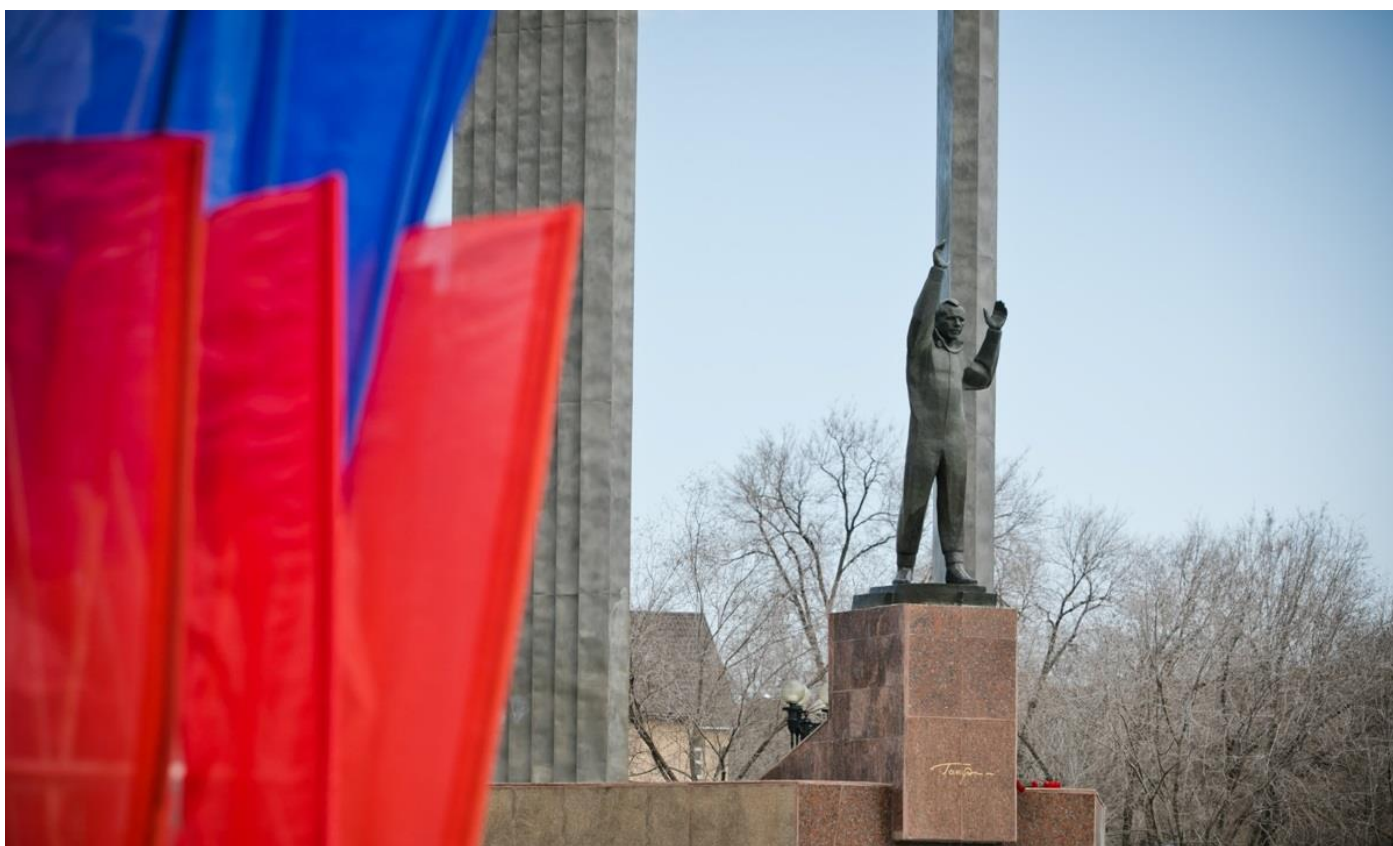




О Т Ч Е Т
о деятельности Счетной палаты города Оренбурга
в 2025 году



согласован Коллегией Счетной палаты города Оренбурга
(протокол от 06.04.2026 № 2),
утвержден приказом Счетной палаты города Оренбурга от 06.04.2026 № 10

2026 год

1. Общие сведения

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты города Оренбурга (далее – Счетная палата) в 2025 году подготовлен и представлен в Оренбургский городской Совет в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ¹ и подпунктом 20.2 Положения о Счетной палате².

В соответствии со статьей 39 Устава муниципального образования «город Оренбург»³ и подпунктами 1.1-1.2 Положения о Счетной палате, Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Оренбургским городским Советом и подотчетным ему, а также обладающим организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно.

Полномочия Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом № 33-ФЗ⁴, Уставом муниципального образования «город Оренбург», Положением о бюджетном процессе в городе Оренбурге⁵ и Положением о Счетной палате.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ и пунктом 11 Положения о Счетной палате в отчетном году Счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы на 2025 год, сформированного на основании установленных полномочий и предложений Оренбургского городского Совета с применением риск-ориентированного подхода.

Утвержденный план работы в отчетном году исполнен в полном объеме, все запланированные мероприятия проведены и завершены в установленные сроки. Кроме этого, в 2025 году инспектор Счетной палаты участвовал в качестве специалиста представителя органа контроля для проведения прокуратурой Оренбургской области проверки расходования ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет» денежных средств на проведение праздничных мероприятий, посвященных празднованию 70-летнего юбилея университета.

Результаты деятельности Счетной палаты в отчетном году свидетельствуют об исполнении в полном объеме бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, установленных законодательством.

Как и в прошлые годы, в 2025 году Счетная палата осуществляла предварительный контроль в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета, а также последующий контроль в целях установления законности исполнения бюджета города Оренбурга, достоверности учета и отчетности.

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

² Положение о Счетной палате города Оренбурга, утвержденное решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265 (далее – Положение о Счетной палате);

³ Устав муниципального образования «город Оренбург», принятый решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015 (далее – Устав муниципального образования «город Оренбург»);

⁴ Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);

⁵ Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденное решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге);

2. Общие результаты деятельности в 2025 году

В рамках выполнения плана работы в 2025 году Счетной палатой проведено 177 мероприятий внешнего финансового контроля, из них:

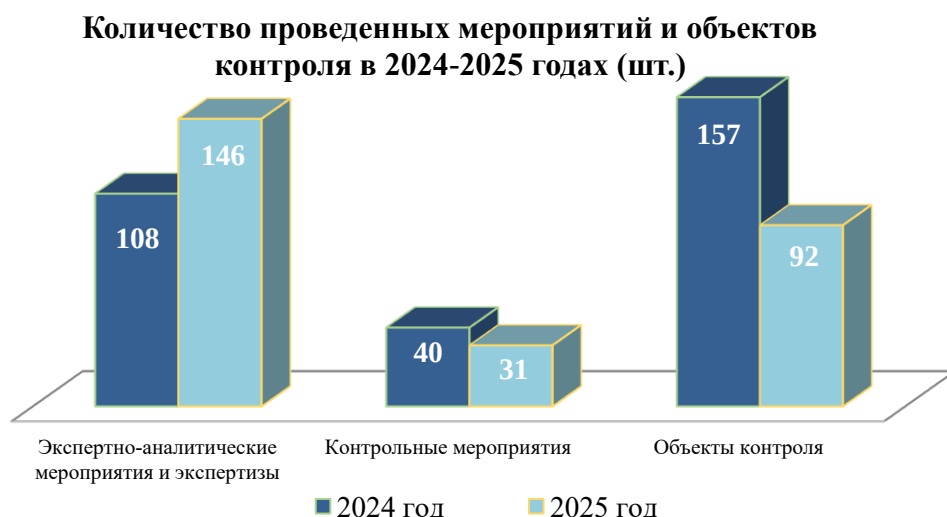
- 42 экспертно-аналитических мероприятия;
- 104 экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- 31 контрольное мероприятие.

