

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта
(далее – НПА)

Управление пассажирского транспорта администрации города Оренбурга

(разработчик - отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации города Оренбурга)

1. Наименование проекта НПА: проект постановления Администрации города Оренбурга «Об установлении муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Оренбурга».

2. Цель (основания) для принятия проекта НПА: установление новых маршрутов регулярных перевозок города Оренбурга.

3. Публичные консультации проведены в углубленном порядке с учетом высокой степени регулирующего воздействия с 27.12.2022 по 30.01.2023 в форме размещения на официальном Интернет-портале города Оренбурга уведомления о проведении публичных консультаций, проекта правового акта, пояснительной записки и опросного листа для участников публичных консультаций. В ходе проведения публичных консультаций разработчику поступили опросные листы от ИП Константинова Е.Д., ИП Новикова В.Н., ИП Андриющенко А.В., ИП Ефимовой Л.Д., ООО «Пассажирский альтернативный транспорт», ООО «Попутный ветер», ИП Шипиловой Н.Г., Ассоциации перевозчиков Оренбурга, ИП Юзефович М.В. (в период проведения публичных консультаций также получены опросные листы от ИП Лукьянчук О.П., ИП Мысик Л.П., ИП Сантемирова З.М., ИП Болмосовой В.С., ИП Чеховского А.А., ИП Сидоровой Е.А., ИП Сидорова П.И., ООО «Южанка». Указанные опросные листы не соответствовали форме опросного листа, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Оренбурга и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Оренбурга» (в ред. от 09.11.2022 № 2047-п), и в соответствии с требованиями указанного постановления не подлежат рассмотрению разработчиком). Полученные опросные листы содержат многочисленные замечания, изложенные разработчиком в сводном отчете:

- некорректность обоснования правового вмешательства;
- некорректность и нерациональность предлагаемых к утверждению маршрутов;
- существенные издержки субъектов предпринимательства на исполнение требований к транспортным средствам;
- создание препятствий субъектам предпринимательской деятельности в осуществлении хозяйственной деятельности и получении экономического результата;
- отсутствие в проекте НПА решения проблемы надлежащего транспортного сообщения отдаленных районов города (пос. Южный, мкр. Авиагородок, ул. Тихая, пос. Кушкуль, Маяк и др.) с иными районами города, а также, несоразмерность предложенного способа решения проблемы отсутствия транспортного сообщения для некоторых вновь застроенных территорий города (достаточно изменения

некоторых действующих маршрутов);

- узкие рамки требований, предъявляемые к транспортным средствам и как следствие, сокращение возможности их закупок до единственного производителя;

- увеличение категории автобусов на маршрутах с небольшим пассажиропотоком приведет либо к высоким интервалам движения и соответственно увеличению времени ожидания на остановках, либо к значительному удорожанию себестоимости перевозок;

- установление требований к транспортным средствам предлагаемых к установлению маршрутов в виде определенного количества транспортных средств среднего или большого класса является произвольным, не обоснованным с точки зрения разработанной и утвержденной в установленном порядке КСОДД, плана комплексного развития транспортной инфраструктуры, социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержденного распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р;

- надлежащая транспортная инфраструктура для установления маршрутов не обеспечена, что не соответствует требованиям в сфере организации и безопасности дорожного движения, в сфере территориального планирования, в сфере санитарно-эпидемиологического законодательства;

- несоответствие сроков проведения открытого конкурса (первое полугодие 2023 года) и сроков вступления в силу требований к используемым на маршрутах транспортным средствам (2024 год), в связи с чем проведение конкурсных процедур с учетом предложенного проекта НПА заведомо создает условия для проявления недобросовестной конкуренции, для злоупотребления со стороны хозяйствующих субъектов и органа власти, для нарушения требований проекта постановления к транспортным средствам, используемым на маршрутах;

- сокращение количества единиц подвижного состава на маршрутах регулярных перевозок, предлагаемых к установлению, противоречит требованиям надлежащей организации органом местного самоуправления транспортного обслуживания населения в соответствии с пп. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, и, направлено со стороны органа власти на сокращение количества хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, то есть на ограничение конкуренции;

- установление характеристик маршрутов проектом НПА, на данном этапе, противоречит законодательству, на этапе установления муниципального маршрута регулярных перевозок орган местного самоуправления не вправе устанавливать соответствующие требования к транспортным средствам, обслуживающим тот или иной муниципальный маршрут, исходя из указанных характеристик транспортных средств (низкий пол, оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями и др.);

- установление предлагаемых проектом постановления маршрутов прямо противоречит пп. 2 п. 5.4 Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Оренбурга и межмуниципальных садоводческих маршрутов регулярных перевозок (постановление Администрации города Оренбурга от 14.08.2018 № 2690-п);

– необоснованное отнесение предлагаемых к установлению маршрутов к маршрутам с регулируемыми тарифами, с последующим занижением цены контракта, направлено на ограничение конкуренции (частные перевозчики, в пользу которых не осуществляется прямое или косвенное субсидирование вынуждены отказаться от участия в торгах на заключение контрактов с заведомо заниженной ценой);

– необходимость подготовки всей городской инфраструктуры на предмет возможности проезда лиц с ограниченными возможностями до остановочного пункта;

– установление «новых» маршрутов должно быть взаимоувязано с документами градостроительного и стратегического транспортного планирования;

– для решения проблемы качества транспортного обслуживания населения предлагается проведение мероприятий муниципального контроля за соблюдением обязательных требований перевозчиками; решение вопроса о прекращении действия свидетельств, в отношении которых перевозчиками не соблюдаются обязательные требования, как следствие прекращения действия свидетельств; отказ в допуске на рынок муниципальных маршрутов псевдомежмуниципальных маршрутов (№№156, 158), которые составляют недобросовестную конкуренцию муниципальным перевозчикам; в случае обоснованной необходимости в изменении маршрута (в том числе и в отношении требований относительности класса и характеристик транспортных средств) - внесение соответствующих изменений в маршрут с предложением действующему перевозчику исполнить новые требования. В случае отказа перевозчика исполнить новые требования по окончании действия выданного свидетельства – проведение конкурса;

– для замены подвижного состава на маршрутах предлагается заключение соглашения между перевозчиками, обслуживающими действующие маршруты, и органом местного самоуправления о замене подвижного состава на обслуживаемых маршрутах к определенному времени;

– отсутствие возможности подтверждения участником конкурса наличия у него на законном основании транспортных средств, предусмотренных требованиями к маршруту, включая непосредственное представление таких транспортных средств для осмотра;

– проектом постановления предусмотрено установление 3 маршрутов (№№86 Р, 87 Р, 46 Р) из 31-ого «нового» маршрута регулярных перевозок – видимо, только для обслуживания населения в период Радоницы, хотя в тексте проекта соответствующее обстоятельство не обозначено;

– выполненные работы по муниципальным контрактам между ФГБОУ ВПО «ОГУ» и Администрацией города Оренбурга (от 21.12.2021 № 219, от 12.01.2022 № 3) на разработку маршрутной сети города Оренбурга были приняты без замечаний;

– номера маршрутов в устанавливаемой схеме меняются в произвольном порядке;

– предлагается разработка индивидуальных социальных маршрутов на примере Санкт-Петербурга и Ярославля;

– муниципальным правовым актом вносятся изменения в сведения, размещенные на интернет-портале города Оренбурга, которые никаким

муниципальным правовым актом не утверждались и оценку регулирующего воздействия не проходили;

- создание необоснованного конкурентного преимущества для субъектов предпринимательства, работающих на межмуниципальных маршрутах;

- отсутствие правового определения понятия «низкий пол», «низкопольное покрытие», «автоматические системы пожаротушения», «газомоторное топливо»;

