

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта**  
**нормативного правового акта**  
**(сводка поступивших предложений,**  
**замечаний и положительных отзывов)**  
**(далее - проекта НПА)**

Комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства  
администрации города Оренбурга  
(разработчик - отраслевой (функциональный)  
или территориальный орган Администрации  
города Оренбурга)

1. Наименование проекта НПА: постановление администрации города Оренбурга «О внесении изменения в постановление администрации города Оренбурга от 06.10.2016 № 3060-п» («Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург»).

2. Краткое описание цели и проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: проект направлен на увеличение срока адаптации бизнеса к новой схеме нестационарных торговых объектов (далее – НТО) путем увеличения срока для подачи заявления о предоставлении компенсационного места, с которым владелец нестационарного торгового объекта вправе обратиться в Комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства Администрации города Оренбурга с момента утверждения схемы уполномоченным органом государственной власти Оренбургской области, в которой отсутствует место размещения НТО, право на которое предоставлено субъекту предпринимательства по договору на размещение НТО в соответствии со схемой, утвержденной постановлением Администрации города Оренбурга.

3. Применение углубленного/упрощенного порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта НПА: углубленный.

Обоснование применения углубленного (средней степени) или упрощенного порядка проведения ОРВ: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и затрагивает вопросы, на которые распространяется процедура оценки регулирующего воздействия.

4. Срок проведения публичных консультаций:  
начало «25» ноября 2024 г.  
окончание «06» декабря 2024 г.

5. Сводка поступивших предложений, замечаний и положительных отзывов:

№ п/ п	Участник публичных консультаций	Поступившие замечания и предложения/положитель	Итоги рассмотрения замечаний и	Причина отклонения замечаний и предложений (мотивированное
--------------	---------------------------------------	--	--------------------------------------	--

		ные отзывы	предложений	обоснование, со ссылкой на законодательство (при наличии))
1	2	3	4	5
1	ООО «МясМаркет»	<p>1) предлагаемое правовое регулирование не позволит решить проблему: действующие торговые точки размещения НТО не включены в схему размещения НТО на территории муниципального образования «город Оренбург».</p> <p>Увеличение срока для подачи заявления на компенсационные места предпринимателями не решат проблему.</p> <p>В схеме отсутствуют равнозначные места, соответствующие градостроительным нормам и нормальному трафику.</p> <p>Продление срока на 6 месяцев результата не даст.</p>	рассмотрено, отклонено	<p>в соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 2 Закона Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» полномочия по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесение в нее изменений относится к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области.</p> <p>С 01.01.2023 данные полномочия у Администрации города Оренбурга отсутствуют.</p> <p>Увеличение срока для подачи заявления о предоставлении компенсационного места способствует созданию более благоприятных и стабильных условий экономической деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Комитет рассматривает заявление владельца НТО и направляет уведомление, содержащее не менее двух свободных мест для размещения НТО из числа имеющихся в схеме и предложение субъекту предпринимательства о выборе компенсационного места из перечня мест, указанных в уведомлении.</p>
		2) вариант решения	рассмотрено,	с 01.01.2023 полномочия

проблемы не является оптимальным. Способ, который сохранит действующий через НТО малый бизнес – это включить места в новую схему размещения НТО.	отклонено	по включению новых мест размещения НТО в схему у Администрации города Оренбурга отсутствуют (Закон Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»)
3) увеличение срока не приведет к положительным результатам, так как ни в какой срок получить равнозначные компенсационные места не предоставляется возможным. Установленный срок по сути продлевает существование НТО на 6 месяцев	рассмотрено, отклонено	увеличение срока способствует созданию более благоприятных условий субъектам МСП без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, чтобы при изменении места ведения бизнеса сам бизнес сохранился.
4) процедура предоставления равноценного компенсационного места не прописана, разъяснений и предложений относительно порядка предоставления, согласования с предпринимателями компенсационных мест не поступало со стороны Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства Администрации города Оренбурга. Как Комитет будет предоставлять компенсационные места, если внести их в схему не может из-за отсутствия	рассмотрено, отклонено	процедура предоставления компенсационного места установлена постановлением администрации города Оренбурга от 06.10.2016 № 3060-п, и вносимое изменение не изменяет процедуру предоставления компенсационного места. Субъект МСП вправе обратиться в Комитет с заявлением о предоставлении компенсационного места. Комитет рассматривает заявление владельца НТО и направляет уведомление, содержащее не менее двух свободных мест для размещения НТО из числа имеющихся в схеме и предложение субъекту предпринимательства о выборе компенсационного

полномочий

места из перечня мест, указанных в уведомлении. Владелец НТО обязан письменно уведомить Комитет о принятом решении в отношении предложенных Комитетом компенсационных мест в течение 10 рабочих дней с момента получения Предложения.