Внешним контролем охвачено:

- 92 объекта контроля;
- 52 875,3 млн. рублей средств бюджета города Оренбурга;
- 1 980,0 млн. рублей муниципального имущества.

Динамика количества проведенных мероприятий внешнего финансового контроля за двухлетний период, а также объектов контроля представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



Мероприятиями внешнего финансового контроля выявлено:

- 1 350 фактов нарушений в финансово-бюджетной сфере, в том числе 625 нарушений, имеющих стоимостное выражение в общей сумме 484,9 млн. рублей;
- 301 факт нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе 42 факта в отношении имущества общей балансовой стоимостью 244,8 млн. рублей;
- 82 факта неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества в общей сумме 216,4 млн. рублей.

В структуре установленных нарушений не имели стоимостного выражения 984 факта, которые в основном являлись нарушениями при формировании и исполнении бюджетов по выполнению объектами контроля установленных законодательством и иными актами функций и полномочий, соблюдению требований утвержденных положений, порядков, правил, регламентов и инструкций в различных сферах их деятельности по тематике проводимых мероприятий.

По итогам проведенных мероприятий направлено:

- 26 представлений, которые содержали 168 предложений и рекомендаций для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и

недостатков, а также привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- 146 заключений, которые содержали 62 предложения о доработке проектов муниципальных правовых актов, либо о внесении изменений в муниципальные правовые акты, а также о принятии иных мер.

Объектами контроля и субъектами правотворческой инициативы исполнено:

- 29 представлений и одно предписание (с учетом направленных в предыдущие отчетные периоды);

- 84 предложения об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- 31 предложение о доработке проектов муниципальных правовых актов, либо о внесении изменений в муниципальные правовые акты.

Объектами контроля устранено:

- 655 нарушений в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 364,3 млн. рублей;

- 50 нарушений в сфере использовании муниципального имущества общей балансовой стоимостью 530,7 млн. рублей.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты, сформированных по итогам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, органами местного самоуправления и объектами контроля принято более сорока актов, в том числе об утверждении:

- бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов⁶;

- прогнозного плана (программы) приватизации имущества муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год⁷;

- изменений в бюджет города Оренбурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов⁸;

- изменений в Прогнозный план (программу) приватизации имущества муниципального образования «город Оренбург» на 2023 - 2025 годы⁹;

- изменений в Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург»¹⁰;

- изменений в Положение об управлении экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга¹¹;

- изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности

⁶ решение Оренбургского городского Совета от 25.12.2025 № 28 «О бюджете города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

⁷ решение Оренбургского городского Совета от 16.06.2025 № 625 «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год»;

⁸ решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2024 № 565 «О бюджете города Оренбурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

⁹ решение Оренбургского городского Совета от 27.12.2022 № 291 «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества муниципального образования «город Оренбург» на 2023 - 2025 годы»;

¹⁰ решение Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 969 «Об утверждении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург»;

¹¹ решение Оренбургского городского Совета от 25.04.2011 № 132 «Об утверждении Положения об управлении экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга»;

муниципальных программ города Оренбурга¹²;

- изменений в Порядок предоставления субсидии частным дошкольным и общеобразовательным организациям¹³;
- перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург»¹⁴;
- перечня жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования муниципального образования «город Оренбург»¹⁵;
- изменений в Порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования «город Оренбург»¹⁶;
- изменений в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»¹⁷;
- изменений в Перечень муниципального имущества, предназначенного для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства¹⁸;
- изменений в 18 муниципальных программ.

По итогам мероприятий внешнего финансового контроля:

- составлено 12 протоколов об административных правонарушениях;
- пять должностных лиц и четыре юридических лица привлечены к административной ответственности;
- пять должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

С каждым годом в структуре деятельности Счетной палаты возрастает роль экспертно-аналитических мероприятий как одной из форм внешнего муниципального финансового контроля, направленного на профилактику и предупреждение бюджетных нарушений. Проведение таких мероприятий позволяет выявить

¹² постановление Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга» (далее – Порядок разработки муниципальных программ № 1083-п);

¹³ постановление Администрации города Оренбурга от 20.12.2023 № 2157-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Оренбурга»;

¹⁴ постановление Администрации города Оренбурга от 14.03.2025 № 503-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург»;

¹⁵ постановление Администрации города Оренбурга от 22.06.2015 № 1576-п «Об утверждении перечня жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования муниципального образования «город Оренбург»;

¹⁶ постановление Администрации города Оренбурга от 16.08.2019 № 2287-п «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования «город Оренбург»;

¹⁷ постановление Администрации города Оренбурга от 03.06.2013 № 1215-п «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях»;

¹⁸ постановление Администрации города Оренбурга от 04.12.2009 № 912-п «Об утверждении Перечня муниципального имущества, предназначенного для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

наметившиеся отрицательные тенденции и структурные проблемы в организации бюджетного процесса и системе управления городским хозяйством, как в целом, так и в отдельных его отраслях.

