# О Т Ч Е Т

**о деятельности Счетной палаты города Оренбурга в 2021 году**

(согласован Коллегией Счетной палаты города Оренбурга

(протокол от 11.03.2022 № 3),

утвержден приказом Счетной палаты города Оренбурга от 11.03.2022 № 9)

г. Оренбург

2022 год

1. **Общие сведения**

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты города Оренбурга в 2021 году (далее – Отчет) подготовлен и представлен в Оренбургский городской Совет в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и подпунктом 20.2 пункта 20 Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265 (далее – Положение о Счетной палате).

В соответствии со статьей 39 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015, и подпунктом 1.1 пункта 1 Положения о Счетной палате, Счетная палата города Оренбурга (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Оренбургским городским Советом и подотчетным ему.

Полномочия Счетной палаты определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «город Оренбург», Положением о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденным решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге), и Положением о Счетной палате.

В 2021 году в Федеральный закон № 6-ФЗ внесены изменения, которые направлены на совершенствование осуществления внешнего финансового контроля и укрепления правового статуса муниципальных контрольно-счетных органов, в связи с чем, в нормативные правовые акты, определяющие правовые основы деятельности Счетной палаты, внесены соответствующие изменения.

На основании статьи 12 Федерального закона № 6-ФЗ и в соответствии с требованиями пункта 11 Положения о Счетной палате в отчетном году Счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы на 2021 год, рассмотренного и согласованного Коллегией Счетной палаты. Реализация включенных в план работы мероприятий позволила обеспечить исполнение установленных законодательством полномочий Счетной палаты. В отчетном периоде внешним финансовым контролем охвачены все основные направления расходования средств бюджета города Оренбурга, учтены приоритетные направления, отраженные в программных документах, а также предложения, поступившие от Оренбургского городского Совета, Администрации города Оренбурга и прокуратуры города Оренбурга.

В Отчете содержится информация о деятельности Счетной палаты по исполнению полномочий, установленных действующим законодательством для органа внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемой в 2021 году в соответствии с утвержденным планом работы и основанной на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности

Отчет рассмотрен и согласован на заседании Коллегии Счетной палаты города Оренбурга (протокол № 3 от 11.03.2022).

1. **Общие результаты деятельности в 2021 году**

В соответствии с утвержденным планом работы в отчетном году Счетная палата осуществляла следующие виды деятельности:

- экспертно-аналитическую (в том числе деятельность по экспертизе проектов муниципальных правовых актов города Оренбурга);

- контрольную;

- по методологическому обеспечению;

- информационную;

- организационную и иную деятельность.

В рамках выполнения плана работы в 2021 году Счетной палатой проведено 117 мероприятий внешнего финансового контроля, из них: 79 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе экспертиз проектов муниципальных правовых актов, и 38 контрольных мероприятий.

Указанные мероприятия проведены в отношении 91-го объекта контроля (органов местного самоуправления и муниципальных органов, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, муниципальных учреждений и предприятий, а также иных учреждений и организаций), в том числе: экспертно-аналитические мероприятия – в отношении 47-ми объектов, контрольные мероприятия – в отношении 44-х объектов. Кроме этого, в рамках контрольной деятельности проведены 4 встречные проверки, 7 осмотров и обмеров.

Динамика количества проведенных мероприятий внешнего финансового контроля за двухлетний период, а также объектов контроля представлена на диаграмме 1.

*Диаграмма 1*

**Количество проведенных мероприятий и объектов контроля в 2020-2021 годах (шт.)**

Общий объем проверенных в 2021 году бюджетных средств и муниципального имущества (без учета внешних проверок отчетов об исполнении бюджета) составил 2 767 074,6 тыс. рублей.

Общий объем нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных мероприятиями внешнего финансового контроля в отчетном году, составил 528 357,2 тыс. рублей, из них около 89,5% или 473 000,9 тыс. рублей составили нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Кроме этого, по результатам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата выявила неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 126 247,7 тыс. рублей, а также муниципального имущества общей стоимостью 10 438,6 тыс. рублей.

По итогам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий проверяемым объектам направлено 23 представления и одно предписание для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Согласно информации, полученной Счетной палатой в отчетном году, в целях реализации объектами контроля предписаний и представлений, устранено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 447 313,7 тыс. рублей, а также в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом на сумму 867,7 тыс. рублей. Привлечено к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, муниципальных учреждений и предприятий.

В 2021 году Счетной палатой составлено 25 протоколов об административных правонарушениях. В отчетном году судами общей юрисдикции рассмотрено 27 протоколов, в том числе 25 протоколов, составленных Счетной палатой в 2021 году, и 2 протокола, составленных Счетной палатой в декабре 2020 года.

Привлечено к административной ответственности 16 должностных лиц проверенных объектов, в том числе: 11-ти лицам назначены административные штрафы в общей сумме 150,0 тыс. рублей, 5-ти должностным лицам назначено наказание в виде предупреждения или замечания. В отчетном периоде штрафные санкции оплачены в бюджет города Оренбурга в общем размере 149,9 тыс. рублей.

В целях методологического обеспечения деятельности и повышения профессионального уровня должностных лиц Счетной палаты, в отчетном году постоянно осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, проводились обучающие семинары для сотрудников, разрабатывались новые и актуализировались ранее принятые нормативные акты, регулирующие деятельность Счетной палаты. Для двух сотрудников Счетной палаты организовано повышение уровня знаний по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации.

