**Информация**

**о проведенных в четвертом квартале 2022 года**

**экспертно-аналитических мероприятиях**

В рамках экспертно-аналитической деятельности в соответствии с Планом работы в четвертом квартале 2022 года Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведено 11 мероприятий, в том числе 2 экспертно-аналитических мероприятий и 9 экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

Во исполнение полномочий по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Оренбурга в текущем финансовом году, Счетной палатой проведены мероприятия по контролю за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления отчетов об исполнении бюджета города Оренбурга за девять месяцев 2022 года и по анализу исполнения бюджета города Оренбурга за девять месяцев 2022 года. Результаты данных мероприятий рассмотрены и согласованы на очередном заседании Коллегии Счетной палаты, на котором принято решение о направлении информации в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга. Также информация об исполнении бюджета города Оренбурга за девять месяцев 2022 года размещена на официальном портале города Оренбурга.

Во исполнение полномочий по экспертизе муниципальных правовых актов Счетной палатой проведено девять экспертиз, в том числе:

* пять экспертиз проектов решений Оренбургского городского Совета (заключения направлены в Оренбургский городской Совет и субъектам правотворческой инициативы):
* «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 30.10.2015 № 24» («Об установлении налога на имущество физических лиц»);
* «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 969» («Об утверждении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург»);
* «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970» («Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге»);
* «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185» («О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);
* «О бюджете города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
* четыре экспертизы проектов постановлений Администрации города Оренбурга (далее – ПАГО) о внесении изменений в муниципальные программы (заключения направлены субъектам правотворческой инициативы – ответственным исполнителям муниципальных программ).

При проведении экспертиз проектов постановлений, представленных в четвертом квартале 2022 года ответственными исполнителями муниципальных программ, Счетная палата отмечала следующие замечания:

1. отсутствие в составе документов заключения по результатам финансовой экспертизы проекта на предмет наличия бюджетных ассигнований в бюджете города Оренбурга, проведенной финансовым управлением администрации города Оренбурга в соответствии с пунктом 5.3 Правил подготовки и регистрации правовых актов Администрации города Оренбурга, утвержденных постановлением Администрации города Оренбурга от 18.08.2020 № 1235-п, – в отношении трех проектов (МП «Развитие культуры и искусства в муниципальной образовании «город Оренбург», МП «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга», МП «Спортивный Оренбург»);
2. отсутствие документов, подтверждающих потребность в изменении финансирования программных мероприятий – в отношении трех проектов (МП «Развитие культуры и искусства в муниципальной образовании «город Оренбург», МП «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга», МП «Спортивный Оренбург»);
3. не соответствие изменений, вносимых в целевые показатели, сведениям, представленным в финансово-экономическом обосновании к проекту решения Оренбургского городского Совета о внесении изменений в бюджет города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов – в отношении двух проектов (МП «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга», МП «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»);
4. не соответствие вносимых изменений условиям, установленным в соглашении о предоставлении межбюджетной субсидии из областного бюджета в целях реализации приоритетного проекта Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов» в части установления объемов финансирования расходов за счет средств местного бюджета – в отношении одного проекта (МП «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»);
5. не соответствие предлагаемых к утверждению целевых показателей установленным требованиям – в отношении одного проекта (МП «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»);
6. не соответствие предлагаемых к утверждению программных мероприятий основным мероприятиям программы, в рамках которых планируется реализация данных программных мероприятий – в отношении одного проекта (МП «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»);
7. не соблюдение требований к размещению проектов для общественного обсуждения – в отношении одного проекта (МП «Спортивный Оренбург»);
8. не соблюдение сроков, установленных для внесения изменений в программу в целях приведения ее в соответствие с решением о бюджете – в отношении одного проекта (МП «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»).

Кроме этого, по причинам отсутствия документов, необходимых для проведения экспертизы, в четвертом квартале 2022 года возвращено субъектам правотворческой инициативы три проекта постановлений Администрации города Оренбурга о внесении изменений в две муниципальные программы:

- «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург» (один проект);

- «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга» (два проекта).

При этом, указанные проекты приняты постановлениями Администрации города Оренбурга без экспертизы Счетной палаты (ПАГО от 18.11.2022 № 2103-п, от 28.12.2022 № 2419-п и № 2420-п).

Кроме этого, без экспертизы Счетной палаты в четвертом квартале 2022 года Администрацией города Оренбурга принято еще 38 постановлений о внесении изменений в следующие муниципальные программы:

* «Социальная поддержка жителей города Оренбурга» (ПАГО от 20.10.2022 № 1879-п, от 28.12.2022 № 2110-п и № 2411-п);
* «Укрепление общественного здоровья на территории муниципального образования «город Оренбург» (ПАГО от 11.11.2022 № 2068-п, от 28.12.2022 № 2415-п);
* «Молодой Оренбург» (ПАГО от 20.10.2022 № 1881-п, от 28.12.2022 № 2412-п и № 2413-п);
* «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург» (ПАГО от 28.12.2022 № 2406-п и № 2407-п);
* «Повышение безопасности дорожного движения в городе Оренбурге» (ПАГО от 28.12.2022 № 2417-п);
* «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург» (ПАГО от 11.11.2022 № 2061-п, от 27.12.2022 № 2395-п);
* «Информатизация и связь в обеспечении деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» (ПАГО от 20.10.2022 № 1884-п);
* «Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург» из жилых домов, признанных аварийными» (ПАГО от 28.12.2022 № 2400-п и № 2401-п);
* «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018–2024 годы» (ПАГО от 03.11.2022 № 2009-п);
* «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург» (ПАГО от 28.12.2022 № 2416-п);
* «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга» (ПАГО от 12.12.2022 № 2243-п, от 28.12.2022 № 2408-п и № 2409-п);
* «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге» (ПАГО от 18.12.2022 № 2105-п);
* «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург» (ПАГО от 31.10.2022 № 1973-п, от 28.12.2022 № 2402-п и № 2403-п);
* «Доступное образование в городе Оренбурге» (ПАГО от 20.10.2022 № 1880-п, от 27.12.2022 № 2391-п и № 2392-п);
* «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Оренбурга» (ПАГО от 27.12.2022 № 2376-п и № 2385-п);
* «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга» (ПАГО от 03.10.2022 № 1818-п);
* «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург» (ПАГО от 20.10.2022 № 1883-п, от 28.12.2022 № 2404-п и № 2405-п);
* «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург» (ПАГО от 27.12.2022 № 2394-п);
* «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий» (ПАГО от 03.11.2022 № 2006-п);
* «Спортивный Оренбург» (ПАГО от 29.12.2022 № 2418-п и № 2433-п).

Счетная палата обращает внимание, что принятие муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы без экспертизы Счетной палаты является нарушением статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 8.1 Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265.

Кроме этого, по результатам проведенного мониторинга принятых муниципальных правовых актов Счетная палата обращает внимание на следующее:

1) в нарушение подпункта 7.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п (в редакции ПАГО от 24.11.2022 № 2134-п) до 28 декабря 2022 года не приняты постановления о внесении изменений в части 2022 года в девять муниципальных программ, в том числе:

* «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»;
* «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург»;
* «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий»;
* «Информатизация и связь в обеспечении деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург»;
* «Развитие культуры и искусства в муниципальной образовании «город Оренбург»;
* «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»;
* «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»;
* «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018–2024 годы»;
* «Спортивный Оренбург» (изменения внесены 29.12.2022);

2) в пять муниципальных программ внесены изменения в части утверждения объемов финансирования программных мероприятий, которые не соответствуют объемам программных расходов, утвержденных решениям Оренбургского городского Совета от 27.12.2022 № 290 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185» («О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») и от 27.12.2022 № 300 «О бюджете города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе:

* «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга» (ПАГО от 28.12.2022 № 2419-п);
* «Повышение безопасности дорожного движения в городе Оренбурге» (ПАГО от 28.12.2022 № 2417-п);
* «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург» (ПАГО от 27.12.2022 № 2395-п);
* «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург» (ПАГО от 28.12.2022 № 2416-п);
* «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга» (ПАГО от 28.12.2022 № 2409-п).