдачу свидетельства действующему перевозчику. Такую же цель преследует рассматриваемый в настоящее время проект постановления. При этом причины ликвидации не приведены, нет ссылок на проведенные исследования пассажиропотока, в результате которого выявлено, что потребность в маршруте отпадает.</p> <p>9. Исполнение правового акта приведет к возникновению избыточных расходов для бюджета город. Издержки прямого характера: расходы бюджета города на проведении процедур по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработке новых маршрутов;</li> <li>- по отмене действующих маршрутов и установлению новых;</li> <li>- проведению конкурсов.</li> </ul> <p>Расходы выражаются в оплате услуг сторонних организаций по разработке схем новых маршрутов; оплате рабочего времени сотрудников Администрации города, во время которого будут разрабатываться НПА, объявляться конкурсы, проводиться конкурсные процедуры. В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетные средства должны расходоваться экономно, издержки должны сокращаться, а не увеличиваться.</p> <p>10. Правовой акт является дискриминационным по отношению ко всем субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров в г. Оренбурге. Механизм защиты прав хозяйствующих субъектов не предусмотрен.</p> <p>11. Документ планирования согласно п. 7 Постановления ад-</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не подтверждены расчетами издержек и не содержат отсылки на нормы права.</p>
	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Не указано каким конкретно нормам Федеральных законов № 135-ФЗ и № 220-ФЗ по мнению заявителя противоречит принятие данного проекта постановления.</p> <p>В соответствии с пунктом 10 Порядка подготовки</p>



		<p>министрации города Оренбурга от 21 сентября 2016г. № 2917-п «Об определении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга» устанавливается на 5 лет. Первоначально он был установлен на 2016-2020гг., затем по неизвестной причине вместо принятия нового документа планирования на срок 2021-2025гг., в документ были внесены изменения в части продления его действия на 2016-2022г. Данное продление противоречит постановлению Администрации № 2917-п. Постоянное внесение изменений в документ планирования грубо нарушает законодательство, ограничивает конкуренцию, противоречит интересам пассажиров, т.к. не позволяет развивать общественный транспорт.</p> <p>12. Разработчику необходимо пояснить причину, по которой он не принимает документ планирования, соответствующий постановлению администрации города Оренбурга от 21.09.2016 № 2917-п «Об определении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга».</p>		<p>документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 21.09.2016 № 2917-п решение о внесении соответствующих изменений в Документ планирования и о его актуализации принимаются Главой города Оренбурга.</p>
			<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>В соответствии с пунктом 8 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 21.09.2016 № 2917-п, подготовка Документа планирования на последующие периоды осуществляется в срок до 15 декабря последнего года действия текущего Документа планирования.</p>

	<p>13. Целесообразно учесть нормы Постановления администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п «Об определении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга в части соблюдения сроков, на который разрабатывается документ планирования и целей, для которых он разрабатывается. Кроме того, необходимо учесть следующее: С учетом п. 27 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 220 от 13.07.2015 года, реализация органом местного самоуправления полномочий по организации транспортного обслуживания населения осуществляется не произвольно, а на основе принципа заблаговременного планирования. При этом разработка и принятие документа планирования, в свою очередь не может носить произвольный характер. Законодательством предусмотрена разработка документов транспортного планирования, затрагивающих сферу обслуживания населения общественным транспортом. К таким документам относят: программа комплексного развития транспортной инфраструктуры города округа (ПКРТИ), а также комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД). В соответствии с ч. 1, ч. 2 ст. 17 ФЗ № 443 от 29.12.2017 года комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются в целях формирования комплексных решений об организации дорожного движения на территории одного или территориях нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений либо их частей, имеющих общую границу, реализующих долгосрочные стратегические</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>План комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) утвержден решением Оренбургского городского Совета № 50 от 28.12.2020.</p> <p>Подготовка документации по организации дорожного движения не является предметом регулирования рассматриваемого проекта постановления.</p> <p>В разделе «Введение» Методических рекомендаций по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утв. Минтрансом России 30.06.2020) указывается, что Методические рекомендации носят <b>рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом.</b></p>
--	---	-----------------------------------	--



		<p>направления обеспечения эффективности организации дорожного движения и совершенствования деятельности в области организации дорожного движения. Комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются для дорог и (или) их участков в границах одного или нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений либо их частей, имеющих общую границу, с общей численностью населения свыше десяти тысячи человек, расположенных в границах одного субъекта Российской Федерации. Таким образом, для МО «город Оренбург» разработка КСОДД является обязательной. Разработанные КСОДД представляют собой целостную систему обоснованных мер, включающих в себя, в числе прочего, и комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ). Как следует из пп. 2, пп. 4, пп. 9 п. 21 Приказа Минтранса РФ № 274 от 30.07 2020 года «Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения» КСОДД должна содержать описание характеристики существующей дорожно-транспортной ситуации (в числе прочего) и оценку социально-экономической деятельности территории, включая деятельность в сфере транспорта, оценку существующей организации движения, включая организацию движения транспортных средств общего пользования; анализ прохождения маршрутов регулярных перевозок по участкам дорог, движение по которым связано с потерями времени (задержками) при движении транспортных средств. В соответствии с пп. 6, пп. 10, пп. 11 п. 22 Приказа Минтранса РФ № 274 от</p>		
--	--	---	--	--

		<p>30.07.2020 года в мероприятиях по организации дорожного движения в зависимости от специфики территории, в отношении которой разрабатывается КСОДД, должны обосновываться решения по (в числе прочего): введению приоритета в движении маршрутных транспортных средств; обеспечению транспортной и пешеходной связанности территорий; организации движения маршрутных транспортных средств. Согласно п. 5 Приложения № 1 к Правилам подготовки документации по организации дорожного движения, утв. Приказом Минтранса № 274 от 30.07.2020 года, в перечень исходной информации для разработки документации по организации дорожного движения входит, в числе прочего, характеристика транспортной инфраструктуры: 1) характеристика муниципального образования (территории) как транспортного узла; 2) численность парка автомобилей, отношение численности парка автомобилей к численности жителей за последние пять лет, в том числе по категориям транспортных средств (при наличии); 3) основные параметры дорожного движения; 4) общие данные по движению маршрутных транспортных средств, включающие в себя схему маршрутов, вид транспорта, вид подвижного состава, суточный выпуск транспортных средств на линию, минимальный интервал движения на маршруте, расположение станций метрополитена и (или) пассажирского железнодорожного транспорта (при наличии); 5) назначение, емкость и расположение парковок (парковочных мест). На основании вышеизложенного, КСОДД является одним из основополагающих документов, содержащих в себе положения об оценке текущего</p>		
--	--	--	--	--



		<p>состояния дорожной ситуации, в том числе ситуации с общественным транспортом, а также положения о мероприятиях, запланированных к проведению в сфере организации дорожного и движения, и, в частности, в сфере организации движения маршрутных транспортных средств. В связи с чем, указанный документ служит непосредственным основанием для оптимизации маршрутной сети и для внесения изменений в документ планирования регулярных перевозок. Органами местного самоуправления МО «город Оренбург» КСОДД не принята. Соответственно, надлежащим образом оценка существующей дорожной ситуации не проведена, мероприятия по улучшению дорожной ситуации надлежащим образом не разработаны. Постановлением администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020г. № 2150-п «Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург» на 2020-2030 годы» была утверждена КСОДД МО «город Оренбург». Данная КСОДД не предусматривала отмену всех действующих маршрутов, а предусматривала лишь их изменение. Кроме того, решением Ленинского районного суда г. Оренбурга по делу № 2а-6982/2021 (вступило в законную силу 24.02.2022 года) постановление № 2150-п от 30.12.2020 года признано недействующим. Соответственно, на данный момент на территории МО «город Оренбург» отсутствует действующая и утвержденная в установленном порядке КСОДД. В соответствии с ч. 11 ст. 17 ФЗ от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные</p>		
--	--	--	--	--

		<p>акты Российской Федерации» реализация неутверждённых комплексных схем организации дорожного движения не допускается. На основании вышеизложенного, на территории МО «город Оренбург» должна быть разработана надлежащим образом документация по организации дорожного движения. Указанные документы не разработаны и не утверждены. Следовательно, в документ планирования изменения внесены быть не могут.</p> <p>30.06.2020 года Министерством транспорта РФ разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее по тексту – Методические рекомендации). В соответствии с абз. 2 п. 2 Методических рекомендаций документ планирования рекомендуется разрабатывать на срок не менее чем 5 лет. В соответствии с п. 14 Методических рекомендаций обосновывающая часть Документа планирования разрабатывается на основе утверждённых органами государственной власти субъекта Российской Федерации или исполнительно-распорядительными органами муниципального образования документов транспортного планирования (при наличии), таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>документы стратегического социально-экономического планирования, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</li> <li>генеральные планы или схемы территориального планирования поселений, городских округов, документы, их</li> </ul>		
--	--	---	--	--



		<p>обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</p> <p>программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</p> <p>отраслевые схемы и программы развития отдельных видов транспорта, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</p> <p>комплексные схемы организации дорожного движения, планы организации дорожного движения, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</p> <p>социальный стандарт или иные акты исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, устанавливающие аналогичные требования к качеству транспортных услуг, оказываемых населению;</p> <p>программы развития как отдельных видов транспорта, так и в целом транспорта общего пользования;</p> <p>законодательные акты об организации регулярных перевозок пассажиров на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>законодательные акты об организации дорожного движения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>законодательные акты об организации парковок автомобильного транспорта на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>законодательные акты о распределении полномочий по регулированию тарифов на</p>		
--	--	--	--	--

