



Администрация
города Оренбурга

УПРАВЛЕНИЕ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА
(УЖКХ администрации г. Оренбурга)

П Р И К А З

11.12.2025 № 68-н

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год

В целях реализации положений Федерального закона от 30.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании пункта 2.10.10 Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 № 187, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля

за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год (далее – Программа) согласно приложению.

2. Назначить Лукьянова Александра Павловича, начальника отдела муниципального контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга, ответственным за реализацию и исполнение Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель начальника Управления



М.С. Лащ

Курьякова М.В.



Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в
сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей
организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации
объектов теплоснабжения
на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее – муниципальный контроль).

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики.

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

2.1.1. Муниципальный контроль на территории муниципального образования «город Оренбург» осуществляется Администрацией города Оренбурга в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (далее – Управление, Контрольный орган).

2.1.2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2020 № 520-р муниципальное образование «город Оренбург» отнесено к ценовой зоне теплоснабжения.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.08.2022 № 860 утверждена актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург» на период до 2033 года.

На территории муниципального образования «город Оренбург» осуществляют деятельность 12 единых теплоснабжающих организаций (далее – ЕТО), с каждой из которых Администрацией города Оренбурга заключено соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Оренбурга (далее – Соглашение).

В рамках заключенных соглашений ЕТО обязуется выполнять мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимые для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенные для нее в схеме теплоснабжения.

Администрация города Оренбурга в соответствии с данными соглашениями вправе осуществлять муниципальный контроль за соблюдением ЕТО в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

2.1.3. Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

2.1.4. Объектами муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

2.2. Контролируемые лица:

- организации, указанные в части 1 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

2.3. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному контролю на территории муниципального образования «город Оренбург»:

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 09.09.2021 № 884 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург» на период до 2033 года»;
- Актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург» на период до 2033 года», утвержденная приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 09.09.2021 № 884.

2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Программа направлена на решение проблем по недопущению нарушений ЕТО в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе, соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда объектам теплоснабжения вследствие нарушения контролируемым лицом требований законодательства, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля на территории муниципального образования «город Оренбург» являются:

- различное толкование контролируемыми лицами содержания обязательных требований и позиция о необязательности их соблюдения, которые могут привести к нарушению отдельных обязательных требований;
- нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, которые могут повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, а также причинение материального вреда.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения у всех участников контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План профилактических мероприятий

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2026 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане профилактических мероприятий на 2026 год (приложение № 1).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка результативности и эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

- актуальность размещенных на официальном интернет-портале города Оренбурга перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург», а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, актуально/не актуально;
- удельный вес охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме контролируемых лиц, более 60%.

Показатель рассчитывается как отношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия к общему количеству контролируемых лиц, выраженный в процентах;

- удельный вес исполнения (предотвращения правонарушений) контролируемыми лицами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных в целях предупреждения нарушений обязательных требований, более 60%.

Показатель рассчитывается как отношение исполненных (предотвращенных правонарушений) контролируемые лицами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему количеству выданных предостережений, выраженный в процентах.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки.

В 2025 году Управлением проведено 87 консультаций по вопросу соблюдения обязательных требований.

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург».

Раздел 6. Порядок управления Программой

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург»

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Должностные лица отдела муниципального контроля Управления жилищно- коммунального хозяйства администрации города Оренбурга	Организация и проведение мероприятий по реализации программы	8(3532) 98-73-59 8(3532) 98-73-12 8(3532) 98-73-07 8(3532) 98-73-55 8(3532) 98-73-54 ugkh@adnin.orenburg.ru

Приложение № 1

План мероприятий по профилактике нарушений законодательства при осуществлении муниципального за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля и содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении	Должностные лица отдела муниципального контроля Управления	По мере необходимости, но не реже 1 раза в год

обязательных требований;	2) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; 6) доклады о муниципальном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.	По мере необходимости при поступлении информации о возможных нарушениях обязательных требований
2. Объявление предостережения	В случае наличия у Контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению их соблюдения.	Должностные лица отдела муниципального контроля Управления

После получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований Контролируемое лицо вправе подать на него возражения не позднее 15 рабочих дней путем их направления в Управление на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной цифровой подписью контролируемого лица по адресу электронной почты, указанному в предостережении.

3. Консультирование
Консультирование может осуществляться при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, а также по заявлению контролируемого лица, поступившему посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).
Должностные лица Управления осуществляют консультирование по следующим вопросам:
1) порядок организации и осуществления муниципального контроля;
2) предмет муниципального контроля;
3) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
4) порядок проведения контрольных мероприятий;
5) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований;
6) порядок обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц.

По итогам консультирования информация в письменной форме не предоставляется, за исключением случаев

Должностные
лица отдела
муниципального
контроля
Управления

На личном
приеме, в ходе
проведения
контрольного
мероприятия, по
телефону,
посредством
видеоконференцсв
зи – при
необходимости

консультирования на основании обращений, поступивших в письменной форме или в форме электронного документа. Консультирование по односторонним обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном интернет-портале города Оренбурга письменного разъяснения, подписанного начальником Управления или его заместителями. Информация, ставшая известной должностному лицу Управления в ходе консультирования, не может использоваться Управлением в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

4. Профилактический визит проводится Инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица.

1) При проведении обязательного профилактического визита контролируемому лицу может быть выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований в том случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита.

Возможно проведение одного обязательного профилактического визита в год для объектов, отнесенных к категории высокого риска.

2) Профилактический визит по инициативе контролируемого

п. 1 - при изменении категории риска объекта контроля на высокую	Должностные лица отдела муниципального контроля Управления
п. 2 – в случае поступления заявления контролируемого лица	