**Счетная палата города Оренбурга**

**Стандарт финансового контроля 2.7**

**«Экспертиза проекта бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период»**

(согласован Коллегией Счетной палаты города Оренбурга (протокол от 22.11.2018 № 9), утвержден приказом Счетной палаты города Оренбурга от 23.11.2018 № 32)

Оренбург

2018 год

**Содержание**

[1. Общие положения 4](#_Toc530589477)

[2. Цели, задачи, предмет, объекты проведения экспертизы проекта бюджета 4](#_Toc530589478)

[3. Общие правила и процедуры осуществления экспертизы проекта бюджета 5](#_Toc530589479)

[4. Методические основы проведения экспертизы проекта бюджета 7](#_Toc530589480)

[5. Организационные основы и оформление результатов экспертизы проекта бюджета 10](#_Toc530589481)

# Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 09.06.2006 № 4 (далее - Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге), Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265, Регламента Счетной палаты города Оренбурга.

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами Счетной палаты города Оренбурга при организации, проведении предварительного контроля формирования бюджета и подготовки Заключения Счетной палаты города Оренбурга (далее – заключение Счетной палаты) на проект решения Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период (далее - Проект решения о бюджете).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период (далее – экспертиза проекта бюджета).

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, предмет, объекты проведения экспертизы проекта бюджета;

- общие требования, правила и процедуры проведения экспертизы проекта бюджета;

- основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета;

- структуру, содержание и основные требования к Заключению Счетной палаты на Проект решения о бюджете.

# Цели, задачи, предмет, объекты проведения экспертизы проекта бюджета

2.1. Экспертиза проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей Проекта решения о бюджете, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Счетной палаты на Проект решения о бюджете.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей Проекта решения о бюджете.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству и муниципальным правовым актам Проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Оренбургский городской Совет;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете города, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка прогноза социально-экономического развития города Оренбурга;

- оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета города, инвестиционной и долговой политики.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются Проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Оренбургский городской Совет, включая прогноз социально-экономического развития города Оренбурга, паспорта муниципальных программ (проекты изменений указанные паспорта), а также документы, материалы и расчеты по формированию Проекта решения о бюджете.

# Общие правила и процедуры осуществления экспертизы проекта бюджета

3.1. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета и определить соответствие Проекта решения о бюджете и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Оренбургский городской Совет, действующему законодательству и муниципальным правовым актам.

При осуществлении экспертизы проекта бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие Проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Оренбургский городской Совет, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

1) при оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития города Оренбурга необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета;

2) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется путем определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета; сбалансированности бюджета; прозрачности (открытости), адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов;

3) соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств определяется при анализе бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ, муниципальных заданий;

4) при оценке и анализе доходов бюджета города Оренбурга следует обратить внимание на:

- полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- прогнозируемый объем доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств безвозмездных поступлений;

5) при оценке и анализе расходов бюджета города необходимо обратить внимание на соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

6) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга следует проанализировать соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам города.

7) проанализировать соблюдение:

- порядка составления проекта бюджета города, определенного положениями Бюджетного кодекса;

- требований к основным характеристикам бюджета города, составу показателей, устанавливаемых Проектом решения о бюджете в соответствии с положениями Бюджетного кодекса и Положением о бюджетном процессе в городе Оренбурге;

- требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете города в соответствии с положениями Бюджетного кодекса и Положением о бюджетном процессе в городе Оренбурге.

3.2. Информационной основой осуществления экспертизы проекта бюджета могут являться:

- нормативные правовые акты;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющее бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- показатели прогноза социально-экономического развития города Оренбурга на очередной год и на плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития города Оренбурга за истекший период текущего года;

- основные направления бюджетной политики города и налоговой политики города на очередной финансовый год и плановый период;

- статистические данные за предыдущие годы и за истекший период текущего года;

- показатели бюджета города Оренбурга, утвержденные решением Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета города в текущем финансовом году;

- данные главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- информация о планируемых расходах бюджета города Оренбурга по обслуживанию и погашению муниципального долга, планируемым объемам и формам муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

- муниципальные программы города Оренбурга;

- реестр расходных обязательств города Оренбурга;

- документы и информация по вопросам формирования бюджета города, предоставляемые в ходе проведения экспертизы;

- Проект решения о бюджете города, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Оренбургский городской Совет;

- заключения Счетной палаты на проекты решений об исполнении бюджета города Оренбурга за отчетные годы.

# Методические основы проведения экспертизы проекта бюджета

4.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете города, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Оренбургский городской Совет, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Оренбургского городского Совета и Администрации города Оренбурга;

- сравнительный анализ соответствия Проекта решения о бюджете положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным приоритетам прогноза социально-экономического развития города Оренбурга, основным направлениям налоговой политики и бюджетной политики города, иным документам;

- сравнительный анализ соответствия принятых в Проекте решения о бюджете расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- динамика показателей ожидаемого исполнения бюджета текущего года и показателей проекта бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период (при необходимости - показателей исполнения бюджета города Оренбурга за предыдущий год).