		<p>перевозки пассажиров на территории субъектов Российской Федерации;</p> <p>законодательные акты о бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах</p> <p>законодательные акты о представлении преимуществ по провозной плате на транспорте общего пользования различным категориям населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>законодательные или распорядительные акты об установлении величин тарифов на перевозку пассажиров на регулярных маршрутах, пользование парковками транспортных средств, проезд по платным участкам автомобильных дорог, пользование объектами дорожной сети(муниципальные образования, входящие в состав субъектов Российской Федерации, на территории которых регулирование тарифов на перевозки пассажиров находится в ведении соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направляют запрос в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации о прогнозном плане изменения тарифов на пассажирские перевозки) и другие.</p> <p>В соответствии с Приложением №3 к Методическим рекомендациям при проектировании маршрутных сетей и организации регулярных перевозок пассажиров необходимо учитывать градостроительные документы и документы транспортного планирования, взаимоувязанные между собой. К основным документам транспортного планирования, которые необходимо учитывать при разработке документов планирования относятся:</p>		
--	--	---	--	--





		<p>- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга. Также в пояснительной записке указано, что в случае необходимости изменения мероприятий, предусмотренных утвержденным Документом планирования, орган, ответственный за его разработку, организует работу по внесению в него соответствующих изменений.</p> <p>В нарушение этого положения, не в пояснительной записке, ни в проекте постановления не указано, кто выступил с инициативой изменения Документа планирования. Также не указано, какую цель преследуют предлагаемые изменения.</p> <p>В пояснительной записке указано, что действующая редакция Документа планирования устанавливает отмену с 01.07.2022 г. 32 муниципальных маршрутов по нерегулируемым тарифам. При этом новые маршруты не установлены.</p> <p>Согласно представленному проекту постановления отмена муниципальных маршрутов переносится на 01.07.2023 г. При этом данных об установлении новых маршрутов постановление не содержит.</p> <p>Проектом постановления предусмотрено проведение открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных пере-</p>		
--	--	---	--	--



		<p>возок по нерегулируемым тарифам в первом полугодии 2023 г.</p> <p>Исходя из анализа вышеприведённых положений проекта постановления следует, что в первом полугодии 2023 г. будут проведены конкурсы по действующим маршрутам, а с 01.07.2023 г. действующие маршруты будут отменены. Какое-либо обоснование приведенной последовательности действий в проекте постановления и пояснительной записке не приведено. Из этого следует, что действия разработчика НПА носят произвольный бессистемный характер, необходимость в принятии предлагаемого НПА отсутствует.</p> <p>В соответствии с п. 4 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, утв. Постановлением администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п (далее Порядок), документ планирования разрабатывается в целях организации транспортного обслуживания населения города Оренбурга, определения направлений развития регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно и по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга.</p> <p>Пункт 9 вышеуказанного Порядка предусматривает, что основаниями для внесения изменений в Документ планирования являются:</p>		
--	--	---	--	--

		<p>изменения в застройке территории и соответствующего изменения транспортного спроса;</p> <p>изменения конфигурации улично-дорожной сети и схем организации движения;</p> <p>изменения в комплексной схеме организации дорожного движения с учетом этапов ее внедрения;</p> <p>изменения параметров обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</p> <p>установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</p> <p>актуализации графика заключения контрактов и графика проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.</p> <p>Ни в пояснительной записке, ни в самом проекте Постановления не указано на наличие какого-либо из вышеперечисленных оснований.</p> <p>Разработчик НПА указывает, что в Администрацию города поступило представление прокуратуры от 09.03.2022 № 01-02-2022 об устранении нарушений федерального законодательства. В представлении, как указывает разработчик, указано, что реестр муниципальных маршрутов города, размещенный в сети Интернет, не предусматривает маршрутов № 54, 55. Разработчик объясняет это технической ошибкой в Документе планирования.</p> <p>Однако, устранение технических ошибок в Документе планирования, не является основанием для изменения Документа планирования в соответствии с Порядком, утв. Постановлением № 2917-п. Исправ-</p>		
--	--	---	--	--



	<p>ление технических ошибок возможно без принятия рассматриваемого НПА.</p> <p>3. Так как разработчиком НПА не обозначена проблема, которую он предлагает решить, ответить на вопрос является ли выбранные варианты решения проблемы оптимальным, невозможно.</p> <p>Вместе с тем, так как Документ планирования должен разрабатываться в целях организации транспортного обслуживания населения города Оренбурга, определения направлений развития регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно и по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, то разработчику НПА следует указать на следующее:</p> <p>3) Для внесения изменений в Документ планирования необходимо определить направления развития пассажирских перевозок в городе, выработать пути оптимизации транспортного обслуживания населения.</p> <p>В настоящее время данных действий не проведено. Следовательно, разработчику НПА необходимо сначала произвести исследование пассажиропотока, выявить проблемы в организации пассажирских перевозок и предложить законные пути их решения, вместо произвольной отмены всех действующих маршрутов.</p> <p>4) Анализируя цели, в которых должен разрабатываться документ планирования, нельзя не отметить, что отмене маршрутов существует законная альтернатива – изменение маршрута в случае необходимости.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	---	-----------------------------------	---





	<p>ципальных маршрутов создание необоснованного конкурентного преимущества по сравнению с муниципальными маршрутами, сделав их монополистами на рынке транспортного обслуживания населения в период с момента отмены действующих маршрутов до выстраивания новой маршрутной сети.</p> <p>6. Неясно, по какой причине планируется в первом полугодии 2023 года проводить открытый конкурс, а с 01.07.2023 г. отменять маршруты, по которым данный конкурс проведен.</p> <p>Рассматриваемый проект противоречит Порядку подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга, утв. Постановлением администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п (п. 4, п. 7, 9), ст. 10 ГК РФ, п. 27 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 220 от 13.07.2015 года а также приводит к нарушению конкуренции, создавая для участников предпринимательской деятельности необоснованные, неустраняемые препятствия в осуществлении деятельности.</p> <p>7. Принятие рассматриваемого постановления является злоупотреблением правом со стороны Администрации города Оренбурга, что свидетельствует о нарушении норм и принципов гражданского законодательства.</p> <p>Согласно пункту 1 ст. 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действуя в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	---	---

	<p>в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.</p> <p>При принятии решения в соответствующей форме, орган местного самоуправления должен руководствоваться также необходимостью достижения цели соблюдения равенства прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении транспортной деятельности по перевозке пассажиров с соблюдением условий развития предпринимательства и конкуренции.</p> <p>Реализация органами местного самоуправления права на организацию транспортного обслуживания не может быть произвольной. Исходя из анализа проекта постановления следует, что действия разработчика НПА носят произвольный характер: предлагаемые изменения не обосновываются, ссылки на исследования отсутствуют.</p> <p>8. В предлагаемом правовом регулировании существуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности.</p> <p>ИП Константинов Е.Д. осуществляет организацию перевозок по маршруту № 101/А, 104/А Из буквального толкования проекта следует, что с 01.07.2020г., данный маршрут будет отменен. Мотивы отмены не поясняются. Отмена маршрутов приведет к лишению ИП Константинова Е.Д. возможности осуществлять деятельность по перевозке пассажиров.</p> <p>9. Исполнение правового акта приведет к возникновению избыточных расходов для бюджета город.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права</p>
--	--	---	---





	<p>действия на 2016-2022г. Данное продление противоречит постановлению Администрации № 2917-п. Постоянное внесение изменений в документ планирования грубо нарушает законодательство, ограничивает конкуренцию, противоречит интересам пассажиров, т.к. не позволяет развивать общественный транспорт.</p> <p><b>12.</b> Разработчику необходимо пояснить причину, по которой он не принимает документ планирования, соответствующий постановлению администрации города Оренбурга от 21.09.2016 № 2917-п «Об определении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга».</p> <p><b>13.</b> Целесообразно учесть нормы Постановления администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п «Об определении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга «в части соблюдения сроков, на который разрабатывается документ планирования и целей, для которых он разрабатывается.</p> <p>Кроме того, необходимо учесть следующее:</p> <p>С учетом п. 27 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 220 от 13.07.2015 года, реализация органом местного самоуправления полномочий по организации транспортного обслуживания населения осуществляется не произвольно, а на основе принципа заблаговременного планирования.</p> <p>При этом разработка и принятие документа планирования, в свою очередь не может носить произвольный характер.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	---	---



		<p>Законодательством предусмотрена разработка документов транспортного планирования, затрагивающих сферу обслуживания населения общественным транспортом.</p> <p>К таким документам относятся: программа комплексного развития транспортной инфраструктуры города округа (ПКРТИ), а также комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД).</p> <p>В соответствии с ч. 1, ч. 2 ст. 17 ФЗ № 443 от 29.12.2017 года комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются в целях формирования комплексных решений об организации дорожного движения на территории одного или территориях нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений либо их частей, имеющих общую границу, реализующих долгосрочные стратегические направления обеспечения эффективности организации дорожного движения и совершенствования деятельности в области организации дорожного движения.</p> <p>Комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются для дорог и (или) их участков в границах одного или нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений либо их частей, имеющих общую границу, с общей численностью населения свыше десяти тысячи человек, расположенных в границах одного субъекта Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, для МО «город Оренбург» разработка КСОДД является обязательной. Разработанные КСОДД представляют собой целостную систему обоснованных мер, включающих в себя, в числе прочего, и комплексные</p>		
--	--	--	--	--

		<p>схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ).</p> <p>Как следует из пп. 2, пп. 4, пп. 9 п. 21 Приказа Минтранса РФ № 274 от 30.07 2020 года «Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения» КСОДД должна содержать описание характеристики существующей дорожно-транспортной ситуации (в числе прочего) и оценку социально-экономической деятельности территории, включая деятельность в сфере транспорта, оценку существующей организации движения, включая организацию движения транспортных средств общего пользования; анализ прохождения маршрутов регулярных перевозок по участкам дорог, движение по которым связано с потерями времени (задержками) при движении транспортных средств.</p> <p>В соответствии с пп. 6, пп. 10, пп. 11 п. 22 Приказа Минтранса РФ № 274 от 30.07.2020 года в мероприятиях по организации дорожного движения в зависимости от специфики территории, в отношении которой разрабатывается КСОДД, должны обосновываться решения по (в числе прочего): введению приоритета в движении маршрутных транспортных средств; обеспечению транспортной и пешеходной связанности территорий; организации движения маршрутных транспортных средств.</p> <p>Согласно п. 5 Приложения № 1 к Правилам подготовки документации по организации дорожного движения, утв. Приказом Минтранса № 274 от 30.07.2020 года, в перечень исходной информации для разработки документации по организации дорожного</p>		
--	--	---	--	--