В 2021 году подготовлено и проведено 16 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 64 вопроса о деятельности Счетной палаты, в том числе о согласовании итогов проведенных мероприятий внешнего финансового контроля и направлении по их результатам представлений, предписаний и информационных писем.

В целях обеспечения принципов открытости и гласности, объективности и эффективности, при рассмотрении результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседания Коллегии приглашались депутаты Оренбургского городского Совета, представители Администрации города Оренбурга и прокуратуры города Оренбурга, а также должностные лица объектов контроля и другие заинтересованные лица.

Результаты проведенных мероприятий в целях информирования направлялись в Оренбургский городской Совет, Главе города Оренбурга, прокуратуру города Оренбурга, а также в пределах компетенции - руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга и других организаций. Всего указанным объектам в 2021 году направлены информационные письма о результатах 98-ми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также в рамках информационной деятельности на официальном Интернет-портале города Оренбурга*,* Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов регулярно размещались материалы о текущей деятельности Счетной палаты. Всего в средствах массовой информации размещено 36 публикаций с информацией о деятельности Счетной палаты.

В целях увеличения результативности проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и повышения эффективности деятельности Счетной палаты при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году Счетной палатой продолжено взаимодействие с Оренбургским городским Советом, Администрацией города Оренбурга*,* прокуратурой города Оренбурга, а также с другими контрольно-счетными органами.

**3. Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитические мероприятия являются одной из форм внешнего муниципального финансового контроля. В соответствии с установленными полномочиями в отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетная палата проводила экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга, проектов муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств города Оренбурга, проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города Оренбурга, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга, анализ исполнения бюджета в текущем финансовом году, а также иные тематические экспертно-аналитические мероприятия.

Количество мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2021 году в рамках экспертно-аналитической деятельности, составило 79 мероприятий. Сведения об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в отчетном году в сравнении с показателями прошлого года, представлены на диаграмме 2.

*Диаграмма 2*

**Количество проведенных мероприятий по направлениям экспертно-аналитической**

**деятельности в 2020 и 2021 году (шт.)**



По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году Счетной палатой подготовлены следующие итоговые документы:

* 16 заключений по результатам экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета, в том числе 10 заключений по результатам экспертизы проектов решений о бюджете города Оренбурга;
* 2 заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Администрации города Оренбурга;
* 20 заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2020 год;
* 6 заключений по результатам рассмотрения отчетов об исполнении бюджета города Оренбурга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года;
* 33 заключения по результатам анализа реализации региональных и приоритетных проектов Оренбургской области за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года;
* 2 заключения по результатам экспертизы муниципальной программы и анализу бюджетного процесса.

В рамках предварительного финансового контроля в отчетном периоде Счетная палата проводила экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период, о внесении изменений в бюджет города Оренбурга на текущий финансовый год и на плановый период, иных проектов решений и постановлений, касающихся бюджетных правоотношений, расходных обязательств и муниципальных программ.

Одним из наиболее значимых экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге в рамках предварительного контроля, является экспертиза проекта бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период. В 2021 году Счетная палата провела экспертизу проекта бюджета, представленного в форме проекта решения Оренбургского городского Совета «О бюджете города Оренбурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект бюджета), и подготовила заключение, в котором отметила, что доходная часть городского бюджета сформирована с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства, показатели прогнозированы на основании методик главных администраторов доходов. Вместе с тем, в ходе проведения экспертизы Счетная палата отметила отдельные замечания к представленным методикам в части их соответствия общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации. Также Счетная палата обратила внимание на резервы увеличения доходов бюджета города Оренбурга, в том числе за счет повышения качества администрирования и уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов.

По итогам проведенной экспертизы Счетная палата отметила, что расходная часть бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год сформирована в программной структуре на основе 25-ти муниципальных программ, доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 96,0%. Планирование бюджетных расходов на основе муниципальных программ обеспечивает их прозрачность и существенно расширяет возможности контроля дальнейшего эффективного и результативного их использования.

Также в своем заключении Счетная палата обратила внимание на то, что Проект решения увеличивает расходы бюджета на реализацию мероприятий 14-ти муниципальных программ, из них наиболее значительный рост предлагается по трем программам: «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге», «Доступное образование в городе Оренбурге» и «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018-2024 годы». При этом целевые показатели большинства муниципальных программ в представленных проектах не изменяются.

Кроме этого, проведенной экспертизой установлен ряд замечаний по непосредственному составлению проекта решения о бюджете, в связи с чем, Счетная палата предложила Администрации города Оренбурга доработать проект в целях их устранения.

В дальнейшем Счетная палата рассмотрела поправку к проекту решения Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга на предстоящий трехлетний период. В поправках, представленных Администрацией города Оренбурга, учитывались замечания Счетной палаты и протокольные поручения постоянных депутатских комитетов Оренбургского городского Совета. Кроме этого, в соответствии с принятым областным бюджетом уточнялись межбюджетные трансферты и расходы за счет них, отраженные в составе муниципальных программ, в том числе на мероприятия региональных и приоритетных проектов Оренбургской области.

