

Приложение к приказу
контрольно-ревизионного
управления администрации
города Оренбурга
от 18.11.2024 № 212-п

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном
транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном
хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург»
на 2025 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург».

Под охраняемыми законом ценностями понимается жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления местного самоуправления, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Раздел 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

2.1.1. Предметом муниципального контроля является контроль за соблюдением контролирующими лицами обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области, муниципальными правовыми актами города Оренбурга:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных

дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.1.2. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» осуществляется Администрацией города Оренбурга в лице:

контрольно-ревизионного управления администрации города Оренбурга* (далее – Контрольный орган) – в части соблюдения обязательных требований, указанных в подпункте 1 пункта 2.1.1 настоящей Программы;

управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга (далее – Контрольный орган) – в части соблюдения обязательных требований, указанных в подпункте 2 пункта 2.1.1 настоящей Программы.

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» – это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением контролируруемыми лицами требований законодательства об обеспечении сохранности автомобильных дорог местного значения при осуществлении последними деятельности и использовании автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее – автомобильные дороги), в том числе при реконструкции, капитальном ремонте, ремонте автомобильных дорог, прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полосы отвода автомобильных дорог, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте сооружений пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и сооружений примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге, осуществлении перевозок по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, использовании водоотводных сооружений автомобильных дорог, а также деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением контролируемыми лицами требований законодательства, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора)

на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

1) организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;

2) организации и проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий при взаимодействии с контролируемыми лицами:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;

3) организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

2.4. Контролируемые лица:

Под контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля понимаются граждане и организации, указанные в статье 31 Федерального закона № 248-ФЗ, деятельность, действия или результаты деятельности которых, либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Контрольным органом мероприятий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург»:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»;

- ГОСТ Р 58862-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Содержание. Периодичность проведения»;

- ГОСТ 33220-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к эксплуатационному состоянию»;

- ГОСТ 33180 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к уровню летнего содержания»;

- ГОСТ 33181 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к уровню зимнего содержания».

2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

В рамках исполнения полномочий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» (в части контроля в дорожном хозяйстве) за период с 01.01.2024 по 31.08.2024 специалистами отдела муниципального контроля контрольно-ревизионного управления администрации города Оренбурга проведено 74 контрольных мероприятия соблюдения обязательных требований, в том числе:

- 50 контрольных действий соблюдения обязательных требований при проведении капитального и текущего ремонта автомобильных дорог (обследовано более 70 участков автомобильных дорог);

- 10 контрольных мероприятий на предмет соответствия автомобильных дорог обязательным требованиям к эксплуатационному состоянию (обследовано более 90 участков автомобильных дорог).

- проведено 8 проверок по соблюдению обязательных требований по зимнему содержанию автомобильных дорог местного значения (обследовано более 290 автомобильных дорог).

- 6 профилактических визитов проведено в организациях, задействованных в содержании автомобильных дорог в зимний период, с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к осуществляемой деятельности, консультации по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выдано 27 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований:

- по 21 предостережению приняты меры по устранению выявленных нарушений;

- по 6 предостережениям устранение нарушений находится на контроле.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению муниципального контроля за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, специалистами управления пассажирского транспорта за истекший период 2024 года проведено 140 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в форме мониторинга работы общественного транспорта на предмет соблюдения контролируруемыми лицами, осуществляющими пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам графиков движения транспортных средств, соблюдения требований минимального количества подвижного состава, находящегося на конкретном маршруте.

В ходе контрольных мероприятий, были обследованы муниципальные маршруты города Оренбурга. По 20 маршрутам были выявлены отклонения от утвержденных графиков движения транспортных средств (пассажирских автобусов), несоблюдение минимального количества подвижного состава, находящегося на маршруте.

По результатам проведенных выездных обследований, а также информации, поступившей в Управление пассажирского транспорта от жителей города Оренбурга о несоблюдении расписания движения пассажирских автобусов по 20 муниципальным маршрутам, в адрес 10 контролируемых лиц (перевозчиков) было выдано 65 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» являются:

- различное толкование содержания обязательных требований контролируруемыми лицами, которое может привести к нарушению ими отдельных обязательных требований;

- нарушение контролируруемыми лицами обязательных требований, что может стать причиной дорожно-транспортных происшествий, повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, причинение материального вреда автотранспортным средствам.