	<p>движения входит, в числе прочего, характеристика транспортной инфраструктуры: 1) характеристика муниципального образования (территории) как транспортного узла; 2) численность парка автомобилей, отношение численности парка автомобилей к численности жителей за последние пять лет, в том числе по категориям транспортных средств (при наличии); 3) основные параметры дорожного движения; 4) общие данные по движению маршрутных транспортных средств, включающие в себя схему маршрутов, вид транспорта, вид подвижного состава, суточный выпуск транспортных средств на линию, минимальный интервал движения на маршруте, расположение станций метрополитена и (или) пассажирского железнодорожного транспорта (при наличии); 5) назначение, емкость и расположение парковок (парковочных мест).</p> <p>На основании вышеизложенного, КСОДД является одним из основополагающих документов, содержащих в себе положения об оценке текущего состояния дорожной ситуации, в том числе ситуации с общественным транспортом, а также положения о мероприятиях, запланированных к проведению в сфере организации дорожного и движения, и, в частности, в сфере организации движения маршрутных транспортных средств.</p> <p>В связи с чем, указанный документ служит непосредственным основанием для оптимизации маршрутной сети и для внесения изменений в документ планирования регулярных перевозок.</p> <p>Органами местного самоуправления МО «город Оренбург» КСОДД не принята. Соответственно, надлежащим образом оценка существующей</p>		
--	--	--	--

дорожной ситуации не проведена, мероприятия по улучшению дорожной ситуации надлежащим образом не разработаны.

Постановлением администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020г. № 2150-п «Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург» на 2020-2030 годы» была утверждена КСОДД МО «город Оренбург».

Данная КСОДД не предусматривала отмену всех действующих маршрутов, а предусматривала лишь их изменение. Кроме того, решением Ленинского районного суда г. Оренбурга по делу № 2а-6982/2021 (вступило в законную силу 24.02.2022 года) постановление № 2150-п от 30.12.2020 года признано недействующим. Соответственно, на данный момент на территории МО «город Оренбург» отсутствует действующая и утвержденная в установленном порядке КСОДД.

В соответствии с ч. 11 ст. 17 ФЗ от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» реализация неутверждённых комплексных схем организации дорожного движения не допускается.

На основании вышеизложенного, на территории МО «город Оренбург» должна быть разработана надлежащим образом документация по организации дорожного движения.

Указанные документы не разработаны и не утверждены. Следовательно, в документ планирования изменения внесены быть не могут.



		<p>30.06.2020 года Министерством транспорта РФ разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее по тексту – Методические рекомендации).</p> <p>В соответствии с абз. 2 п. 2 Методических рекомендаций документ планирования рекомендуется разрабатывать на срок не менее чем 5 лет.</p> <p>В соответствии с п. 14 Методических рекомендаций обосновывающая часть Документа планирования разрабатывается на основе утвержденных органами государственной власти субъекта Российской Федерации или исполнительно-распорядительными органами муниципального образования документов транспортного планирования (при наличии), таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>документы стратегического социально-экономического планирования, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</li> <li>генеральные планы или схемы территориального планирования поселений, городских округов, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</li> <li>программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</li> <li>отраслевые схемы и программы развития отдельных видов транспорта, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</li> </ul>		
--	--	---	--	--

		<p>комплексные схемы организации дорожного движения, планы организации дорожного движения, документы, их обосновывающие, данные, полученные при их разработке;</p> <p>социальный стандарт или иные акты исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, устанавливающие аналогичные требования к качеству транспортных услуг, оказываемых населению;</p> <p>программы развития как отдельных видов транспорта, так и в целом транспорта общего пользования;</p> <p>законодательные акты об организации регулярных перевозок пассажиров на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>законодательные акты об организации дорожного движения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>законодательные акты об организации парковок автомобильного транспорта на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>законодательные акты о распределении полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров на территории субъектов Российской Федерации;</p> <p>законодательные акты о бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах</p> <p>законодательные акты о представлении преимуществ по провозной плате на транспорте общего пользования различным категориям населения</p>		
--	--	---	--	--

		<p>субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>законодательные или распорядительные акты об установлении величин тарифов на перевозку пассажиров на регулярных маршрутах, пользование парковками транспортных средств, проезд по платным участкам автомобильных дорог, пользование объектами дорожной сети(муниципальные образования, входящие в состав субъектов Российской Федерации, на территории которых регулирование тарифов на перевозки пассажиров находится в ведении соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направляют запрос в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации о прогнозном плане изменения тарифов на пассажирские перевозки) и другие.</p> <p>В соответствии с Приложением №3 к Методическим рекомендациям при проектировании маршрутных сетей и организации регулярных перевозок пассажиров необходимо учитывать градостроительные документы и документы транспортного планирования, взаимосвязанные между собой.</p> <p>К основным документам транспортного планирования, которые необходимо учитывать при разработке документов планирования относятся:</p> <p>программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа (далее ПКРТИ);</p> <p>проекты и схемы организации дорожного движения, включая комплексные схемы организации дорожного движения (далее – КСОДД) и проекты организации дорожного движения (далее – ПОДД);</p>		
--	--	---	--	--





отмене муниципальных маршрутов. Рациональность такого варианта обусловлена результатами проведенной научно-исследовательской работы, выполненной в рамках муниципального контракта в 2022 году по заказу администрации города Оренбурга.

Из содержания отчета, выполненного ОГУ (исполнитель исследовательской работы), следует, что необходимость в отмене действующих маршрутов отсутствует, поскольку маршруты, разработанные ОГУ, по существу являются маршрутами. дублирующими действующие маршруты и в большинстве своем полностью повторяют схему движения действующих маршрутов.

Таким образом, специалистами, по результатам проведенного исследования установлена востребованность и актуальность действующих маршрутов, а также фактическое отсутствие необходимости отмены действующих маршрутов.

В связи с чем, дальнейшее сохранение в документе планирования положения о запланированном мероприятии по отмене маршрутов является необоснованным и направлено исключительно на необоснованное воспрепятствование действующим перевозчикам в реализации предоставленного законом права на продление ранее выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок в бесконкурентном порядке.

Необходимость и срок отмены действующих маршрутов не подтверждены действующими документами стратегического планирования.

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Определении № 2225-О от

		<p>29.01.2015 года, осуществление местной администрацией отнесенных уставом муниципального образования к ее ведению полномочий по решению вопросов местного значения должно обеспечивать реализацию интересов местного сообщества при решении вопросов местного значения. развитие муниципального образования, в том числе расширение сферы услуг, и не может носить произвольный характер.</p> <p>При этом разработка, принятие или изменение документа планирования. в свою очередь, также не может носить произвольный и хаотичный характер, так как это не соответствовало бы основным целям введения федеральным законодателем принципа планирования при организации органом местного самоуправления полномочий в сфере транспортного обслуживания населения (в частности – целям обеспечения стабильности прав хозяйствующих субъектов, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, недопущения произвольного передела рынка).</p> <p>Вместе с тем, на территории МО «город Оренбург» процесс планирования в сфере регулярных перевозок носит хаотичный, произвольный и непрозрачный характер, что создает благоприятные условия для проявления <u>коррупции</u> в указанной сфере правоотношений, нарушения конкуренции.</p> <p>Действующим федеральным законодательством для органов власти предусмотрена обязанность разработки стратегических документов транспортного планирования. затрагивающих непосредственно и сферу обслуживания населения общественным транспортом. К таким документам относятся: программа</p>		
--	--	--	--	--



комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа (ПКРТИ), а также комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД).

Разработанные КСОДД представляют собой целостную систему обоснованных мер, включающих в себя, в числе прочего, и комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ).

КСОДД является одним из основополагающих документов, содержащих в себе положения об оценке текущего состояния дорожной ситуации, в том числе ситуации с общественным транспортом, а также положения о мероприятиях, запланированных к проведению в сфере организации дорожного и движения, и, в частности, в сфере организации движения маршрутных транспортных средств.

В связи с чем, указанный документ служит непосредственным основанием для оптимизации маршрутной сети и для внесения изменений в документ планирования регулярных перевозок.

Органами местного самоуправления МО «город Оренбург» КСОДД не принята. Соответственно, надлежащим образом оценка существующей дорожной ситуации не проведена, мероприятия по улучшению дорожной ситуации надлежащим образом не разработаны. Ранее постановлением администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. № 2150-п «Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург» на 2020 - 2030 годы» утверждена КСОДД МО «город Оренбург».