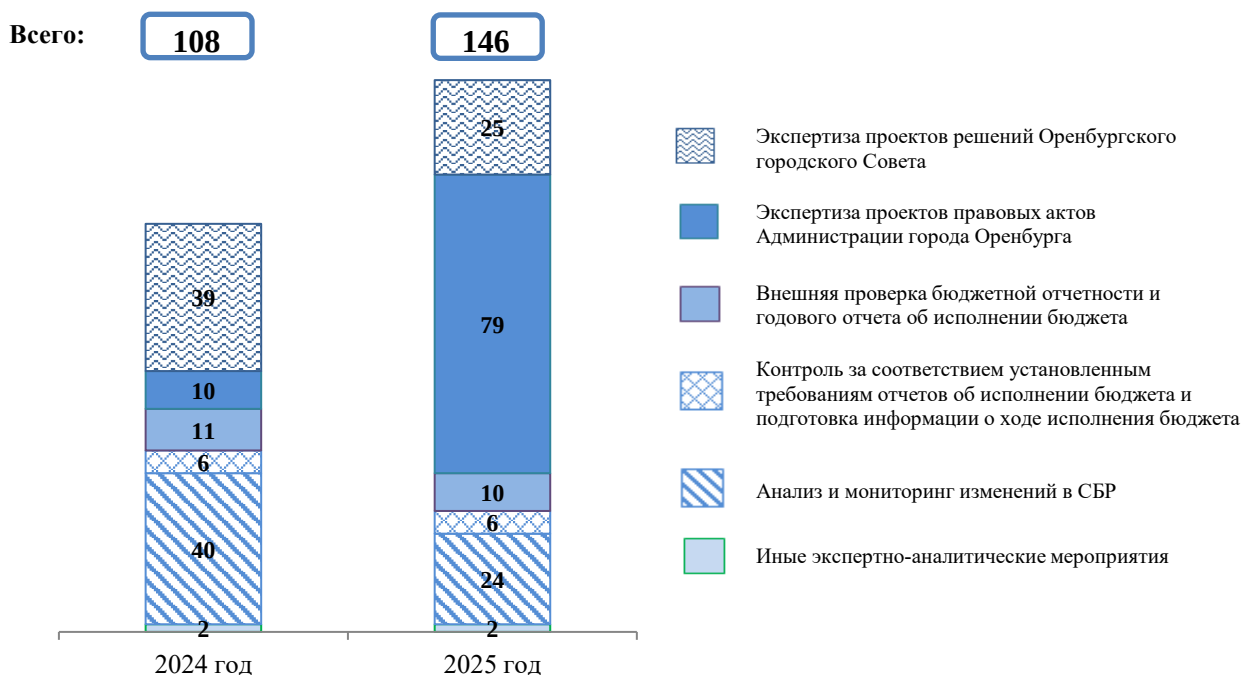
В отчетном году экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

- экспертиза проектов бюджета города Оренбурга, проверка и анализ обоснованности его показателей;
- экспертиза проектов решений Оренбургского городского Совета и иных муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств города Оренбурга;
- экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города Оренбурга;
- экспертиза проектов муниципальных программ;
- анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Оренбурга в текущем финансовом году;
- экспертиза муниципальных программ;
- экспертно-аналитические мероприятия по отдельным вопросам в бюджетной сфере.

Всего в 2025 году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведено 146 мероприятий, сведения о которых в сравнении с показателями прошлого года, представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Количество проведенных мероприятий по направлениям экспертно-аналитической деятельности в 2024 и 2025 годах (шт.)



По итогам проведенных мероприятий в отчетном году подготовлены:

- 25 заключений по результатам экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета, в том числе восемь заключений на проекты

решений о бюджете города Оренбурга;

- 79 заключений по результатам экспертизы проектов правовых актов Администрации города Оренбурга, в том числе 78 - о внесении изменений в муниципальные программы;
- 10 заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2024 год;
- шесть заключений по результатам анализа отчетов об исполнении бюджета города Оренбурга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2025 года;
- 24 заключения по результатам анализа и мониторинга изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись бюджетных ассигнований по расходам бюджета города Оренбурга;
- два заключения по итогам мероприятий по экспертизе муниципальных программ.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)¹⁹, всего установлено 359 фактов нарушений, которые не имеют стоимостного выражения, из них:

- при формировании и исполнении бюджетов – 358 нарушений, в том числе:
 - несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений – 89 фактов;
 - нарушение порядка разработки муниципальных программ – 212 фактов;
 - нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам – 1 факт;
 - нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 3 факта;
 - несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства – 4 факта;
 - нарушение при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления – 49 фактов.
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – один факт;

Как и в прошлые годы в 2025 году основными нарушениями являлись несоблюдение требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»²⁰, Федерального закона № 6-ФЗ, Инструкции № 191н²¹, Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, Порядка разработки муниципальных программ № 1083-п и других нормативных актов.

В целях предупреждения наиболее часто встречающихся нарушений Порядка

¹⁹ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК (далее – Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля));

²⁰ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

²¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н);

разработки муниципальных программ № 1083-п в отчетном году Счетная палата на регулярной основе взаимодействовала с Администрацией города Оренбурга. В 2025 году в указанный Порядок внесены изменения, в том числе учитывающие ряд замечаний и предложений Счетной палаты, что в дальнейшем способствовало улучшению качества представляемых документов и совершенствованию муниципальных программ.

Экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета и правовых актов Администрации города Оренбурга проводились Счетной палатой в рамках предварительного финансового контроля. В отчетном году проведено 25 экспертиз проектов решений Оренбургского городского Совета, касающихся доходов и расходов бюджета, иных бюджетных правоотношений, а также 79 экспертиз проектов правовых актов Администрации города Оренбурга, в том числе 78 - о внесении изменений в муниципальные программы.

Среди замечаний на представленные к экспертизе проекты муниципальных актов Счетная палата отмечала недостаточную проработку финансово-экономических обоснований к проектам и отсутствие подтверждающих документов. В заключениях на проекты, касающихся муниципальных программ, также отражались замечания по соблюдению требований Порядка разработки муниципальных программ № 1083-п. Заключения, составленные по результатам экспертиз проектов муниципальных актов, направлялись субъектам правотворческой инициативы и при необходимости – в Оренбургский городской Совет.

К числу наиболее значимых проектов, по которым Счетная палата ежегодно проводит экспертизу в рамках предварительного контроля, относится проект бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период, который в 2025 году представлен в форме решения Оренбургского городского Совета «О бюджете города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов». Заключение, подготовленное по итогам экспертно-аналитического мероприятия, в установленные сроки в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Оренбурге представлено в Оренбургский городской Совет и направлено в финансовое управление администрации города Оренбурга, а также размещено на официальном портале города Оренбурга. Кроме этого, в рамках предварительного контроля в отчетном году Счетной палатой проведено шесть экспертиз проектов решений о внесении изменений в бюджет города Оренбурга, утвержденный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Основным объемом замечаний и предложений Счетной палаты учтен при принятии указанных проектов.

В отчетном году в рамках предварительного контроля Счетная палата продолжила работу по анализу и мониторингу изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись при исполнении бюджета в текущем финансовом году. Всего в 2025 году по указанной тематике проведено 24 мероприятия, в ходе которых выявлено 89 фактов нарушений Порядка ведения сводной бюджетной росписи²² и Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге.

Например, установлены случаи несоответствия представляемых документов формам, установленным порядком. Главными распорядителями бюджетных средств

²² Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Оренбурга, утвержденный приказом финансового управления администрации города Оренбурга от 17.03.2023 № 36;

не отражалась полная и достоверная информация о причинах и обоснованиях вносимых изменений, не предоставлялись соответствующие расчеты и документы, что зачастую требовало дополнительных пояснений для подтверждения обоснованности вносимых изменений. При изменении программных расходов не всегда заполнялись в полном объеме сведения о влиянии изменений на целевые показатели муниципальных программ либо данная информация полностью отсутствовала в представленных документах. Кроме этого, допускались случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись по дополнительным основаниям после итоговых изменений решения о бюджете (25.12.2025), без дальнейшего их утверждения Оренбургским городским Советом.

В рамках последующего контроля наиболее значимым мероприятием, ежегодно проводимым Счетной палатой, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета. В отчетном году проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2024 год, включающая в себя внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности 26 главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

В ходе проведения данного мероприятия осуществлялся комплексный анализ деятельности органов Администрации города Оренбурга в 2024 году в части выполнения возложенных полномочий по решению вопросов местного значения и переданных отдельных государственных полномочий.

Основой такого анализа послужили как данные об исполнении бюджета, так и информация о реализации муниципальных программ и достижения планируемых значений показателей и мероприятий, а также результаты проведенных иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Подготовленное заключение, сформированное с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности, в установленные сроки направлено в Оренбургский городской Совет, Администрацию города Оренбурга и размещено на официальном портале города Оренбурга.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в форме экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности семи главных администраторов бюджетных средств, являющихся органами государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, осуществляющих только бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета города Оренбурга, а также подготовлена сводная информация по результатам всех внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

На основании полученных сведений Счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Оренбургского городского Совета «Об исполнении бюджета города Оренбурга за 2024 год», по результатам которой подготовлено и направлено заключение в Оренбургский городской Совет, Главе города Оренбурга и финансовое управление администрации города Оренбурга.

В целях исполнения полномочий по подготовке информации о ходе исполнения бюджета города Оренбурга для ее представления в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также полномочий по контролю за ходом исполнения бюджета, в отчетном году Счетной палатой проведено шесть экспертно-

аналитических мероприятий по текущему финансовому контролю за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2025 года, а также отчетов об исполнении бюджета города Оренбурга за указанные периоды. По результатам данных мероприятий подготовлены три аналитические записки о ходе исполнения бюджета города Оренбурга в текущем году, которые направлены в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также размещены на официальном портале города Оренбурга.

Кроме этого, в отчетном году Счетной палатой проведено два экспертно-аналитических мероприятия по экспертизе муниципальных программ «Спортивный Оренбург» и «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург». Результаты данных мероприятий отражены в заключениях, которые направлены ответственным исполнителям программ для устранения выявленных замечаний. Кроме этого, информация об экспертизах направлена в Оренбургский городской Совет, Главе города Оренбурга и прокуратуру города, а также размещена на официальном портале города Оренбурга.

По результатам экспертизы муниципальной программы «Спортивный Оренбург» установлены несоответствия программы требованиям Порядка разработки муниципальных программ № 1083-п, в том числе в части отсутствия показателей, мероприятий (результатов), характеризующих направления развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в городе Оренбурге, отсутствия детализации по видам выполнения конкретных работ по мероприятиям, направленным на улучшение спортивной инфраструктуры и материально технической базы учреждений, а также отражения ресурсного обеспечения программы в виде крупных структурных элементов без сопоставления с конкретными показателями или мероприятиями, что не позволяет в полной мере соотнести достижение результатов программы и затраченных ресурсов.

Кроме этого, Счетная палата обратила внимание на то, что при наличии в законодательстве всех полномочий по организации участия спортсменов, в том числе в составе сборных команд города Оренбурга за счет средств бюджета, в программе закреплён показатель по участию спортсменов только для межмуниципальных и региональных спортивных мероприятий. Таким образом, в программе, как в документе стратегического планирования, отсутствует задача по участию учащихся муниципальных спортивных школ в спортивных соревнованиях межрегионального и всероссийского уровней. При этом, результаты спортсменов в рамках прохождения образовательных программ по спортивной подготовке, зачастую зависят от возможности принять участие в соревнованиях такого рода.

В ходе анализа данных о нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры выявлено не полное нормативное обеспечение жителей города отдельными категориям спортивных объектов, таких как крытые плавательные бассейны и иные объекты спорта, включая крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы,

сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.

По итогам экспертизы муниципальной программы «Спортивный Оренбург» Счетная палата обратила внимание на необходимость актуализации отдельных правовых актов Администрации города Оренбурга и внесения изменений в муниципальную программу, а также принятия мер по:

- организации участия обучающихся спортсменов во всероссийских и межрегиональных соревнованиях в ходе спортивной подготовки обучающихся в рамках реализации соответствующих стандартов и программ обучения;
- повышению информационной доступности по свободному доступу на спортивные объекты в городе Оренбурге, в том числе размещению соответствующей информации на официальных интернет-сайтах спортивных учреждений.

В ходе экспертизы муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург» установлено, что в ней не нашли отражение прогнозно-плановые индикаторы (показатели), предусмотренные в Стратегии в области развития гражданской обороны на период до 2030 года²³. В связи с этим Программу необходимо доработать в части уточнения ее целей, показателей и мероприятий (результатов), что позволит более эффективно оценить результативность реализации полномочий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья. Кроме этого, программа не отнесена к стратегическим направлениям социально-экономического развития города Оренбурга и отсутствует в Плане мероприятий по реализации Стратегии²⁴.

В заключении отмечено значительное неисполнение или перевыполнение отдельных целевых показателей (индикаторов) по итогам года за период с 2020 до 2024 годы, которое может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования, отсутствии контроля за своевременным внесением изменений в программу и приводить к неэффективным расходам бюджета.

Также в ходе мероприятия установлено, что в УГОЧСиПБ²⁵ отсутствует информация о техническом состоянии защитных сооружений гражданской обороны, а уровень обеспеченности запасом материальных ресурсов (средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки и контроля) составляет 9,5%.

По результатам экспертизы программы Счетная палата обратила внимание на необходимость актуализации отдельных правовых актов Оренбургского городского Совета и Администрации города Оренбурга, а также внесения изменений в муниципальную программу и рассмотрения вопроса об увеличении в целях укрепления гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

²³ Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента РФ от 16.10.2019 № 501;

²⁴ План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, утвержденный распоряжением Администрации города Оренбурга от 17.12.2018 № 93-р (в ред. от 18.03.2025 № 19-р);

²⁵ Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Оренбурга (далее - УГОЧСиПБ);