В случае поступления в Комитет письменного уведомления владельца НТО о выбранном компенсационном месте ранее заключенный договор на размещение НТО расторгается по соглашению сторон и заключается новый договор на размещение НТО на компенсационном месте.

В случае отказа владельца НТО от предложенных компенсационных мест или непоступления от владельца НТО письменного уведомления в Комитет владелец НТО утрачивает право на предоставление компенсационного места.

В случае если в схеме отсутствует место для размещения НТО, равнозначное по площади месту размещения НТО, предусмотренному ранее заключенным договором на размещение НТО, допускается предоставление нескольких компенсационных мест, площадь которых в совокупности будет равна площади места размещения НТО, предусмотренного ранее заключенным договором на размещение НТО.

Допускается предоставление компенсационного места со специализацией НТО, отличающейся от специализации НТО по ранее заключенному договору на размещение НТО, при условии, что вид экономической деятельности субъекта

		предпринимательства по ОКВЭД соответствует специализации НТО на компенсационном месте.
5) необоснованное исключение мест из схемы, закрепление в положении требования подачи заявления на несуществующие компенсационные места в ограниченные сроки являются мерой административного давления на бизнес	рассмотрено, отклонено	с 01.01.2023 у Администрации города Оренбурга отсутствуют полномочия по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесению в нее изменений (Закон Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»). Схема находится в свободном доступе на Портале официального опубликования нормативных правовых актов ( <a href="http://publication.pravo.gov.ru">http://publication.pravo.gov.ru</a> ) Меры направлены на поддержание баланса интересов местного сообщества в целом и хозяйствующих субъектов в целях создания наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для устойчивого ведения бизнеса с тем, чтобы при изменении места ведения сам бизнес сохранялся.
6) к негативным последствиям в случае введения предлагаемого правового регулирования: сокращение количества предпринимателей, осуществляющих торговлю в НТО, сокращение рабочих мест, уничтожение	рассмотрено, отклонено	замечание носит вероятностный характер, не содержит причинно-следственной связи между вносимыми изменениями в НПА и экономической эффективностью, эластичностью ведения бизнеса

		бизнеса, банкротство предпринимателей и др.		
		7) не разработан порядок реализации нормативного правового акта, отсутствует единый подход.	рассмотрено, отклонено	из данного замечания невозможно установить объективную причину невозможности реализации нормативного правового акта.
		8) более эффективными мерами развития экономики в нашем регионе могли бы быть меры, направленные на принятие программ по поддержке местных субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих торговлю в НТО, а не сокращения их количества.	рассмотрено, отклонено	не относится по существу к изменению предлагаемым проектом нормативного правового акта
2	ООО «Новости прессы в Оренбуржье»	1) предлагаемое правовое регулирование не позволит решить возникшую проблему. Действующие торговые точки размещения НТО не включены в новую схему размещения НТО на территории муниципального образования «город Оренбург». Увеличение срока для подачи заявления на компенсационные места не решат проблему. В схеме отсутствуют свободные и достойные внимания места. Поиск мест соответствующих градостроительным и иным нормам в сочетании с высоким трафиком и наличием нужной аудитории это кропотливая работа, которая займет много времени.	рассмотрено, отклонено	в соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 2 Закона Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» полномочия по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесение в нее изменений относится к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области. С 01.01.2023 данные полномочия у Администрации города Оренбурга отсутствуют.

<p>Таким образом, срок должен быть увеличен до 5 лет.</p>		<p>Увеличение срока для подачи заявления о предоставлении компенсационного места способствует созданию более благоприятных и стабильных условий экономической деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Комитет рассматривает заявление владельца НТО и направляет уведомление, содержащее не менее двух свободных мест, для размещения НТО из числа имеющихся в схеме и предложение субъекту предпринимательства о выборе компенсационного места из перечня мест, указанных в уведомлении</p>
<p>2) вариант решения проблемы не является оптимальным. Единственный способ, который не уничтожит малый бизнес – это включить места в новую схему.</p>	<p>рассмотрено, отклонено</p>	<p>не относится по существу к изменению предлагаемым проектом нормативного правового акта.</p> <p>с 01.01.2023 полномочия по включению новых мест размещения НТО в Схему у Администрации города Оренбурга отсутствуют (Закон Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»)</p>
<p>3) увеличение срока подачи заявления о предоставлении компенсационного места на 6 месяцев слишком короткий. Компании, имеющие больше финансовых возможностей и рабочего ресурса будут в более выгодном положении,</p>	<p>рассмотрено, отклонено</p>	<p>увеличение срока способствует созданию более благоприятных условий субъектам МСП без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, чтобы при изменении места ведения бизнеса сам бизнес сохранился. Предоставление компенсационного места носит заявительный характер,</p>