		<p>С целью разработки указанной КСОДД муниципальным образованием было потрачено несколько десятков миллионов бюджетных денежных средств, соответствующую работу на основании муниципального контракта выполняло предприятие - ООО «А+С Транспроект».</p> <p>Вместе с тем, указанная КСОДД не предусматривает отмену всех действующих маршрутов, а также решением Ленинского районного суда г. Оренбурга по делу № 2а-6982/2021 (вступило в законную силу 24.02.2022 года) постановление № 2150-п от 30.12.2020 года признано недействующим. <u>Соответственно, на данный момент на территории МО «город Оренбург» отсутствует действующая и утвержденная в установленном порядке КСОДД.</u></p> <p>В соответствии с ч. 11 ст. 17 ФЗ от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» <u>реализация неутверждённых комплексных схем организации дорожного движения не допускается.</u></p> <p>30.06.2020 года Министерством транспорта РФ разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее по тексту – Методические рекомендации).</p> <p>Из содержания указанных Методических рекомендаций (п. 14) следует, что мероприятия по разработке и при-</p>		
--	--	--	--	--

		<p>нятию документа планирования регулярных перевозок следует проводить не произвольно, а на основании разработанных документов стратегического транспортного планирования.</p> <p>С учетом изложенного, внесение в документ планирования мероприятий по отмене маршрутов в отсутствие документов стратегического транспортного планирования, следует оценивать как необоснованное воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»).</p> <p>Кроме того, как следует из Методических рекомендаций, внесению изменений в документ планирования (в части отмены маршрутов) и установлению новых маршрутов должны предшествовать надлежащие мероприятия по реальной оценке существующего положения дел, мероприятия по проектированию маршрутной сети.</p> <p>Так, в соответствии с Разделом III Приложения № 3 к Методическим рекомендациям проектированию маршрутной сети должен предшествовать комплекс необходимых мероприятий (построение транспортной модели, построение матрицы пассажирских корреспонденций И.Т.Д.).</p> <p>Вместе с тем, на день разработки рассматриваемого проекта нормативно-правового акта какие-либо контракты на проведение соответствующих работ администрацией города не заключены, что не позволяет сделать вывод об обоснованности срока (один год, до 01.07.2023 года), на который разработчик предлагает перенести мероприятия по отмене маршрутов.</p>		
--	--	---	--	--



		<p>В соответствии с Разделом 6 методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения, утвержденных Приказом Министерства транспорта РФ от 30 декабря 2021 г. № 482, инфраструктура пассажирского транспорта включает в себя в том числе автомобильные дороги и улицы, остановочные пункты, отстойно-разворотные площадки, диспетчерские пункты, начальные и конечные остановочные пункты (станции), парки (депо).</p> <p>Модернизация инфраструктуры в соответствии с современными техническими решениями позволит значительно повысить скорость и комфортность сообщения, снизить эксплуатационные издержки и привлечь дополнительный пассажиропоток. <u>Однако эксплуатация даже современного подвижного состава на устаревшей инфраструктуре приведет к ускоренному износу новых транспортных средств: равно как и модернизация инфраструктуры при отсутствии соответствующего подвижного состава не позволит реализовать поставленные цели. Ключевым условием качественной реализации проекта ГНЭТ является сбалансированный подход, обеспечивающий максимальную эффективность инвестиций.</u></p> <p>При таких обстоятельствах, учитывая, что в течении срока – один год (до 01.07.2023 года) по объективным причинам не представляется возможным приведение действующей транспортной инфраструктуры в нормативное состояние, установление соответствующего срока</p>		
--	--	--	--	--

		<p>(01.07.2023 года) отмены действующих маршрутов является необоснованным.</p> <p><u>Установление же новых маршрутов и проведение открытых конкурсов на базе устаревшей инфраструктуры и в отсутствие комплексного подхода в решении вопроса планирования регулярных перевозок не может обеспечить для бизнеса условий стабильности и позволяющих принимать решения по долгосрочному планированию своей предпринимательской деятельности.</u></p> <p>Отмена или изменение действующих маршрутов должны проводиться исходя из комплексного подхода, включающего в себя не просто произвольное установление новых маршрутов, а установление новой маршрутной сети только с взаимоувязкой с утвержденными документами стратегического планирования, при одновременной модернизации инфраструктуры.</p> <p>4. Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие на территории МО «город Оренбург» деятельность в сфере перевозок пассажиров действующими муниципальными маршрутами.</p> <p>В силу норм ФЗ № 220 от 13.07.2015 года (ч. 5.1 ст. 39, ч. 5 ст. 19) действующие перевозчики имеют законное право на продление ранее выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.</p> <p>При этом, по вышеизложенным причинам, <u>администрацией города искусственно создаются основания для отказа в продлении ранее выданных свидетельств, что является необоснованным воспре-</u></p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	--	-----------------------------------	---

		<p>пятствованием законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ. п. 2 ч. 1 <u>ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»</u>).</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование повлияет на конкурентную среду в отрасли. так как продление срока действия свидетельств только на один год не дает возможности развития конкуренции в принципе.</p> <p>6. Порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга утвержден Постановлением администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п.</p> <p>В соответствии с п. 9 указанного Порядка актуализация Документа планирования и подготовка вносимых в него изменений осуществляются управлением пассажирского транспорта администрации города Оренбурга на основании предложений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- органов местного самоуправления города Оренбурга;</li> <li>- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга.</li> </ul> <p>В случае необходимости изменения мероприятий, предусмотренных утвержденным Документом планирования, орган, ответственный за его разработку, организует работу по внесению в него соответствующих изменений.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	--	---	---



		<p>Основаниями для внесения изменений в Документ планирования являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изменения в застройке территории и соответствующего изменения транспортного спроса;</li> <li>- изменения конфигурации улично-дорожной сети и схем организации дорожного движения;</li> <li>- изменения в комплексной схеме организации дорожного движения с учетом этапов ее внедрения;</li> <li>- изменения параметров обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</li> <li>- установление, изменение или отмена маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</li> <li>- актуализация графика заключения контрактов и графика проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.</li> </ul> <p>Данными нормами подтверждается, что для внесения изменений в документ планирования необходимо наличие объективных оснований. При этом, порядком установлен исчерпывающий перечень оснований для внесения изменений в документ планирования.</p> <p>Вместе с тем, какие-либо объективные основания для отмены действующих маршрутов, равно как и для установления срока для такой отмены – 01.07.2023 года, отсутствуют.</p> <p>Положение об отмене действующих муниципальных маршрутов было внесено в документ планирования постановлением администрации города от 29 декабря 2020 г. № 2146-п «О внесении изменений</p>		
--	--	---	--	--

		<p>в постановление администрации города Оренбурга от 14.10.2016 № 3150-п». На момент принятия указанного постановления администрацией города была утверждена новая КСОДД (Постановление администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. № 2150-п).</p> <p>Однако, в настоящий момент времени указанная КСОДД отменена решением Ленинского районного суда. В связи с чем, основания для сохранения соответствующего положения в документе планирования отсутствуют.</p> <p>При таких обстоятельствах, на основании п. 9 Порядка подготовки документа планирования и в связи с отменой решением суда ранее утвержденной КСОДД, в действующий документ планирования должны быть внесены изменения о признании утратившими силу положений, установленных шт. 9 п.2.1.3 части 2.1 документа планирования. в связи с утратой оснований для сохранения соответствующих мероприятий по отмене маршрутов.</p> <p>С учетом же оснований, установленных п. 9 Порядка подготовки документа планирования, объективные основания для принятия изменений в документ планирования в предлагаемой редакции отсутствуют.</p> <p>7. Предлагаемый проект устанавливает для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров регулярными городскими маршрутами, необоснованные какими-либо объективными обстоятельствами ограничения, о чем подробнее указано выше.</p> <p>Предлагаемое правовое регулирование приведет к невозможности для субъектов</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	---	-----------------------------------	---

	<p>бизнеса долгосрочного планирования и принятия решений об инвестировании, обновлении подвижного состава в виду необоснованно короткого срока действия свидетельств.</p> <p>Имеющийся автобусный парк нуждается в обновлении, в приведении в надлежащее эстетическое состояние, что не может быть реализовано при сокращенном сроке выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.</p> <p>8. Принятие правового акта может привести к ухудшению качества транспортного обслуживания, так как необоснованно короткий срок продления действующих свидетельств не оставляет возможности для инвестирования в развитие отрасли.</p> <p>9. Могут возникнуть трудности с контролем последствий принятия правового акта.</p> <p>10. Необходимость применения правового акта не обоснована в части даты и необходимости отмены действующих маршрутов.</p> <p>11. Необходимо обосновать отмену действующих маршрутов, а также срок их отмены.</p> <p>12. В связи с отсутствием стратегических документов транспортного планирования и обоснованностью необходимости отмены действующих маршрутов, предлагаем изложить рассматриваемый проект нормативно-правового акта в иной редакции, заменив положение об изменении пп.9 п. 2.1.3. раздела 2 документа планирования положением о признании утратившим силу пп. 9 п. 2.1.3 раздела 2 документа планирования.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	---	---





востребованность действующих маршрутов, отсутствие действительной необходимости в отмене действующих маршрутов. Из содержания отчета по результатам соответствующего исследования, выполненного ОГУ, следует, что действительная объективная необходимость в отмене действующих маршрутов отсутствует, поскольку маршруты, разработанные ОГУ, по существу являются маршрутами, дублирующими действующие маршруты.

Таким образом, специалистами, обладающими специальными знаниями в соответствующей сфере, по результатам проведенного исследования установлена востребованность действующих маршрутов, отсутствие необходимости отмены действующих маршрутов.

В связи с чем, дальнейшее сохранение в документе планирования положения о запланированном мероприятии по отмене маршрутов является необоснованным и направлено исключительно на необоснованное воспрепятствование действующим перевозчикам в реализации предоставленного законом права на продление ранее выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок в бесконкурентном порядке.

Так же, отсутствие надлежащим образом разработанных и утвержденных документов стратегического транспортного планирования свидетельствует об отсутствии надлежащих оснований для принятия органом местного самоуправления решения об отмене действующих маршрутов. Необоснованность срока (один год, до 01.07.2023 года), на который разработчик предлагает перенести мероприятия по отмене маршрутов.

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Определении №225-О от 29.01.2015 года, осуществление местной администрацией отнесенных уставом муниципального образования к ее ведению полномочий по решению вопросов местного значения должно обеспечивать реализацию интересов местного сообщества при решении вопросов местного значения, развитие муниципального образования, в том числе расширение сферы услуг, и не может носить произвольный характер

При этом разработка и принятие документа планирования, в свою очередь, также не может носить произвольный, хаотичный характер. Иное не соответствовало бы основным целям введения федеральным законодателем принципа планирования при организации органом местного самоуправления полномочий в сфере транспортного обслуживания населения (в частности – целям обеспечения стабильности прав хозяйствующих субъектов, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, недопущения произвольного передела рынка).