4. Контрольная деятельность

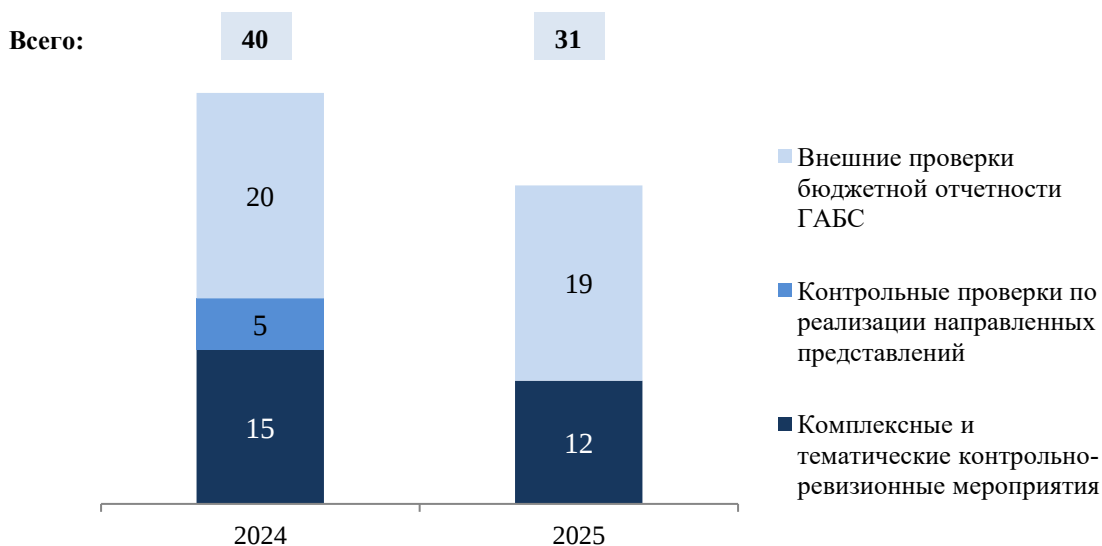
В соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ контрольная деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с утвержденным планом работы.

В ходе контрольных мероприятий Счетная палата руководствуется действующим законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, муниципальными правовыми актами, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля. Основными целями каждого мероприятия являются контроль за законностью и оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Всего в отчетном году Счетной палатой проведено 31 контрольное мероприятие, сведения о которых в сравнении с показателями прошлого года, представлены на диаграмме 3.

Диаграмма 3

Количество проведенных мероприятий по направлениям контрольной деятельности в 2024 и 2025 годах (шт.)



Контрольные мероприятия проведены в отношении 31 объекта. Объем бюджетных средств, охваченных контролем, составил 30 660 119,7 тыс. рублей, из них: проверено непосредственно на объектах контроля – 1 247 561,3 тыс. рублей, обследовано в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – 29 412 558,4 тыс. рублей. Также в рамках контрольных мероприятий проверено муниципальное имущество общей балансовой стоимостью 1 980 023,1 тыс. рублей.

При проведении контрольных мероприятий в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), установлено 1 292 факта нарушений, в том числе 667 нарушений, имеющих стоимостное выражение в общей сумме 729 687,0 тыс. рублей:

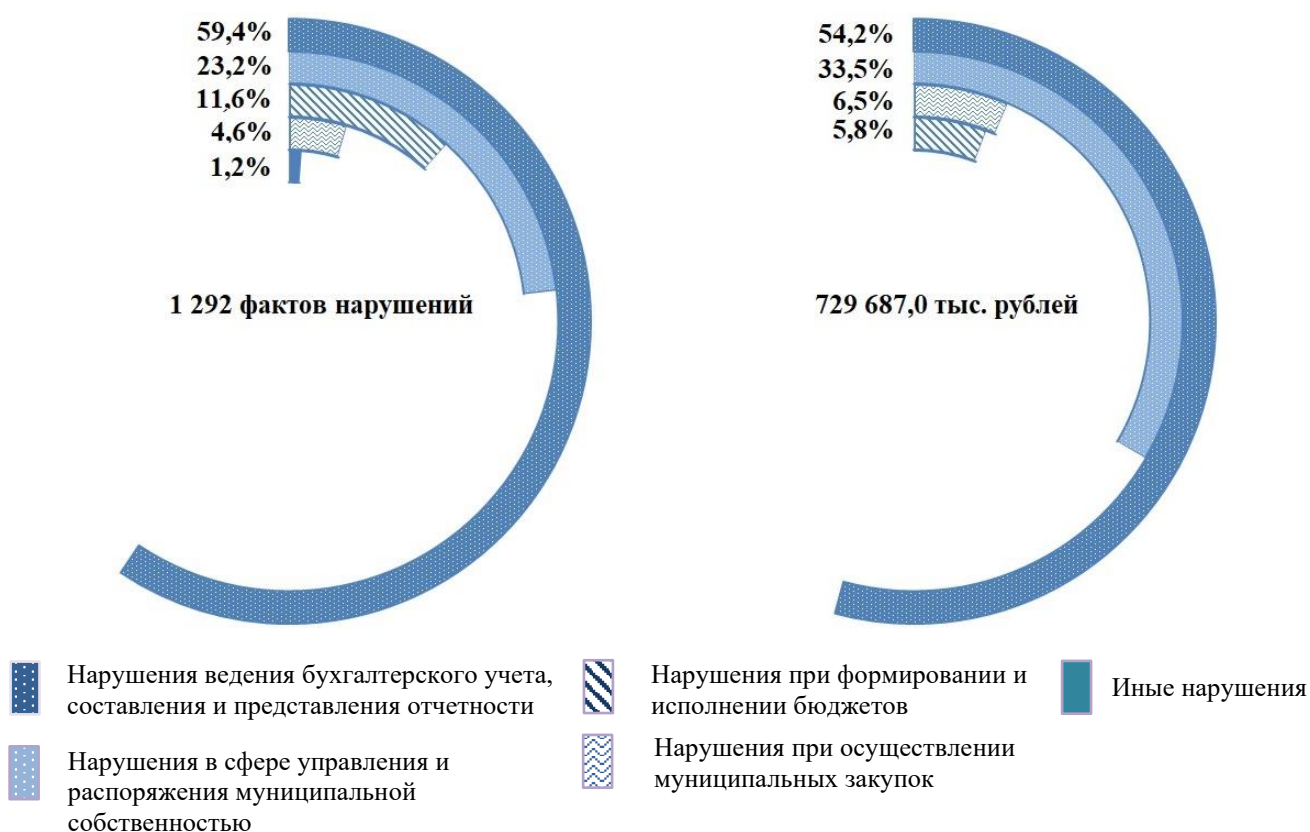
– при формировании и исполнении бюджетов – 150 нарушений, в том числе 13 нарушений на общую сумму 42 026,0 тыс. рублей, из них 6 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 4 329,8 тыс. рублей;

- установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 767 нарушений, в том числе 574 нарушения на общую сумму 395 300,5 тыс. рублей;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 300 нарушений, в том числе 42 нарушения на общую сумму 244 750,9 тыс. рублей;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 60 нарушений, в том числе 38 нарушений на общую сумму 47 609,6 тыс. рублей;
- иные – 15 нарушений, не имеющих стоимостного выражения.

Структура нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольных мероприятий 2025 году, представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4

Структура нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2025 году



Комплексные и тематические контрольно-ревизионные мероприятия являются основной формой осуществления Счетной палатой последующего финансового контроля. В отчетном году в указанной форме Счетная палата провела 12 контрольных мероприятий.

Приоритетным направлением данных мероприятий являлся контроль бюджетных средств и муниципального имущества в социальной сфере, в рамках которого проведено шесть контрольных мероприятий:

- проверка выполнения МБУДО «Спортивная школа № 1 имени Л.Д. Ковалевского» плана финансово-хозяйственной деятельности, муниципального

задания, законности и эффективности использования муниципального имущества;

- проверка выполнения МАУ Центральный спортивный комплекс «Оренбург» плана финансово-хозяйственной деятельности, муниципального задания, законности и эффективности использования муниципального имущества;

- проверка выполнения МБУ «Дом культуры «Заря» плана финансово-хозяйственной деятельности, муниципального задания, законности и эффективности использования муниципального имущества;

- проверка выполнения МАУ «Центр городских мероприятий» плана финансово-хозяйственной деятельности, муниципального задания, законности и эффективности использования муниципального имущества;

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях в рамках реализации муниципальной программы «Доступное образование в городе Оренбурге»;

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение получения детьми-инвалидами дошкольного образования, предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому в рамках реализации муниципальной программы «Доступное образование в городе Оренбурге».

Кроме этого, важным направлением контрольной деятельности в отчетном году являлся контроль за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в системе жилищно-коммунального хозяйства, в рамках которого проведено три мероприятия:

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга на ремонт подземных пешеходных переходов;

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга на снос аварийных многоквартирных домов;

- проверка целевого и эффективного использования Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга субсидии на мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной в результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области, по восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках контроля за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в общегородских вопросах Счетная палата в отчетном году провела три мероприятия:

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за МУП «Муниципальный имущественный фонд», после принятия решения о ликвидации предприятия;

- проверка выполнения МБУ «Муниципальный диспетчерский центр» плана финансово-хозяйственной деятельности, муниципального задания, законности и эффективности использования муниципального имущества;

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга на реализацию проекта по развитию общественной территории, в том числе по обустройству туристского центра города Оренбурга в соответствии с туристским кодом центра города в рамках реализации Регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры «Оренбургская область».

В ходе проведения указанных мероприятий Счетной палатой выявлены следующие основные нарушения.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями (Администрация города Оренбурга, МБУ «Муниципальный диспетчерский центр», Управление по культуре²⁶);

- нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальным бюджетным учреждением (МБУ «Муниципальный диспетчерский центр»);

- нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями:

- осуществление сноса аварийных многоквартирных домов при отсутствии указанных полномочий в утвержденном Оренбургским городским Советом Положении об управлении (УЖКХ²⁷);

- неисполнение Регламента взаимодействия с муниципальным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства»²⁸, приведшее к избыточным расходам бюджетных средств на выполнение работ по подготовке проектно-сметной документации (МБУ «Дом культуры «Заря»);

- несоответствие уставных видов деятельности учреждения целям его создания и нормам законов, регламентирующих его деятельность (МБУ «Муниципальный диспетчерский центр»);

- излишнее перечисление субсидии в сумме 50,0 тыс. рублей на мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной в результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области, по восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства (УЖКХ);

- нецелевое использование бюджетных средств, выделенных на снос аварийного жилого фонда (многоквартирных домов), в сумме 3 392,2 тыс. рублей в результате направления данных средств на снос нежилого фонда (УЖКХ).

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой)

²⁶ Управление по культуре и искусству администрации города Оренбурга (далее – Управление по культуре);

²⁷ Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (далее – УЖКХ);

²⁸ Регламент взаимодействия Администрации города Оренбурга, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, муниципальных учреждений и муниципального бюджетного учреждения «Управление капитального строительства», утвержденный распоряжением Администрации города Оренбурга от 24.11.2023 № 88-р;

отчетности, а именно:

- неотражение в составе муниципальной казны подземного пешеходного перехода (ДГиЗО²⁹);
- неотнесение стоимости капитальных вложений на увеличение стоимости реконструируемых объектов (ДГиЗО);
- нарушения в учете банковских гарантий (ДГиЗО);
- нарушения в учете переданных в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципального имущества, выдаче специальной одежды в эксплуатацию (МАУ «Центр городских мероприятий»);
- необоснованный учет выданных (врученных) победителям конкурсов наградных знаков, дипломов и цветов (МАУ «Центр городских мероприятий»);
- отсутствие бухгалтерского учета металлического лома, полученного в результате проведенных ремонтов на объектах муниципальной собственности (ДИиЖО³⁰);
- отсутствие аналитического учета расчетов по договорам гражданско-правового характера (МАУ Центральный спортивный комплекс «Оренбург»);
- нарушение требований по проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств (МБУ «Муниципальный диспетчерский центр»);
- недостоверный учет в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ДИиЖО, ДГиЗО);
- невнесение изменений в учетную политику (МБУ «ДК «Заря»);
- отсутствие внутреннего финансового контроля (МБУ «ДК «Заря»).

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом:

- нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества в части неполного отражения объектов и сведений об объектах муниципального имущества, многократное внесение данных об объекте (ДИиЖО);
- неполное включение объектов муниципального имущества в перечень особо ценного движимого имущества учреждения (МАУ «Центр городских мероприятий»);
- отсутствие отчетов независимого оценщика по установленному размеру арендной платы, не позволившее подтвердить обоснованность установленной арендной платы и полученных доходов (МАУ Центральный спортивный комплекс «Оренбург»).

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок, а именно несоблюдение требований Федерального закона о закупках № 44-ФЗ³¹:

- внесение изменений в существенные условия муниципальных контрактов в период их исполнения (ДГиЗО, МБУ «Муниципальный диспетчерский центр»);
- нарушение условий контрактов в части сроков их исполнения, а также видов

²⁹ Департамент градостроительства и жилищных отношений администрации города Оренбурга (далее – ДГиЗО);

³⁰ Департамент имущества и жилищных отношений администрации города Оренбурга (далее – ДИиЖО);

³¹ Федеральный от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о закупках № 44-ФЗ);

выполненных работ и объектов (ДГиЗО);

- отсутствие контроля при приемке выполненных работ по утилизации строительного мусора, а также скрытых работ (ДГиЗО, УЖКХ);
- заключение контрактов без проведения конкурсных процедур (ДГиЗО);
- нарушение условий контракта в части его оплаты при промежуточных расчетах без учета авансовых платежей (ДГиЗО).

Кроме этого, проведенными в отчетном году контрольно-ревизионными мероприятиями установлено 72 факта неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества, в том числе:

- семь фактов неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 11 947,4 тыс. рублей, выразившееся в направлении МАУ «Центр городских мероприятий» бюджетных средств на:
 - приобретение основных средств и материальных запасов (иллюминаций на мосты, ламп и кабелей освещения), которые в дальнейшем разукomплектованы и не использовались учреждением;
 - оплату услуг охраны недвижимого имущества, не находящегося в оперативном управлении;
 - оплату штрафов за возврат и обмен билетов перелета артистов российской эстрады и за нарушение условий проживания в отеле;
 - уплату налога на имущество по неиспользуемому нежилому зданию.
 - неэффективное использование ДИиЖО 65-ти объектов муниципальной собственности, полученных в муниципальную казну от МУП «Муниципальный имущественный фонд» после принятия решения о ликвидации предприятия.

Другой формой последующего финансового контроля являются внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проводимые в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга.

В форме контрольных мероприятий в отчетном году Счетной палатой проведено 19 внешних проверок бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Оренбурга за 2024 год главных администраторов бюджетных средств, являющихся органами местного самоуправления, муниципальными органами, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города Оренбурга – получателями средств бюджета города Оренбурга.

В ходе проведения указанных проверок установлен ряд нарушений и недостатков требований Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления бюджетной отчетности № 191н и других нормативных документов, которые не повлекли недостоверность показателей отчета об исполнении бюджета, но потребовали принятия мер, направленных на их устранение и недопущение в дальнейшем. Основными замечаниями и нарушениями, установленными при проведении внешних проверок, являлись:

- неполное проведение инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности, непроведение инвентаризации имущества муниципальной казны (ДИиЖО, ДГиЗО, Администрация Южного

округа³², УЖКХ, МКУ «Жилищно-коммунальное хозяйство», Администрация города Оренбурга, КПРОУиРП³³, УГОЧСиПБ);

- нарушение установленных требований по заполнению отдельных форм бюджетной отчетности (Администрации Южного и Северного округов³⁴, УСП³⁵, УЖКХ, Администрация города Оренбурга, КПРОУиРП, ДГиЗО, ДГиЗО);

- частичное или полное отсутствие информации в пояснительной записке о фактах хозяйственной деятельности субъекта отчетности при исполнении бюджета в отчетном году, негативно влияющее на информативность бюджетной отчетности (ДГиЗО, ДГиЗО, Администрации Северного и Южного округов, КПРОУиРП, УГОЧСиПБ, УСП);

- нарушения требований Федерального закона «О бухгалтерском учете»³⁶ и Приказа № 157н³⁷ (Администрация Северного округа; ДГиЗО, КПРОУиРП, УГОЧСиПБ, УЖКХ, УСП, ДГиЗО, Администрация города Оренбурга, МКУ «Центр муниципальных расчетов»);

- нецелевое использование бюджетных средств (ДГиЗО, Управление по культуре³⁸, Администрация Северного округа, Управление по информатике³⁹);

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом (ДГиЗО, Управление по культуре, УЖКХ, МКУ «Жилищно-коммунальное хозяйство», МКУ «Центр организации деятельности Администрации города Оренбурга»);

- нарушения Федерального закона о закупках № 44-ФЗ (Администрации Северного и Южного округов, УЖКХ, Администрация города Оренбурга);

- нарушения Федеральных стандартов внутреннего финансового аудита (Администрации Северного и Южного округов);

- нарушение порядка формирования (определение объема) и (или) предоставления субсидий на выполнения муниципального задания и (или) на иные цели (УГОЧСиПБ, Администрация города Оренбурга, Управление образования⁴⁰, Управление по культуре);

- нарушение Порядка разработки муниципальных программ № 1083-п (ДГиЗО, КПРОУиРП, УГОЧСиПБ, УЖКХ, Управление по культуре, Управление по социальной политике, Администрации Северного и Южного округов);

- осуществление плановых расходов, не имеющих статуса непредвиденных, за счет средств резервного фонда при наличии на данные цели неиспользованных бюджетных ассигнований (Администрации Северного и Южного округов);

³² Администрация Южного округа города Оренбурга (далее – Администрация Южного округа);

³³ Комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга (далее – КПРОУиРП);

³⁴ Администрация Северного округа города Оренбурга (далее – Администрация Северного округа);

³⁵ Управление по социальной политике администрации города Оренбурга (далее – УСП);

³⁶ Федеральный закона 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

³⁷ Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

³⁸ Управление по культуре и искусству администрации города Оренбурга (далее – Управление по культуре);

³⁹ Управление по информатике и связи администрации города Оренбурга (далее – Управление по информатике);

⁴⁰ Управление образования администрации города Оренбурга;

- неэффективное использование бюджетных средств, в том числе:
 - неиспользование приобретенных материальных ценностей, в том числе за счет средств резервного фонда (УГОЧСиПБ, КПРУиРП);
 - оплата административных штрафов, исполнительские сборы, возмещение ущерба и иные расходы (ДГиЗО, ДИиЖО, УГОЧСиПБ, МКУ «ЦОД Администрации города Оренбурга», Администрации Северного и Южного округов);
- неэффективное использование муниципального имущества (УГОЧСиПБ, КПРУиРП).

Всего в 2025 году по итогам проведенных контрольных мероприятий проверяемым объектам направлено 26 представлений для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В полном объеме исполнены и сняты с контроля 29 представлений и одно предписание (с учетом направленных в предыдущие отчетные годы). Реализация 11-ти представлений находится на контроле Счетной палаты.

Согласно предоставленной информации общая сумма устраненных финансовых нарушений в 2025 году составила 364 263,4 тыс. рублей. Также устранены недостатки в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом общей балансовой стоимостью 530 690,6 тыс. рублей.

С целью предупреждения нарушений в дальнейшей деятельности объектами контроля в Счетную палату предоставлялись планы мероприятий и информация о реализации мер организационного характера, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

В отчетном периоде к дисциплинарной ответственности привлечено пять должностных лиц объектов контроля.

В рамках предоставленных полномочий в 2025 году должностными лицами Счетной палаты составлено 12 протоколов об административных правонарушениях. В отчетном году рассмотрено судами общей юрисдикции 10 протоколов, по которым вынесено девять постановлений о назначении двум должностным лицам проверенных объектов и трем юридическим лицам административного наказания в виде штрафов на общую сумму 57,7 тыс. рублей и четырех предупреждений. По одному постановлению должностное лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью. В 2025 году оплачены штрафы в сумме 87,7 тыс. рублей (с учетом штрафных санкций по постановлениям, вынесенным судами в предыдущие периоды). Два протокола, составленные в 2025 году, рассмотрены в текущем году, вынесены постановления о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей и предупреждения.

5. Иная деятельность

В соответствии с Положением о Счетной палате при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Счетная палата руководствуется действующим законодательством, муниципальными правовыми актами и стандартами внешнего муниципального финансового контроля, которые разработаны

с учетом общих требований⁴¹ и положений типовых стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, рекомендованных Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов⁴².

Всего Счетной палатой принято и внедрено в практику восемь стандартов финансового контроля, пять стандартов организации деятельности и девять методических рекомендаций, которые размещены на официальном интернет-портале города Оренбурга и доступны для всех участников бюджетного процесса и объектов контроля.

В целях повышения качества и оперативности работы Счетная палата в своей деятельности использует ряд информационных систем и программных продуктов. Так, системный ресурс контрольно-счетных органов «Находка-КСО» позволяет оперативно учитывать информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Федеральная государственная информационная система «Единый государственный реестр недвижимости» обеспечивает оперативное предоставление информации в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Закрытый модуль «Риск-мониторинг» Единой информационной системы в сфере закупок позволяет анализировать закупки с учетом рисков при их формировании и исполнении.

В отчетном году Счетной палатой получен доступ к данным, содержащимся в программном комплексе «Web-Консолидация», предназначенный для организации централизованного сбора, консолидации и анализа отчетности об исполнении бюджета в едином информационном пространстве с использованием веб-технологий. Доступ к данной системе позволяет оперативно проводить мероприятия в отношении годовой и промежуточной отчетности об исполнении бюджета города Оренбурга.