<p>чем мелкие индивидуальные предприниматели, имеющие 1-3 точки, где сами на них торгуют в качестве продавцов</p>		<p>субъектам предпринимательства необходимо лишь обратиться с заявлением, а не осуществлять поиск места самостоятельно.</p> <p>Администрация города Оренбурга создает условия для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения бизнеса.</p>
<p>4) в п. 3 ст. 11 Закона о торговле Оренбургской области указано, что утверждение схемы размещения НТО, а равно как и внесение в неё изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения НТО, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.</p>	<p>рассмотрено, отклонено</p>	<p>замечание не относится по существу к изменению предлагаемым проектом нормативного правового акта. В соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 2 Закона Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» полномочия по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесение в нее изменений относится к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области. С 01.01.2023 данные полномочия у Администрации города Оренбурга отсутствуют. Обращение субъекта предпринимательства в Комитет с заявлением о предоставлении компенсационного места является правом, а не обязанностью субъекта предпринимательства. Проект акта прошел</p>



		правовую экспертизу в прокуратуре Оренбургской области. Противоречие актам более высокой юридической силы, коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники не выявлено.
5) закрытие компании, банкротство, невозможность строить планы на будущее	рассмотрено, отклонено	замечание носит вероятностный характер, не содержит причинно-следственной связи между вносимыми изменениями в НПА и экономической эффективностью, эластичностью ведения бизнеса
6) срок должен быть максимальным для всех - не менее 5 лет.	рассмотрено, отклонено	в настоящее время постановлением установлен срок в течение одного года, когда владелец НТО вправе обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места со дня утверждения схемы уполномоченным органом государственной власти Оренбургской области. Проектом же предлагается увеличить указанный срок на 6 месяцев. Считаем предлагаемый срок достаточным и оптимальным чтобы субъекты предпринимательства обратились в Комитет с заявлением. При этом субъектам предпринимательства будут уведомлены о возможных компенсационных местах. Таким образом, увеличенный срок поспособствует сохранению конкурентоспособности, адаптации к изменениям, обеспечению устойчивого ведения бизнеса.
7) сохранение киосковой сети по распространению прессы будет способствовать обеспечению доступности печатной продукцией	рассмотрено, отклонено	не относится к изменениям предлагаемым проектом нормативного правового акта.

		населения		
3	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области	<p>1) правовое регулирование не позволит решить возникшую проблему в связи с отсутствием компенсационных мест, а также включение в действующую схему мест, не вошедших из старой схемы</p>	рассмотрено, отклонено	<p>в соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 2 Закона Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» полномочия по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесение в нее изменений относится к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области. С 01.01.2023 данные полномочия у Администрации города Оренбурга отсутствуют. Компенсационные места предоставляются согласно утвержденной схеме. Таким образом, схема содержит места размещения НТО, которые могут быть предоставлены в качестве компенсационных.</p>
		<p>2) увеличение срока на 6 месяцев является слишком коротким сроком, так как не каждый предприниматель располагает временем и средствами, чтобы в него уложиться и найти компенсационные места</p>	рассмотрено, отклонено	<p>в настоящее время постановлением установлен срок в течение одного года, когда владелец НТО вправе обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места со дня утверждения схемы уполномоченным органом государственной власти Оренбургской области. Проектом же предлагается увеличить указанный срок на 6 месяцев. Предпринимателю необходимо лишь обратиться с заявлением, а не осуществлять поиск места самостоятельно.</p>

		<p>Считаем предлагаемый срок достаточным и оптимальным для сохранения конкурентоспособности, адаптации к изменениям, обеспечения устойчивого ведения бизнеса. Администрация города Оренбурга создает условия для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения бизнеса.</p>
<p>3) каким образом всем предпринимателям будут предоставлены компенсационные места, если мест с действующими договорами на размещение НТО значительно больше свободных мест по новой схеме. При этом у самого Комитета отсутствуют полномочия по включению мест в схему</p>	<p>рассмотрено, отклонено</p>	<p>предоставление компенсационного места носит заявительный характер. В настоящее время срок на право обращения за предоставлением компенсационного места истекает 25.12.2024. Проектом же предлагается увеличить данный срок на 6 месяцев. Предоставление компенсационного места носит заявительный (добровольный) характер, а не обязательный. С 01.01.2023 полномочия по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесение в нее изменений у Администрации города Оренбурга отсутствуют.</p>
<p>4) ограничение срока получения компенсационных мест меньше срока действия договоров на размещение НТО, что делает невозможным строить планы по ведению экономической деятельности.</p>	<p>рассмотрено, отклонено</p>	<p>в соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 2 Закона Оренбургской области от 26.10.2022 № 518/210-VII-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы и в области регулирования торговой деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской</p>

		<p>области» полномочия по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесение в нее изменений относится к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области.</p> <p>С 01.01.2023 данные полномочия у Администрации города Оренбурга отсутствуют.</p> <p>Новая схема утверждена и опубликована на Портале официального опубликования нормативных правовых актов (<a href="http://publication.pravo.gov.ru">http://publication.pravo.gov.ru</a>)</p> <p>Считаем предлагаемый срок, в течение которого субъекты предпринимательства имеют возможность обратиться с заявлением в Комитет достаточным и оптимальным для сохранения конкурентоспособности, адаптации к изменениям, обеспечения устойчивого ведения бизнеса.</p>
5) прекращение ведения предпринимательской деятельности, банкротство владельцев НТО не вошедших в новую схему.	рассмотрено, отклонено	<p>замечание носит вероятностный характер, не содержит причинно-следственной связи между вносимыми изменениями в НПА и экономической эффективностью, эластичностью ведения бизнеса</p>
б) срок для подачи заявления на предоставление компенсационного места должен быть максимальным для всех - не менее 5 лет.	рассмотрено, отклонено	<p>в настоящее время постановлением установлен срок в течение одного года, когда владелец НТО вправе обратиться с заявлением о предоставлении компенсационного места со дня утверждения схемы уполномоченным органом государственной власти Оренбургской области.</p> <p>Проектом же предлагается увеличить указанный срок на 6 месяцев.</p> <p>Считаем предлагаемый срок для подачи заявления о предоставлении</p>

			компенсационного места в Комитет достаточным и оптимальным для сохранения конкурентоспособности, адаптации к изменениям, обеспечения устойчивого ведения бизнеса.
<p>Общее количество поступивших замечаний и предложений 21, в том числе, количество учтенных замечаний и предложений 0; количество частично учтенных замечаний и предложений 0; количество неучтенных замечаний и предложений 21.</p> <p>Общее количество поступивших положительных отзывов 0.</p>			

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета города Оренбурга, связанных с введением предлагаемого правового регулирования <\*>:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (потенциальных доходов) бюджета города Оренбурга	Объем расходов и потенциальных поступлений (млн руб.)
1	2	3
Увеличение срока подачи заявления о предоставлении компенсационного места с момента утверждения схемы уполномоченным органом государственной власти Оренбургской области	единовременные расходы  периодические расходы  потенциальные доходы	Не предусмотрены  Не предусмотрены  Не предусмотрены
Итого единовременные расходы		Не предусмотрены
Итого периодические расходы		Не предусмотрены
Итого потенциальные доходы		Не предусмотрены

7. Новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения: увеличение срока, в течение которого владелец НТО вправе обратиться с заявлением для предоставления компенсационного места.

8. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности <\*>:

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Описание и оценка видов доходов и расходов
1	2	3

субъекты предпринимательской деятельности	увеличение срока, в течение которого субъект предпринимательства вправе обратиться в Комитет для предоставления компенсационного места на размещение НТО	не предусмотрены
---	--	------------------

## 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы <\*>:

	Вариант 1	Вариант 2
1	2	3
Содержание варианта решения проблемы	внесение изменений в постановление администрации города Оренбурга от 06.10.2016 № 3060-п	оставить действующую редакцию постановления администрации города Оренбурга от 06.10.2016 № 3060-п
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не предусмотрены	не предусмотрены
Оценка расходов (доходов) бюджета города Оренбурга, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не предусмотрены	не предусмотрены
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	заявленные цели будут достигнуты	достижение заявленных целей невозможно
Оценка рисков неблагоприятных последствий	риски неблагоприятных последствий не выявлены. Более благоприятные условия для субъектов предпринимательства	условия, установленные для субъектов малого и среднего предпринимательства, останутся неизменны

9.1. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы <\*>: вариант 1 - принятие проекта постановления поспособствует созданию более благоприятных условий для ведения бизнеса субъектам предпринимательства, и поспособствуют улучшению их экономического положения.

10. Решение, принятое по результатам публичных консультаций: направить проект НПА на утверждение в установленном порядке.

11. Исполнитель: начальник отдела правового обеспечения Назмутдинов  
Дамир Зуфарович, nazmutdinovdazu@admin.orenburg.ru, 98-78-02.  
(должность, Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты)

Заместитель  
председателя комитета  
(должность)



Герасимов П.Ю.  
(подпись, ФИО)

<\*> Заполняется для проектов НПА, проходящих процедуру ОРВ в углубленном порядке.