Вместе с тем, на территории МО «город Оренбург» процесс планирования в сфере регулярных перевозок носит хаотичный, произвольный и непрозрачный характер, что создает благоприятные условия для проявления коррупции в указанной сфере правоотношений, нарушения конкуренции, а также условия для утраты надлежащей степени стабильности публичных правоотношений, утраты доверия к органам власти и к правовым нормам органа местного самоуправления со стороны предпринимателей.



		<p>Действующим федеральным законодательством для органов власти муниципальных образований с характеристиками, присущими МО «город Оренбург», предусмотрена обязанность разработки стратегических документов транспортного планирования, затрагивающих непосредственно и сферу обслуживания населения общественным транспортом.</p> <p>К таким документам относятся: программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа (ПКРТИ), а также комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД).</p> <p>Разработанные КСОДД представляют собой целостную систему обоснованных мер, включающих в себя, в числе прочего, и комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ).</p> <p>КСОДД является одним из основополагающих документов, содержащих в себе положения об оценке текущего состояния дорожной ситуации, в том числе ситуации с общественным транспортом, а также положения о мероприятиях, запланированных к проведению в сфере организации дорожного и движения, и, в частности, в сфере организации движения маршрутных транспортных средств.</p> <p>В связи с чем, указанный документ служит непосредственным основанием для оптимизации маршрутной сети и для внесения изменений в документ планирования регулярных перевозок.</p> <p>Органами местного самоуправления МО «город Оренбург» КСОДД не принята. Соответственно, надлежащим образом оценка существующей</p>		
--	--	---	--	--

		<p>дорожной ситуации не проведена, мероприятия по улучшению дорожной ситуации надлежащим образом не разработаны.</p> <p>Ранее постановлением администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. N 2150-п "Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования "город Оренбург" на 2020 - 2030 годы" утверждена КСОДД МО «город Оренбург».</p> <p>С целью разработки указанной КСОДД муниципальным образованием было потрачено несколько десятков миллионов бюджетных денежных средств, соответствующую работу на основании муниципального контракта выполняло предприятие - ООО «А+С Транспроект».</p> <p>Вместе с тем, указанная КСОДД, во-первых, не предусматривает отмену всех действующих маршрутов, а предусматривает лишь изменение таких маршрутов, а во-вторых, решением Ленинского районного суда г. Оренбурга по делу № 2а-6982/2021 (вступило в законную силу 24.02.2022 года) постановление № 2150-п от 30.12.2020 года признано недействующим. Соответственно, на данный момент на территории МО «город Оренбург» отсутствует действующая и утвержденная в установленном порядке КСОДД.</p> <p>В соответствии с ч. 11 ст. 17 ФЗ от 29 декабря 2017 г. N 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" реализация неутвержденных комплексных схем организации дорожного движения не допускается.</p>		
--	--	---	--	--

		<p>30.06.2020 года Министерством транспорта РФ разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее по тексту – Методические рекомендации).</p> <p>Из содержания указанных Методических рекомендаций (п. 14) следует, что мероприятия по разработке и принятию документа планирования регулярных перевозок следует проводить не произвольно, а на основании разработанных документов стратегического транспортного планирования.</p> <p>С учетом изложенного, внесение в документ планирования мероприятий по отмене маршрутов в отсутствие документов стратегического транспортного планирования, следует оценивать как необоснованное воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»).</p> <p>Кроме того, как следует из Методических рекомендаций, внесению изменений в документ планирования (в части отмены маршрутов) и установлению новых маршрутов должны предшествовать надлежащие мероприятия по реальной оценке существующего положения дел, мероприятия по проектированию маршрутной сети.</p> <p>Так, в соответствии с Разделом III Приложения № 3 к Методическим рекомендациям проектированию маршрутной сети должен предшествовать комплекс необходимых мероприятий (построение транспортной модели, построение</p>		
--	--	---	--	--



		<p>матрицы пассажирских корреспонденций и т.д.).</p> <p>Вместе с тем, на день разработки рассматриваемого проекта нормативно-правового акта какие-либо контракты на проведение соответствующих работ администрацией города не заключены, что не позволяет сделать вывод об обоснованности срока (один год, до 01.07.2023 года), на который разработчик предлагает перенести мероприятия по отмене маршрутов.</p> <p>4. Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие на территории МО «город Оренбург» деятельность в сфере перевозок пассажиров действующими муниципальными маршрутами.</p> <p>В силу норм ФЗ № 220 от 13.07.2015 года (ч. 5.1 ст. 39, ч. 5 ст. 19) действующие перевозчики имеют законное право на продление ранее выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.</p> <p>Однако, по вышеизложенным причинам, администрацией города искусственно создаются основания для отказа в продлении ранее выданных свидетельств, что является необоснованным воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»).</p> <p>На ряду с этим, неоднократные изменения, вносимые в документ планирования в части продления срока отмены действующих маршрутов, влекут за собой неоднократную выдачу свидетельств об осуществлении перевозок на не продолжительный срок, что способствует уничтожению устойчивости пассажирских перевозок на территории го-</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	--	-----------------------------------	---

родского округа, утрате доверия предпринимателей и населения к органам местной власти, к принимаемым ими решениям, препятствует созданию долгосрочных условий работы для перевозчиков, а также создает условия для проявления коррупции и передела рынка.

В связи с тем обстоятельством, что на территории МО «город Оренбург» по вышеизложенным основаниям органами власти ведется неупорядоченная политика в сфере регулярных перевозок, не основанная на разработанных и утвержденных в установленном порядке и взаимоувязанных между собой документах стратегического планирования, что с не требующейся по объективным основаниям регулярностью разрабатывается новая маршрутная сеть в интересах то одной, то другой группы лиц, а не в интересах улучшения качества транспортного обслуживания населения (2015 год – разработка ОГУ, 2020 год – разработка маршрутной сети ООО «А+С Транспортник», 2022 год – снова разработка ОГУ, не основанная на требованиях Методических рекомендаций), субъекты предпринимательства в соответствующей отрасли лишены возможности долгосрочного планирования своей деятельности, инвестирования денежных средств в покупку транспортных средств, поскольку каждые 2 года администрацией города озвучиваются различные требования, не обоснованные объективно с учетом единого стратегического решения, разработанного в соответствии с установленными требованиями.

Осуществление органами местной власти планирования регулярных перевозок в произвольном, непрозрачном порядке ведет к разрушению

	<p>отрасли, к уничтожению частного бизнеса, поскольку в отсутствие единой и четкой политики, в отсутствие обоснованных в надлежащем порядке и единых (непеременчивых) требований, предприниматели не предпринимают действия по приобретению транспортных средств, население города фактически обслуживается устаревшим подвижным составом. В связи с чем, транспортное обслуживание населения города не улучшается, а ухудшается.</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование повлияет на конкурентную среду в отрасли из-за невозможности долгосрочного экономического планирования субъектами предпринимательской деятельности.</p> <p>6. Порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга утвержден Постановлением администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. N 2917-п.</p> <p>В соответствии с п. 9 указанного Порядка актуализация Документа планирования и подготовка вносимых в него изменений осуществляются управлением пассажирского транспорта администрации города Оренбурга на основании предложений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- органов местного самоуправления города Оренбурга;</li> <li>- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга.</li> </ul>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными. Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	---	--



В случае необходимости изменения мероприятий, предусмотренных утвержденным Документом планирования, орган, ответственный за его разработку, организует работу по внесению в него соответствующих изменений.

Основаниями для внесения изменений в Документ планирования являются:

изменения в застройке территории и соответствующего изменения транспортного спроса;

изменения конфигурации улично-дорожной сети и схем организации дорожного движения;

изменения в комплексной схеме организации дорожного движения с учетом этапов ее внедрения;

изменения параметров обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;

установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;

актуализации графика заключения контрактов и графика проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Нормами указанного Порядка подтверждается, что для внесения изменений в документ планирования необходимо наличие объективных оснований. Порядком установлен исчерпывающий перечень оснований для внесения изменений в документ планирования.

Вместе с тем, какие-либо объективные основания для отмены действующих маршрутов, равно как и для установления срока для такой отмены – 01.07.2023 года, отсутствуют.

		<p>Положение об отмене действующих муниципальных маршрутов было внесено в документ планирования постановлением администрации города от 29 декабря 2020 г. N 2146-п "О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 14.10.2016 N 3150-п". На момент принятия указанного постановления администрацией города была утверждена новая КСОДД (Постановление администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. N 2150-п).</p> <p>Однако, в настоящий момент времени указанная КСОДД отменена решением Ленинского районного суда. В связи с чем, основания для сохранения соответствующего положения в документ планирования отсутствуют.</p> <p>При таких обстоятельствах, на основании п. 9 Порядка подготовки документа планирования и в связи с отменой решением суда ранее утвержденной КСОДД, в действующий документ планирования должны быть внесены изменения о признании утративших силу положений, установленных пп. 9 п.2.1.3 части 2.1 документа планирования, в связи с утратой оснований для сохранения соответствующих мероприятий по отмене маршрутов.</p> <p>С учетом же оснований, установленных п. 9 Порядка подготовки документа планирования, объективные основания для принятия изменений в документ планирования в предлагаемой редакции отсутствуют.</p> <p>7. Предлагаемый проект устанавливает для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров действующими муниципальными маршрутами, необоснованные какими-либо объективными</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	--	-----------------------------------	---

