

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Совета предпринимателей
при Главе города Оренбурга
от «01» февраля 2022 г. № 1

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Администрации города Оренбурга требованиям
антимонопольного законодательства в 2021 году

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 -2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план), Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации), указом Губернатора Оренбургской области от 27.02.2019 № 85-ук «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области» в Администрации города Оренбурга разработан Порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации города Оренбурга, утвержденный распоряжением Администрации города Оренбурга от 26.04.2019 № 18-р (далее – Порядок).

Для достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Оренбурга распоряжением Администрации города Оренбурга от 04.06.2021 № 31-р утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации города Оренбурга на 2021 год.

Кроме того, на основании распоряжения Администрации города Оренбурга от 04.06.2020 № 40-р утверждена карта рисков нарушений антимонопольного законодательства Администрации города Оренбурга.

Распоряжением Администрации города Оренбурга от 21.05.2021 № 27-р указанная карта рисков дополнена рисками, связанными с проведением конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Порядком определено, что функции в сфере осуществления антимонопольного комплаенса осуществляют:

Совет предпринимателей при Главе города Оренбурга (коллегиальный орган);

управление по правовым вопросам администрации города Оренбурга (уполномоченный орган);

отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации города Оренбурга.

В соответствии с пунктом 5.3. Порядка отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города Оренбурга проведен анализ нормативных правовых актов Администрацией города Оренбурга.

По результатам указанного анализа установлено, что данные акты соответствуют антимонопольному законодательству.

Кроме того, произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее – Методика).

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

а) доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

б) доля нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

в) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга (по сравнению с 2017 годом);

1. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дппа = \frac{Кппа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дппа – доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кппа – количество проектов нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп – количество нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Риски нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга в 2021 году не выявлены.

2. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{нпа} = \frac{К_{нпа}}{К_{Ноп}}, \text{ где}$$

$Д_{нпа}$ – доля нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{нпа}$ – количество нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{Ноп}$ – количество нормативных правовых актов Администрации города Оренбурга, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Риски нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации города Оренбурга государственными органами контроля (надзора) в 2021 году не выявлены.

Отсутствие рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах муниципальных нормативных правовых актов и нормативных правовых актах свидетельствует о том, что уполномоченным подразделением (управлением по правовым вопросам администрации города Оренбурга) (далее – управление по правовым вопросам) на регулярной проводятся анализ указанных проектов правовых актов на их соответствие требованиям антимонопольного законодательства при проведении правовой экспертизы.

По итогам 2021 года также произведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного органа, который определяется как доля сотрудников управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу по формуле, указанной в разделе 3 Методики, а именно:

$$Д_{Со} = \frac{К_{Со}}{К_{Собщ}}, \text{ где}$$

$Д_{Со}$ – доля сотрудников управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$К_{Со}$ – количество сотрудников управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (8 сотрудников);

$К_{Собщ}$ – общее количество сотрудников управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (10 сотрудников).

$Д_{Со} = 8/10 = 4/5$ (в 2017 году – обучение сотрудники не проходили, в 2019 году – 2 сотрудника управления прошли обучение, в 2020 – 2 сотрудника управления прошли обучение, в 2021 году – 4 сотрудника прошли обучение).

Кроме того, обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу прошли сотрудники комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга (2 чел.), управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга (2 чел.), финансового управления администрации города Оренбурга (1 чел.).

Ежегодное увеличение количества муниципальных служащих, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, способствует профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Оренбурга при разработке муниципальных правовых актов.

3. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга по сравнению с 2017 годом;

$КН_{2017}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга в 2017 году;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Оренбурга понимаются:

– возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации города Оренбурга антимонопольные дела, в результате рассмотрения которых Администрация города Оренбурга признана нарушившей законодательство об ограничении конкуренции;

– выданные антимонопольным органом Администрации города Оренбурга предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

– направленные антимонопольным органом Администрации города Оренбурга предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Управлением по правовым вопросам проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Оренбурга в 2021 году.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Управлении федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области показал, что в 2021 году Администрации города Оренбурга выдано 1 предупреждение в сфере размещения нестационарного торгового объекта (предписания антимонопольного органа не выдавались), а в 2020 году было 8 предупреждений в различных сферах.

Коэффициент количества нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Оренбурга по сравнению с 2017 годом значительно снизился и составляет 0,125 ($KCH=1/8=0,125$).

Указанное свидетельствует об эффективности мероприятий, проводимых в Администрации города Оренбурга в целях обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства.