



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА ОРЕНБУРГА**

(Счетная палата г. Оренбурга)
460000, г. Оренбург, ул. Советская, д. 60
телефон: (3532) 98-70-18, 98-73-36
E-mail: oren.spalata@yandex.ru
<http://www.orenburg.ru>

17.08.2022 № 4-1/555

на № _____ от _____

Заключение на проект решения
Оренбургского городского Совета
«О внесении изменений в решение
Оренбургского городского Совета
от 24.12.2021 № 185»

Председателю
Оренбургского городского Совета

Березневой О.П.

Начальнику
финансового управления
администрации города Оренбурга

Анисимовой О.И.

На основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970, и пункта 8.1 Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265, Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185», направленного в Счетную палату письмом Администрации города Оренбурга от 04.08.2022 № Вн.01-01/67, с учетом доработанного проекта, направленного в Счетную палату письмом Администрации города Оренбурга от 11.08.2022 № Вн.01-01/143 (далее – Проект решения).

Представленным Проектом решения предусматривается внесение изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185 «О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», направленных на изменение утвержденных на 2022-2024 годы показателей доходной и расходной частей бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета и муниципальных заимствований.

Изменения основных параметров бюджета 2022 года, предусмотренные Проектом решения, представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| Показатель | Утверждено РОГС № 185 ¹ | Уточнено РОГС № 221 ² | Предусмотрено Проектом решения | Отклонения Проекта решения | | | |
|------------|---------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|--------|----------------|------|
| | | | | от первоначально утвержденного | | от уточненного | |
| | | | | сумма | % | сумма | % |
| Доходы | 19 551 446,3 | 20 833 239,9 | 21 610 026,9 | +2 058 580,6 | +10,5 | +776 787,0 | +3,7 |
| Расходы | 19 551 446,3 | 21 198 760,7 | 21 975 547,7 | +2 424 101,4 | +12,4 | +776 787,0 | +3,7 |
| Дефицит | 0,0 | 365 520,8 | 365 520,8 | +365 520,8 | +100,0 | 0,0 | - |

Изменения основных параметров городского бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов, предусмотренные Проектом решения, представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

| Показатель | Утверждено с учетом РОГС № 221 | | Предусмотрено Проектом решения | | Отклонения | | | |
|------------|-----------------------------------|--------------|-----------------------------------|--------------|------------|------|------------|------|
| | 2023 год | 2024 год | 2023 год | 2024 год | 2023 год | | 2024 год | |
| | | | | | сумма | % | сумма | % |
| Доходы | 22 226 692,5 | 17 461 375,7 | 22 319 042,3 | 18 219 425,4 | +92 349,8 | +0,4 | +758 049,7 | +4,3 |
| Расходы | 22 226 692,5 | 17 461 375,7 | 22 319 042,3 | 18 219 425,4 | +92 349,8 | +0,4 | +758 049,7 | +4,3 |
| Дефицит | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию Проекта решения внесение изменений в решение Оренбургского городского Совета «О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» производится на основании следующих документов, которые представлены в Счетную палату с Проектом решения:

- писем главных администраторов доходов бюджета города Оренбурга с предложениями об увеличении и (или) сокращении бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;
- уведомлений от главных распорядителей бюджетных средств бюджета Оренбургской области по расчетам между бюджетами;
- постановлений Администрации города Оренбурга «О выделении бюджетных ассигнований резервного фонда», «О перераспределении бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города Оренбурга и кодами бюджетной классификации», «О распределении дотации, полученной из бюджета Оренбургской области»;
- писем главных распорядителей бюджетных средств города Оренбурга с предложениями об увеличении и (или) перераспределении бюджетных ассигнований;
- изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 18 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге.

¹ Решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185 «О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – РОГС № 185).

² Решение Оренбургского городского Совета от 12.04.2022 № 221 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185» (далее – РОГС № 221).

1. Доходы бюджета города Оренбурга

Внесение изменений в доходную часть бюджета города Оренбурга, утвержденную на 2022-2024 годы, предусматривается Проектом решения в связи с уточнением прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также планируемых безвозмездных поступлений.

В результате вносимых изменений общий объем доходов бюджета, предусмотренный на 2022 год (20 833 239,9 тыс. рублей), увеличивается на сумму 776 787,0 тыс. рублей или на 3,7% и предлагается к утверждению в сумме 21 610 026,9 тыс. рублей.

Общий объем доходов, предусмотренный на 2023 год (22 226 692,5 тыс. рублей), увеличивается на сумму 92 349,8 тыс. рублей или на 0,4% и предлагается к утверждению в сумме 22 319 042,3 тыс. рублей.

Общий объем доходов, предусмотренный на 2024 год (17 461 375,7 тыс. рублей), увеличивается на сумму 758 049,7 тыс. рублей или на 4,3% и предлагается к утверждению в сумме 18 219 425,4 тыс. рублей.

1.1 Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2022 год, увеличивается Проектом решения на сумму 260 795,2 тыс. рублей или на 3,7% и предлагается к утверждению в общей сумме 6 531 350,0 тыс. рублей. На плановый период поступления сокращаются на равные суммы 26 528,0 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в следующих объемах: на 2023 год – 7 337 883,0 тыс. рублей, на 2024 год – 7 774 193,0 тыс. рублей.

Изменения в плановые показатели налоговых и неналоговых доходов производятся на основании обращений главных администраторов доходов бюджета города Оренбурга.

Так, на основании письма Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области от 29.07.2022 № 12-31/12740@ увеличивается объем прогнозируемых на 2022 год поступлений налоговых доходов на общую сумму 174 282,0 тыс. рублей или на 2,7% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет изменения следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц сокращается на общую сумму 14 200,0 тыс. рублей или на 0,5% от утвержденного показателя (2 851 553,0 тыс. рублей) и предлагается к утверждению в сумме 2 837 353,0 тыс. рублей. Согласно письму главного администратора доходов уменьшение плановых показателей связано с ожидаемым сокращением на указанную сумму поступлений в сентябре текущего года поступлений от уплаты налога с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, Счетная палата обращает внимание на наличие рисков не исполнения уточняемого показателя. Так, согласно представленному в Счетную палату отчету об исполнении бюджета города Оренбурга (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2022 при плановом проценте исполнения бюджета за первое полугодие в размере 50,0% от годовых назначений (28 714,0 тыс. рублей), по указанному коду

доходов фактически поступило в городской бюджет 1 993,5 тыс. рублей, что составило 6,9% от утвержденного годового показателя. Причиной неисполнения планового показателя отражено «снижение налогооблагаемой базы». Исходя из показателя, предлагаемого к утверждению по указанному коду (14 514,0 тыс. рублей), кассовые поступления данного вида налога в первом полугодии текущего года составляют 13,7%, что на 36,3 процентных пункта ниже планового уровня исполнения бюджета;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличивается на общую сумму 211 552,0 тыс. рублей или на 9,0% от утвержденного показателя (2 352 760,0 тыс. рублей) и предлагается к утверждению в сумме 2 564 312,0 тыс. рублей. В разрезе видов налогов увеличение предусматривается:

- по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – на сумму 66 047,0 тыс. рублей или на 4,8% от утвержденного показателя (1 371 236,0 тыс. рублей). Планируемый объем поступлений предусматривается Проектом решения в сумме 1 437 283,0 тыс. рублей. Согласно письму главного администратора доходов увеличение плановых показателей ожидается с сентября до конца года в ежемесячных суммах 12 000,0 тыс. рублей, за исключением поступлений в октябре в сумме 30 047,0 тыс. рублей. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета города Оренбурга (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2022 по данному виду доходов поступило в городской бюджет 743 587,5 тыс. рублей, что составило 54,2% от утвержденного показателя (1 371 236,0 тыс. рублей). Исходя из показателя, предлагаемого к утверждению по указанному коду (1 437 283,0 тыс. рублей), кассовые поступления данного вида налога в первом полугодии текущего года составляют 51,7%, что на 1,7 процентных пункта выше планового уровня исполнения бюджета;

- по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации – на сумму 145 505,0 тыс. рублей или на 14,8% от утвержденного показателя (984 524,0 тыс. рублей). Планируемый объем поступлений предусматривается Проектом решения в сумме 1 127 029,0 тыс. рублей. Согласно письму главного администратора доходов увеличение плановых показателей ожидается с сентября до конца года в ежемесячных суммах 25 000,0 тыс. рублей, за исключением поступлений в октябре в сумме 70 505,0 тыс. рублей. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета города Оренбурга (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2022 по данному виду доходов поступило в городской бюджет 644 480,8 тыс. рублей, что составило 65,7% от утвержденного показателя (981 524,0 тыс. рублей). Причиной перевыполнения планового показателя отражено «рост налогооблагаемой базы». Исходя из показателя, предлагаемого к утверждению по указанному коду (1 127 029,0 тыс. рублей), кассовые поступления данного вида налога в первом полугодии текущего года составляют 57,2%, что на 7,2 процентных пункта выше планового уровня исполнения бюджета;

- земельный налог сокращается на сумму 23 070,0 тыс. рублей или на 3,9% от утвержденного показателя (597 982,0 тыс. рублей) и предлагается к утверждению в сумме 574 912,0 тыс. рублей. Согласно письму главного администратора доходов

уменьшение плановых показателей связано с ожидаемым сокращением на указанную сумму поступлений в сентябре-октябре текущего года поступлений от уплаты земельного налога с организаций. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета города Оренбурга (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2022 по данному коду доходов фактически поступило в городской бюджет 223 618,6 тыс. рублей, что составило 45,7% от утвержденного годового показателя (488 937,0 тыс. рублей). Исходя из показателя, предлагаемого к утверждению по указанному коду доходов (465 867,0 тыс. рублей), кассовые поступления данного вида налога в первом полугодии текущего года составляют 48,0%, что на 2,0 процентных пункта ниже планового уровня исполнения бюджета.

На основании письма Комитета по управлению имуществом города Оренбурга (далее – КУИ) от 27.07.2022 № 01-28/3965 увеличиваются бюджетные назначения, утвержденные на 2022 год, по доходам бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на общую сумму 115 125,0 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) – на сумму 113 881,0 тыс. рублей. Согласно письму КУИ уточненный прогноз доходов произведен с учетом фактических поступлений за первое полугодие текущего года (128 905,8 тыс. рублей (соответствует отчету об исполнении бюджета города Оренбурга (ф. 0503117))), сумм арендной платы по договорам за второе полугодие 2022 года (131 905,5 тыс. рублей), уровня собираемости платы за предшествующие периоды (80,0%) и оценки ожидаемых результатов работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности (10,0% от задолженности на 01.07.2022 (70 031,1 тыс. рублей)). С учетом вносимых изменений планируемые на 2022 год доходы от сдачи в аренду имущества муниципальной казны составят 241 433,0 тыс. рублей. За первое полугодие текущего года кассовые поступления по данному виду доходов составляют 53,4% от показателя, предлагаемого к утверждению;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами – на сумму 1 244,0 тыс. рублей. Ранее данные доходы не планировались. Согласно письму КУИ в текущем году фактически в бюджет города Оренбурга поступили средства в размере 1 243,7 тыс. рублей от МУП «Муниципальный имущественный фонд», в связи с тем, что в 2021 году предприятием получена чистая прибыль в размере 1 658,26 тыс. рублей. Поступления указанных средств также отражены в отчете об исполнении бюджета города Оренбурга (ф. 0503117) на 01.07.2022.

На основании письма министерства финансов Оренбургской области от 16.06.2022 № 17/03-24/1119, в соответствии с данными главного администратора доходов Южно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (письмо от 31.05.2022 № 02/1549) сокращается планируемый объем поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2022 год – на сумму 28 611,8 тыс. рублей или на 86,9%, на 2023-2024 годы – ежегодно на равные суммы 26 528,0 тыс. рублей или на 80,5%. Согласно пояснениям главного администратора доходов сокращение ожидаемых поступлений связано с вынесением решения о зачете ранее излишне уплаченной платы в счет

авансовых платежей текущего года ООО «Газпромнефть-Оренбург» и ООО «Сладковско-Заречное».

С учетом вносимых изменений планируемые поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составят: на 2022 год – в сумме 4 330,0 тыс. рублей, на 2023-2024 годы – ежегодно в суммах 6 414,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета города Оренбурга (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2022 при плановом проценте исполнения бюджета в размере 50,0% от годовых назначений, в бюджет города Оренбурга поступила плата за негативное воздействие на окружающую среду в общей сумме 2 579,7 тыс. рублей, что составляет 7,8% от утвержденного показателя и 59,6% от показателя, предлагаемого к утверждению.

1.2. Объем безвозмездных поступлений, утвержденный на 2022 год увеличивается Проектом решения на сумму 515 991,8 тыс. рублей или на 3,8%, на 2023 год – на сумму 118 877,8 тыс. рублей или на 0,8%, на 2024 год – на сумму 784 577,7 тыс. рублей или на 7,5%. С учетом указанных изменений общий объем безвозмездных поступлений в городской бюджет предлагается к утверждению на 2022 год – в сумме 14 255 145,7 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 14 981 159,3 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 10 445 232,4 тыс. рублей.

Общий объем *безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ* увеличивается Проектом решения на 2022 год на сумму 511 491,8 тыс. рублей или на 3,7%, на 2023 год – на сумму 118 877,8 тыс. рублей или на 0,8%, на 2024 год – на сумму 784 577,7 тыс. рублей или на 7,5%. С учетом указанных изменений общий объем межбюджетных трансфертов предлагается к утверждению на 2022 год – в сумме 14 429 949,7 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 14 980 369,3 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 10 444 437,4 тыс. рублей.

В разрезе видов межбюджетных трансфертов Проектом решения предусматриваются изменения по дотациям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам.

Плановые показатели по *дотациям* предлагаются к изменению в части объема, утвержденного на 2022 год, который увеличивается на общую сумму 212 260,0 тыс. рублей или на 17,7% за счет увеличения на указанную сумму планируемых поступлений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в том числе:

- на компенсацию затрат городу Оренбурга в связи с осуществлением им функций административного центра – на сумму 149 400,0 тыс. рублей;
- на мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджетов в связи с реализацией мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов – на сумму 62 860,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых уточнений планируемый общий объем дотаций в городском бюджете на 2022 год составит 2 397 595,7 тыс. рублей, в том числе: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности – 984 675,0 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 412 920,7 тыс. рублей. На плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные назначения не изменяются и составляют 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Счетная палата отмечает, что объем планируемых на 2022 год дотаций,

предусмотренный Проектом решения, составляет 14,3% от доходов местного бюджета, за исключением субвенций (16 801 423,9 тыс. рублей), что превышает пятипроцентный предел для установления Правительством Оренбургской области нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ.

Плановые показатели по *межбюджетным субсидиям* предлагаются к увеличению в следующих размерах:

- на 2022 год общий объем субсидий предлагается увеличить на сумму 297 231,8 тыс. рублей или на 4,6% и утвердить в общей сумме 6 806 105,9 тыс. рублей;

- на 2023 год общий объем субсидий предлагается увеличить на сумму 118 877,8 тыс. рублей или на 1,2% и утвердить в общей сумме 9 932 970,3 тыс. рублей;

- на 2024 год общий объем субсидий предлагается увеличить на сумму 784 577,7 тыс. рублей или на 17,2% и утвердить в общей сумме 5 354 222,7 тыс. рублей.

Изменение объемов бюджетных назначений по межбюджетным субсидиям предусмотрено Проектом решения в связи с:

- сокращением утвержденных на плановый период поступлений субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в том числе: на 2023 год – на сумму 10 337,2 тыс. рублей, на 2024 год – на сумму 52 828,7 тыс. рублей. С учетом уточнений общий объем планируемых поступлений данных субсидий составит: на 2022 год - 2 233 818,6 тыс. рублей, на 2023 год – 5 275 774,6 тыс. рублей, на 2024 год – 5 354 222,7 тыс. рублей;

- увеличением на плановый период поступлений субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в том числе: на 2023 год – на сумму 129 215,0 тыс. рублей, на 2024 год – на сумму 837 406,4 тыс. рублей. С учетом уточнений общий объем планируемых поступлений данных субсидий составит: на 2022 год – 410 748,4 тыс. рублей, на 2023 год – 1 809 426,8 тыс. рублей, на 2024 год – 837 406,4 тыс. рублей;

- увеличением утвержденных на 2022 год, поступлений субсидий на проведение комплексных кадастровых работ на сумму 2 070,9 тыс. рублей. С учетом уточнений общий объем планируемых поступлений данных субсидий составит: на 2022 год – 11 195,9 тыс. рублей, на 2023 год – 15 672,8 тыс. рублей;

- включением в планируемые на 2022 год доходы бюджета субсидий на софинансирование закупки оборудования для создания умных спортивных площадок в сумме 24 390,3 тыс. рублей;

- увеличением утвержденных на 2022 год поступлений прочих субсидий на сумму 270 770,6 тыс. рублей, в том числе:

- на модернизацию объектов муниципальной собственности для размещения дошкольных образовательных организаций – на сумму 139 739,9 тыс. рублей;

- на софинансирование расходов по обустройству мест (площадок) накопления твердых бытовых отходов – на сумму 71 847,8 тыс. рублей;

- на создание спортивных площадок – на сумму 27 500,0 тыс. рублей;
- на обеспечение в муниципальных образовательных организациях требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) – на сумму 19 280,6 тыс. рублей;
- на модернизацию объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления – на сумму 12 402,3 тыс. рублей.

С учетом уточнений общий объем планируемых прочих субсидий на 2022 год составит 2 690 069,3 тыс. рублей, на 2023 год – 1 228 455,6 тыс. рублей, на 2024 год – 4 811 216,9 тыс. рублей.

Общий объем планируемых поступлений *иных межбюджетных трансфертов* на 2022 год увеличивается на 2 000,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в общей сумме 237 645,1 тыс. рублей. Увеличение бюджетных назначений связано с включением в доходы бюджета прочих межбюджетных трансфертов (поощрение региональных и муниципальных управленческих команд Оренбургской области за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти). На плановый период 2023 и 2024 годов утвержденные объемы иных межбюджетных трансфертов не изменяются и составляют 235 645,1 тыс. рублей и 278 497,8 тыс. рублей соответственно.

Объем планируемых на 2022 год доходов по *безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций* предлагается увеличить на сумму 4 500,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 5 081,0 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных назначений предлагается на основании фактически поступивших в бюджет города Оренбурга средств в указанной сумме от ООО «Газпромнефть-Оренбург». Назначение платежа в соответствии с представленным платежным поручением от 28.07.2022 – «Фин. помощь на строительство спортивно-оздоровительной площадки на территории МОАУ «Бердянская СОШ» по Соглашению № ОРН-22/34000/00847/Р от 29.06.22».

С Проектом решения представлен проект соглашения о сотрудничестве между ПАО «Газпром нефть», ООО «Газпромнефть-Оренбург» и Администрацией города Оренбурга, в соответствии с которым ООО «Газпромнефть-Оренбург» принимает на себя обязательство по финансированию в 2022 году реализуемого Администрацией города Оренбурга мероприятия «Строительство спортивно-оздоровительной площадки на территории МОАУ «Бердянская СОШ» в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов утвержденные объемы безвозмездных поступлений от негосударственных организаций не изменяются и составляют 695,0 тыс. рублей и 695,0 тыс. рублей соответственно.

2. Расходы бюджета города Оренбурга

Проектом решения предлагается увеличить расходы бюджета, утвержденные на 2022 год в общем объеме 21 198 760,7 тыс. рублей, на сумму 776 787,0 тыс. рублей или на 3,7% и утвердить их в общем объеме 21 975 547,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета, утвержденные на 2023 год в общем объеме 22 226 692,5 тыс. рублей, предлагается увеличить на сумму 92 349,8 тыс. рублей или 0,4% и утвердить их в общем объеме 22 319 042,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета, утвержденные на 2024 год в общем объеме 17 461 375,7 тыс. рублей, предлагается увеличить на сумму 758 049,7 тыс. рублей или на 4,3% и утвердить их в общем объеме 18 219 425,4 тыс. рублей.

Сведения о предлагаемых к утверждению изменениях расходов бюджета представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование | Бюджет на 2022 год | Плановый период | |
|---|--------------------|-----------------|--------------|
| | | 2023 год | 2024 год |
| РАСХОДЫ БЮДЖЕТА (утверждено РОГС от 12.04.2022 № 221) | | | |
| РАСХОДЫ, всего | 21 198 760,7 | 22 226 692,5 | 17 461 375,7 |
| из них (справочно) | | | |
| Программная часть | 20 343 210,5 | 21 256 427,0 | 16 282 517,8 |
| Непрограммные расходы | 855 550,2 | 630 265,5 | 633 857,9 |
| Условно утвержденные расходы | 0,0 | 340 000,0 | 545 000,0 |
| Публично нормативные обязательства | 139 017,0 | 139 344,9 | 140 332,3 |
| Бюджетные инвестиции | 3 774 412,1 | 8 175 387,9 | 2 800 269,9 |
| Дорожный фонд города Оренбурга | 3 287 899,7 | 3 836 140,6 | 3 992 161,8 |
| Резервные фонды | 120 139,7 | 50 000,0 | 50 000,0 |
| Внесенный Проект решения | | | |
| РАСХОДЫ, всего | 21 975 547,7 | 22 319 042,3 | 18 219 425,4 |
| из них (справочно) | | | |
| Программная часть | 20 995 667,2 | 21 375 304,8 | 17 067 095,5 |
| Непрограммные расходы | 979 880,5 | 630 265,5 | 633 857,9 |
| Условно утвержденные расходы | 0,0 | 313 472,0 | 518 472,0 |
| Публично нормативные обязательства | 132 508,5 | 139 344,9 | 140 332,3 |
| Бюджетные инвестиции | 3 946 637,9 | 8 294 265,7 | 3 584 847,6 |
| Дорожный фонд города Оренбурга | 3 427 292,8 | 3 836 140,6 | 3 992 161,8 |
| Резервные фонды | 77 539,7 | 50 000,0 | 50 000,0 |
| ИЗМЕНЕНИЯ (+/-) | | | |
| РАСХОДЫ, всего | 776 787,0 | 92 349,8 | 758 049,7 |
| из них (справочно) | | | |
| Программная часть | 652 456,7 | 118 877,8 | 784 577,7 |
| Непрограммные расходы | 124 330,3 | 0,0 | 0,0 |
| Условно утвержденные расходы | 0,0 | -26 528,0 | -26 528,0 |
| Публично нормативные обязательства | -6 508,5 | 0,0 | 0,0 |
| Бюджетные инвестиции | 172 225,8 | 118 877,8 | 784 577,7 |
| Дорожный фонд города Оренбурга | 139 393,1 | 0,0 | 0,0 |
| Резервные фонды | -42 600,0 | 0,0 | 0,0 |

Счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970, с проектом решения о внесении изменений в решение о бюджете города Оренбурга в Счетную палату предоставляется, в том числе, информация главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга по финансово-экономическому обоснованию предлагаемых изменений с приложением расчетов и подтверждающих документов, с указанием изменений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ.

В представленных с Проектом решения письмах главных распорядителей бюджетных средств содержится информация только об увеличении или уменьшении планируемых бюджетных ассигнований. Расчеты и документы, подтверждающие обоснованность внесения изменений в бюджет города Оренбурга, в Счетную палату не представлены. В связи с чем, в ходе проведения экспертизы Счетная палата направила запросы финансовому управлению администрации города Оренбурга (далее – Финансовое управление) и отдельным главным распорядителям бюджетных

средств о предоставлении документов и расчетов, подтверждающих обоснованность вносимых изменений.

Таким образом, экспертиза Проекта решения в части изменений бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете города Оренбурга, проведена на основании представленных с Проектом решения финансово-экономического обоснования и копий писем (предложений) главных распорядителей бюджетных средств, а также ответов, полученных на запросы Счетной палаты.

2.1. Основной объем изменений расходной части бюджета предусматривается по муниципальным программам.

Так, внесенный Проект решения предлагает изменения программных расходов на 2022 год по 23 действующим муниципальным программам. В результате данных изменений утвержденные на 2022 год программные расходы бюджета увеличиваются на сумму 652 456,7 тыс. рублей (84,0% от общего объема увеличения расходов бюджета) и предлагаются к утверждению в общей сумме 20 995 667,2 тыс. рублей, что составляет 95,5% от всех расходов бюджета.

На плановый период 2023 и 2024 годов увеличение расходной части бюджета в полном объеме обеспечено увеличением программных расходов по одной муниципальной программе «Доступное образование в городе Оренбурге». Программные расходы на 2023 год увеличиваются на сумму 118 877,8 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в общей сумме 21 375 304,8 тыс. рублей, что составляет 97,1% от всех расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов). На 2024 год программные расходы увеличиваются на сумму 784 577,7 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в общей сумме 17 067 095,5 тыс. рублей, что составляет 96,4% от всех расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

Изменения общих объемов финансирования муниципальных программ, предусмотренных Проектом решения на 2022 год, представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование программы | Утверждено РОГС № 221 | Предложено Проектом решения | Отклонения от РОГС № 221 | |
|-------|---|--------------------------|-----------------------------------|-----------------------------|-------|
| | | | | сумма | % |
| 1. | «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга» | 244 222,5 | 243 639,9 | -582,6 | -0,2 |
| 2. | «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге» | 4 215 495,3 | 4 270 835,9 | 55 340,6 | 1,3 |
| 3. | «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург» | 46 634,4 | 48 396,9 | 1 762,5 | 3,8 |
| 4. | «Доступное образование в городе Оренбурге» | 10 162 671,3 | 10 453 059,6 | 290 388,3 | 2,9 |
| 5. | «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Оренбурга» | 109 598,5 | 78 896,9 | -30 701,6 | -28,0 |
| 6. | «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург» | 163 657,0 | 167 216,5 | 3 559,5 | 2,2 |
| 7. | «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга» | 181 381,8 | 174 706,4 | -6 675,4 | -3,7 |
| 8. | «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург» | 675 546,2 | 702 521,4 | 26 975,2 | 4,0 |
| 9. | «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий» | 353 862,5 | 355 340,9 | 1 478,4 | 0,4 |
| 10. | «Спортивный Оренбург» | 254 514,3 | 312 017,6 | 57 503,3 | 22,6 |

| | | | | | |
|--------|--|--------------|--------------|-----------|-------|
| 11. | «Социальная поддержка жителей города Оренбурга» | 121 379,3 | 113 946,5 | -7 432,8 | -6,1 |
| 12. | «Укрепление общественного здоровья на территории муниципального образования «город Оренбург» | 162,5 | 145,4 | -17,1 | -10,5 |
| 13. | «Молодой Оренбург» | 27 436,1 | 27 254,4 | -181,7 | -0,7 |
| 14. | «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Оренбург» | 682 795,2 | 703 539,5 | 20 744,4 | 3,0 |
| 15. | «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург» | 68 898,1 | 67 742,9 | -1 155,2 | -1,7 |
| 16. | «Повышение безопасности дорожного движения в городе Оренбурге» | 14 651,9 | 17 178,7 | 2 526,8 | 17,2 |
| 17. | «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург» | 1 211,0 | 1 237,0 | 26,0 | 2,1 |
| 18. | «Информатизация и связь в обеспечении деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» | 29 696,4 | 28 595,4 | -1 101,0 | -3,7 |
| 19. | «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга» | 165 145,9 | 205 521,0 | 40 375,1 | 24,4 |
| 20. | «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга» | 177 724,4 | 252 112,4 | 74 388,0 | 41,9 |
| 21. | «Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург» из жилых домов, признанных аварийными» | 623 034,5 | 688 194,5 | 65 160,0 | 10,5 |
| 22. | «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018-2024 годы» | 1 982 358,7 | 2 018 333,9 | 35 975,2 | 1,8 |
| 23. | «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург» | 15 967,5 | 40 068,2 | 24 100,8 | 150,9 |
| Всего* | | 20 057 855,3 | 20 970 502,0 | 652 456,7 | 4,6 |

* - без учета программ, не требующих изменения

Наиболее значительные изменения на 2022 год предлагаются Проектом решения по следующим муниципальным программам.

По муниципальной программе **«Доступное образование в городе Оренбурге»** Проектом решения предлагается увеличить программные расходы 2022 года на сумму 290 388,3 тыс. рублей и утвердить их в объеме 10 453 059,6 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований предлагается по следующим основным мероприятиям муниципальной программы:

- «Организация предоставления общедоступного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми» – увеличить бюджетные ассигнования на сумму 375 784,0 тыс. рублей и утвердить их в сумме 3 142 649,7 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям расходов:

«Предоставление общедоступного дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» – на сумму 70 517,5 тыс. рублей;

«Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях» – на сумму 150 000,0 тыс. рублей (перераспределение бюджетных ассигнований между школами и внешкольными организациями);

«Субсидия бюджетам муниципальных образований на модернизацию объектов муниципальной собственности для размещения дошкольных образовательных организаций» – на сумму 155 266,5 тыс. рублей. Согласно финансово-экономическому обоснованию бюджетные ассигнования предназначены на модернизацию объектов муниципальной собственности для размещения дошкольных образовательных организаций (капитальный ремонт кровли и замена окон в детских садах).

- «Организация предоставления начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детям» – уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 98 584,9 тыс. рублей и утвердить их в сумме 5 257 351,8 тыс.

рублей, в том числе по целевым статьям расходов:

«Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» – на сумму 150 000,0 тыс. рублей (перераспределение бюджетных ассигнований между школами и внешкольными организациями);

«Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся 5 - 11 классов в общеобразовательных организациях (возмещение затрат)» – на сумму 6 190,2 тыс. рублей;

«Субсидии на частичное возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Оренбурга» – на сумму 411,8 тыс. рублей

Одновременно в рамках основного мероприятия предлагается увеличить бюджетные ассигнования на:

«Предоставление начального общего, основного общего, среднего общего образования детям» – на сумму 50 640,9 тыс. рублей;

«Предоставление дополнительного образования детям» – на сумму 7 376,1 тыс. рублей;

- «Организация отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, оказание психолого-педагогической, методической помощи» - увеличить бюджетные ассигнования на сумму 12 475,5 тыс. рублей и утвердить их в сумме 65 818,6 тыс. рублей. Указанные изменения в основном связаны с поступлением субсидии из вышестоящих бюджетов на модернизацию объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления.

По муниципальной программе **«Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург» из жилых домов, признанных аварийными»** Проектом решения предлагается увеличить программные расходы 2022 года на сумму 65 160,0 тыс. рублей и утвердить их в объеме 688 194,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в сумме 62 860,0 тыс. рублей (за счет дотации из областного бюджета) планируется направить на реализацию мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими расселению, в сумме 2 300, тыс. рублей – на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилых домов, признанных аварийными и являющихся объектами культурного наследия.

По муниципальной программе **«Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»** Проектом решения предлагается увеличить программные расходы 2022 года на сумму 74 388,0 тыс. рублей и утвердить их в объеме 252 112,4 тыс. рублей.

На запрос Счетной палаты от Администрации Южного округа города Оренбурга (далее – АЮО) получено финансово-экономическое обоснование изменения бюджетных ассигнований (письмо от 11.08.2022 № 01-08/3261), из которого следует, что основной объем бюджетных ассигнований планируется направить на:

- обустройство мест (площадок) накопления ТКО – в сумме 47 898,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования увеличены на основании соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету города Оренбурга от 19.05.2022 № 17. Согласно ответу АЮО «расходы по обустройству мест (площадок) накопления ТКО на сумму 47 898,5 тыс. руб. включают обустройство площадок накопления ТКО по четырем сметам (в зависимости от вида контейнерных площадок) на 100 площадок. Сметы прошли государственную экспертизу.»;

- благоустройство, озеленение и содержание территории Южного округа города Оренбурга – в сумме 25 979,1 тыс. рублей. Согласно ответу АЮО основной объем бюджетных ассигнований планируется направить на:

- «праздничное оформление ко Дню города» – в сумме 3 879,1 тыс. рублей;
- «благоустройство площадок под модульные экоплощадки в количестве 20 шт. на общую сумму 20 000,0 тыс. руб. (сметы на благоустройство мест под модульные экоплощадки формируются в настоящее время в МКУ «УКС»)).».

По муниципальной программе **«Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»** Проектом решения предлагается увеличить программные расходы 2022 года на сумму 40 375,1 тыс. рублей и утвердить их в объеме 205 521 тыс. рублей.

На запрос Счетной палаты от Администрации Северного округа города Оренбурга (далее – АСО) получено финансово-экономическое обоснование изменения бюджетных ассигнований (письмо от 11.08.2022 № 01-08/3261), согласно которому основной объем бюджетных ассигнований планируется направить на:

- обустройство мест (площадок) накопления ТКО на сумму 31 932,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования увеличены на основании соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету города Оренбурга от 19.05.2022 № 17. Согласно письму АСО бюджетные ассигнования планируется направить «на обустройство десяти площадок накопления ТКО, приобрести 80 контейнеров, в том числе 70 контейнеров ТКО и 10 контейнеров (бункер) для КГО»;
- прочие мероприятия по благоустройству территории Северного округа города Оренбурга на сумму 11 140,3 тыс. рублей. Согласно письму АСО бюджетные ассигнования планируется направить «на оборудование и приведение в нормативное состояние контейнерных площадок».

Счетная палата обращает внимание на то, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с ТКО относится, в том числе создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Создание мест накопления твердых коммунальных отходов на территории города за счет выделенной субсидии потребует принятие данного имущества в состав муниципального имущества, а в последующем – его содержание в соответствии с установленными требованиями, которое в случае, когда такая обязанность не будет лежать на других лицах, будет осуществляться за счет средств бюджета города Оренбурга, что потребует дополнительных бюджетных расходов.

По муниципальной программе *«Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий»* Проектом решения предлагается увеличить программные расходы 2022 года на сумму 1 478,4 тыс. рублей и утвердить их в объеме 355 340,9 тыс. рублей. В рамках муниципальной программы предлагается как увеличение, так и сокращение бюджетных ассигнований.

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается на общую сумму 7 146,7 тыс. рублей по следующим основным мероприятиям программы:

- «Обеспечение организации, проведение и участия Администрации города Оренбурга в мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровня» - на сумму 2 000,0 тыс. рублей;
- «Организация обеспечения доступа к информации о деятельности Администрации города Оренбурга посредством периодических изданий» - на сумму 2 500,0 тыс. рублей;
- «Организация и осуществление деятельности по ведению централизованного бухгалтерского, налогового, бюджетного учета и формирование отчетности» - на сумму 396,7 тыс. рублей;
- «Обеспечение деятельности по реализации отдельных государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния и совершению юридически значимых действий» - на сумму 2 250,0 тыс. рублей.

Счетная палата отмечает, что в рамках данного мероприятия осуществляется финансовое обеспечение деятельности Управлению записи актов гражданского состояния администрации города Оренбурга (далее – УЗАГС). В соответствии с Положением об управлении записи актов гражданского состояния администрации города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 № 229, УЗАГС обеспечивает реализацию переданных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Данные полномочия переданы органам местного самоуправления города Оренбурга Законом Оренбургской области от 28.11.2003 № 667/71-III-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Согласно статье 11 (ч. 3 и 5) Устава города Оренбурга, принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015, финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых бюджету города Оренбурга субвенций из федерального и областного бюджетов. Органы местного самоуправления города Оренбурга в целях решения социально значимых для населения вопросов имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных переданных им государственных полномочий в установленном настоящей статьей порядке.

На запрос Счетной палаты получен ответ Финансового управления от 08.08.2022 № 04-04/402, согласно которому «Расчет размера субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных органами государственной власти субъектов РФ полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния производится исходя из количества

актовых записей и юридически значимых действий (66 681 единиц), норматива финансовых затрат (средний по Оренбургской области – 73,1588 руб.) и среднего коэффициента сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершаемых органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (5,57). В связи с недостаточностью средств на текущее содержание Управления записи актов гражданского состояния за счет субвенций из федерального бюджета и в связи с имеющейся возможностью использования собственных средств муниципального образования для осуществления отдельных переданных государственных полномочий, по решению Главы города Оренбурга увеличиваются ассигнования для УЗАГС на сумму 2 250,0 тыс. руб., которые будут направлены на выполнение социально значимых действий.».

Сокращение бюджетных ассигнований по программе предусматривается на общую сумму 5 668,3 тыс. рублей по следующим основным мероприятиям программы:

- «Обеспечение деятельности аппарата Администрации города Оренбурга» - на сумму 5 396,2 тыс. рублей;
- «Обеспечение исполнения обязательств перед гражданами» – на сумму 180,0 тыс. рублей;
- «Дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих» - на сумму 12,1 тыс. рублей;
- «Осуществление переданных государственных полномочий муниципальным образованием «город Оренбург» - на сумму 80,0 тыс. рублей.

2.2. Проектом решения предлагается увеличить утвержденный объем бюджетных ассигнований **муниципального дорожного фонда муниципального образования «город Оренбург»** (далее – Дорожный фонд) на 2022 год на сумму 139 393,0 тыс. рублей или на 4,2% и утвердить в сумме 3 427 292,8 тыс. рублей. В связи с изменением расходов Дорожного фонда норматив отчислений источников его формирования от налога на доходы физических лиц увеличивается с 13,3634 процентов до 16,6961 процентов.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда изменяются следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- Администрации Северного округа города Оренбурга – увеличиваются на сумму 41 756,6 тыс. рублей, в том числе по следующим целевым статьям:
 - «Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Комсервис» – на сумму 35 284,8 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по следующим видам расходов:
 - «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» – на сумму 24 600,0 тыс. рублей;
 - «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на сумму 8 609,8 тыс. рублей;
 - «Уплата налогов, сборов и иных платежей» – на сумму 2 075,0 тыс. рублей;
 - «Расходы за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» – на сумму 7 000,0 тыс. рублей. Согласно

финансово-экономическому обоснованию АСО планируется приобретение подметально-уборочной машины на сумму 7 000,0 тыс. рублей.

- Администрации Южного округа города Оренбурга – увеличиваются на сумму 51 698,4 тыс. рублей, в том числе по следующим целевым статьям:

- «Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Благоустройство и озеленение» – на сумму 29 524,9 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета изменения бюджетных ассигнований предусматривается по следующим видам расходов:

- «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» – увеличение на сумму 10 400,0 тыс. рублей;

- «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – увеличение на сумму 19 199,4 тыс. рублей.

- «Уплата налогов, сборов и иных платежей» – сокращение на сумму 74,5 тыс. рублей;

- «Расходы за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» – на сумму 21 000,0 тыс. рублей. Согласно финансово-экономическому обоснованию АЮО планируется приобретение «вакуумноподметальной техники на сумму 14 000,0 тыс. рублей и подметально-уборочной машины на сумму 7 000,0 тыс. рублей».

- Управлению строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга (далее – УСДХ) – увеличиваются на сумму 50 039,2 тыс. рублей за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований на общую сумму 52 756,9 тыс. рублей по следующим целевым статьям расходов:

- «Магистраль районного значения, соединяющая ул. Степана Разина и Загородное шоссе (Дублер ул. Чкалова) в г. Оренбурге. 2 этап» – на сумму 7 000,0 тыс. рублей;

- «Магистраль районного значения, соединяющая ул. Степана Разина и Загородное шоссе (Дублер ул. Чкалова) в г. Оренбурге. 3 этап» – на сумму 30,1 тыс. рублей;

- «Расходы за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» – на сумму 43 200,0 тыс. рублей;

- «Мероприятия в сфере организации дорожного движения и обеспечения его безопасности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург», выполняемые МБУ «ЦОДД г. Оренбурга» – на сумму 2 526,8 тыс. рублей;

- сокращения бюджетных ассигнований на общую сумму 2 717,7 тыс. рублей по следующим целевым статьям расходов:

- «Реконструкция магистрали районного значения, соединяющей ул. Степана Разина и Загородное шоссе (Дублер ул. Чкалова) в г. Оренбурге. Участок от ул. Уральской до территории ООО «Оренбург Водоканал» (прочие)» – на сумму 24,9 тыс. рублей;

- «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и объектов инженерной инфраструктуры на них» – на сумму 56,8 тыс. рублей;

- «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» – на сумму 2 141,0 тыс. рублей;

- «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» – на сумму 495,0 тыс. рублей (в части асфальтового покрытия дворовых проездов).

• УЖКХ – сокращаются на сумму 4 101,2 тыс. рублей по целевой статье расходов «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов».

Счетная палата обращает внимание на то, что расходы, направляемые из Дорожного фонда на приобретение специализированной техники, требуют уточнения пункта 3.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «город Оренбург», утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 18.09.2012 № 503.

2.3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2022 год в соответствии с Проектом решения представлен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование раздела расходов | Утверждено РОГС № 185 | Уточнено РОГС № 221 | ПредложеноПроектом | Отклонения Проекта решения | | | |
|---|--------------------------|------------------------|--------------------|----------------------------|-------------|------------------|-------------|
| | | | | от РОГС № 185 | | от РОГС № 221 | |
| | | | | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 881 645,0 | 929 073,1 | 874 814,1 | -6 830,9 | -0,8 | -54 259,0 | -5,8 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 3 961,3 | 3 961,3 | 3 961,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 68 886,0 | 68 886,0 | 68 193,5 | -692,5 | -1,0 | -692,5 | -1,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 371 526,5 | 371 026,5 | 365 397,1 | -6 129,4 | -1,6 | -5 629,4 | -1,5 |
| Судебная система | 1 152,7 | 1 152,7 | 1 152,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 95 921,3 | 95 921,3 | 95 519,6 | -401,7 | -0,4 | -401,7 | -0,4 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 5 474,7 | 5 474,7 | 5 259,6 | -215,1 | -3,9 | -215,1 | -3,9 |
| Резервные фонды | 152 600,0 | 71 856,8 | 28 256,8 | -124 343,2 | -81,5 | -43 600,0 | -60,7 |
| Другие общегосударственные вопросы | 182 122,5 | 310 793,8 | 307 073,5 | 124 951,0 | 68,6 | -3 720,3 | -1,2 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 100 749,9 | 100 749,9 | 101 944,7 | 1 194,8 | 1,2 | 1 194,8 | 1,2 |
| Органы юстиции | 27 147,8 | 27 147,8 | 29 497,8 | 2 350,0 | 8,7 | 2 350,0 | 8,7 |
| Гражданская оборона | 150,4 | 150,4 | 150,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 69 347,7 | 69 347,7 | 68 192,5 | -1 155,2 | -1,7 | -1 155,2 | -1,7 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 4 104,0 | 4 104,0 | 4 104,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 3 846 410,0 | 4 929 814,7 | 5 078 884,2 | 1 232 474,2 | 32,0 | 149 069,5 | 3,0 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 2 798,3 | 2 798,3 | 2 798,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Транспорт | 1 254 334,3 | 1 254 334,3 | 1 248 651,7 | -5 682,6 | -0,5 | -5 682,6 | -0,5 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 2 203 294,4 | 3 287 899,7 | 3 427 292,8 | 1 223 998,3 | 55,6 | 139 393,0 | 4,2 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 385 983,0 | 384 782,4 | 400 141,4 | 14 158,4 | 3,7 | 15 359,0 | 4,0 |

| | | | | | | | |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|--------------------|--------------|------------------|--------------|
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 3 119 787,3 | 3 552 305,7 | 3 860 968,6 | 741 181,3 | 23,8 | 308 662,9 | 8,7 |
| Жилищное хозяйство | 622 541,2 | 714 314,5 | 799 450,8 | 176 909,5 | 28,4 | 85 136,3 | 11,9 |
| Коммунальное хозяйство | 1 452 473,7 | 1 456 787,7 | 1 560 103,3 | 107 629,6 | 7,4 | 103 315,6 | 7,1 |
| Благоустройство | 913 193,3 | 1 290 119,8 | 1 407 857,0 | 494 663,7 | 54,2 | 117 737,2 | 9,1 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 131 579,1 | 91 083,7 | 93 557,6 | -38 021,5 | -28,9 | 2 473,9 | 2,7 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 52 952,3 | 52 952,3 | 60 109,3 | 7 157,1 | 13,5 | 7 157,1 | 13,5 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 52 952,3 | 52 952,3 | 60 109,3 | 7 157,1 | 13,5 | 7 157,1 | 13,5 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 10 284 514,3 | 10 297 343,0 | 10 631 757,4 | 347 243,1 | 3,4 | 334 414,4 | 3,2 |
| Дошкольное образование | 3 293 335,8 | 3 299 101,3 | 3 687 773,4 | 394 437,6 | 12,0 | 388 672,2 | 11,8 |
| Общее образование | 5 653 394,3 | 5 650 554,5 | 5 562 105,7 | -91 288,6 | -1,6 | -88 448,8 | -1,6 |
| Дополнительное образование детей | 1 087 465,9 | 1 097 368,9 | 1 118 814,9 | 31 349,0 | 2,9 | 21 446,0 | 2,0 |
| Молодежная политика | 50 902,6 | 50 902,6 | 63 351,8 | 12 449,2 | 24,5 | 12 449,2 | 24,5 |
| Другие вопросы в области образования | 199 415,8 | 199 415,8 | 199 711,6 | 295,8 | 0,1 | 295,8 | 0,1 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 410 848,0 | 435 048,0 | 442 935,0 | 32 087,0 | 7,8 | 7 887,0 | 1,8 |
| Культура | 338 991,0 | 363 191,0 | 367 469,7 | 28 478,7 | 8,4 | 4 278,7 | 1,2 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 71 857,0 | 71 857,0 | 75 465,4 | 3 608,4 | 5,0 | 3 608,4 | 5,0 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 162,5 | 162,5 | 145,4 | -17,1 | x | -17,1 | -10,5 |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 162,5 | 162,5 | 145,4 | -17,1 | x | -17,1 | -10,5 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 547 831,4 | 587 137,3 | 579 727,3 | 31 895,9 | 5,8 | -7 410,0 | -1,3 |
| Пенсионное обеспечение | 52 483,2 | 52 483,2 | 46 203,2 | -6 280,0 | -12,0 | -6 280,0 | -12,0 |
| Социальное обеспечение населения | 24 999,7 | 65 177,4 | 64 693,9 | 39 694,2 | 158,8 | -483,5 | -0,7 |
| Охрана семьи и детства | 427 370,5 | 427 370,5 | 427 370,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 42 978,1 | 42 106,3 | 41 459,8 | -1 518,2 | -3,5 | -646,5 | -1,5 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 245 253,4 | 254 821,5 | 312 324,8 | 67 071,4 | 27,3 | 57 503,3 | 22,6 |
| Физическая культура | 223 838,9 | 229 720,2 | 233 256,0 | 9 417,1 | 4,2 | 3 535,8 | 1,5 |
| Массовый спорт | 0,0 | 3 686,8 | 54 621,4 | 54 621,4 | x | 50 934,6 | x |
| Спорт высших достижений | 0,0 | 0,0 | 3 686,8 | 3 686,8 | x | 3 686,8 | x |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 21 414,5 | 21 414,5 | 20 760,7 | -653,8 | -3,1 | -653,8 | -3,1 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 24 650,0 | 22 710,4 | 25 294,4 | 644,4 | 2,6 | 2 584,0 | 11,4 |
| Телевидение и радиовещание | 15 950,0 | 13 530,6 | 13 530,6 | -2 419,4 | -15,2 | 0,0 | 0,0 |
| Периодическая печать и издательства | 8 700,0 | 9 179,8 | 11 763,8 | 3 063,8 | 35,2 | 2 584,0 | 28,1 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА | 36 642,2 | 36 642,2 | 6 642,2 | -30 000,0 | -81,9 | -30 000,0 | -81,9 |
| ВСЕГО | 19 551 446,3 | 21 198 760,7 | 21 975 547,7 | 2 424 101,4 | 12,4 | 776 787,0 | 3,7 |

По результатам проведенного анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов установлено следующее.

Сокращение бюджетных ассигнований на 2022 год предлагается по четырем разделам из двенадцати предусмотренных:

- «Общегосударственные вопросы» - на сумму 54 259,0 тыс. рублей и утвердить их в сумме 874 814,1 тыс. рублей. Основной причиной данного сокращения является уменьшение размера резервного фонда Администрации города Оренбурга (на 42 600,0 тыс. рублей), расходов по обеспечению деятельности аппарата Администрации города Оренбурга (на 5 629,4 тыс. рублей) и изъятию нежилых помещений для муниципальных нужд (на 4 458,5 тыс. рублей);

- «Здравоохранение» - на сумму 17,1 тыс. рублей и утвердить их в сумме 145,4 тыс. рублей. Основной причиной данного сокращения является «оптимизация расходов»;

- «Социальная политика» - на 7 410,0 тыс. рублей и утвердить их в сумме 579 727,3 тыс. рублей. Согласно письму Управления по социальной политике администрации города Оренбурга данное уменьшение связано с сокращением расходов на предоставление социальных выплат, компенсаций и материальной помощи отдельным категориям граждан, на организацию и проведение социально значимых мероприятий, направленных на повышение престижа семьи и для граждан старшего поколения, текущее содержание управления;

- «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на сумму 30 000,0 тыс. рублей. Согласно финансового-экономическому обоснованию уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга связано с «заключенным соглашением между Администрацией города Оренбурга и министерством финансов Оренбургской области от 22.07.2022 № 1 «О предоставлении бюджету города Оренбурга бюджетного кредита из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций» и уменьшением потребности в привлечении кредитов от кредитных организаций».

Увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год предлагается по восьми разделам бюджетной классификации из двенадцати предусмотренных. В наибольших объемах Проектом решения предложено увеличить расходы по следующим разделам:

- «Образование» – на сумму 334 414,4 тыс. рублей или на 3,2% от утвержденных плановых назначений. С учетом изменений расходы предлагается утвердить в общей сумме 10 631 757,4 тыс. рублей, что составит 48,4% в общем объеме расходов бюджета. Основной объем бюджетных ассигнований планируется направить на:

- модернизацию объектов муниципальной собственности для размещения дошкольных образовательных организаций (капитальный ремонт кровли и замена окон в детских садах) – на сумму 155 266,5 тыс. рублей;

- обеспечение в муниципальных образовательных организациях требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) – на сумму 19 280,6 тыс. рублей;

- повышение фонда оплаты труда с начислениями работников образовательных организаций для достижения показателей минимального размера оплаты труда и для соблюдения достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 – на сумму 105 116,8 тыс. рублей;

- закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок – на сумму 24 390,3 тыс. рублей.

- «Национальная экономика» – на сумму 149 069,5 тыс. рублей или на 3,0% от утвержденных плановых назначений. С учетом изменений расходы предлагается утвердить в общей сумме 5 078 884,2 тыс. рублей, что составит 23,1%

в общем объеме расходов бюджета. Рост бюджетных ассигнований связан с увеличением Дорожного фонда.

- «Физическая культура и спорт» – на сумму 57 503,3 тыс. рублей или на 22,6% от утвержденных плановых назначений. С учетом изменений расходы предлагается утвердить в общей сумме 312 324,8 тыс. рублей, что составит 1,4% в общем объеме расходов бюджета. Рост бюджетных ассигнований связан с предоставлением субсидий из бюджета Оренбургской области на создание спортивных площадок.

На плановый период 2023 и 2024 годов Проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований только по разделу 0700 «Образование» на суммы 118 877,8 тыс. рублей и 784 577,7 тыс. рублей соответственно, направляемых на строительство 2-х школ на 1135 мест в 20А мкрн. СВЖР г. Оренбурга и по ул. Гаранькина.

2.4. Проектом решения предлагается увеличить расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности на 2022 год на сумму 124 330,3 тыс. рублей и утвердить их в общем объеме 979 880,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета, по непрограммным направлениям деятельности на плановый период 2023 и 2024 годов, не изменяются и планируются в объеме 630 265,5 тыс. рублей и 633 857,9 тыс. рублей соответственно.

В рамках непрограммных расходов увеличение бюджетных ассигнований обусловлено следующими основными причинами:

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на общую сумму 81 200,0 тыс. рублей. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту решения и постановления Администрации города Оренбурга от 16.06.2022 № 1119-п бюджетные ассигнования планируются направить Администрация Северного и Южного округов на приобретение специализированной коммунальной техники – в сумме 28 000,0 тыс. рублей и ремонт плиточного покрытия – в сумме 53 200,0 тыс. рублей;

- увеличение расходов на обеспечение деятельности МКУ «Комсервис» и «БиОЗ» на общую сумму 64 809,7 тыс. рублей, из них на выплату персоналу казенных учреждений – 35 000,0 тыс. рублей, закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 27 809,2 тыс. рублей и уплату налогов, сборов и иных платежей – 2 000,5 тыс. рублей.

На основании письма УСДХ от 10.08.2022 № 01-18/826 сокращаются непрограммные расходы на общую сумму 22 397,2 тыс. рублей, утвержденные на исполнение судебных актов и мировых соглашений текущего характера. Расчеты и обоснования предлагаемых изменений не представлены.

Кроме этого, Проектом решения предусматривается увеличить непрограммные расходы за счет иных межбюджетных трансфертов на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд Оренбургской области за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти на 2022 год на общую сумму 2 000,0 тыс. рублей, которые предлагается утвердить девяти главным распорядителям бюджетных средств по целевой статье 7710000000 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления», направлению расходов 7710055490 «Поощрение региональных и

муниципальных управленческих команд Оренбургской области за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти», виду расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов».

При этом Счетная палата отмечает, что мероприятия по содержанию и обеспечению деятельности данных главных распорядителей бюджетных средств предусматриваются в соответствующих муниципальных программах, бюджетные ассигнования на указанные цели утверждены в бюджете города Оренбурга в составе программных расходов.

Проектом решения предложено сократить размер Резервного фонда Администрации города Оренбурга на 2022 год – на сумму 42 600,0 тыс. рублей и утвердить его в объеме 72 539,7 тыс. рублей. Устанавливаемый размер резервных фондов (с учетом Резерва материальных и финансовых ресурсов в сумме 5 000,0 тыс. рублей) отвечает требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составляет 0,35% общего объема расходов бюджета, что не превышает установленный 3-процентный предел.

На плановый период 2023 и 2024 годов, Проектом решения предложено сократить «Условно утверждаемые расходы» – на сумму по 26 528,0 тыс. рублей ежегодно и утвердить их в сумме 313 472,0 тыс. рублей и 518 472,0 тыс. рублей соответственно. Предложенный общий объем условно утверждаемых расходов превышает минимальные пределы, установленные пунктом 3 статьи 184.1, и составит: на 2023 год – 4,3% общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение (минимальный предел - 2,5%), на 2024 год – 6,7% (минимальный предел - 5,0%).

3. Дефицит бюджета города Оренбурга, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета и муниципальные заимствования

Проектом решения не предусматривается изменение размера **дефицита бюджета**, который утвержден на 2022 год в размере 365 520,8 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов – 0 рублей.