Заключения Счетной палаты по итогам экспертизы проекта решения о бюджете города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период, а также поправки к нему, своевременно направлены в Оренбургский городской Совет и размещены на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

Также в рамках предварительного контроля в отчетном году Счетной палатой проводились экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета о внесении изменений в бюджет города Оренбурга на текущий финансовый год и плановый период, по результатам которых Счетная палата обращала внимание на выявленные недостатки в планировании бюджетных ассигнований.

В 2021 году в процессе исполнения бюджета в решение Оренбургского городского Совета «О бюджете города Оренбурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» четыре раза вносились изменения. Проекты решений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге направлялись в Счетную палату для проведения экспертизы. При этом, как и в прошлом году, представленные проекты уточнялись вносимыми поправками, в том числе направленными на устранение замечаний, изложенных в заключениях Счетной палаты.

Всего в отчетном году Счетной палатой проведено семь экспертиз проектов решений о внесении изменении в бюджет города Оренбурга, утвержденный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, из них три экспертизы поправок, внесенных к указанным проектам.

Кроме этого, в отчетном году Счетной палатой проведены экспертизы пяти проектов решений Оренбургского городского Совета и двух проектов постановлений Администрации города Оренбурге, касающихся доходов и расходов бюджета, а также иных бюджетных правоотношений.

В рамках последующего финансового контроля в форме экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году Счетной палатой проводилась внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2020 год, осуществлялся контроль за ходом исполнения бюджета в текущем году, а также мониторинг реализации региональных и приоритетных проектов.

Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового государственного аудита (контроля), одобренному Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, общий объем нарушений, выявленных экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными в рамках последующего контроля в 2021 году, составил 31 045,6 тыс. рублей, которые выразились в нарушениях ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Наиболее значимым экспертно-аналитическим мероприятием, ежегодно проводимым Счетной палатой в рамках последующего финансового контроля в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, в 2021 году являлась внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2020 год. По результатам данного мероприятия Счетной палатой подготовлено заключение, сформированное с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга.

В форме экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 18-ти главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга, являющихся главными администраторами доходов бюджета – органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области. Указанными проверками установлено 41 замечание к общим требованиям по составу и содержанию бюджетной отчетности, которые не повлекли недостоверность показателей отчетности об исполнении бюджета города Оренбурга за 2020 год. В целях обобщения итогов составлено сводное заключение по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга за 2020 год.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2020 год Счетной палатой проведен анализ исполнения доходной и расходной части бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, а также муниципальных программ. Изучены основные причины отклонений фактического исполнения бюджета от плановых назначений, в том числе в части исполнения муниципальных программ и достижения запланированных показателей.

По результатам внешней проверки Счетная палата обратила внимание на особенность исполнения бюджета города Оренбурга в отчетном году, выразившееся в значительном увеличении программных расходов по сравнению с предыдущим годом. В рамках исполнения бюджета в 2020 году на реализацию 24-х муниципальных программ направлено 96% от всей расходной части бюджета. По основному объему муниципальных программ за отчетный период сложились высокие показатели кассового исполнения бюджетных ассигнований, за исключением трех муниципальных программ, которые исполнены на уровне от 62% до 78% от утвержденных показателей.

По результатам проведенного мероприятия в своем заключении Счетная палата отметила, что действующая методика оценки эффективности муниципальных программ требует уточнения, так как согласно утвержденной Администрацией города Оренбурга формуле расчета общей эффективности муниципальных программ все подлежащие оценке муниципальные программы, даже с достаточно низким уровнем исполнения бюджетных ассигнований, признаются ответственными исполнителями эффективными. Всего по итогам года показатель эффективности реализации, превышающей 100%, сложился по 13-ти муниципальным программам. Одновременно, на уровне, близком к нижнему пределу установленного показателя оценки эффективности в размере 80% в отчетном году реализованы четыре муниципальные программы.

Также по результатам внешней проверки Счетная палата обратила особое внимание на значительные отклонения фактически достигнутых целевых показателей от показателей, утвержденных в муниципальных программах. Отсутствие реализации отдельных программных мероприятий, либо низкий уровень их исполнения не отразилось на показателях достижения конечных результатов 14-ти муниципальных программ и признании данных программ в соответствии с проведенной оценкой эффективными. Установленные по отдельным программным мероприятиям целевые показатели не характеризуют объем направленных на их достижение финансовых ресурсов, что отражается на достоверности и полной оценке эффективности реализации муниципальных программ при отсутствии исполнения отдельных программных мероприятий. В связи с чем, действующая система показателей для измерения результатов реализации программ и их целевые значения не в полной мере обеспечивают возможность объективной оценки выполнения программ и требует уточнения.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга и внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств предоставили достаточные основания для выражения мнения о достоверности отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2020 год.

На основании сведений, полученных по итогам внешних проверок, Счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Оренбургского городского Совета «Об исполнении бюджета города Оренбурга за 2020 год», по результатам которой подготовлено и направлено в Оренбургский городской Совет заключение о том, что показатели проекта решения соответствуют отчету об исполнении бюджета города Оренбурга за 2020 год и требованиям бюджетного законодательства.

В целях исполнения полномочий по подготовке информации о ходе исполнения бюджета города Оренбурга для ее направления в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также полномочий по контролю за ходом исполнения бюджета, в отчетном году Счетной палатой проведено три экспертно-аналитических мероприятия по контролю за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года. На основании представленных отчетов проведен анализ и подготовлены три аналитические записки о ходе исполнения бюджета города Оренбурга за указанные периоды.