4.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

4.2.1. Анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города Оренбурга за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При рассмотрении прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития города Оренбурга необходимо проанализировать:

- основные показатели прогноза социально-экономического развития города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в городе и Российской Федерации;

- наличие и использование нормативно-методической базы, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета города Оренбурга в очередном финансовом году и плановом периоде;

4.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей Проекта решения о бюджете города должны предусматривать:

- сопоставление показателей налоговых и иных доходов проекта решения о бюджете города, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета города Оренбурга текущего года (при необходимости - фактических доходов бюджета города Оренбурга за предыдущий год), а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных, областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, муниципальных правовых актов о местных налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также их проектов, учтенных в расчетах доходной базы бюджета города, последствий влияния этих изменений на доходы бюджета города;

- анализ изменения доходных источников проекта решения о бюджете города по сравнению с их оценкой в текущем году;

- анализ изменения структуры доходов бюджета города в разрезе отдельных видов налоговых и неналоговых доходов;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику.

4.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов бюджета города должна предусматривать:

- анализ реестра расходных обязательств города Оренбурга, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта бюджетного планирования на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

- анализ динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год (при необходимости - фактических расходов бюджета города Оренбурга за предыдущий год);

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств города Оренбурга, их сопоставление с поставленными целями и задачами;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

4.2.4. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей Проекта решения о бюджете осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в ходе которых необходимо дать оценку:

- соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ проектом решения о бюджете города, показателям паспортов муниципальных программ;

- обоснованности действующих расходных обязательств бюджета города Оренбурга на основе анализа реестра расходных обязательств.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих расходных обязательств бюджета города Оренбурга и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период на основе утверждаемых муниципальных программ.

4.2.5. Оценка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

4.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета города Оренбурга, муниципального долга должны предусматривать:

- анализ динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в Проекте решения о бюджете города, с аналогичными утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых объемов и форм заимствований на динамику обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города.

4.2.7. Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете города должен проводиться на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к проекту решения о бюджете города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период.

# Организационные основы и оформление результатов экспертизы проекта бюджета

5.1. Организация экспертизы проекта бюджета осуществляется исходя из установленных законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования Проекта решения о бюджете и предусматривает следующие этапы работы:

- подготовка к осуществлению экспертизы проекта бюджета;

- осуществление экспертизы проекта бюджета;

- оформление результатов экспертизы проекта бюджета.

5.2. В рамках подготовки к осуществлению экспертизы проекта бюджета ответственные должностные лица Счетной палаты, определенные приказом Счетной палаты о проведении мероприятия внешнего финансового контроля:

1) подготавливают и направляют запросы субъектам бюджетного планирования о предоставлении информации, документов и материалов, необходимых для осуществления экспертизы проекта бюджета (при необходимости);

2) анализируют:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- сценарные условия развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

- проекты федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

- анализ внесения изменений и исполнение муниципальных программ;

- нормативные правовые акты, регулирующие расходные обязательства города Оренбурга.

5.3. При непосредственном осуществлении экспертизы проекта бюджета проводится:

- анализ итогов социально-экономического развития города Оренбурга;

- анализ прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверка и анализ обоснованности формирования Проекта решения о бюджете, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- анализ основных характеристик Проекта решения о бюджете, включая доходы, расходы, источники финансирования дефицита бюджета города;

- анализ муниципальных программ;

- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете города;

- анализ программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий;

- анализ других показателей, содержащихся в Проекте решения о бюджете.

5.4. Результаты экспертизы проекта бюджета оформляются Заключением Счетной палаты.

5.4.1. Заключение начинается с титульного листа, содержащего следующую информацию: название документа – заключение (с указанием полного наименования проведенного экспертно-аналитического мероприятия); наименование органа внешнего государственного финансового контроля, проводившего экспертизу; наименование, дата и номер документа, которым согласовано заключение. После титульного листа приводится содержание заключения с указанием номеров страниц, на которые приходятся соответствующие оглавления разделов (подразделов) текста, и перечня приложений.

5.4.2. Во вводной части заключения приводятся сведения об основаниях проведения экспертизы, соблюдении сроков поступления в Счетную палату Проекта решения о бюджете и документов (материалов), представляемых одновременно с ним, и иные существенные для организации и проведения экспертизы сведения.

5.4.3. Заключение не должно содержать политических оценок. В содержательной части заключения приводятся основные характеристики и показатели Проекта решения о бюджете, результаты (выводы и предложения) экспертизы, в том числе установленные нарушения порядка составления Проекта решения о бюджете, случаи необоснованности и недостоверности плановых (прогнозных) показателей.

5.4.4. Структура содержательной части заключения формируется исходя из задач (вопросов) экспертизы и структуры Проекта решения о бюджете.

В заключение включаются лишь наиболее обобщенные показатели и существенные сведения, выводы и предложения. Подробная информация, обоснования выводов и предложений, диаграммы, графики и таблицы небольшого объема включаются в пояснительную записку, оформляемую в виде приложения к заключению. Объемные аналитические таблицы оформляются в виде приложений к заключению.

5.5. Заключение Счетной палаты на Проект решения о бюджете в установленном порядке вносится на рассмотрение и согласование Коллегии Счетной палаты.

После рассмотрения и согласования Коллегией Заключение Счетной палаты на Проект решения о бюджете подписывается председателем Счетной палаты и направляется в Оренбургский городской Совет.

* 1. Заключение Счетной палаты на Проект решения о бюджете размещается на странице Счетной палаты на официальном интернет-портале города Оренбурга в соответствии с утвержденным порядком организации доступа о деятельности Счетной палаты.