**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза муниципальной программы «Комплексное развитие**

**жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург»**

В соответствии с планом работы на 2022 год, Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведена экспертиза муниципальной программы «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее – Программа). Целью мероприятия являлось определение соответствия Программы действующему законодательству, документам стратегического планирования и требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п (далее – Порядок № 1083-п).

В соответствии с паспортом Программы ее ответственным исполнителем является Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (далее – Управление), соисполнителями Программы являются: муниципальные казенные учреждения «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Специализированная служба ритуальных услуг», муниципальное автономное учреждение «Оренбургсервис», Комитет по управлению имуществом города Оренбурга и управление строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга. Срок реализации программы составляет шесть лет – с 2020 по 2025 годы.

Согласно паспорту Программы целями программы являются:

1. «Создание условий для осуществления права на жилище семьями и гражданами, признанными в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий»;
2. «Повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания территорий муниципального образования «город Оренбург».

Для достижения поставленных целей Программой установлены следующие задачи:

1. Обеспечение жильем категорий граждан, определенных Жилищным кодексом РФ и нормативными правовыми актами Оренбургской области.
2. Сокращение износа и восстановление эксплуатационных характеристик муниципального жилищного фонда МО «город Оренбург».
3. Благоустройство и санитарное содержание территории МО «город Оренбург».
4. Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (далее – МКД) и содержание объектов благоустройства.
5. Осуществление управленческих функций в сфере жилищного хозяйства и благоустройства.

В результате реализации Программы в 2025 году планируется достигнуть следующие целевые показатели (индикаторы) конечных результатов:

1. Доля граждан, улучшивших жилищные условия в рамках программы, от общего количества граждан данных категорий, принятых на учет по МО «город Оренбург» – 12,1%;
2. Доля отремонтированных жилых помещений муниципального жилищного фонда (социального найма, коммерческого и специализированного использования) – 0,46%;
3. Доля оплаченных взносов на капитальный ремонт общего имущества МКД в части муниципальной доли по отношению к начисленным – 100,0%;
4. Доля кладбищ, расположенных на территории МО «город Оренбург», на которых обеспечиваются нормы санитарного состояния – 100,0%;
5. Доля дворовых территорий, расположенных на территории МКД, на которых выполнены работы по благоустройству, ремонту – 46,8%;
6. Доля капитально отремонтированных (устроенных) хоккейных кортов, расположенных на территории МКД – 14,6%.

По результатам анализа соответствия Программы действующему законодательству установлено, что отдельные формулировки мероприятий, утвержденные Программой, не соответствуют объему переданных государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан и по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Кроме этого, в объеме и источниках финансирования основного мероприятия 6 «Финансовое обеспечение деятельности учреждений, исполняющих муниципальные функции в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления» отсутствуют программные назначения на организацию деятельности органов местного самоуправления, выделенные в виде субвенций бюджету муниципального образования «город Оренбург» из областного бюджета. При этом, в расчетах, предоставляемых из бюджета Оренбургской области субвенций, учитываются затраты органа местного самоуправления на организацию осуществления передаваемых государственных полномочий.

В рамках основного мероприятия 1 «Мероприятия, направленные на обеспечение жильем семей и граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий» на 2020-2025 годы утверждены программные назначения на реализацию мероприятия 1.1 «предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья». Вместе с тем, в соответствии Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья не отнесено к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Формулировки задачи 5 «Осуществление управленческих функций в сфере жилищного хозяйства и благоустройства» и мероприятия 6 «Финансовое обеспечение деятельности учреждений, исполняющих муниципальные функции в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления», утвержденные в целях финансирования центрального аппарата Управления и муниципального казенного учреждения «Жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – МКУ «ЖКХ»), не охватывают все направления деятельности (полномочия) учреждений в части обеспечения эффективного функционирования городского жилищно-коммунального хозяйства, формирования и реализации единой политики города в области развития жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам анализа соответствия Программы документам стратегического планирования установлено, что Программа не в полном объеме соответствует Плану мероприятий по реализации Стратегии до 2030 года и не нашла своего отражения в Прогнозах социально-экономического развития города Оренбурга.

В соответствии с паспортом Программы общий объем финансирования программных мероприятий, утвержденный первоначальной редакцией на весь период реализации (2020-2025 годы) составлял 2 574 691,2 тыс. рублей. За период реализации Программы (в редакции постановления от 02.06.2022 № 1042-п), объем программных назначений относительно первоначально утвержденных назначений увеличился на 977 327,7 тыс. рублей или на 38,0% и составил 3 552 018,9 тыс. рублей.

По результатам анализа Программы на соответствие требованиям Порядка № 1083-п установлены следующие нарушения и замечания.

1. Нарушение сроков внесения изменений в Программу в целях ее приведения в соответствие с решениями о бюджете. В отдельных случаях нарушение срока составило более одного месяца.
2. Нарушение требований законодательства о направлении проектов постановлений Администрации города Оренбурга о внесении изменений в Программу, подготовленных в 2020 и 2021 годы, на экспертизу в Счетную палату.
3. Несоблюдение порядка проведения общественных обсуждений проектов постановлений Администрации города Оренбурга о внесении изменений в Программу.
4. Несоответствие отдельных программных мероприятий Требованиям к содержанию муниципальной программы.
5. Отдельные целевые показатели (индикаторы) непосредственных результатов, в связи с некорректными и неконкретными формулировками, не в полном объеме характеризуют использование ресурсов и выполнение мероприятий.
6. В Программе не утвержден целевой показатель, характеризующий исполнение мероприятия 3.12 «предоставление субсидии в виде грантов на проведение мероприятий, связанных с деятельностью по обращению с животными без владельцев», в связи с чем, отсутствует возможность охарактеризовать использование ресурсов Программы.
7. Утвержденные шесть целевых показателей (индикаторов) конечных результатов Программы не позволяют в полном объеме оценить достижение целей и решение поставленных задач, ход и итоги реализации Программы.
8. Мероприятием установлено отражение в Методике расчета целевых показателей искаженных данных, используемых при расчете значения конечного показателя. Кроме этого, утвержденные в составе методики отдельные формулы расчета показателей некорректны и не позволяют достоверно определить достигнутые значения показателей.
9. Искажены отдельные сведения о достижении показателя, частичном недостижении и перевыполнении установленных значений показателей Отчетов о ходе реализации муниципальной программы, что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования и отсутствии контроля за своевременным внесением изменений в муниципальную программу. В аналитических записках к отчетам отсутствует информация о причинах неисполнения и низкого исполнения программных мероприятий.

Результаты мероприятия рассмотрены на очередном заседании Коллегии Счетной палаты 15.11.2022, на котором принято решение о направлении информации об итогах экспертизы в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга. Управлению, как ответственному исполнителю муниципальной программы, направить заключение с предложениями внести изменения в Программу в целях устранения изложенных замечаний, соблюдать требования Порядка № 1083-п и формировать достоверный ежегодный отчет о ходе реализации муниципальной программы.