Кроме этого, в рамках последующего контроля в отчетном году Счетной палатой проводился мониторинг исполнения мероприятий муниципальных программ, в рамках которых реализуются региональные и приоритетные проекты. Всего в отчетном году проведено 33 экспертно-аналитических мероприятий по ежеквартальному анализу реализации за счет бюджетных средств десяти региональных и двух приоритетных проектов Оренбургской области.

В ходе проводимого мониторинга, как и в прошлом году, Счетная палата обращала внимание на низкий процент исполнения, либо неисполнение отдельных мероприятий региональных и приоритетных проектов Оренбургской области. Так, общий объем выполненных работ и поставленных товаров в целях реализации региональных проектов в первом квартале 2021 года составил 0,2% от утвержденных бюджетных ассигнований, в первом полугодии 2021 года – 14,5%, за 9 месяцев 2021 года – 41,0%. Реализация приоритетных проектов Оренбургской области в первом квартале 2021 года не осуществлялась, в первом полугодии 2021 года общий объем выполненных работ (поставленных товаров) составил 32,3% от утвержденных бюджетных ассигнований, за 9 месяцев 2021 года – 71,8%.

Также проведенными мероприятиями установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившиеся в несвоевременном принятии к бюджетному учету бюджетных обязательств на общую сумму 31 045,6 тыс. рублей по оплате трех муниципальных контрактов, заключенных УСДХ с целью реализации мероприятий Регионального проекта Оренбургской области «Региональная и местная дорожная сеть (Оренбургская область)», вследствие чего, в бюджетной отечности за 1 полугодие 2021 года отражалась недостоверная информация об объеме принятых обязательств в целях выполнения мероприятий указанного регионального проекта. По результатам проведенного мероприятия в третьем квартале текущего года УСДХ внесло соответствующие исправления в бюджетный учет принятых бюджетных обязательств, в связи с чем, в бюджетной отчетности за 9 месяцев 2021 года указанные нарушения устранены.

В отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведена экспертиза муниципальной программы «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга», по итогам которой установлены замечания в части несоответствия отдельных целевых показателей (индикаторов) Программы утвержденному Плану мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, а также показателям, примененным в расчетах субвенции, являющихся источником финансирования программного мероприятия. Выявлены случаи несоблюдения сроков, установленных для внесения изменений в муниципальную программу в целях приведения ее в соответствие с решениями о бюджете, а также замечания по качеству планирования финансового обеспечения одного программного мероприятия.

Кроме этого, экспертизой установлено отсутствие в Положении об Управлении пассажирского транспорта администрации города Оренбурга, являющимся ответственным исполнителем программы, фактически исполняемых полномочий, касающиеся муниципальных программ, а также переданных полномочий Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно.

По результатам экспертизы Счетная палата предложила ответственному исполнителю муниципальной программы устранить выявленные замечания и недостатки путем внесения изменений в муниципальную программу «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга» и Положение об Управлении пассажирского транспорта. Реализация данных предложений в настоящее время находится на контроле у Счетной палаты.

Также в отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведен анализ бюджетного процесса в городе Оренбурге. По результатам данного мероприятия и с учетом итогов других мероприятий внешнего финансового контроля Счетная палата подготовила предложения по его совершенствованию и внесла в Оренбургский городской Совет проект решения о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге. Данный проект был согласован со всеми участниками бюджетного процесса и принят решением Оренбургского городского Совета от 29.10.2021 № 159 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970».

1. **Контрольная деятельность**

В 2021 году в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ контрольная деятельность осуществлялась строго в соответствии с утвержденным планом работы.

Контрольные мероприятия проводились Счетной палатой в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и иными методологическими указаниями, составляющими основу контрольной деятельности, принятой в Российской Федерации.

Основное внимание Счетной палаты уделялось проверкам целевого и эффективного использования бюджетных средств, в том числе выделенных на реализацию муниципальных программ, а также по вопросам использования муниципального имущества и формирования доходной части бюджета города Оренбурга.

В отчетном году Счетная палата особое внимание уделила контролю за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в сфере жилищно-коммунального и дорожного хозяйства. В данном направлении проведено три контрольных мероприятия:

* «Проверка использования бюджетных средств, выделенных Управлению строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга на исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда»;
* «Проверка использования бюджетных средств, выделенных Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга на исполнение судебных актов и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда»;
* «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации муниципальной программы «Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург» из жилых домов, признанных аварийными».

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в отчетном году являлся внешний контроль за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в социальной сфере, в целях которого проведено три мероприятия. В рамках данных мероприятий проверено использование бюджетных средств, выделенных на реализацию двух программных мероприятий:

* «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на улучшение технического состояния зданий ООО и (или) их территорий (проектные, экспертные, ремонтные, в том числе капитальные, монтажные, строительные работы, работы по реконструкции, противоаварийные мероприятия, благоустройство территории, проведение детально-инструментального обследования, инженерно-геологических изысканий, приобретение материалов и прочие расходы, направленные на улучшение технического состояния зданий ООО и (или) их территорий) в рамках реализации программного мероприятия 4.1. «Предоставление начального общего, основного общего, среднего общего образования» муниципальной программы «Доступное образование в городе Оренбурге». Аудит в сфере закупок;
* «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, утвержденных и направленных на реализацию программного мероприятия «Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» муниципальной программы «Доступное образование в городе Оренбурге» на 2015-2021 годы».

Кроме того, в социальной сфере проведено контрольное мероприятие «Проверка выполнения МБУ ДК «Молодежный» плана финансово-хозяйственной деятельности, муниципального задания, законности и эффективности использования муниципального имущества (с элементами аудита в сфере закупок), а также исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения средней заработной платы работников учреждений культуры».

Особое внимание было уделено контролю за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в общегородских вопросах. В данном направлении проведено три контрольных мероприятия:

* «Проверка использования бюджетных средств, выделенных финансовому управлению администрации города Оренбурга на исполнение судебных актов и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда»;
* «Проверка выполнения МБУ «Архив города Оренбурга» плана финансово-хозяйственной деятельности, муниципального задания, законности и эффективности использования муниципального имущества (с элементами аудита в сфере закупок)»;
* «Проверка эффективного расходования МКП «Оренбургские пассажирские перевозки» средств на оплату потребленной электрической энергии, в том числе по муниципальному имуществу, сданному в аренду».

В целях контроля за формированием доходной части бюджета города Оренбурга Счетной палатой проведено два контрольных мероприятия:

* «Проверка и анализ исполнения плановых показателей по доходам бюджета города Оренбурга, администрируемых департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга»;
* «Проверка принимаемых Комитетом по управлению имуществом города Оренбурга мер по сокращению дебиторской задолженности по доходам от распоряжения и пользования муниципальным имуществом».

Независимо от тематики и объектов контроля, ключевой задачей каждого мероприятия являлась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Всего в 2021 году Счетной палатой проведено 38 контрольных мероприятий (в 2020 году – 38), из них:

• 11 комплексных и тематических проверок получателей бюджетных средств и пользователей муниципального имущества (в 2020 году – 9);

• 5 контрольных проверок по реализации направленных представлений (в 2020 году – 6);

• 22 внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Оренбурга (в 2020 году – 23).

Кроме этого проведено: встречных проверок – 4; обмеров, осмотров, инвентаризаций – 7.

В отчетном периоде Счетная палата охватила контрольными мероприятиями 44 объекта (в 2020 году – 49). Перечень используемых сокращенных наименований объектов контроля представлен в приложении 1 к настоящему отчету.

Общий объем проверенных бюджетных средств и муниципального имущества (без учета внешних проверок бюджетной отчетности) составил 2 767 074,6 тыс. рублей (в 2020 году – 4 246 580,6 тыс. руб.).

Общий объем нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленный при проведении комплексных и тематических проверок получателей бюджетных средств и пользователей муниципального имущества, составил 497 311,6 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений, определенная в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, сложилась следующим образом:

• нарушения при формировании и исполнении бюджета – 45 778,5 тыс. рублей или 9,2% от общего объема финансовых нарушений (в 2020 году – 18 252,1 тыс. руб. или 14,5%), в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 74,2 тыс. рублей (в 2020 году – 475,1 тыс. руб.);

• нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 441 955,3 тыс. рублей или 88,8% (в 2020 году – 102 777,7 тыс. руб. или 81,4%);

• нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 8 822,2 тыс. рублей или 1,8% (в 2020 году – 114,0 тыс. руб. или 0,01%);

• иные нарушения законодательства и муниципальных актов – 755,6 тыс. рублей или 0,2% (в 2020 году – 5 150,8 тыс. руб. или 4,1%).

Структура нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных при проведении контрольных мероприятийв 2020 и 2021 годах, представлена на диаграмме 3.

*Диаграмма 3*

**Структура нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2020 и 2021 годах**



Кроме этого, проведенными контрольными мероприятиями установлено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 126 247,7 тыс. рублей (в 2020 году – 57 499,2 тыс. рублей), а также муниципального имущества общей стоимостью 10 438,6 тыс. рублей (в 2020 году – 1 106 060,6 тыс. рублей).

Анализ выявленных нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере показал, что в 2020 году наибольший объем (81,4%) составляли нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в 2021 году аналогичные нарушения составили 88,8%. Основной объем нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности связан с глобальным обновлением системы бухгалтерского учета в рамках проводимой бюджетной реформы, разработкой и утверждением новых федеральных стандартов для организаций государственного сектора, внесением изменений в инструкции.

При проведении мероприятий внешнего финансового контроля, в том числе и внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Оренбурга, Счетной палатой установлены замечания и нарушения, не всегда имеющие стоимостную оценку, но значительно влияющие на оценку результатов деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также на анализ и оценку бюджетного процесса и результатов исполнения бюджета. В связи с чем, в настоящем отчете отражены результаты контрольных мероприятий в виде установленных нарушений и недостатков, как имеющих денежное измерение, так и без него.

Основные нарушения и недостатки, выявленные при проведении контрольных мероприятий в 2021 году у объектов контроля:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

* нарушения установленного порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга (УО, МБУ «Архив города Оренбурга», УЖКХ);
* нарушения установленного порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты собственности муниципального образования «город Оренбург» (МБУ «Архив города Оренбурга»);
* нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (УСДХ, УЖКХ, МБУ «Архив города Оренбурга», финансовое управление);
* нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, нарушения при оказании муниципальных услуг (МБУ «Архив города Оренбурга»);
* нарушения при расходовании субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества (МБУ «Архив города Оренбурга»);
* составление и представление недостоверных (искажение показателей) отчетов об исполнении бюджета (ДГиЗО, КУИ, УСДХ, УЖКХ);
* неисполнение в полном объеме бюджетных полномочий администратора доходов в части реализации полномочий по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет и пеней по ним, взысканием задолженности (ДГиЗО, КУИ);
* принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств (УСДХ, УЖКХ);
* нарушение порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений (МБУ «ДК «Молодежный», МБУ «Архив города Оренбурга»);
* неполное и несвоевременное направление в финансовый орган информации о результатах рассмотрения дела, о наличии оснований и результатах обжалования судебного акта (УСДХ, УЖКХ);
* несоблюдение установленных сроков исполнения судебных актов и постановлений о наложении административного штрафа (УСДХ, УЖКХ);
* неисполнение полномочий по разработке проекта решения об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований бюджета города на указанные цели и направлении его на утверждение в Оренбургский городской Совет (УСДХ);
* нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в осуществлении расходов по несоответствующим кодам подразделов и видов расходов (УЖКХ).

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

* нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части установленных требований к правилам ведения бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности, своевременному и полному отражению фактов хозяйственной жизни (ДГиЗО, КУИ, УСДХ, УЖКХ, МКП «ОПП», МБУ «Архив города Оренбурга);
* неисполнение полномочий по бюджетному учету муниципальных жилых помещений в составе имущества казны (УЖКХ);
* нарушение требований по проведению инвентаризации активов и обязательств (ДГиЗО, КУИ, МКП «ОПП).

3. Нарушения при осуществлении закупок:

* нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части установленных требований к проведению конкурсных процедур, заключению, исполнению контрактов, соблюдению срока оплаты контракта, размещению сведений об исполнении контрактов (УО, УСДХ).

4. Иные нарушения и недостатки:

* несоблюдение требований Регламента взаимодействия главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных заказчиков и муниципального учреждения «Управление капитального ремонта» при исполнении функции по организации ремонтных и строительных работ», утвержденного распоряжением Администрации города Оренбурга от 26.11.2009 № 4-р (образовательные учреждения, МБУ «УКС»);
* внесение изменений в муниципальную программу по окончании срока ее действия (УЖКХ);
* нарушения при исполнении судебных актов (приказов), постановлений службы судебных приставов (УСДХ, УЖКХ).

Неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в:

* направлении бюджетных средств на возмещение ущерба и убытков по исполнительным документам судебных органов, судебные расходы, исполнительские сборы за несвоевременное исполнение судебного акта, административные штрафы, пени, неустойки и другие аналогичные расходы без регрессного предъявления (УО, УСДХ, УЖКХ);
* направлении бюджетных средств на возмещение ущерба, причиненного транспортному средству в результате дорожно-транспортного происшествия (УСДХ);
* оплате работ по ремонту участков дорог, находящихся на гарантийном обслуживании (УСДХ);
* дополнительном направлении средств бюджета на дооборудование приобретенных оснащенных оборудованием детских садов (УО).

В сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, его учета и государственной регистрации установлены:

* нарушения требований Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении в аренду объектов недвижимого имущества (МБУ «ДК «Молодежный»);
* нарушения Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» (УЖКХ);
* нарушение Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург», утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 969 (МБУ «ДК «Молодежный», МКП «ОПП»);
* отсутствие надлежащего контроля за полнотой и своевременностью начисления и поступления платежей по договорам аренды муниципального имущества, платежей компенсационного характера (коммунальных и эксплуатационных платежей) и пеней (МКП «ОПП»);
* нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в части безосновательного учета в реестре муниципального имущества земельных участков, право собственности в отношении которых прекращено в связи с переходом в частную собственность, а также земельных участков, снятых с кадастрового учета; принятия заявлений на внесение изменений в Реестр муниципального имущества без приложения документов, подтверждающих прекращение права оперативного управления учреждения на объекты имущества, передаваемые в муниципальную казну (ДГиЗО, КУИ);
* принятие обязательств на оплату услуги по поставке электроэнергии, не используемой Предприятием при производственной деятельности или на собственные нужды, а также сверх фактического потребления (МКП «ОПП»);
* неправомерное предоставление в аренду объектов недвижимого имущества и земельных участков (КУИ);
* использование гаражно-строительными кооперативами земельных участков без оформления договорных отношений (ДГиЗО).

В форме контрольных мероприятий непосредственно на местах расположения объектов проведены 22 внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, являющихся главными распорядителями бюджетных средств города Оренбурга.

В рамках проведенных внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год установлен ряд нарушений и недостатков требований Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н и других нормативных документов, которые не повлекли недостоверность показателей отчетности, но требуют принятия мер, направленных на их устранение и недопущение при формировании бюджетной отчетности за очередной финансовый год, а именно:

* неполное и недостоверное отражение информации в Пояснительной записке к годовому отчету (УЖКХ, ДГиЗО, КФКиС, КУИ, Администрации Северного и Южного округов);
* расхождения данных учета и годовой бюджетной отчетности (ДГиЗО, УЖКХ, Администрации Северного и Южного округов, УОДД);
* отражение в составе основных средств объекта недвижимого имущества, право на которое в установленном порядке не зарегистрировано (МКУ «БиОз»);
* несвоевременное отражение факта хозяйственной жизни, не применение ФСБУ «События после отчетной даты» (УЖКХ, ГОЧСиПБ);
* неполное проведение инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности (ДГиЗО, УЖКХ, КУИ, Администрации города Оренбурга и Северного округа, УСДХ, МКУ «ЦМР», МКУ «Оренбургторгсервис»);
* при оформлении результатов инвентаризации применение устаревших инвентаризационных описей, заполнение не всех предусмотренных граф инвентаризационных описей (Администрации пос. Нижнесакмарский, Бердянка, с. Городище, МКУ «Земельный вектор, КФКиС, УОДД, Управление молодежной политики);
* не регламентирован порядок проведения инвентаризации имущества казны (КУИ);
* нарушения при заполнении отдельных форм бюджетной отчетности (КФКиС, УИС, УОДД, УО, УЖКХ, УСДХ, КУИ);
* нарушения Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Оренбурга (КФКиС, Администрация Южного округа, УКиИ);
* необоснованное использование средств резервного фонда по виду расходов 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» (УО);
* несвоевременный возврат неиспользованных субсидий на иные цели (МБУ «Музей истории Оренбурга» и МБУ «БИС»);
* подведомственными учреждениями Администрации города Оренбурга и УЖКХ не размещены на официальном сайте Интернет bus.gov.ru отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества.

По итогам проведенных в 2021 году контрольных мероприятий проверяемым объектам направлено 23 представления и одно предписание для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В полном объеме исполнены и сняты с контроля 28 представлений и четырех предписания (с учетом направленных в предыдущие отчетные периоды), реализация восьми представлений и одного предписания находится на контроле Счетной палаты.

Согласно представленной информации, общая сумма устраненных финансовых нарушений в 2021 году составила 447 313,7 тыс. рублей.

Кроме этого, устранены нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на общую сумму 867,7 тыс. рублей.

С целью предупреждения нарушений в дальнейшей деятельности объектами контроля в Счетную палату предоставлялись планы мероприятий и информация о реализации мер организационного характера, в том числе о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Так, по представлениям Счетной палаты, направленным в 2021 году, к дисциплинарной ответственности привлечено 6 должностных лиц отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, муниципальных учреждений и предприятий.

В 2021 году судами общей юрисдикции рассмотрено 27 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 25 протоколов, составленных Счетной палатой в 2021 году, и два протокола, составленных Счетной палатой в декабре 2020 года.

Привлечено к административной ответственности 16 должностных лиц проверенных объектов, в том числе: 11-ти лицам назначены административные штрафы в общей сумме 150,0 тыс. рублей, пяти должностным лицам назначено наказание в виде предупреждения или замечания. В отчетном периоде штрафные санкции оплачены в общем размере 149,9 тыс. рублей.

Одним из показателей результатов работы Счетной палаты, свидетельствующим об эффективности ее деятельности, является принятие либо внесение изменений в муниципальные правовые акты по предложениям Счетной палаты.

Предложения Счетной палаты по итогам контрольных мероприятий учтены органами местного самоуправления при утверждении:

* бюджета города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
* изменений в бюджет города Оренбурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
* изменений в порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города Оренбурга (ДГиЗО);
* изменений в муниципальные программы «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий» и «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге».

### 5. Деятельность по методологическому обеспечению, организационная, информационная и иная деятельность

В целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической работы в отчетном году разработаны и утверждены стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита эффективности использования средств местного бюджета», методические рекомендации проведения оценки (аудита) эффективности муниципальных программ и методика определения штатной численности сотрудников Счетной палаты города Оренбурга. Всего по состоянию на конец отчетного года Счетной палатой принято и внедрено в практику десять стандартов финансового контроля, пять стандартов организации деятельности и девять методических рекомендаций, которые размещены на официальном интернет-портале города Оренбурга и доступны для всех участников бюджетного процесса и объектов контроля.

На постоянной основе в Счетной палате осуществляется мониторинг изменений действующего законодательства и проводятся обучающие семинары для сотрудников. В целях повышения уровня профессиональных знаний в отчетном году два инспектора Счетной палаты успешно повысили квалификацию по дополнительным профессиональным программам.

В целях обеспечения принципов гласности, объективности и эффективности результаты всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседания Коллегии, на которые приглашались депутаты Оренбургского городского Совета, представители Администрации города Оренбурга и прокуратуры города Оренбурга, а также должностные лица объектов контроля и другие заинтересованные лица.

В 2021 году подготовлено и проведено 16 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 64 вопроса о согласовании итогов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлении по их результатам представлений, предписаний и информационных писем, снятии с контроля ранее направленных представлений и предписаний, утверждении стандартов финансового контроля, внесении изменений в методические рекомендации, а также о согласовании плана работы, направляемых отчетов и иных важных вопросов в деятельности Счетной палаты.

Информация о рассмотренных на Коллегии результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях направлялась в Оренбургский городской Совет, Главе города Оренбурга, прокуратуру города Оренбурга, а также в пределах компетенции - руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга и других организаций. Всего в 2021 году указанным получателям направлены информационные письма о результатах 98 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках информационной деятельности в 2021 году на официальном Интернет-портале города Оренбурга в соответствии с действующим законодательством размещалась актуальная информация о Счетной палате, о проведенных заседаниях Коллегии Счетной палаты, плане работы, контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о принятых по ним решениях и мерах, методические материалы и стандарты, а также размещались новости, отчеты, фотоматериалы и иные документы, касающиеся деятельности Счетной палаты. Всего в печатных изданиях и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 36 публикаций с информацией о деятельности Счетной палаты.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Счетной палаты, в отчетном году проводилась работа с обращениями физических и юридических лиц. Всего в отчетном году в Счетной палате зарегистрированы и рассмотрены 4 обращения. В качестве мер реагирования на данные обращения Счетной палатой направлено 18 писем в соответствующие компетентные органы и заявителям.