В целях повышения профессионального уровня в 2025 году на постоянной основе проводились обучающие семинары для сотрудников Счетной палаты по результатам мониторинга изменений действующего законодательства. Также Счетная палата принимала активное участие в обучающих мероприятиях, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и Советом МКСО Оренбургской области⁴³.

В целях соблюдения принципов объективности, эффективности и открытости деятельности контрольно-счетных органов результаты всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии, на которые приглашались депутаты Оренбургского городского Совета, представители Администрации города Оренбурга и прокуратуры города Оренбурга, а также должностные лица объектов контроля и другие заинтересованные лица.

В 2025 году подготовлено и проведено девять заседаний Коллегии Счетной

⁴¹ Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК;

⁴² Союз муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО);

⁴³ Совет муниципальных контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области (далее – Совет МКСО Оренбургской области).

палаты, на которых рассмотрено 68 вопросов о согласовании итогов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлении по их результатам представлений, предписаний и информационных писем, снятии с контроля ранее направленных представлений и предписаний, а также о согласовании плана работы, направляемых отчетов и иных важных вопросов в деятельности Счетной палаты.

Информация о рассмотренных на Коллегии результатах проведенных мероприятий направлялась в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также в пределах компетенции - руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга и других организаций. Всего в 2025 году указанным получателям направлены информационные письма о результатах 73 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках информационной деятельности в 2025 году на официальном портале города Оренбурга, социальных сетях и мессенджерах размещалась актуальная информация о деятельности Счетной палаты, о проведенных заседаниях Коллегии Счетной палаты, плане работы, контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о принятых по ним решениях и мерах, методические материалы и стандарты, а также новости, отчеты, фотоматериалы и иные документы, касающиеся деятельности Счетной палаты.

В отчетном году Счетная палата продолжила активное взаимодействие с Оренбургским городским Советом и Администрацией города Оренбурга, что способствовало повышению результативности проведенных мероприятий. Депутаты Оренбургского городского Совета и должностные лица Администрации города Оренбурга регулярно присутствовали на заседаниях Коллегии Счетной палаты и принимали участие в обсуждении рассматриваемых вопросов. Должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных депутатских комитетов и рабочих групп Оренбургского городского Совета, а также в заседаниях, проводимых Администрацией города Оренбурга по вопросам компетенции Счетной палаты.

Взаимодействие и сотрудничество Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами осуществлялось в рамках соглашений, заключенных с Прокуратурой Оренбургской области и Межмуниципальным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации «Оренбургское». В соответствии с данными соглашениями в указанные органы в 2025 году направлялись отчеты и заключения, составленные по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году Счетная палата продолжила сотрудничество и обмен опытом с другими органами внешнего финансового контроля. Должностные лица Счетной палаты регулярно принимали участие в мероприятиях, организованных в рамках работы Союза МКСО и Совета МКСО Оренбургской области. В 2025 году заместитель председателя Счетной палаты принимал участие в качестве докладчика в двух круглых столах Союза МКСО на темы: «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем

финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета» и «Внешний финансовый контроль бюджетных средств в социальной сфере».

В целях обмена опытом и в рамках исполнения полномочий члена Совета представительства Союза МКСО в Приволжском Федеральном округе, Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам и Президиума Совета МКСО Оренбургской области, в отчетном году Счетной палатой направлено 18 ответов на письма по вопросам осуществления деятельности других контрольно-счетных органов, предоставлению информации, предложений и разъяснений различной тематики. В рамках работы в Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам в 2025 году Счетная палата принимала участие в рассмотрении трех обращений, направленных в Комиссию, по вопросам правовой оценки сложившейся практики в деятельности контрольно-счетных органов в различных сферах.

На постоянной основе в Счетной палате проводится работа, направленная на предупреждение коррупционных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе. В 2025 году должностные лица Счетной палаты участвовали в обучающем семинаре, проводимом в рамках работы Совета МКСО Оренбургской области, по вопросам противодействия коррупции, на которых выступали представители прокуратуры Оренбургской области и комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области. В отчетном году все муниципальные служащие Счетной палаты представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2024 год, в том числе в отношении супругов и несовершеннолетних детей. По результатам проведенного анализа фактов о представлении неполных, либо недостоверных сведений не установлено.

6. Основные задачи на 2026 год

План работы на 2026 год сформирован в соответствии с установленными действующим законодательством полномочий Счетной палаты как органа внешнего муниципального финансового контроля с учетом риск-ориентированного подхода. Основной задачей по-прежнему остается контроль за законностью и эффективностью использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, а также контроль за формированием и использованием муниципального имущества.

Помимо проводимых на постоянной основе ежегодных мероприятий по экспертизе проектов бюджета и контролю за его исполнением, в план работы на 2026 год включено 14 контрольных мероприятий по предложениям Оренбургского городского Совета на актуальные темы, которые неоднократно обсуждались на постоянных депутатских комитетах.

В 2026 году основное внимание Счетной палаты по-прежнему будет уделено контролю бюджетных средств и муниципального имущества в социальной сфере. В план включены проверки бюджетных средств, направленных в рамках муниципальной программы «Доступное образование» на содержание ребенка в семье

опекуна и на содержание ребенка в приемной семье, а также выплату вознаграждения, причитающегося приемному родителю. Кроме этого, планируются проверки использования бюджетных средств, направленных на предоставление единовременных денежных выплат медицинским работникам, средств, направленных МАУ «ДК «Молодежный» на разработку проектно-сметной документации, проведение капитального ремонта здания и поставку оборудования, а также полная проверка МБУ «Центр здорового питания».

В рамках контроля за полнотой и своевременностью формирования доходной части бюджета муниципального образования «город Оренбург» в текущем году планируются проверки исполнения полномочий главных администраторов доходов по плате за размещение нестационарных торговых объектов и по арендной плате за земельные участки, а также полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий и администрированию штрафов. Кроме этого, запланирована проверка полноты и своевременности поступления доходов, а также эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКП «Оренбургские пассажирские перевозки».

Также в зоне внимания Счетной палаты в 2026 году будут такие направления бюджетных средств, как приобретение и установка остановочных павильонов, осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев, охрана окружающей среды и проверка использования МКУ «Центр по обеспечению деятельности Администрации города Оренбурга» бюджетных средств и муниципального имущества.

По-прежнему практически вся контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты в текущем году будет направлена на анализ и оценку реализации муниципальных программ, как в части законности и эффективности расходования бюджетных средств, так и в части достижения утвержденных целевых показателей (индикаторов). В соответствии с планом работы 10 тематических контрольно-ревизионных и два экспертно-аналитических мероприятия будут проведены в отношении восьми муниципальных программ.

Кроме этого, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2025 год, а также мероприятий по экспертизе проекта бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов будет проведена оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей 25-ти муниципальных программ как документов стратегического планирования социально-экономического развития города Оренбурга.