



Администрация
города Оренбурга

УПРАВЛЕНИЕ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА
(УЖКХ администрации г. Оренбурга)

П Р И К А З

14.12.2021 № 64-н

Об утверждении
Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
в сфере муниципального контроля
за исполнением единой
теплоснабжающей организацией
обязательств по строительству,
реконструкции и (или)
модернизации объектов
теплоснабжения на территории
муниципального образования
«город Оренбург» на 2022 год

В целях реализации положений Федерального закона от 30.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании пункта 2.24 Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 № 187, ПРИКАЗЫВАЮ:

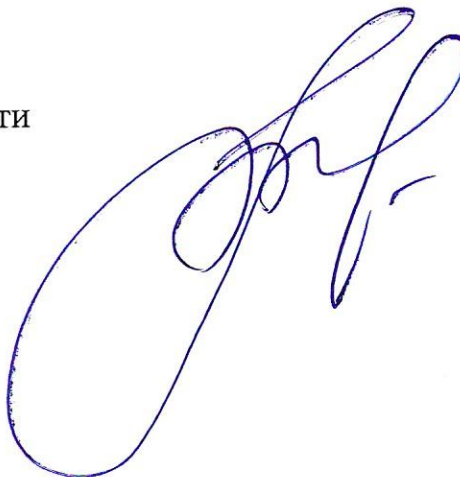
1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств

по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год (далее – Программа) согласно приложению.

2. Назначить Лукьянова Александра Павловича, начальника отдела муниципального жилищного контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга, Тарабан Кристину Андреевну, начальника отдела по правовым и кадровым вопросам Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга, ответственными за реализацию и исполнение Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
начальника Управления



А.А. Байкаров

К.А. Тарабан

Приложение к приказу
Управления жилищно-
коммунального хозяйства
администрации города Оренбурга
от 14.12.2021 № 64-н

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее – муниципальный контроль).

Раздел 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

Муниципальный контроль от имени Администрации города Оренбурга осуществляется Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (далее – Управление).

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких

реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

2.3. Объектами муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

2.4. Подконтрольные субъекты:

организации, указанные в части 1 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

2.5. Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля.

2.6. Текущее развитие профилактической деятельности контрольного органа.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2020 № 520-р муниципальное образование «город Оренбург» отнесено к ценовой зоне теплоснабжения.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 14.09.2020 № 780 утверждена актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург» на период до 2033 года.

Решение об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию вступило в силу 1 декабря 2020 года (пункт 1 приказа департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 17.11.2020 № 119-т/э «О внесении изменения в приказ департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 09.11.2020 № 112-т/э»).

На территории муниципального образования «город Оренбург» осуществляют деятельность 11 единых теплоснабжающих организаций (далее – ЕТО), с каждой из которых, Администрацией города Оренбурга заключено соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Оренбурга (далее – Соглашение).

В рамках заключенных соглашений ЕТО обязуется выполнять мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимые для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенные для нее в схеме теплоснабжения.

Администрация города Оренбурга в соответствии с данными соглашениями вправе осуществлять муниципальный контроль за соблюдением ЕТО в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

2.7. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Программа направлена на решение проблем по недопущению нарушений ЕТО в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе, соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План профилактических мероприятий

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане профилактических мероприятий на 2022 год (приложение).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка результативности и эффективности Программы осуществляется по годам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

В разделе дается описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации Программы, включая как непосредственные результаты (реализованные мероприятия и их итоги), так и конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном интернет-портале города Оренбурга, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %

2.	Количество объявленных предостережений	
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа	обращения в 2021 году не поступали
4.	Количество профилактических визитов	
5.	Количество проведенных профилактических мероприятий	
6.	Количество предотвращенных нарушений	

Ввиду того, что Программа утверждается впервые, данный раздел не может быть заполнен полностью.

Раздел 6. Порядок управления Программой

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург»

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Должностные лица отдела муниципального жилищного контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга	Организация и проведение мероприятий по реализации программы	8 (3532) 30-43-59 8(3532) 30-43-60 8(3532) 30-43-80 8(3532) 30-43-75 ugkh@adnin.orenburg.ru

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год.

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год.

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год

План мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном Интернет-портале города Оренбурга и в иных формах.</p> <p>Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале города Оренбурга:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление</p>	<p>Должностные лица отдела муниципального жилищного контроля Управления</p> <p>Должностные лица отдела по правовым и кадровым вопросам Управления</p>	В течение года

		<p>муниципального контроля;</p> <p>2) руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>3) программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;</p> <p>6) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>	
2.	Объявление предостережения	<p>При наличии у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения</p>	<p>Должностные лица В течение года отдела (по мере муниципального необходимости) жилищного контроля Управления</p>

		обязательных требований.	
		Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и направляется в адрес контролируемого лица.	
3.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами Управления при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</p> <p>Время консультирования при личном обращении не может превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование, осуществляется по следующим вопросам: 1) порядок организации и осуществления муниципального контроля; 2) предмет муниципального контроля; 3) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; 4) порядок проведения контрольных мероприятий; 5) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных</p>	<p>Должностные лица В течение года отдела (по мере муниципального необходимости) жилищного контроля Управления</p> <p>Должностные лица отдела по правовым и кадровым вопросам Управления</p>

		<p>требований;</p> <p>6) порядок обжалования решений Управления, действий (бездействий) его должностных лиц.</p> <p>Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном Интернет-порте города Оренбурга письменного разъяснения, подписанного начальником Управления или его заместителями.</p>	
4.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Управлением не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Управление, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.</p>	<p>Должностные лица В течение года</p> <p>отдела</p> <p>муниципального</p> <p>жилищного</p> <p>контроля</p> <p>Управления</p>

Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

По результатам проведения профилактического визита должностным лицом Управления, непосредственно проводившим профилактическое мероприятие, составляется акт о проведении профилактического визита.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.