

22

Председатель Оренбургского
городского Совета

 О.П. Березнева

“ 12 ” 08 2022 г.

СПРАВКА

о согласовании проекта решения Оренбургского городского Совета

По вопросу: «О протесте прокурора Оренбургской транспортной прокуратуры»

Проект внес: Березнева О.П. – председатель Оренбургского городского Совета
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



Докладчик: Березнева О.П. – председатель Оренбургского городского Совета
(фамилия, инициалы, должность)

Заместитель председателя
Оренбургского городского Совета

Отметка о подписании решения

_____ А.Г. Кузьмин

« _____ » _____ 2022 г.

Проект согласован:

Наименование организации	Должность	Ф.И.О.	Дата со- гласования	Подпись	Телефон

Наименование организации	Должность	Ф.И.О.	Дата со- гласования	Подпись	Телефон

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний следует после подписи указать «Замечания прилагаются». Замечания прилагаются к проекту с указанием даты и подписью.

Отметка о прохождении экспертизы в аппарате Оренбургского городского Совета	отработал _____ гл. специалист _____ согласовано: Нач. отдела _____ согласовано: Руководитель Аппарата _____ ОГС
---	---

Решение Совета необходимо разослать: Аппарат Оренбургского городского
Совета, прокуратура города Оренбурга, Оренбургская транспортная
прокуратура, газета «Вечерний Оренбург»

Непосредственный
разработчик проекта

Ильичев С.Н..

(Ф.И.О./подпись, дата, телефон)

98-73-28



Оренбургский городской Совет

Р Е Ш Е Н И Е

от _____ № _____

О протесте прокурора Оренбургской
транспортной прокуратуры

Рассмотрев протест прокурора Оренбургской транспортной прокуратуры от 28.07.2022 № 05-05-2022 на решение Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», руководствуясь статьей 27 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015, Оренбургский городской Совет РЕШИЛ:

1. Поручить Администрации города Оренбурга подготовить и внести в установленном порядке на заседание Оренбургского городского Совета проект решения Оренбургского городского Совета о внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург».

2. Установить, что настоящее решение Совета вступает в силу с момента его подписания.

3. Поручить организацию исполнения настоящего решения Совета заместителю Главы города Оренбурга по правовым вопросам Цветкову Д.А.

4. Возложить контроль за исполнением настоящего решения Совета на председателя постоянного депутатского комитета по местному самоуправлению и правотворчеству Чистякова А.В.

Председатель
Оренбургского городского Совета

О.П. Березнева

Пояснительная записка
к проекту решения Оренбургского городского Совета
«О протесте прокурора Оренбургской транспортной прокуратуры»

В Оренбургский городской Совет поступил протест прокурора Оренбургской транспортной прокуратуры от 28.07.2022 № 05-05-2022 на решение Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург».

В соответствии с положениями статьи 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» протест на решение Совета подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Оренбургского городского Совета.

Между тем разработка и организация утверждения Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург» с учетом предложений отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга в рамках компетенции возложена решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 № 187 на отраслевой (функциональный) орган Администрации – Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга. При этом внесение изменений в Правила благоустройства, в соответствии с нормами градостроительного законодательства, а также Устава муниципального образования «город Оренбург» может быть осуществлено только после прохождения процедуры публичных слушаний.

В Оренбургский городской Совет по данному вопросу поступила правовая позиция Администрации города Оренбурга (письмо от 09.08.2022 № 01-05/51) в которой доводы прокурора были поддержаны.

На основании вышеизложенного настоящим проектом решения Совета предлагается поручить Администрации города Оренбурга подготовить и внести в установленном порядке на заседание Оренбургского городского Совета проект решения Оренбургского городского Совета о внесении изменений Правила благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург».

Председатель
Оренбургского городского Совета



О.П. Березнева



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УРАЛЬСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА
**ОРЕНБУРГСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА**

Парковый пр., 6, г. Оренбург,
Оренбургская обл., 460000,
тел. 8 (3532) 30-13-20

Председателю Оренбургского
городского Совета

Березневой О.П.

~~28.07.2022 № 05-05-2022~~

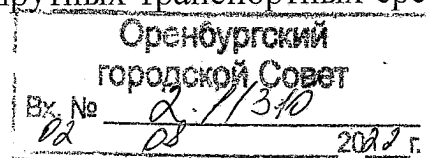
ПРОТЕСТ

(в порядке ст. 23 Федерального
закона «О прокуратуре Российской
Федерации»)

Во исполнение п. 1 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в рамках надзора за законностью нормативных правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления в сфере транспорта, Оренбургской транспортной прокуратурой изучено решение Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416 «О утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Оренбург» (далее - Правила).

Правила устанавливают единые и обязательные к исполнению на всей территории муниципального образования город Оренбург требования в сфере благоустройства, обеспечения доступности городской среды (среды населенных пунктов), в том числе для маломобильных групп населения, определяют общие требования к состоянию общественных пространств, состоянию и облику зданий различного назначения и разной формы собственности, к объектам благоустройства и их отдельным элементам, к содержанию и эксплуатации объектов благоустройства, порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства, порядок контроля за соблюдением Правил.

Пунктами 2.8.5, 2.8.9 Правил установлены требования к зимней уборке дорог по отдельным технологическим операциям, а именно, с началом снегопада в первую очередь, в течение рабочего дня обрабатываются противогололедными препаратами наиболее опасные для движения транспорта участки автомобильных дорог общего пользования местного значения и улиц – крутые спуски и подъемы, мосты, эстакады, тоннели, тормозные площадки на перекрестках улиц и остановочных пунктах маршрутных транспортных средств, площадь железнодорожного вокзала и другие.



AB 018035

Оренбургская транспортная прокуратура
№ 05-05-2022/Прдп138-22-20009810

Обязанность по очистке территории от снега Правилами возложена на собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков.

Пунктом 4.16.2 Правил закреплено, что для сбора отходов в учреждениях общественного значения, **вокзалах или платформах пригородных электропоездов** устанавливаются урны на расстоянии не более 1,5 м. от входа.

Данные положения Правил противоречит действующему федеральному законодательству и подлежит изменению по следующим основаниям: в соответствии с частями 1 и 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее ФЗ № 131-ФЗ) по вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В силу п. 5 ст. 1 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» правовое регулирование в области железнодорожного транспорта находится в ведении Российской Федерации.

Согласно п. 4 ст. 87 Земельного кодекса Российской Федерации земли промышленности и иного специального назначения, занятые, в том числе, федеральным транспортом, путями сообщения, другими объектами, отнесенными к ведению Российской Федерации, в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации являются федеральной собственностью.

На основании п. 2 ст. 90 Земельного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта могут предоставляться земельные участки, в том числе, для размещения железнодорожных путей и установления полос отвода.

Правила установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2006 № 611 (далее Правила № 611).

Пунктом 4 Правил № 611 предусмотрено, что в границах полосы отвода в целях обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта заинтересованная организация обязана, среди прочего, не допускать размещение капитальных зданий и сооружений, многолетних насаждений и других объектов, ухудшающих видимость железнодорожного пути и создающих угрозу безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, не допускать в местах расположения инженерных коммуникаций строительство и размещение каких-либо зданий и сооружений, если это угрожает безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а в местах расположения водопроводных, канализационных сетей и водозаборных сооружений – проведение сельскохозяйственных работ, не допускать в местах

прилегания к сельскохозяйственным угодьям разрастание сорной травянистой и древесно-кустарниковой растительности, не допускать в местах прилегания к лесным массивам скопление сухостоя, валежника, порубочных остатков и других горючих материалов.

Кроме этого, в силу п. 3 Положения о порядке использования земель федерального железнодорожного транспорта в пределах полосы отвода железных дорог, утвержденного приказом Министерства путей сообщения от 15.05.1999 № 26Ц, содержание полосы отвода должно соответствовать градостроительным, экологическим, санитарно-гигиеническим, противопожарным и иным требованиям, устанавливаемым нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами субъектов Российской Федерации.

Из п. 5 Правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути, утвержденных приказом Минтранса России от 08.02.2007 № 18, следует, что с целью предупреждения случаев травмирования граждан при их нахождении в зонах повышенной опасности, владельцами инфраструктур предусматривается проведение работ по обеспечению содержания пассажирских платформ, пешеходных переходов, тоннелей, мостов и других объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и железнодорожных путей необщего пользования в исправном техническом и безопасном для движения и (или) нахождения граждан состоянии.

Требования к устройству, оборудованию, содержанию и ремонту железнодорожных переездов, участков автомобильных дорог, расположенных в границах железнодорожных переездов и на подходах к ним, определены Условиями эксплуатации железнодорожных переездов, утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2015 № 237.

Согласно ч. 1, 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты по вопросам местного значения. При этом муниципальные правовые акты Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Вопросы местного значения городского, сельского поселения определены ч. 3 ст. 14 Закона № 131-ФЗ.

Таким образом, федеральным законодательством органы местного самоуправления не наделены полномочиями по нормативному регулированию вопросов содержания земель полосы отвода железнодорожного транспорта общего, необщего пользования.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

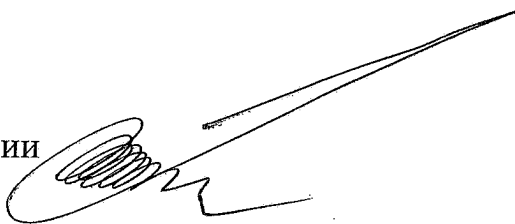
1. Привести п.п. 2.8.5, 2.8.9, 4.16.2 Правил благоустройства территории муниципального образования города Оренбург, утвержденных решением Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416, в части урегулирования вопросов по содержанию и благоустройству привокзальной площади, железнодорожных вокзалов, пассажирских платформ пригородных поездов в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Протест прокурора в соответствии со ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Оренбургского городского Совета.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору в письменной форме по адресу электронной почты Orenburg-trans-prok@990.mail.ru с последующим досылком почтовой связью по адресу: 460000, г. Оренбург, пр-т Парковый, д. 6.

Одновременно разъясняю, что невыполнение требований прокурора, вытекающие из его полномочий, установленных законодательством, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 КоАП РФ.

Транспортный прокурор
старший советник юстиции



Д.В. Кириченко



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ОРЕНБУРГА**

Советская ул., д. 60, г. Оренбург, 460000
телефон: (3532) 98-70-10, 98-71-17
факс: (3532) 98-77-66
e-mail: general@admin.orenburg.ru
<http://www.orenburg.ru>

Председателю Оренбургского
городского Совета

Березневой О.П.

09.08.2022 № Вн.01-07/51

На № _____ от _____

Уважаемая Ольга Петровна!

Администрация города Оренбурга, рассмотрев протест прокурора Оренбургской транспортной прокуратуры от 28.07.2022 № 05-05-2022 о несоответствии требованиям законодательства пунктов 2.8.5, 2.8.9, 4.16.2 Правил благоустройства муниципального образования «город Оренбург», утвержденных решением Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416, сообщает о том, что соглашается с доводами, изложенными в протесте.

Проект решения Оренбургского городского Совета о внесении изменений в Правила благоустройства будет подготовлен администрацией города Оренбурга и внесен в Оренбургский городской Совет в установленном порядке.

Заместитель Главы города Оренбурга
по правовым вопросам

Д.А. Цветков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 9bb9538b38b11a4f74ac18818755f3
Владелец: Цветков Дмитрий Александрович
Действителен с 19.05.2022 до 12.08.2023

Кембель Андрей Валерьевич
8 (3532) 30-40-10