ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Оренбургского городского Совета

«Об исполнении бюджета города Оренбурга за 2021 год»

На основании статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета города Оренбурга по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города Оренбурга.

## Доходы

По результатам прошедшего финансового года в казну городского округа поступило 18 231,0 млн рублей, при плановых показателях – 18 243,5 млн рублей, или исполнение составило 99,9 % от бюджетных назначений.

В доходную часть бюджета города в 2021 году поступило:

налоговых и неналоговых доходов – 7 108,8 млн рублей (или 103,9 % к плану) или 39,0 % всех доходов бюджета;

безвозмездных перечислений – 11 122,2 млн рублей (или 97,6 % от плана), что составляет 61,0 % всех доходов бюджета города в отчетном году.

Годовой план по доходам не выполнен на 12,5 млн рублей.

Налоговые и неналоговые доходы при годовом плане 6 842,8 млн рублей исполнены на 103,9 % (фактически поступило 7 108,8 млн рублей или на 266,0 млн рублей выше плана), в том числе в разрезе налоговых и неналоговых доходов исполнение составило:

1) по налогу на доходы физических лиц – 2 704,3 млн рублей (бюджетные назначения исполнены на 100,7 % от годового плана);

2) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 2 238,4 млн рублей (103,0 % от годового плана);

3) по земельному налогу – 574,6 млн рублей (108,7 % от годового плана);

4) по доходам от реализации имущества и продажи земельных участков – 237,1 млн рублей (94,9 % от годового плана);

5) по доходам от сдачи в аренду имущества – 226,4 млн рублей (99,0 % от годового плана);

6) по налогу на имущество физических лиц – 181,1 млн рублей (88,6 % от годового плана);

7) по государственной пошлине – 141,5 млн рублей (100,3 % от годового плана);

8) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы, – 132,1 млн рублей (103,9 % от годового плана);

9) по доходам от уплаты акцизов – 54,6 млн руб. (101,9 % от годового плана);

10) по единому налогу на вмененный доход – 51,4 млн рублей (87,4 % от годового плана);

11) по штрафам – 37,5 млн рублей (137,1 % от годового плана).

Безвозмездные перечисления из вышестоящих бюджетов за отчетный год составили более половины всех доходов бюджета города Оренбурга или 11 014,7 млн рублей (97,5 % от годового плана).

Наибольший удельный вес в общей сумме межбюджетных трансфертов (40,5 %) приходится на субвенции, передаваемые на реализацию государственных полномочий. План поступлений по субвенциям исполнен на 97,0 % (факт поступлений составил 4 458,6 млн рублей).

Средства вышестоящих бюджетов, передаваемые на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения, или субсидии составили 4 407,7 млн рублей или 40,0 % в общей сумме средств, поступивших из вышестоящих бюджетов. Исполнение по данному виду межбюджетных трансфертов составило 98,1 % от годового плана.

В соответствии с бюджетным законодательством в процессе исполнения доходов бюджета города Оренбурга в 2021 году принимали участие главные администраторы: органы государственной власти Российской Федерации (17), Оренбургской области (8), а также функциональные и территориальные органы администрации города Оренбурга (16), всего – 41.

96,6 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города приходится на долю 3-х крупнейших главных администраторов: Управление Федеральной налоговой службы России по Оренбургской области (84,9 %), Комитет по управлению имуществом города Оренбурга (6,2 %), департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (5,5 %). На долю остальных (38) приходится 3,4 % налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Расходы

Бюджет на 2021 год утвержден без дефицита – расходная его часть равнялась доходной и составляла 15 132,9 млн рублей. В результате внесения изменений в бюджет в течение года сумма расходов составила 18 796,5 млн рублей.

Фактические расходы бюджета города Оренбурга за 2021 год произведены на сумму 18 124,3 млн рублей или 96,4 % к уточненному плану (в т.ч. средства городского бюджета – 7 346,1 млн рублей (или 97,5 % от плана), средства вышестоящих бюджетов – 10 778,2 млн рублей (или 95,7 % от плана)).

Увеличение фактических расходов бюджета к уровню 2020 года составило 3 665,3 млн рублей (или 20,2%), в том числе за счет средств городского бюджета + 1 311,5 млн рублей, за счет средств вышестоящих бюджетов + 2 353,8 млн рублей.

В результате кассового исполнения бюджета города за 2021 год сложился профицит в сумме 106,7 млн рублей.

Бюджет города Оренбурга в 2021 году, как и прежде, имел ярко выраженную социальную направленность: более 67,8 % из средств бюджета направлено на финансирование социально-культурной сферы, а это 12 284,4 млн рублей.

Расходы на выплату заработной платы (с учетом начислений на заработную плату) работникам бюджетной сферы составили 8 028,1 млн рублей, или 44,3 % к общему объему произведенных расходов.

Несмотря на определенные трудности с наполняемостью бюджета, связанные со всеобщим кризисом в экономике из-за новой коронавирусной инфекции, выплаты заработной платы и выплаты социального характера осуществлялись своевременно. Задолженность бюджета по социальным выплатам и просроченная задолженность за выполненные работы и услуги на конец года отсутствует.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» в городе Оренбурге особое внимание уделяется реализации Региональных проектов. В 2021 году на их реализацию фактически было направлено 4 866,6 млн руб. (в том числе за счет федеральных средств – 2 900,1 млн руб., за счет областных средств – 1 776,5 млн руб., за счет средств местного бюджета – 190,0 млн руб.). Мероприятия осуществлялись по следующим направлениям:

«Спорт – норма жизни» – 38,9 млн руб.;

«Содействие занятости» – 867,1 млн руб.;

«Региональная и местная дорожная сеть» (Оренбургская область) – 1 576,8 млн руб.;

«Современная школа» – 1 547,1 млн руб.;

«Успех каждого ребенка» – 2,3 млн руб.;

«Формирование комфортной городской среды» – 338,8 млн руб.;

«Культурная среда» – 57,6 млн руб.;

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 55,1 млн руб.;

«Жилье» – 271,1 млн руб.;

«Чистая вода» – 86,5 млн руб.;

«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – 25,3 млн руб.

Исполнение за 2021 год по отраслям сложилось следующим образом

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»:

Исполнение по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составило 90,8 млн рублей (средства городского бюджета – 63,6 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 27,2 млн рублей) при уточненном плане 91,0 млн рублей (или 99,8 %). Увеличение расходов в сравнении с 2020 годом – на 4,5 млн рублей.

За счет бюджета содержалась служба защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и спасательной службы на сумму 39,3 млн рублей.

Также, согласно утвержденным муниципальным программам на первичные меры пожарной безопасности, национальной безопасности и поддержку постоянно действующей дружины по охране общественного порядка направлено 6,4 млн рублей.

На сумму 27,7 млн рублей профинансированы расходы на выполнение государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Раздел 0400 «Национальная экономика»:

Исполнение по разделу «Национальная экономика» составило 3 610,2 млн рублей (средства городского бюджета – 1 490,0 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 2 120,2 млн рублей) при уточненном плане 3 778,7 млн рублей (или 95,5 %). Уменьшение расходов в сравнении с 2020 годом – на 211,8 млн рублей.

Исполнение по расходам на создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия составило 2,8 млн рублей (средства вышестоящих бюджетов) или 100 % от плана.

Расходы на транспорт составили 367,7 млн рублей (средства городского бюджета – 239,5 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 128,2 млн рублей) или 97,5 % от плана, в том числе:

расходы на организацию автобусных и троллейбусных перевозок по регулируемым тарифам – 160,1 млн рублей;

расходы на оплату оказанных услуг по перевозке граждан по муниципальным и межмуниципальным садоводческим маршрутам – 77,9 млн рублей;

расходы на финансовое обеспечение затрат в целях восстановления платежеспособности организаций пассажирского транспорта – 80,0 млн рублей.

Расходы на дорожное хозяйство (дорожные фонды) составили 2 826,3 млн рублей (средства городского бюджета – 845,3 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 1 981,0 млн рублей), или 95,2 % от уточненного плана 2 967,4 млн рублей, в том числе:

расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования составили 1 778,3 млн рублей;

расходы на содержание автомобильных дорог – 606,1 млн рублей;

расходы на строительство и реконструкцию дорог – 356,7 млн рублей (в том числе на строительство дороги ул. Маршала Советского Союза Рокоссовского – 166,6 млн рублей, на реконструкцию путепровода через ж.д. пути по ул. Конституции СССР в г. Оренбурге – 189,7 млн рублей);

расходы на мероприятия по благоустройству дворовых территорий города Оренбурга – 85,3 млн рублей.