Вместе с тем, Проектом решения предлагается к утверждению в новой редакции приложения, устанавливающие источники финансирования дефицита бюджета на текущий бюджетный период, а также программу муниципальных внутренних заимствований. Согласно пояснительной записке указанные изменения вносятся «в связи с заключением соглашения между Администрацией города Оренбурга и министерством финансов Оренбургской области от 22.07.2022 № 1 «О предоставлении бюджету города Оренбурга бюджетного кредита из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций» и уменьшением потребности в привлечении кредитов от кредитных организаций».

Уточнение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусматривается Проектом решения в части:

- изменения показателей по кредитам от кредитных организаций, в том числе:

- на 2022 год – сокращение планируемых к получению кредитов на сумму 553 849,2 тыс. рублей и планируемых к погашению кредитов на сумму 253 849,2 тыс. рублей, с отражением уменьшения на сумму 300 000,0 тыс. рублей разницы между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций, которая устанавливается в отрицательном значении 297 250,0 тыс. рублей;

- на 2023 год – сокращение планируемых к получению и погашению кредитов от кредитных организаций на равные суммы 300 000,0 тыс. рублей, что не повлекло изменения разницы между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций, которая установлена в сумме 2 750,0 тыс. рублей;

- на 2024 год – сокращение планируемых к получению кредитов от кредитных организаций на сумму 225 000,0 тыс. рублей и планируемых к погашению кредитов на сумму 300 000,0 тыс. рублей, с отражением увеличения на сумму 75 000,0 тыс. рублей разницы между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций, которая устанавливается в сумме 77 750,0 тыс. рублей;

- изменения показателей по бюджетным кредитам, в том числе:

- на 2022 год – увеличение планируемых к получению бюджетных кредитов на сумму 300 000,0 тыс. рублей, с отражением на указанную сумму разницы между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций, которая устанавливается в сумме 297 250,0 тыс. рублей;

- на 2023 год – сокращение планируемых к получению и погашению кредитов от кредитных организаций на равные суммы 300 000,0 тыс. рублей, что не повлекло изменения разницы между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций, которая установлена в отрицательном значении 2 750,0 тыс. рублей;

- на 2024 год – сокращение планируемых к погашению кредитов на сумму 75 000,0 тыс. рублей, с отражением увеличения на сумму 75 000,0 тыс. рублей разницы между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций, которая устанавливается в отрицательном значении 77 750,0 тыс. рублей;

- изменения объемов увеличения и уменьшения остатков средств бюджетов, планируемых на 2022-2024 годы в связи с изменениями доходов и расходов бюджета, а также изменению сумм планируемых к получению и погашению кредитов. Утвержденные суммы изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, не изменяются и составляют: на 2022 год – 365 520,8 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы – ежегодно 0 рублей.

Требования, установленные статьей 96 Бюджетного кодекса РФ к составу источников финансирования дефицита местного бюджета, в представленном Проекте решения соблюдены.

Изменения объемов планируемых к привлечению и погашению кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов предусматриваются в Программе

муниципальных внутренних заимствований города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, изложенной в новой редакции (далее – Проект Программы).

Согласно Проекту Программы предлагается сократить планируемые к привлечению на 2022 год кредиты от кредитных организаций на сумму 553 849,2 тыс. рублей и утвердить в их объеме 400 900,8 тыс. рублей. Одновременно предлагается увеличить планируемые к привлечению бюджетные кредиты на сумму 300 000,0 тыс. рублей и утвердить в объеме 850 000,0 тыс. рублей.

На плановый период предлагается сократить планируемые к привлечению кредиты от кредитных организаций на суммы 300 000,0 тыс. рублей и 225 000,0 тыс. рублей соответственно и утвердить их в следующих объемах: на 2023 год – 555 500,0 тыс. рублей, на 2024 год – 633 250,0 тыс. рублей. Объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов не изменяется и составляет 550 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Планируемые на 2022 год объемы погашения полученных кредитов от кредитных организаций предлагается сократить на сумму 253 849,2 тыс. рублей и утвердить в их объеме 698 150,8 тыс. рублей. Объем планируемых к погашению бюджетных кредитов не изменяется и составляет 552 750,0 тыс. рублей.

На плановый период предлагается сократить объемы возвратов полученных кредитов от кредитных организаций на ежегодные суммы 300 000,0 тыс. рублей и утвердить их в объемах: на 2023 год – 552 750,0 тыс. рублей, на 2024 год – 555 500,0 тыс. рублей. Объем планируемых к погашению бюджетных кредитов на 2023 год не изменяется и составляет 552 570,0 тыс. рублей, на 2024 год – увеличивается на сумму 75 000,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в объеме 627 750,0 тыс. рублей.

Требования, установленные статьей 110.1 Бюджетного кодекса РФ к содержанию Программы муниципальных внутренних заимствований, в представленном Проекте решения соблюдены.

Кроме этого, в связи с привлечением бюджетного кредита и уменьшением потребности в привлечении кредитов от кредитных организаций Проектом решения предусматривается сокращение плановых расходов на обслуживание муниципального долга на 2022 год на сумму 30 000,0 тыс. рублей или в 5,5 раза. К утверждению предлагается объем данных расходов в сумме 6 642,2 тыс. рублей, что составляет 0,04% от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, что не превышает 15-процентный предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы

1. Предусмотренные представленным проектом решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185» изменения в бюджет города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предлагаются на основании:

- писем главных администраторов доходов бюджета города Оренбурга с предложениями об увеличении и (или) сокращении бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

- уведомлений от главных распорядителей бюджетных средств бюджета Оренбургской области по расчетам между бюджетами;

- постановлений Администрации города Оренбурга «О выделении бюджетных ассигнований резервного фонда», «О перераспределении бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города Оренбурга и кодами бюджетной классификации», «О распределении дотации, полученной из бюджета Оренбургской области»;

- писем главных распорядителей бюджетных средств города Оренбурга с предложениями об увеличении и (или) перераспределении бюджетных ассигнований;

- изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 18 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге.

2. С учетом внесенного проекта решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185» основные характеристики бюджета города Оренбурга составят:

- на 2022 год:

общий объем прогнозируемых доходов – в сумме 21 610 026,9 тыс. рублей с увеличением относительно утвержденных бюджетных назначений на сумму 776 787,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – в сумме 21 975 547,7 тыс. рублей с увеличением относительно утвержденных бюджетных назначений на сумму 776 787,0 тыс. рублей;

дефицит бюджета не изменяется и составляет 365 520,8 тыс. рублей;

- на 2023 год – общий объем прогнозируемых доходов и общий объем расходов увеличиваются на 92 349,8 тыс. рублей и составят в равных суммах 22 319 042,3 тыс. рублей, дефицит – не изменяется и составляет 0 тыс. рублей;

- на 2024 год – общий объем прогнозируемых доходов и общий объем расходов увеличиваются на 758 049,7 тыс. рублей и составят в равных суммах 18 219 425,4 тыс. рублей, дефицит – не изменяется и составляет 0 рублей.

3. Основной объем изменений расходной части бюджета производится по муниципальным программам, что потребует внесения в них соответствующих изменений, в том числе в части целевых показателей (индикаторов), источников и объемов финансового обеспечения. Внесенный Проект решения предлагает изменения программных расходов на 2022 год по 23 действующим муниципальным программам, на 2023-2024 годы - по одной муниципальной программе.

4. Расходы бюджета, направляемые из Дорожного фонда на приобретение в 2022 году специализированной техники, требуют уточнения пункта 3.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «город Оренбург», утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 18.09.2012 № 503.

5. Решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185 «О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом предложенных Проектом решения изменений отвечает требованиям пунктов 1 и 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 7 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены, в том числе: пункта 3 статьи 81 – по размеру резервных фондов Администрации города Оренбурга; пункта 3 статьи 92.1 – по размеру дефицита местного бюджета; пункта 5 статьи 107 – по объему муниципального долга; статьи 111 – по расходам на его обслуживание; пункта 5 статьи 179.4 – по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «город Оренбург»; пункта 3 статьи 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

Председатель

Счетной палаты
Т.Г. Перова



Федоров Андрей Владимирович
Секретева Наталья Викторовна
+7(3532) 98-73-36