		<p>обстоятельствами ограничения, о чем подробнее указано выше.</p> <p>Предлагаемое правовое регулирование приведет к невозможности для субъектов бизнеса долгосрочного планирования и принятия решений об инвестировании, обновлении подвижного состава в виду сокращенного срока действия свидетельств.</p> <p>Имеющийся автобусный парк нуждается в обновлении, в приведении в надлежащее эстетическое состояние, что не может быть реализовано при сокращенном сроке выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.</p> <p>8. Возможные последствия могут быть только отрицательными.</p> <p>9. Разработчику необходимо прояснить, какими мероприятиями обусловлена отмена действующих маршрутов 01.0.2023г, а так же причины необходимости и возможности их отмены.</p> <p>10. Учитывая основания, изложенные в ответах на предыдущие вопросы, предлагаю: в связи с тем, что, во-первых, отпали ранее имеющиеся основания (в виде утвержденной КСОДД, постановление администрации города от 30 декабря 2020 г. N 2150-п "Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования "город Оренбург" на 2020 - 2030 годы" отменено решением Ленинского районного суда г. Оренбурга) для закрепления в документе планирования мероприятий по отмене действующих маршрутов, а также, во-вторых, в связи с тем, что исследованием ОГУ фактически подтверждается актуальность действующих маршрутов, на основании п. 9 Порядка подготовки документа плани-</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	--	---	---



		<p>рования (постановление администрации г. Оренбурга от 21 сентября 2016 г. N 2917-п) изложить предложенный проект нормативно-правового акта в иной редакции, заменив положение об изменении пп.9 п. 2.1.3. раздела 2 документа планирования положением о признании утратившим силу пп. 9 п. 2.1.3 раздела 2 документа планирования.</p>		
6.	ИП Сантемиров З.М.	<p>1. Проект не решает никакую проблему, так как проектом вносятся изменения в срок действия документа планирования регулярных перевозок, а также обозначается новая дата отмены действующих маршрутов.</p> <p>2. Очевидная необходимость продления действия документа планирования не нуждается в обосновании, а дата отмены действующих маршрутов не обоснована в проекте никак.</p> <p>3. Данный вариант решения не является оптимальным, так как отмена действующих маршрутов через год не будет способствовать какому-либо развитию отрасли в течение этого года. При этом, более оптимальным было бы исключение положения об отмене маршрута из действующего документа планирования и продление действующих свидетельств перевозчикам на срок, установленный федеральным законом.</p> <p>Обоснованием такой позиции служит тот факт, что в текущем году в рамках муниципального контракта была обследована маршрутная сеть города Оренбурга и предложены маршруты, схемы движения которых, абсолютно идентичны действующим.</p> <p>Кроме того, основание для отмены или изменения действующих маршрутов должны быть среди прочего документы стратегического планирования. К таким документам относятся:</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>

		<p>программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа (ПКРТИ), а также комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД).</p> <p>Разработанные КСОДД представляют собой целостную систему обоснованных мер, включающих в себя, в числе прочего, и комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ).</p> <p>КСОДД является одним из основополагающих документов, содержащих в себе положения об оценке текущего состояния дорожной ситуации, в том числе ситуации с общественным транспортом, а также положения о мероприятиях, запланированных к проведению в сфере организации дорожного и движения, и, в частности, в сфере организации движения маршрутных транспортных средств.</p> <p>В связи с чем, указанный документ служит непосредственным основанием для оптимизации маршрутной сети и для внесения изменений в документ планирования регулярных перевозок.</p> <p>Органами местного самоуправления МО «город Оренбург» КСОДД не принята. Соответственно, надлежащим образом оценка существующей дорожной ситуации не проведена, мероприятия по улучшению дорожной ситуации надлежащим образом не разработаны.</p> <p>Ранее постановлением администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. N 2150-п "Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования "город Оренбург" на 2020 - 2030 годы" утверждена КСОДД МО «город Оренбург».</p>		
--	--	--	--	--

С целью разработки указанной КСОДД муниципальным образованием было потрачено несколько десятков миллионов бюджетных денежных средств, соответствующую работу на основании муниципального контракта выполняло предприятие - ООО «А+С Транспроект».

Вместе с тем, указанная КСОДД, во-первых, не предусматривает отмену всех действующих маршрутов, а предусматривает лишь изменение таких маршрутов, а во-вторых, решением Ленинского районного суда г. Оренбурга по делу № 2а-6982/2021 (вступило в законную силу 24.02.2022 года) постановление № 2150-п от 30.12.2020 года признано недействующим. Соответственно, на данный момент на территории МО «город Оренбург» отсутствует действующая и утвержденная в установленном порядке КСОДД.

В соответствии с ч. 11 ст. 17 ФЗ от 29 декабря 2017 г. N 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" реализация неутвержденных комплексных схем организации дорожного движения не допускается.

30.06.2020 года Министерством транспорта РФ разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее по тексту – Методические рекомендации).

Из содержания указанных Методических рекомендаций (п. 14) следует, что меро-



		<p>приятия по разработке и принятию документа планирования регулярных перевозок следует проводить не произвольно, а на основании разработанных документов стратегического транспортного планирования.</p> <p>С учетом изложенного, внесение в документ планирования мероприятий по отмене маршрутов в отсутствие документов стратегического транспортного планирования, следует оценивать как необоснованное воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»).</p> <p>Кроме того, как следует из Методических рекомендаций, внесению изменений в документ планирования (в части отмены маршрутов) и установлению новых маршрутов должны предшествовать надлежащие мероприятия по реальной оценке существующего положения дел, мероприятия по проектированию маршрутной сети.</p> <p>С учетом изложенного, внесение в документ планирования мероприятий по отмене маршрутов в отсутствие документов стратегического транспортного планирования, следует оценивать как необоснованное воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»).</p> <p>Кроме того, как следует из Методических рекомендаций, внесению изменений в документ планирования (в части отмены маршрутов) и установлению новых маршрутов должны предшествовать надлежащие мероприятия по реальной оценке существующего положения дел, мероприятия по проектированию маршрутной сети.</p>		
--	--	---	--	--

		<p>Так, в соответствии с Разделом III Приложения № 3 к Методическим рекомендациям проектированию маршрутной сети должен предшествовать комплекс необходимых мероприятий (построение транспортной модели, построение матрицы пассажирских корреспонденций и т.д.).</p> <p>Вместе с тем, на день разработки рассматриваемого проекта нормативно-правового акта какие-либо контракты на проведение соответствующих работ администрацией города не заключены, что не позволяет сделать вывод об обоснованности срока (один год, до 01.07.2023 года), на который разработчик предлагает перенести мероприятия по отмене маршрутов.</p> <p>Одновременно с этим, любые изменения, касающиеся маршрутов, должны сопровождаться изменениями в транспортной инфраструктуре города, которые на сегодняшний день отсутствуют полностью: не построено ни одной конечной (отстойно-разворотной) площадки, не оборудуются остановки для маломобильных групп пассажиров, отсутствуют для общественного транспорта полосы и т.д.</p> <p>4. Данным правовым регулированием будут затронуты субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозку пассажиров по регулярным городским маршрутами в настоящее время.</p> <p>Кроме того, неоднократные изменения в документ планирования в части продления срока отмены действующих маршрутов, влекут за собой неоднократную выдачу свидетельств об осуществлении перевозок на непродолжительный срок, что способствует уничтожению устойчивости пассажирских перевозок на территории городского округа,</p>	Рассмотрено, не учтено	Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.
--	--	--	---------------------------	--





		<p>предусмотренных утвержденным Документом планирования, орган, ответственный за его разработку, организует работу по внесению в него соответствующих изменений.</p> <p>Основаниями для внесения изменений в Документ планирования являются:</p> <p>изменения в застройке территории и соответствующего изменения транспортного спроса;</p> <p>изменения конфигурации улично-дорожной сети и схем организации дорожного движения;</p> <p>изменения в комплексной схеме организации дорожного движения с учетом этапов ее внедрения;</p> <p>изменения параметров обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</p> <p>установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</p> <p>актуализации графика заключения контрактов и графика проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.</p> <p>Нормами указанного Порядка подтверждается, что для внесения изменений в документ планирования необходимо наличие объективных оснований. Порядком установлен исчерпывающий перечень оснований для внесения изменений в документ планирования.</p> <p>Вместе с тем, какие-либо объективные основания для отмены действующих маршрутов, равно как и для установления срока для такой отмены – 01.07.2023 года, отсутствуют.</p> <p>Положение об отмене действующих муниципальных</p>		
--	--	--	--	--

		<p>маршрутов было внесено в документ планирования постановлением администрации города от 29 декабря 2020 г. N 2146-п "О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 14.10.2016 N 3150-п". На момент принятия указанного постановления администрацией города была утверждена новая КСОДД (Постановление администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. N 2150-п).</p> <p>Однако, в настоящий момент времени указанная КСОДД отменена решением Ленинского районного суда. В связи с чем, основания для сохранения соответствующего положения в документ планирования отсутствуют.</p> <p>При таких обстоятельствах, на основании п. 9 Порядка подготовки документа планирования и в связи с отменой решением суда ранее утвержденной КСОДД, в действующий документ планирования должны быть внесены изменения о признании утративших силу положений, установленных пп. 9 п.2.1.3 части 2.1 документа планирования, в связи с утратой оснований для сохранения соответствующих мероприятий по отмене маршрутов.</p> <p>С учетом же оснований, установленных п. 9 Порядка подготовки документа планирования, объективные основания для принятия изменений в документ планирования в предлагаемой редакции отсутствуют.</p> <p>7. Предлагаемый проект устанавливает для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров действующими муниципальными маршрутами, необоснованные какими-либо объективными обстоятельствами ограничения, о чем подробнее указано выше.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	--	-----------------------------------	---

