**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза муниципальной программы «Развитие пассажирского**

**транспорта на территории города Оренбурга»**

В соответствии с планом работы на 2023 год Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведена экспертиза муниципальной программы «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга» (далее – Программа).

В рамках экспертизы проведен анализ соответствия основных положений программы действующему законодательству и иным документам стратегического планирования, а также анализ целевых показателей (индикаторов), системы финансирования и ресурсного обеспечения Программы, действующей в редакции:

постановления Администрации города Оренбурга от 28.12.2022 № 2409-п «О внесении изменения в постановление Администрации города Оренбурга от 01.11.2019 № 3166-п»;

распоряжения первого заместителя Главы города Оренбурга от 29.12.2022 № 3013-р «Об утверждении дополнительной части муниципальной программы «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга».

Ответственный исполнитель программы: Управление пассажирского транспорта администрации города Оренбурга (далее – Управление).

В соответствии с паспортом целью Программы является: «Повышение доступности и качества транспортных услуг населению».

Задачей Программы является создание условий для предоставления транспортных услуг населению на территории муниципального образования «город Оренбург».

Решение задачи Программы осуществляется посредством реализации комплекса процессных мероприятий «Организация транспортного обслуживания населения города Оренбурга».

Общий объем финансирования программных мероприятий в соответствии с действующей редакцией Программы на весь период реализации (2020-2025 годы) составляет 2 144 971,6 тыс. рублей, в том числе средств бюджета города Оренбурга 1 399 995,0 тыс. рублей и областного бюджета – 744 976,5 тыс. рублей.

В результате реализации Программы к 2025 году планируется к достижению целевой показатель (индикатор) конечного результата – снижение количества негативных обращений граждан в Администрацию города Оренбурга по вопросам работы транспорта общего пользования по муниципальным и садоводческим маршрутам регулярных перевозок – на 2% ежегодно.

Счетная палата обращает внимание на то, что указанный запланированный индикативный показатель конечного результата муниципальной программы не соответствует показателю, утвержденному в Плане мероприятий по реализации Стратегии[[1]](#footnote-1).

Также по результатам анализа соответствия Программы документам стратегического планирования установлено, что Программа не нашла своего отражения в Прогнозах социально-экономического развития города Оренбурга, действующих в анализируемом периоде, и Бюджетном прогнозе муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период до 2030 года, утвержденном постановлением Администрации города Оренбурга» от 30.12.2022 № 2443-п.

По результатам анализа соответствия Программы действующему законодательству установлено, что Законом Оренбургской области № 3822/887-IV-ОЗ[[2]](#footnote-2) с 01.01.2022 органы местного самоуправления Оренбургской области наделены полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Вместе с тем, в действующей Программе отсутствует мероприятие по реализации указанных полномочий. При этом реализация данного мероприятия с 01.01.2023 утверждена в составе программных расходов Программы в решении Оренбургского городского Совета от 27.12.2023 № 300 «О бюджете города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – РОГС № 300), которым в рамках Программы ежегодно утверждены бюджетные назначения в размере 10,3 тыс. рублей.

Анализом ресурсного обеспечения Программы отмечено, что в нарушение требований пункта 7.4 Порядка № 1083-п, действующая на дату окончания мероприятия (14.08.2023) Программа не приведена в соответствие с первоначальным решением о бюджете (РОГС № 300).

По результатам анализа Программы на соответствие требованиям Порядка № 1083-п установлены следующие нарушения и замечания.

1. Нарушение сроков внесения изменений в муниципальную программу в период ее реализации с 2020 по 2022 годы (в восьми случаях из 11 нарушен срок приведения программы в соответствие с решением о бюджете (решением о внесении изменений в решение о бюджете)).
2. Нарушение требований законодательства о направлении проектов постановлений Администрации города Оренбурга о внесении изменений в Программу на экспертизу в Счетную палату.
3. Несоответствие наименования мероприятия Программы «Документарная разработка комплекса мероприятий по вопросам транспортного обслуживания» целевой статье расходов, утвержденной РОГС № 300 в рамках Программы (ЦСР 0140191070 «Реализация мероприятий, направленных на совершенствование транспортного обслуживание населения города Оренбурга»).
4. Ежегодное отражение в Программе и Отчетах о ходе реализации программы недостоверного значения планируемого целевого показателя (индикатора) непосредственного результата «количество перевезенных пассажиров на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ».

Так, мероприятием установлено, что указанный целевой показатель характеризует использование субвенций областного бюджета, выделяемых в целях осуществления отдельных государственных полномочий.

Вместе с тем, плановое значение указанного показателя не соответствует планируемому количеству перевезенных пассажиров, используемого в расчетах объемов субвенций на осуществление переданных полномочий, предоставляемых из областного бюджета.

1. Недостоверное отражение в Отчете о ходе реализации программы в 2021 году целевого показателя (индикатора) конечного результата «снижение количества негативных обращений граждан в Администрацию города Оренбурга по вопросам работы транспорта общего пользования по муниципальным и садоводческим маршрутам регулярных перевозок» – 1,8%.

Так, в соответствии с произведенным на основании методики Программы и данных МБУ «МДЦ» расчетом фактическое значение целевого показателя (индикатора) конечного результата составило 56,1% и уровень его достижения – 28,0%.

В соответствии с Порядком № 1083-п (в редакции постановления Администрации города Оренбурга от 11.10.2019 № 2913-п) муниципальная программа реализуется эффективно, если значение показателя составляет 80% и более и не неэффективно, если значение показателя составляет менее 80%.

В соответствии с Отчетом о ходе реализации программы в 2021 году эффективность реализации программы в целом составила 93,6%.

Согласно произведенному Счетной палатой в ходе экспертизы расчету, эффективность программы составила 29,1%.

Таким образом, муниципальная программа в 2021 году реализована неэффективно, Отчет о ходе реализации программы в 2021 году содержит недостоверные данные.

1. Значительное перевыполнение целевых показателей (индикаторов), планируемых от реализации программных мероприятий по итогам года, при неизменном объеме финансирования, может свидетельствовать о недостаточном уровне планирования и контроля за своевременным внесением изменений в муниципальную программу.
2. Установлено отклонение достигнутых значений целевых показателей (индикаторов) Программы от плановых. Значительное неисполнение либо перевыполнение целевых показателей (индикаторов), планируемых от реализации программных мероприятий по итогам года, может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования и отсутствии контроля за своевременным внесением изменений в муниципальную программу.

Результаты мероприятия рассмотрены на очередном заседании Коллегии Счетной палаты 14.08.2023, на котором принято решение о направлении информации об итогах экспертизы в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга. Управлению, как ответственному исполнителю муниципальной программы, направить заключение в целях устранения изложенных в нем замечаний и предложений.

1. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, утвержденный распоряжением Администрации города Оренбурга от 17.12.2018 № 93-р. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Оренбургской области от 28.09.2010 № 3822/887-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок». [↑](#footnote-ref-2)