Проведение профилактических мероприятий, направлено на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных

в отношении автомобильных дорог и перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, что будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений законодательства на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» (приложение № 1).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.

Оценка результативности и эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

- актуальность размещенных на официальном интернет-портале города Оренбурга перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург», а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, актуально/не актуально;

- удельный вес отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита от общего количества проведенных профилактических визитов, не более 30 %.

Показатель рассчитывается как отношение отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита от общего количества проведенных профилактических визитов, выраженный в процентах;

- удельный вес охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме контролируемых лиц, более 60%.

Показатель рассчитывается как отношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия к общему количеству контролируемых лиц, выраженный в процентах;

- удельный вес исполнения (предотвращения правонарушений) контролируемыми лицами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных в целях предупреждения нарушений обязательных требований, более 60%.

Показатель рассчитывается как отношение исполненных (предотвращенных правонарушений) контролируемыми лицами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству выданных предостережений, выраженный в процентах.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки.

* в соответствии с Решением Оренбургского городского Совета от 01.11.2024 N 556 «О внесении изменения в решение Оренбургского городского Совета от 29.11.2021 N 171» до 31.12.2024 года, с 01.01.2025 года - Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга.

Приложение № 1

План мероприятий по профилактике нарушений законодательства на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Количество мероприятий
1	Информирование	Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования «город Оренбург» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; 2) руководства по соблюдению обязательных требований; 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; 6) доклады о муниципальном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.	Должностные лица отдела муниципального контроля контрольно- ревизионного управления администрации г. Оренбурга* Главный специалист управления пассажирского транспорта администрации г. Оренбурга	1) по мере необходимости; 2) по мере необходимости; 3) 1 раз в год; 4) по мере необходимости; 5) 1 раз в год; 6) 1 раз в год; 7) по мере необходимости.

2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля утверждается руководителем Контрольного органа и размещается на портале ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада.	Начальник отдела муниципального контроля контрольно- ревизионного управления администрации г. Оренбурга* Главный специалист управления пассажирского транспорта администрации г. Оренбурга	1 раз в год
3	Объявление предостережения	При наличии у Контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Контрольный орган возражение в отношении предостережения. Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение 15 рабочих дней со дня его получения и направляет контролируемому лицу ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	Должностные лица отдела муниципального контроля контрольно- ревизионного управления администрации г. Оренбурга* Главный специалист управления пассажирского транспорта администрации г. Оренбурга	В течение года, по мере необходимости, не менее 40 предостережений
4	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами Контрольного органа по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия,	Должностные лица отдела муниципального контроля контрольно-	

		контрольного мероприятия, а также посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля: 1) порядка проведения контрольных мероприятий; 2) периодичности проведения контрольных мероприятий; 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий; 4) порядка обжалования решений Контрольного органа.	ревизионного управления администрации г. Оренбурга* Главный специалист управления пассажирского транспорта администрации г. Оренбурга	В течение года, по мере необходимости
5	Профилактический визит	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта, дорожном хозяйстве не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности). Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Контрольный орган не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) составляет не более двух часов в течение рабочего дня. Профилактический визит проводится должностным лицом Контрольного органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем	Должностные лица отдела муниципального контроля контрольно-ревизионного управления администрации г. Оренбурга* Главный специалист управления пассажирского транспорта администрации г. Оренбурга	В течении года, контрольно-ревизионное управление администрации г. Оренбурга* - не менее 40% от перечня объектов контроля; управление пассажирского транспорта администрации г. Оренбурга - не менее 25% от перечня объектов контроля

	использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита возможно консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Плана, а также статьей 50 Федерального закона Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.	
--	---	--

* в соответствии с Решением Оренбургского городского Совета от 01.11.2024 N 556 «О внесении изменения в решение Оренбургского городского Совета от 29.11.2021 N 171» до 31.12.2024 года, с 01.01.2025 года - Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга.