



**ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ
К СХЕМЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД ОРЕНБУРГ» ДО 2044 ГОДА
(АКТУАЛИЗАЦИЯ НА 2027 ГОД)**

ГЛАВА 14

ЦЕНОВЫЕ (ТАРИФНЫЕ) ПОСЛЕДСТВИЯ

Оренбург 2026 г.

СОСТАВ РАБОТ

Схема теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург». Утверждаемая часть

Обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург»:

- | | |
|-----------------|--|
| Глава 1 | Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения |
| Глава 2 | Существующее и перспективное потребление тепловой энергии на цели теплоснабжения |
| Глава 3 | Электронная модель системы теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург» |
| Глава 4 | Существующие и перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей |
| Глава 5 | Мастер-план развития систем теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург» |
| Глава 6 | Существующие и перспективные балансы производительности водоподготовительных установок и максимального потребления теплоносителя теплопотребляющими установками потребителей, в том числе в аварийных режимах |
| Глава 7 | Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению и (или) модернизации источников тепловой энергии |
| Глава 8 | Предложения по строительству, реконструкции и (или) модернизации тепловых сетей |
| Глава 9 | Предложения по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения |
| Глава 10 | Перспективные топливные балансы |
| Глава 11 | Оценка надежности теплоснабжения |
| Глава 12 | Обоснование инвестиций в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию |
| Глава 13 | Индикаторы развития систем теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург» |
| Глава 14 | Ценовые (тарифные) последствия |
| Глава 15 | Реестр единых теплоснабжающих организаций |
| Глава 16 | Реестр мероприятий схемы теплоснабжения |
| Глава 17 | Замечания и предложения к проекту схемы теплоснабжения |
| Глава 18 | Сводный том изменений, выполненных в доработанной и (или) актуализированной схеме теплоснабжения |
| Глава 19 | Оценка экологической безопасности теплоснабжения |

СОДЕРЖАНИЕ

СОСТАВ РАБОТ.....	2
СОДЕРЖАНИЕ	3
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	4
Часть 1 Тарифно-балансовые расчетные модели теплоснабжения потребителей по каждой системе теплоснабжения	5
Часть 2 Тарифно-балансовые расчетные модели теплоснабжения потребителей по каждой единой теплоснабжающей организации	5
Часть 3 Результаты оценки ценовых (тарифных) последствий реализации проектов схемы теплоснабжения на основании разработанных тарифно-балансовых моделей	6
3.1 Результаты оценки ценовых (тарифных) последствий.....	6
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	9

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АО – акционерное общество.
БРОУ – быстродействующая редуccionно-охлаждающая установка.
ВВП – водо-водяной подогреватель.
ГВС – горячее водоснабжение.
ГРП – газораспределительный пункт.
ДРГ – дымосос рециркуляции дымовых газов.
ЕТО – единая теплоснабжающая организация.
ИЖД – индивидуальный жилой дом.
ИБК – инженерно-бытовой корпус.
ИЗАВ – источник загрязнения атмосферного воздуха.
ИТП – индивидуальный тепловой пункт.
КИПиА – контрольно-измерительные приборы и автоматика.
КПД – коэффициент полезного действия.
КТЦ – котлотурбинный цех.
МБУ – муниципальное бюджетное учреждение.
МКД – многоквартирный жилой дом.
МО г. Оренбург – муниципальное образование «город Оренбург».
нд – нет данных.
НПО – научно-производственное объединение.
НС – насосная станция.
ОАО – открытое акционерное общество.
ОБ – основной бойлер.
ОВ – отопление и вентиляция.
ОГКП – областное государственное казенное предприятие.
ОЗ – общественные здания.
ООО – общество с ограниченной ответственностью.
ПБ – пиковый бойлер.
ПДВ – предельно допустимые выбросы.
ПДК – предельно допустимая концентрация загрязняющего вещества в атмосферном воздухе.
ПЗ – производственные здания.
ПНЗ – пункт наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха.
ППУ – пенополиуретан.
ПСГ – подогреватель сетевой горизонтальный.
РВД – ротор высокого давления.
РТС – районная тепловая станция.
СВ – система вентиляции.
С.Н. – собственные нужды
СО – система отопления.
СЦТ – система централизованного теплоснабжения.
ТГ – турбогенератор.
ТО – теплоснабжающая организация.
ТП – тепловой пункт.
ТС – тепловые сети.
ТУ – технические условия.
ТЭР – топливно-энергетические ресурсы.
ХВО – химическая водоочистка.
ХВП – химическая водоподготовка.
ХОВ – химически очищенная вода.
ЦВД – цилиндр высокого давления.
ЦТП – центральный тепловой пункт.

Часть 1 Тарифно-балансовые расчетные модели теплоснабжения потребителей по каждой системе теплоснабжения

Согласно «Методическим указаниям по разработке схем теплоснабжения» [4], тарифно-балансовые модели должны разрабатываться для поселений, городских округов, городов федерального значения, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения. Кроме того, после окончания переходного периода отсутствуют регулируемые виды деятельности в теплоснабжении и инвестиции по регулируемым видам деятельности.

Муниципальное образование «город Оренбург» отнесено к ценовой зоне теплоснабжения распоряжением Правительства РФ от 05 марта 2020 г. № 520-р, соответственно, тарифно-балансовые модели не разрабатываются.

Часть 2 Тарифно-балансовые расчетные модели теплоснабжения потребителей по каждой единой теплоснабжающей организации

Согласно «Методическим указаниям по разработке схем теплоснабжения» [4], тарифно-балансовые модели должны разрабатываться для поселений, городских округов, городов федерального значения, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения. Муниципальное образование «город Оренбург» отнесено к ценовой зоне теплоснабжения распоряжением Правительства РФ от 05 марта 2020 г. № 520-р, соответственно, тарифно-балансовые модели не разрабатываются.

Часть 3 Результаты оценки ценовых (тарифных) последствий реализации проектов схемы теплоснабжения на основании разработанных тарифно-балансовых моделей

3.1 Результаты оценки ценовых (тарифных) последствий

Ценовые (тарифные) последствия реализации проектов схемы теплоснабжения отсутствуют, так как отсутствуют инвестиции для осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения. Муниципальное образование «город Оренбург» отнесено к ценовой зоне теплоснабжения распоряжением Правительства РФ от 05 марта 2020 г. № 520-р, после окончания переходного периода поставка тепловой энергии потребителям осуществляется по нерегулируемым ценам.

Цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, определяются соглашением сторон договора теплоснабжения, заключённого с единой теплоснабжающей организацией, но не выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и не зависят от реализации программ строительства, реконструкции, технического перевооружения и (или) модернизации систем теплоснабжения.

Предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность) утверждается соответствующим постановлением органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, рассчитываемым в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.12.2017 № 1562 (ред. от 19.06.2019) «Об определении в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая индексацию предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)».

Также в целях сглаживания ценовых последствий в соглашении об исполнении схемы теплоснабжения от 23.10.20 (с учетом дополнительных соглашений №1 от 21.11.22, №2 от 16.10.25, №3 от 17.12.25), между Администрацией города Оренбурга и филиалом «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» предусмотрены следующие обязательства филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс»:

- 2.1.7. при заключении договоров с потребителями (за исключением отдельных категорий потребителей, указанных в пункте 2.2.5 настоящего Соглашения, а также в Стандарте качества обслуживания потребителей, принимаемом Единой теплоснабжающей организацией в установленном порядке), при направлении указанным потребителям предложений о заключении договоров теплоснабжения, а также при формировании предложений о цене на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, предусматривать следующие правила определения (дифференциации и индексации) цены на тепловую энергию (мощность):
 - 2.1.7.1. с даты окончания переходного периода и по 30.06.2021 цена на тепловую энергию (мощность) определяется равной величине, которая не превышает уровень действующего на 30.06.2020 тарифа на тепловую энергию (мощность), проиндексированного на величину индекса совокупного платежа граждан на коммунальные услуги согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, действующему в соответствующий календарный год (2020 год), одобренному Правительством Российской Федерации (далее - Прогноз), увеличенную на 3,0 процентных пункта;

- 2.1.7.2. с 01.07.2021 г. и с 01.07.2022 г. цена на тепловую энергию (мощность), применяемая в первом полугодии соответствующего календарного года, индексируется на величину индекса совокупного платежа граждан на коммунальные услуги согласно Прогнозу, увеличенную не более чем на 3,0 процентных пункта;
- 2.1.7.3. с 01.12.2022 г. по 01.07.2025 г., в целях индексации цены на тепловую энергию (мощность), предусмотренной настоящим пунктом, применяется значение индекса совокупного платежа граждан на коммунальные услуги на условиях и с периодичностью (включая дату' начала его применения), определенное на соответствующий календарный год в актуальном Прогнозе, увеличенное не более чем на 3,0 процентных пункта;
- 2.1.7.4. с 01.11.2025 г. в целях компенсации сверхиндексных расходов на технологическое топливо и фонд оплаты труда, цены на тепловую энергию (мощность) индексируются на 3,9 процентных пункта;
- 2.1.7.5. с 01.07.2026 г. в целях индексации цены на тепловую энергию (мощность), предусмотренной настоящим пунктом, применяется значение индекса совокупного платежа граждан на коммунальные услуги на условиях и с периодичностью (включая дату начала его применения), определенное на соответствующий календарный год в актуальном Прогнозе, увеличенное на 3.0 процентных пункта с возможностью пересмотра индексации цены на тепловую энергию в последующие периоды при росте цен на газ, фактических затрат на оплату труда, сырье и материалы, инфляции сверх индекса совокупного платежа граждан за коммунальные услуги согласно Прогнозу.
- 2.2.5. предусмотреть в Стандарте обслуживания потребителей, принимаемым Единой теплоснабжающей организацией в установленном порядке, следующие правила (особенности; ценообразования на тепловую энергию (мощность) для отдельных категорий потребителей:
 - 2.2.5.1. начиная со второго полугодия 2022 года, индексация цены согласно положениям пункта 2.1.7.2 настоящего Соглашения (за исключением цены тепловой энергии (мощности), реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, а также для целей компенсации потерь в объектах тепловой сети теплосетевых организаций) применяется при условии, если фактическое значение коэффициента использования подключенной (максимальной договорной) нагрузки потребителя в течение календарного года, предшествующего расчетному периоду, превысило значение, предусмотренное в Стандарте качества обслуживания потребителей, в ином случае цена для таких потребителей определяется равной величине предельного уровня цены, установленного органом регулирования в отношении соответствующей группы потребителей (системы теплоснабжения);
 - 2.2.5.2. начиная с даты окончания переходного периода и далее, в отношении потребителей, владеющих теплопотребляющими установками, которые были подключены к системе теплоснабжения в зоне деятельности Единой теплоснабжающей организации (по каждой системе теплоснабжения) или введены в эксплуатацию после даты окончания переходного периода, цена на тепловую энергию (мощность) определяется соглашением сторон с учетом обязательств сторон по договору о подключении

объекта к системе централизованного теплоснабжения, при этом уровень цены на тепловую энергию (мощность) для указанных теплопотребляющих установок ограничен предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность) на соответствующий расчетный период, установленным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для данной группы потребителей;

- 2.2.5.3. начиная со второго полугодия 2024 года и далее до момента достижения или превышения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденного на тот же период органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для соответствующей группы потребителей, в отношении потребителей - теплосетевых организаций, которые приобретают тепловую энергию (мощность) для целей компенсации потерь в своих тепловых сетях по договорам поставки тепловой энергии мощности) и (или) теплоносителя, заключенным с Единой теплоснабжающей организацией, в отношении объема поставки тепловой энергии (мощности), превышающего значение эталонного уровня потерь, согласованного сторонами в договоре на соответствующий календарный год, цена, применяемая в первом полугодии соответствующего календарного года, индексируется на величину индекса совокупного платежа граждан на коммунальные услуги согласно Прогнозу, увеличенную на 10 процентных пунктов, в пределах уровня цены на тепловую энергию (мощность), установленного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для данной группы потребителей на соответствующий период.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (ред. от 23.03.2026).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 (в ред. Постановления Правительства РФ от 18.03.2025 № 326) «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».
3. Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 (ред. от 31.03.2025) «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
4. «Методические указания по разработке схем теплоснабжения». (ред. от 11.09.2024) Утверждены приказом Минэнерго России и Минрегиона России от 05.03.2019 г. № 212.
5. СП 124.13330.2012 «Тепловые сети». Актуализированная редакция СНиП 41-02-2003 (с изменением № 5 от 28.11.2025 № 759/пр). Минрегион России, 2012 г.
6. СП 131.13330.2025 «СНиП 23-01-99* Строительная климатология». Минстрой России, 2025 г.
7. СП 50.13330.2024 «СНиП 23-02-2003 Тепловая защита зданий». Минстрой России, 2024 г.
8. Приказ Минстроя РФ от 17 ноября 2017 года № 1550/пр «Об утверждении требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений»
9. Приказ Минэнерго РФ от 30.12.2008 N 325 «Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя» (в ред. Приказов Минэнерго РФ от 01.02.2010 N 36, от 10.08.2012 N 377).
10. Приказ Министерства энергетики РФ от 4 октября 2022 г. № 1070 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13 сентября 2018 г. № 757, от 12 июля 2018 г. № 548».
11. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. N 2115 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». (с изменениями от 31.03.2025 г.)
12. Методические указания по составлению энергетической характеристики для систем транспорта тепловой энергии по показателю «потери сетевой воды». СО 153-34.20.523(4)-2003 (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 30 июня 2003 г. N 278).
13. Приказ Минприроды России (Министерство природных ресурсов и экологии РФ) от 06 июня 2017 г. № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».
14. Санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года N 2.
15. ГОСТ Р 55173-2012 Установки котельные. Общие технические требования. Утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 ноября 2012 г. N 1142-ст с 01.07.2014.

16. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-13-2026. Сборник № 13. Наружные тепловые сети. Утверждены приказом Минстроя России от 19 марта 2026 г. № 156/пр.
17. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-19-2026. Сборник № 19. Здания и сооружения городской инфраструктуры. Утверждены приказом Минстроя России от 19 марта 2026 г. № 166/пр.
18. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (утв. Минэкономки РФ, Минфином РФ, Госстроем РФ 21.06.1999 № ВК 477).
19. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (текущая редакция).
20. Сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (от 12.05.2026). Минэкономразвития России, 2026 г.
21. Постановление Правительства РФ от 15.12.2017 № 1562 (ред. от 20.11.2025) «Об определении в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая индексацию предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)» (вместе с «Правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)»).
22. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. N 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» (с изменениями на 17 февраля 2026 года).
23. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3700-р «Об отнесении генерирующих объектов к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме».
24. Распоряжение Правительства РФ от 05.06.2024 № 1421-р «О перечне генерирующих объектов, отнесенных к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме в целях обеспечения надежного теплоснабжения потребителей».
25. Распоряжение Правительства РФ от 10.01.2025 № 4-р «Об утверждении Перечня генерирующих объектов, отнесенных к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме в целях обеспечения надежного теплоснабжения потребителей».
26. Методика и алгоритм расчета надежности тепловых сетей при разработке схем теплоснабжения городов, ОАО «Газпром промгаз», Москва, 2013 г.