- установление требования о газомоторном, является ограничивающим конкуренцию на рынке транспортного обслуживания;

- необходимость установления переходного периода;

- несоответствие проекта НПА действующим нормам права, в том числе по обстоятельствам аналогичности маршрутов регулярных перевозок и злоупотребления правом, по нарушению правил юридической техники, подмене понятий «новый» и «измененный» маршрут;

- идентичность некоторых из предлагаемых к утверждению маршрутов с предложениями субъектов предпринимательства, ранее направленными ими в управление пассажирского транспорта администрации города Оренбурга и оставленными без ответа;

- необходимость уточнения всех этапов обновления подвижного состава с учетом реальных сроков;

- предложение о включении в маршрутную сеть подвижного состава на дизельном топливе с экологическим классом не ниже ЕВРО-3, и категорию транспортных средств М2;

- нецелесообразность сокращения количества транспортных средств на многих маршрутах, увеличение протяженности маршрута, временного интервала отправления автобусов из конечных остановочных пунктов и, как следствие, невозможность осуществления пассажирских перевозок в необходимых объемах и увеличение количества жалоб со стороны населения;

- некорректное поведение водителей маршрутных автобусов;

- противоречие проекта НПА Указу Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в части уменьшения доли частных перевозчиков на рынке муниципальных пассажирских перевозок (среди действующих городских перевозчиков автобусы большого класса имеются исключительно у МКП «ОПП»);

- недопустимо осуществление муниципальными унитарными предприятиями (казенными) деятельности, не указанной в норме пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

4. По результатам рассмотрения предложений и замечаний разработчиком принято решение учесть некоторые замечания и предложения и внести соответствующие изменения в проект НПА, прочие – не учитывать.

5. Многочисленные замечания участников публичных консультаций характеризуют выявленные факторы негативного воздействия принятия проекта НПА, которые могут быть минимизированы посредством внесения соответствующих изменений в проект НПА с учетом вышеописанных замечаний и предложений.

6. Качество проведения процедуры ОРВ проекта НПА и подготовки сводного отчета соответствует требованиям порядка проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Оренбурга, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п (в ред. от 09.11.2022 № 2047-п):

1) уведомление о проведении публичных консультаций, проект правового акта, пояснительная записка, и опросный лист в установленном порядке размещены на официальном Интернет-портале города Оренбурга;

2) срок проведения публичных консультаций соответствует требованиям Порядка (20 рабочих дней);

3) уполномоченный орган уведомлен о проведении публичных консультаций в установленный срок;

4) по результатам публичных консультаций разработчиком подготовлен сводный отчет об оценке регулирующего воздействия;

5) сводный отчет об оценке регулирующего воздействия содержит основание принятия проекта НПА, обоснование отнесения проекта НПА к высокой степени регулирующего воздействия, сведения о замечаниях и предложениях, решение, принятое по результатам публичных консультаций.

7. На основе проведенной ОРВ проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга сделан вывод о достаточном обосновании для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования.

8. На основе информации, представленной разработчиком, сделан вывод об отсутствии в представленном проекте НПА положений, которые вводят избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, в том числе способствуют ограничению конкуренции.

Постановлением администрации города Оренбурга от 14.09.2016 № 3150-п утвержден документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга и межмуниципальным садоводческим маршрутам регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно на 2016 - 2024 годы (в редакции от 28.06.2022 № 1206-п), в котором предусмотрено мероприятие по отмене с 01.07.2023 муниципальных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Целью установления муниципальных маршрутов регулярных перевозок является улучшение условий обеспечения населения транспортными услугами, оптимизации маршрутной сети, повышение социальной и экологической направленности развития транспортной отрасли, обеспечения конкуренции в сфере транспортных услуг.

Начальник управления

Е.А. Бинковский



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 22172d2f25d4e981a2c72e4fbd96752fb07e07ea

Владелец: Бинковский Евгений Анатольевич

Действителен с 31.01.2022 до 01.05.2023