На сумму 9,4 млн рублей приобретена специализированная коммунальная техника (1 единица) и оборудование к ней.

На проведение мероприятий по градостроительному регулированию территории муниципального образования «город Оренбург» направлено 56,9 млн рублей (99,1 % от плана).

На управление земельным комплексом на территории города Оренбурга направлено 15,3 млн рублей (98,2 % от плана).

На праздничное и тематическое оформление города направлено 2,7 млн рублей, или 100 % от плановых назначений.

Мероприятия, выполняемые МБУ «УКС» в сфере архитектуры, инженерно-технического проектирования в промышленности и строительстве профинансированы на сумму 46,1 млн рублей (97,4 % от плана).

На проведение мероприятий, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в городе Оренбурге, направлено 19,7 млн рублей. Это 94,7 % от запланированных средств.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»:

Исполнение по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило 1 436,9 млн рублей (средства городского бюджета – 612,1 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 824,8 млн рублей) при уточненном плане 1 633,3 млн рублей (88 % от плана). Увеличение расходов в сравнении с 2020 годом – на 535,6 млн рублей.

На обеспечение жильем социального найма отдельных категорий граждан направлено 25,1 млн рублей. (приобретено 11 квартир).

На мероприятия по переселению граждан из 130 аварийных жилых помещений направлено 232,6 млн рублей (в том числе на оплату доп. метров – 15,0 млн рублей).

На оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества МКД в части муниципальной доли из бюджета города направлено 17,4 млн рублей.

На мероприятия по сносу аварийных многоквартирных домов направлено 7,7 млн рублей (97,9 % от плана).

На вывоз жидких бытовых отходов из нецентрализованных систем водоотведения многоквартирных домов направлено 5,6 млн рублей (97 % от плановых назначений).

Расходы на приобретение контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов составили 25,3 млн рублей (приобретено 1 788 штук).

На реконструкцию 4-х объектов коммунальной инфраструктуры (водоводы) направлено 192,0 млн рублей.

Расходы на благоустройство и озеленение территории города составили 743,7 млн рублей или 86,8 % от плана (856,5 млн рублей), в том числе:

на организацию и содержание мест захоронения направлено 23,1 млн рублей;

на благоустройство и ремонт 128 дворов направлено 59,7 млн рублей;

на прочие мероприятия по благоустройству (содержание 21 фонтана, набережной и пляжа р. Урал, дамб в мкр. «п. Кушкуль» и с. Пруды и пр.) направлено 15,1 млн рублей;

на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды направлено 405,9 млн рублей (благоустройство восточной части набережной р. Урал, парка Южного жилого района по ул. Илекской, озелененной территории по ул. Березке);

на наружное освещение, содержание и эксплуатацию объектов наружного освещения в 2021 году расходы составили 143,9 млн рублей и др.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»:

Средства в сумме 1,1 млн рублей (средства городского бюджета) направлены в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург»» на проведение дезинсекционных, дератизационных и акарицидных профилактических мероприятий на территории города Оренбурга и сельских населенных пунктов, включенных в состав территории муниципального образования «город Оренбург».

Раздел 0700 «Образование»:

Расходы по отрасли «Образование» составили 11 033,7 млн рублей (средства городского бюджета – 3 647,7 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 7 386,0 млн рублей), что составляет 98,9 % от годового плана (план 11 156,5 млн рублей). Увеличение расходов в сравнении с 2020 годом – на 3 119,7 млн рублей.

Основная доля средств на образование – 8 090,9 млн рублей направлена на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания, субсидии на иные цели, гранты бюджетным и автономным учреждениям:

детские сады – 3 185,4 млн рублей (136 учреждений);

школы – 3 857,9 млн рублей (84 учреждения);

учреждения дополнительного образования детей – 994,0 млн рублей (в том числе 9 школ в сфере искусства – 198,4 млн рублей, 14 внешкольных образовательных учреждений – 795,6 млн рублей);

детские оздоровительные лагеря разного типа – 24,7 млн рублей (13 учреждений).

