

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - проекта НПА)

Управление пассажирского транспорта Администрации города Оренбурга (разработчик - отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации города Оренбурга)

1. Наименование проекта НПА: О внесении изменений в постановление Администрации города Оренбурга от 07.09.2017 № 3640-п» («Об утверждении Порядка проведения открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемым тарифам», далее – Порядок).

2. Цель (основания) для принятия проекта НПА: приведение Порядка в соответствие с нормами Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам

по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, установления требований к конкурсной документации, изменению требований к участникам открытого конкурса и критериев оценки и сопоставления заявок на участие, порядка подтверждения наличия транспортных средств и т.д.

3. Публичные консультации с учетом углубленного порядка (высокой степени) регулирующего воздействия проведены в период с 10.04.2025 по 30.04.2025 в форме размещения на официальном Интернет-портале города Оренбурга уведомления о проведении публичных консультаций, проекта правового акта, пояснительной записки, опросного листа для участников публичных консультаций и нормативного правового акта в действующей редакции, в который вносятся изменения. В ходе проведения публичных консультаций разработчику поступил опросный лист от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Оренбургской области, содержащий замечания и предложения, изложенные разработчиком в сводном отчете:

- об отсутствии четко обозначенной проблемы в пояснительной записке к проекту и наличии возможности решения обозначенного вопроса путем внесения изменений в существующий порядок, а не его изложение в новой редакции;

- об указании на содержание в проекте НПА неконкретных формулировок, провоцирующих широту дискреционных полномочий и возложение на перевозчиков частной формы собственности дополнительных, не предусмотренных действующим законодательством обязанностей, содержание ограничивающих факторов;

- о широте дискреционных усмотрений и несоблюдении принципов правовой определенности в проекте НПА;

- о содержании в проекте НПА норм, не отвечающих правовой определенности,

отсутствие понятности в описании административной процедуры, властных функций и полномочий (пп. 1,3, 2.1, 3.1.1, 3.1.8, 3.1.9, 3.8, 5.2, 7.5, 9.1);

- о возникновении необоснованного затруднения ведения экономической деятельности, заключающегося «в неверном терминологическом изложении норм проекта, нарушении логического изложения процедур проекта, требовании предоставления документов, не установленных действующим законодательством (пункт 3.1.9) проекта;

- о содержании в проекте факторов, создающих условия для проявления коррупции (пп. 7.5, 9.1);

- о наличии в проекте НПА неточных и неверных формулировок;

- о необходимости доработки проекта НПА с точки зрения правовой определенности и юридической техники (пп. 1.2, 5.2 и др.).

4. Основные результаты публичных консультаций: по результатам рассмотрения предложений и замечаний разработчиком принято решение учесть некоторые замечания и предложения и внести соответствующие изменения в проект НПА (проект дополнен пунктом 1.4 в редакции, соответствующей ФЗ № 220-ФЗ; пункт 3.1.1. будет изложен в следующей редакции: «3.1.1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подачу заявки на участие в открытом конкурсе от имени юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества (копия решения о назначении (избрании) единоличного исполнительного органа (руководителя), оригинал доверенности), документ, удостоверяющий личность доверенного лица и его копию)»; в пункте 5.2 исправлена техническая описка; устранены по тексту технические описки в соответствии с ФЗ № 220-ФЗ и др.), прочие – не учитывать.

5. Выявлены факторы негативного воздействия принятия нормативного правового акта, которые могут быть минимизированы путем его доработки в соответствии с замечаниями участника публичных консультаций, учтенными разработчиком, и данным заключением.

6. Качество проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА и подготовки сводного отчета соответствует требованиям Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Оренбурга, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п (в ред. от 16.08.2023 № 1433-п) (далее – Порядок):

- 1) уведомление о проведении публичных консультаций, проект правового акта, пояснительная записка, опросный лист и нормативный правовой акт в действующей редакции в установленном порядке размещены на официальном Интернет-портале города Оренбурга;

- 2) разработчиком в установленный срок уведомлены лица, чьи интересы могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- 3) срок проведения публичных консультаций соответствует требованиям

Порядка (15 рабочих дней);

4) по результатам публичных консультаций разработчиком подготовлен сводный отчет об оценке регулирующего воздействия;

5) сводный отчет об оценке регулирующего воздействия содержит основание принятия НПА, обоснование отнесения проекта НПА к углубленному порядку регулирующего воздействия (высокая степень воздействия), сведения о публичных консультациях, сравнение возможных вариантов решения проблемы, решение, принятое по результатам публичных консультаций.

7. Отсутствие либо наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования: на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом правового регулирования. В представленном сводном отчете выбор предпочтительного варианта решения выявленной проблемы разработчиком аргументирован.

8. В представленном проекте НПА имеются положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе способствуют ограничению конкуренции, и способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Оренбурга: пунктом 3.1.5 проекта НПА установлено требование о предоставлении заявителем справки об отсутствии на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе у участника конкурса неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за последний заверченный отчетный период (для участников договора простого товарищества – в отношении каждого участника). Необходимо внести изменения в проект НПА дополнив пункт 3.1 следующей информацией: «Уполномоченный орган не вправе требовать представления документов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям, определенным пунктом 3.1.5 Порядка, при наличии соответствующей информации в государственных информационных системах, доступ к которым имеется у уполномоченного органа в рамках межведомственного электронного взаимодействия, за исключением случая, если участник отбора готов представить указанные документы и информацию уполномоченному органу по собственной инициативе».

Начальник управления

Е.А. Бинковский