		<p>Предлагаемое правовое регулирование приведет к невозможности для субъектов бизнеса долгосрочного планирования и принятия решений об инвестировании, обновлении подвижного состава в виду сокращенного срока действия свидетельств.</p> <p>Имеющийся автобусный парк нуждается в обновлении, в приведении в надлежащее эстетическое состояние, что не может быть реализовано при сокращенном сроке выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.</p> <p>8. Необходимо прояснить, какими именно объективными основаниями обусловлено установление именно предложенного срока отмены маршрутов (01.07.2023 года).</p> <p>9. С учетом вышеизложенного, в связи с тем, что:</p> <p>во-первых, отпали ранее имеющиеся основания (в виде утвержденной КСОДД, постановление администрации города от 30 декабря 2020 г. N 2150-п "Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования "город Оренбург" на 2020 - 2030 годы" отменено решением Ленинского районного суда г. Оренбурга) для закрепления в документе планирования мероприятий по отмене действующих маршрутов;</p> <p>во-вторых, в связи с тем, что исследованием ОГУ фактически подтверждается актуальность действующих маршрутов, на основании п. 9 Порядка подготовки документа планирования (постановление администрации г. Оренбурга от 21 сентября 2016 г. N 2917-п) изложить предложенный проект нормативно-правового акта в иной редакции, заменив положение об изменении пп.9 п. 2.1.3. раздела 2 документа пла-</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	--	---	---



		нирования положением о признании утратившим силу пп. 9 п. 2.1.3 раздела 2 документа планирования.		
7.	ИП Болмосова В.С.	<p>1. Проект нормативно-правового акта фактически не решает какую-либо проблему, так как вносятся изменения в действующий документ планирования в части продления срока его действия. Кроме того, без каких-либо обоснований, вносимых в документ планирования, обозначается срок отмены действующих маршрутов.</p> <p>2. Необходимость правового вмешательства, внесения изменений в документ планирования имеется, в части актуализации срока действия документа планирования. Однако, в части установления даты отмены действующих маршрутов, в проекте отсутствуют основания для такой отмены и обоснование срока для планируемой отмены.</p> <p>3. Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным, так как в сложившейся ситуации оптимальным и целесообразным может стать исключение из документа планирования мероприятий по отмене действующих маршрутов. Обоснованием данной позиции служит то, что в 2022 году по заказу администрации города Оренбурга исполнителем - ОГУ проведена научно-исследовательская работа по разработке муниципальных маршрутов города.</p> <p>Из содержания отчета по результатам соответствующего исследования, выполненного ОГУ, следует, что действительная объективная необходимость в отмене действующих маршрутов отсутствует, поскольку маршруты, разработанные ОГУ, по существу являются маршрутами, идентич-</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>

		<p>ными действующим маршрутам. Соответственно, компетентными специалистами и учеными была подтверждена востребованность действующих маршрутов.</p> <p>В связи с чем, дальнейшее сохранение в документе планирования положения о запланированном мероприятии по отмене маршрутов является необоснованным и направлено исключительно на необоснованное воспрепятствование действующим перевозчикам в реализации предоставленного законом права на продление ранее выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок в бесконкурентном порядке.</p> <p>Кроме того, отсутствуя утвержденные документы стратегического транспортного планирования, являющиеся надлежащими основаниями для принятия органом местного самоуправления решения об отмене действующих маршрутов. Соответственно, срок отмены действующих маршрутов абсолютно не обоснован никакими мероприятиями, предшествующими данной отмене.</p> <p>Как следует из правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Определении №225-О от 29.01.2015 года, осуществление местной администрацией отнесенных уставом муниципального образования к ее ведению полномочий по решению вопросов местного значения должно обеспечивать реализацию интересов местного сообщества при решении вопросов местного значения, развитие муниципального образования, в том числе расширение сферы услуг, и не может носить произвольный характер.</p> <p>Так же разработка и принятие документа планирования, в свою очередь, также не может</p>		
--	--	--	--	--

		<p>носить произвольный, хаотичный характер. Иначе, это не соответствовало бы основным целям введения федеральным законодателем принципа планирования при организации органом местного самоуправления полномочий в сфере транспортного обслуживания населения (в частности – целям обеспечения стабильности прав хозяйствующих субъектов, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, недопущения произвольного передела рынка).</p> <p>Вместе с тем, на территории МО «город Оренбург» процесс планирования в сфере регулярных перевозок носит хаотичный, произвольный и непрозрачный характер, что создает благоприятные условия для проявления коррупции в указанной сфере правоотношений, нарушения конкуренции, а также условия для утраты надлежащей степени стабильности публичных правоотношений, утраты доверия к органам власти и к правовым нормам органа местного самоуправления со стороны предпринимателей.</p> <p>Действующим федеральным законодательством для органов власти муниципальных образований с характеристиками, присущими МО «город Оренбург», предусмотрена обязанность разработки стратегических документов транспортного планирования, затрагивающих непосредственно и сферу обслуживания населения общественным транспортом.</p> <p>К таким документам относятся: программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа (ПКРТИ), а также комплексная схема организации дорожного движения (КСОДД).</p> <p>Разработанные КСОДД представляют собой целостную систему обоснованных мер,</p>		
--	--	--	--	--



		<p>включающих в себя, в числе прочего, и комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ).</p> <p>КСОДД является одним из основополагающих документов, содержащих в себе положения об оценке текущего состояния дорожной ситуации, в том числе ситуации с общественным транспортом, а также положения о мероприятиях, запланированных к проведению в сфере организации дорожного и движения, и, в частности, в сфере организации движения маршрутных транспортных средств.</p> <p>В связи с чем, указанный документ служит непосредственным основанием для оптимизации маршрутной сети и для внесения изменений в документ планирования регулярных перевозок.</p> <p>Органами местного самоуправления МО «город Оренбург» КСОДД не принята. Соответственно, надлежащим образом оценка существующей дорожной ситуации не проведена, мероприятия по улучшению дорожной ситуации надлежащим образом не разработаны.</p> <p>Ранее постановлением администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. N 2150-п «Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург» на 2020 – 2030 годы» утверждена КСОДД МО «город Оренбург», соответствующую работу на основании муниципального контракта выполняло предприятие – ООО «А+С Транспроект».</p> <p>Вместе с тем, указанная КСОДД, во-первых, не предусматривает отмену всех действующих маршрутов, а предусматривает лишь изменение таких маршрутов, а во-вторых,</p>		
--	--	---	--	--

		<p>решением Ленинского районного суда г. Оренбурга по делу № 2а-6982/2021 (вступило в законную силу 24.02.2022 года) постановление № 2150-п от 30.12.2020 года признано недействующим. Соответственно, на данный момент на территории МО «город Оренбург» отсутствует действующая и утвержденная в установленном порядке КСОДД.</p> <p>В соответствии с ч. 11 ст. 17 ФЗ от 29 декабря 2017 г. N 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» реализация неутвержденных комплексных схем организации дорожного движения не допускается.</p> <p>30.06.2020 года Министерством транспорта РФ разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее по тексту – Методические рекомендации). Из содержания указанных Методических рекомендаций (п. 14) следует, что мероприятия по разработке и принятию документа планирования регулярных перевозок следует проводить не произвольно, а на основании разработанных документов стратегического транспортного планирования.</p> <p>С учетом изложенного, внесение в документ планирования мероприятий по отмене маршрутов в отсутствие документов стратегического транспортного планирования, следует оценивать как необоснованное воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ, п. 2 ч. 1</p>		
--	--	--	--	--

		<p>ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»).</p> <p>Кроме того, как следует из Методических рекомендаций, внесению изменений в документ планирования (в части отмены маршрутов) и установлению новых маршрутов должны предшествовать надлежащие мероприятия по реальной оценке существующего положения дел, мероприятия по проектированию маршрутной сети.</p> <p>Так, в соответствии с Разделом III Приложения № 3 к Методическим рекомендациям проектированию маршрутной сети должен предшествовать комплекс необходимых мероприятий (построение транспортной модели, построение матрицы пассажирских корреспонденций и т.д.).</p> <p>Вместе с тем, на день разработки рассматриваемого проекта нормативно-правового акта какие-либо контракты на проведение соответствующих работ администрацией города не заключены, что не позволяет сделать вывод об обоснованности срока (один год, до 01.07.2023 года), на который разработчик предлагает перенести мероприятия по отмене маршрутов.</p> <p>Следует отметить, что на территории муниципального образования «город Оренбург» отсутствует надлежащая транспортная инфраструктура, обеспечивающая современные и нормативные подходы к организации транспортного обслуживания населения. Вместе с тем, эксплуатация современного подвижного состава на устаревшей инфраструктуре, не отвечающей установленным нормативным требованиям, приведет к ускоренному износу новых транспортных средств и неэффективному их использованию.</p>		
--	--	---	--	--



		<p>В соответствии с Разделом 6 методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения, утвержденных Приказом Министерства транспорта РФ от 30 декабря 2021 г. № 482, инфраструктура пассажирского транспорта включает в себя, в том числе, автомобильные дороги и улицы, остановочные пункты, отстойно-разворотные площадки, диспетчерские пункты, начальные и конечные остановочные пункты (станции), парки (депо).</p> <p>Модернизация инфраструктуры в соответствии с современными техническими решениями позволит значительно повысить скорость и комфортность сообщения, снизить эксплуатационные издержки и привлечь дополнительный пассажиропоток. Однако эксплуатация даже современного подвижного состава на устаревшей инфраструктуре приведет к ускоренному износу новых транспортных средств, равно как и модернизация инфраструктуры при отсутствии соответствующего подвижного состава не позволит реализовать поставленные цели.</p> <p>При таких обстоятельствах, учитывая, что в течении срока - один год (до 01.07.2023 года) по объективным причинам не представляется возможным приведение действующей транспортной инфраструктуры в нормативное состояние, установление соответствующего срока (01.07.2023 года) отмены действующих маршрутов является необоснованным.</p> <p>Установление же новых маршрутов и проведение открытых конкурсов на базе устаревшей инфраструктуры и в отсутствие</p>		
--	--	--	--	--

	<p>комплексного подхода в решении вопроса планирования регулярных перевозок не может обеспечить для бизнеса условий стабильности, наличия каких-либо гарантий, позволяющих принимать решения по долгосрочному планированию своей предпринимательской деятельности и глобальному инвестированию.</p> <p>Решение об отмене действующих маршрутов и внедрении новой маршрутной сети должно быть стратегически взвешенным и логично дополняющим действующие документы транспортного планирования города. Кроме того, условия для принятия таких решений (соответствующая транспортная инфраструктура) должны создаваться так же заблаговременно и в соответствии с документами стратегического планирования.</p> <p>Другой поход не может обеспечить стабильность соответствующей сферы правоотношений, надлежащий уровень доверия к органам местной власти и принимаемым им решениям.</p> <p>4. Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие на территории МО «город Оренбург» деятельность в сфере перевозок пассажиров действующими муниципальными маршрутами.</p> <p>В силу норм ФЗ № 220 от 13.07.2015 года (ч. 5.1 ст. 39, ч .5 ст. 19) действующие перевозчики имеют законное право на продление ранее выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок. Однако, по вышеизложенным причинам, администрацией города искусственно создаются основания для отказа в продлении ранее выданных свидетельств, что является необос-</p>		
		Рассмотрено, не учтено	Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.