В рамках субсидий в образовательных организациях:

проведены текущий и капитальный ремонт, противоаварийные мероприятия на сумму 184,1 млн рублей;

профинансировано ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций на сумму 227,9 млн руб.

На дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях (в том числе обеспечение бесплатным двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также выплату ежемесячной денежной компенсации двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающим программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому) из бюджета направлено 344,0 млн рублей.

Кроме того, на капитальные вложения в объекты образования в 2021 году направлено 2 520,5 млн рублей (1 609,6 млн рублей – средства федерального бюджета, 857,8 млн рублей – средства бюджета области и 53,1 млн рублей – средства местного бюджета), в том числе:

на приобретение 2 детских садов (в п. Пристанционный на 140 мест; в микрорайоне, ограниченном улицами Терешковой, Рокоссовского, Березкой, Театральной и проспектом Победы, на 300 мест) и школы (в 16 микрорайоне г. Оренбурга на 1135 мест) на сумму 1 675,9 млн рублей;

на строительство 2 детских садов (в микрорайоне «поселок Ростоши» города Оренбурга на 220 мест, в ЖК «Дубки» г. Оренбурга на 300 мест) и школы (в п. Южном, ул. Весенней, г. Оренбурга, на 1135 мест) на сумму 844,5 млн рублей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»:

Расходы по отрасли «Культура и кинематография» составили 427,9 млн рублей (средства городского бюджета – 356,1 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 71,8 млн. рублей) при плане 432,5 млн рублей, или 98,9 %. Увеличение в сравнении с 2020 годом – на 125,6 млн рублей.

Основная доля средств в сумме 350,2 млн рублей направлена на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели 11 бюджетным и автономным муниципальным учреждениям культуры:

учреждениям в сфере библиотечного обслуживания (1 централизованная библиотечная система, состоящая из 26 филиалов) – 96,9 млн рублей;

учреждениям в сфере современного профессионального искусства и народного творчества (1 театр и 3 концертных коллектива) – 64,6 млн рублей;

учреждениям в сфере организации культурного досуга (5 домов культуры) – 53,8 млн рублей;

учреждениям в сфере музейного дела (1 музей) – 33,0 млн рублей.

В рамках субсидий в учреждениях отрасли в 2021 году:

проведены мероприятия в целях создания модельной библиотеки на базе библиотеки-филиала № 3 на сумму 5,0 млн рублей;

проведена масштабная реорганизация театра кукол «Пьеро» на сумму 52,6 млн рублей;

проведены текущие и капитальные ремонты на сумму 11,7 млн. рублей;

проведены конкурсы, фестивали и культурно-массовые мероприятия в сумме 44,2 млн рублей;

проведены мероприятия по поддержке творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на сумму 1,3 млн рублей.

На мероприятия по сохранению, использованию и популяризацию памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия направлено 19,1 млн рублей.

Раздел 0900 «Здравоохранение»:

Расходы по отрасли «Здравоохранение» составили 0,2 млн рублей, или 100 % от плановых назначений (средства городского бюджета).

На данные средства проведены мероприятия, направленные на мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

Раздел 1000 «Социальная политика»:

По отрасли «Социальная политика» исполнение составило 485,1 млн рублей (средства городского бюджета – 198,7 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 286,4 млн рублей). Это составило 77,7 % от годового плана – 624,5 млн. рублей. Увеличение расходов в сравнении с 2020 годом – на 66,3 млн рублей.

На предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 85,2 млн рублей (приобретено 13 квартир, перечислено 50% стоимости за 74 квартиры в строящихся домах).

На содержание ребенка в семье опекуна, приемной семье – 85,4 млн рублей.

На выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 3,6 млн рублей.

На выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования – 53,3 млн рублей.

На финансовое обеспечение мероприятий по отдыху детей в каникулярное время – 25,2 млн рублей.

На обеспечение жильем молодых семей направлены средства федерального, областного и городского бюджетов в сумме 9,5 млн рублей (8 семей).

На ежемесячную денежную компенсацию расходов на жилищно-коммунальные услуги ветеранам города из бюджета выделено 11,7 млн рублей.

На поддержку деятельности общественных организаций инвалидов, пенсионеров, инвалидов-ветеранов войн, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов – 3,3 млн рублей.

На выплаты участникам войны и труженикам тыла, ко Дню Победы, из бюджета направлено 2,8 млн рублей.

На организацию и проведение мероприятий для граждан старшего поколения – 1,1 млн рублей.

На организацию, проведение социально значимых мероприятий и предоставление дополнительных мер соц.поддержки медицинским работникам, предупреждение заболеваний и устранение факторов, отрицательно влияющих на здоровье жителей города, – 3,6 млн рублей.

Адресная материальная помощь гражданам оказана на сумму 3,7 млн рублей.

На организацию и проведение социально-значимых мероприятий, направленных на повышение престижа семьи, – 1,3 млн рублей.

На исполнение договоров пожизненного содержания с иждивением – 1,0 млн рублей.

На выплаты для приобретения утраченного имущества в результате пожара, произошедшего 14.08.2021 в городе Оренбурге в домах, расположенных по адресам: переулок Мастерской/Южный/Почтовый, д. 2/24/1, переулок Почтовый, д. 3, 5, 7, переулок Мастерской, д. 4, 6, 10 города Оренбурга направлено 2,9 млн рублей.

На возмещение расходов гражданам, зарегистрированным или являющимся собственниками жилых помещений, расположенных по адресу: город Оренбург, улица Одесская, дом 129 (расселенного аварийного жилья), по договорам коммерческого найма жилого помещения и на предоставление выплат для приобретения (строительства) жилого помещения выделено 111,4 млн рублей.

На финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по обеспечению специальными молочными продуктами детского питания детей- инвалидов из малообеспеченных семей МБУ «Центр здорового питания» из бюджета города Оренбурга в 2021 году направлено 2,7 млн рублей.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»:

Расходы по отрасли «Физическая культура и спорт» составили 99,6 % от годового плана или 309,4 млн рублей (средства городского бюджета – 265,1 млн рублей, средства вышестоящих бюджетов – 44,3 млн рублей), годовой план – 310,7 млн рублей. Увеличение расходов в сравнении с 2020 годом – на 90,1 млн рублей.

На финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели муниципальных учреждений физической культуры и спорта (13 спортивных школ и 1 спортивно-оздоровительный комплекс) направлены средства в сумме 261,7 млн рублей.

В рамках субсидий в учреждениях отрасли в 2021 году:

направлено на мероприятия по материально-техническому обеспечению городских спортивных учреждений 26,0 млн. рублей.

направлено на приобретение оборудования для подготовки к тестированию и выполнению нормативов в соответствии со Всероссийским физкультурно- спортивным комплексом «Готов к труду и обороне» для МАУ ЦСК «Оренбург» 4,3 млн рублей;

направлено на реконструкцию стадиона «Нефтяник» при МБУ Спортивная школа № 5 «Орбита» и создание нового футбольного поля с искусственным покрытием 38,8 млн рублей.

На выполнение работ по вводу в эксплуатацию объекта МАУ СШ № 11 им. Э.Н. Цоя («Центр восточных единоборств») направлено 20,6 млн рублей.

На мероприятия по организации спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, проведение мероприятий направлено 4,5 млн рублей.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»:

Расходы по отрасли «Средства массовой информации» составили 95,9 % от годового плана или 28,1 млн рублей (средства городского бюджета), годовой план – 29,3 млн рублей. Увеличение расходов в сравнении с 2020 годом – на 2,7 млн рублей.

Средства направлены на освещение деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации (печатные издания, телевидение и радиовещание).

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»:

Расходы по отрасли «Обслуживание государственного и муниципального долга» составили 82,3 % от годового плана или 3,1 млн рублей (средства городского бюджета), годовой план – 3,7 млн рублей. Уменьшение расходов в сравнении с 2020 годом – на 11,9 млн рублей.

Средства направлены на оплату процентов по долговым обязательствам муниципального образования «город Оренбург».

Глава города Оренбурга С.А. Салмин