		<p>нованным воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности (ст.169 УК РФ, п. 2 ч. 1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»).</p> <p>Кроме того, неоднократные изменения, вносимые в документ планирования в части продления срока отмены действующих маршрутов, влекут за собой неоднократную выдачу свидетельств об осуществлении перевозок на непродолжительный срок, что способствует уничтожению устойчивости пассажирских перевозок на территории городского округа, утрате доверия предпринимателей и населения к органам местной власти, к принимаемым ими решениям, препятствует созданию долгосрочных условий работы для перевозчиков, а также создает условия для проявления коррупции и передела рынка.</p> <p>В связи с тем, что на территории МО «город Оренбург» органами власти ведется неупорядоченная политика в сфере регулярных перевозок, не основанная на разработанных и утвержденных в установленном порядке и взаимоувязанных между собой документах стратегического планирования, что с не требующейся по объективным основаниям регулярностью разрабатывается новая маршрутная сеть в интересах то одной, то другой группы лиц, а не в интересах улучшения качества транспортного обслуживания населения (2015 год – разработка ОГУ, 2020 год – разработка маршрутной сети ООО «А+С Транспортник», 2022 год – снова разработка ОГУ, не основанная на требованиях Методических рекомендаций), субъекты предпринимательства в соответствующей отрасли лишены возможности долгосрочного планирования своей деятельности, инвестирования денежных</p>		
--	--	---	--	--



	<p>средств в покупку транспортных средств, поскольку каждые 2 года администрацией города озвучиваются различные требования, не обоснованные объективно с учетом единого стратегического решения, разработанного в соответствии с установленными требованиями и рекомендациями.</p> <p>Осуществление органами местной власти планирования регулярных перевозок в произвольном, непрозрачном порядке ведет к разрушению отрасли, к уничтожению частного бизнеса, поскольку в отсутствие единой и четкой политики, в отсутствие обоснованных в надлежащем порядке и единых (непеременчивых) требований, предприниматели не предпринимают действия по приобретению транспортных средств, население города фактически обслуживается устаревшим подвижным составом. В связи с чем, транспортное обслуживание населения города не улучшается, а ухудшается.</p> <p>5. Предлагаемое правовое регулирование повлияет на конкурентную среду в отрасли, так как невозможность долгосрочного экономического планирования субъектами предпринимательской деятельности приводит к невозможности реализации мероприятий по повышению конкурентоспособности и развитию конкурентного рынка в принципе.</p> <p>6. Порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга утвержден Постановлением администрации города Оренбурга от 21 сентября 2016 г. № 2917-п.</p> <p>В соответствии с п. 9 указанного Порядка актуализация Документа планирования и подготовка вносимых в него измене-</p>		<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p> <p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
--	--	--	---	---

		<p>ний осуществляются управлением пассажирского транспорта администрации города Оренбурга на основании предложений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- органов местного самоуправления города Оренбурга;</li> <li>- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга.</li> </ul> <p>В случае необходимости изменения мероприятий, предусмотренных утвержденным Документом планирования, орган, ответственный за его разработку, организует работу по внесению в него соответствующих изменений. Основаниями для внесения изменений в Документ планирования являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>изменения в застройке территории и соответствующего изменения транспортного спроса;</li> <li>изменения конфигурации улично-дорожной сети и схем организации дорожного движения;</li> <li>изменения в комплексной схеме организации дорожного движения с учетом этапов ее внедрения;</li> <li>изменения параметров обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</li> <li>установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа;</li> <li>актуализации графика заключения контрактов и графика проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении пе-</li> </ul>		
--	--	--	--	--

		<p>ревозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.</p> <p>Нормами указанного Порядка подтверждается, что для внесения изменений в документ планирования необходимо наличие объективных оснований. Порядком установлен исчерпывающий перечень оснований для внесения изменений в документ планирования.</p> <p>Вместе с тем, какие-либо объективные основания для отмены действующих маршрутов, равно как и для установления срока для такой отмены – 01.07.2023 года, отсутствуют.</p> <p>Положение об отмене действующих муниципальных маршрутов было внесено в документ планирования постановлением администрации города от 29 декабря 2020 г. № 2146-п «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 14.10.2016 № 3150-п». На момент принятия указанного постановления администрацией города была утверждена новая КСОДД (Постановление администрации города Оренбурга от 30 декабря 2020 г. № 2150-п). Однако, в настоящий момент времени указанная КСОДД отменена решением Ленинского районного суда. В связи с чем, основания для сохранения соответствующего положения в документ планирования отсутствуют.</p> <p>При таких обстоятельствах, на основании п. 9 Порядка подготовки документа планирования и в связи с отменой решением суда ранее утвержденной КСОДД, в действующий документ планирования должны быть внесены изменения о признании утративших силу положений, установленных пп. 9 п.2.1.3 части 2.1 документа планирования, в связи с утратой оснований для сохранения</p>	
--	--	---	--



		<p>соответствующих мероприятий по отмене маршрутов.</p> <p>С учетом же оснований, установленных п. 9 Порядка подготовки документа планирования, объективные основания для принятия изменений в документ планирования в предлагаемой редакции отсутствуют.</p> <p>7. Предлагаемый проект устанавливает для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров по регулярным городским маршрутам необоснованные ограничения, а так же нарушает их законное право на продление действующих свидетельств, на срок, установленным Федеральным законом № 2020-ФЗ.</p> <p>Предлагаемое правовое регулирование делает невозможным долгосрочное экономическое и стратегическое планирование для развития транспортных предприятий в текущей экономической ситуации.</p> <p>Короткий срок действия свидетельств сводит к минимуму саму возможность капитальных вложений в повышение комфортности подвижного состава и его модернизации, так как такие вложения на короткий срок экономически нецелесообразны. Соответственно короткий срок действия свидетельства (не предусмотренный законодательством) не стимулирует отрасль к повышению качества и какому-либо развитию, а влияет только негативно.</p> <p>8. Возможные последствия могут быть только негативными и изложены в ответах на предыдущие вопросы.</p> <p>9. При вступлении в силу правового акта трудно оценить финансовые издержки, но издержки, связанные с разрушением и деградацией отрасли могут быть колоссальными и исчисляться сотнями миллио-</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
		<p>8. Возможные последствия могут быть только негативными и изложены в ответах на предыдущие вопросы.</p> <p>9. При вступлении в силу правового акта трудно оценить финансовые издержки, но издержки, связанные с разрушением и деградацией отрасли могут быть колоссальными и исчисляться сотнями миллио-</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>

		<p>нов (на восстановление отрасли и достижение нужного уровня качества транспортных услуг).</p> <p>10. Разработчику необходимо прояснить, какими мероприятиями обусловлена отмена действующих маршрутов 01.0.2023г., а также причины необходимости и возможности их отмены.</p> <p>11. Учитывая основания, изложенные в ответах на предыдущие вопросы, предлагаю изложить рассматриваемый проект нормативно-правового акта в иной редакции, заменив положение об изменении пп. 9 п. 2.1.3. раздела 2 документа планирования положением о признании утратившим силу пп. 9 п. 2.1.3 раздела 2 документа планирования.</p>	<p>Рассмотрено, не учтено</p> <p>Рассмотрено, не учтено</p>	<p>Замечания не соответствуют нормам действующего законодательства и муниципального права и являются необоснованными.</p>
<p>Общее количество поступивших замечаний и предложений - 79, в том числе, количество учтенных замечаний и предложений - ____; количество частично учтенных замечаний и предложений - ____; количество неучтенных замечаний и предложений - 79.</p> <p>Общее количество поступивших положительных отзывов - ____.</p>				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета города Оренбурга, связанных с введением предлагаемого правового регулирования \*:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (потенциальных доходов) бюджета города Оренбурга	Объем расходов и потенциальных поступлений (млн. руб.)
-	единовременные расходы	0
	периодические расходы	0
	потенциальные доходы	0
Итого единовременные расходы		0
Итого периодические расходы		0
Итого потенциальные доходы		0

7. Новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации



их исполнения: проект постановления предусматривает внесение изменений в документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга и межмуниципальным садоводческим маршрутам регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно на 2016 - 2022 годы в части продления срока его действия до 2024 года.

8. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности \* :

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Описание и оценка видов доходов и расходов
Организации, выполняющие работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «город Оренбург».	Продление на один год действия свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.	-

9. Решение, принятое по результатам публичных консультаций:  
Направление акта на утверждение в установленном порядке.

10. Исполнитель:

Заместитель начальника управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга Грищенко А.А., 98 77 36, upt@admin.orenburg.ru

(должность, Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты)

  
(подпись)

А.А. Грищенко  
(ФИО руководителя)

\* заполняется для проектов НПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также при проведении экспертизы НПА.