В 2021 году Счетная палата продолжила активное взаимодействие с Оренбургским городским Советом и Администрацией города Оренбурга. Должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных депутатских комитетов и рабочих групп Оренбургского городского Совета, а также в заседаниях, проводимых Администрацией города Оренбурга по вопросам компетенции Счетной палаты. Депутаты Оренбургского городского Совета, должностные лица Администрации города Оренбурга и Счетной палаты Оренбургской области присутствовали на заседаниях Коллегии Счетной палаты и принимали участие в обсуждении рассматриваемых вопросов.

Также в отчетном году Счетная палата продолжила сотрудничество и обмен опытом с другими органами внешнего финансового контроля в рамках работы Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области. Должностные лица Счетной палаты регулярно принимали участие в обучающих семинарах, проводимых в формате видеоконференций с другими контрольно-счетными органами Российской Федерации и Оренбургской области.

В целях обмена опытом и в рамках исполнения полномочий члена Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам, Совета представительства Союза МКСО в Приволжском Федеральном округе и Президиума Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, в отчетном году Счетной палатой направлено 3 запроса по вопросам осуществления деятельности других контрольно-счетных органов и подготовлено 10 ответов по предоставлению информации, предложений и разъяснений по вопросам различной тематики.

На постоянной основе в Счетной палате проводится работа, направленная на предупреждение коррупционных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе. В отчетном году все муниципальные служащие Счетной палаты представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год, в том числе в отношении супругов и несовершеннолетних детей. По результатам проведенного анализа фактов о представлении неполных, либо недостоверных сведений не установлено.

**6. Основные задачи на 2022 год**

План работы на 2022 год сформирован в соответствии с требованиями действующего законодательства по реализации полномочий Счетной палаты как органа внешнего муниципального финансового контроля с учетом риск-ориентированного подхода к планированию деятельности Счетной палаты, а также решений Общего собрания Союза МКСО и Президиума Союза МКСО, Общего собрания представительства и Совета представительства в Приволжском федеральном округе.

При подготовке плана работы учтены внесенные в Счетную палату предложения от Оренбургского городского Совета, Администрации города Оренбурга и Прокуратуры города Оренбурга*,* поступившее обращение физического лица, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет. Утвержденный на 2022 год план работы Счетной палаты размещен на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

Основной задачей по-прежнему остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, контроль за эффективным использованием муниципального имущества и исполнением обязательств по его содержанию.

Традиционно большое внимание будет уделено реализации муниципальных программ, как в части законности и эффективности расходования бюджетных средств, так и достижения утвержденных целевых показателей (индикаторов). С этой целью в План работы включены экспертно-аналитические мероприятия по экспертизе муниципальных программ и проектов муниципальных программ, а также контрольные мероприятия по проверке использования бюджетных средств, направленных на реализацию программных мероприятий. Кроме этого, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, а также мероприятий по анализу исполнения бюджета города Оренбурга в текущем финансовом году планируется оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей муниципальных программ, являющихся документами стратегического планирования социально-экономического развития города Оренбурга.

В 2022 году Счетная палата примет участие в проведении единого общероссийского мероприятия в рамках Союза МКСО, которое посвящено проверке эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Запланировано проведение: аудита эффективности исполнения муниципальным образованием «город Оренбург» полномочий по передаче имущества муниципальной казны по концессионным соглашениям, реализации заключенных концессионных соглашений; проверки эффективности исполнения договоров аренды муниципального имущества, в части объектов системы теплоснабжения, а также проверки эффективности использования бюджетных средств, направленных на приобретение коммунальной (специализированной) техники.

Предусмотрено проведение проверки исполнения муниципальным образованием «город Оренбург» полномочий по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, гражданам, имеющим трех и более детей, а также переданных государственных полномочий по организации деятельности административных комиссий и администрированию штрафов.

Актуальным остается контроль за эффективностью деятельности главных распорядителей средств бюджета и муниципальных учреждений. Будет дана оценка использования средств резервного фонда администрации города Оренбурга, выделенных семи главным распорядителям на проведение мероприятий по предупреждению распространения новой короновирусной инфекции (COVID-19), а также проведена проверка осуществления расходов на обеспечение выполнения функций одного казенного учреждения.

Особое внимание будет уделено мерам, принимаемым объектами контроля в целях исполнения направленных представлений и предписаний. В 2022 году Счетная палата продолжит реализовывать право по составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении объектов контроля и их должностных лиц.

Как и прежде, наиболее важные вопросы деятельности Счетной палаты будут рассматриваться на заседаниях Коллегии с приглашением депутатов Оренбургского городского Совета, представителей Администрации города Оренбурга, Счетной палаты Оренбургской области, прокуратуры и объектов контроля.

Продолжится сотрудничество и обмен опытом с другими органами внешнего финансового контроля, являющимися членами Союз МКСО и Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области. Важным направлением деятельности останется повышение квалификации работников Счетной палаты.

В числе задач Счетной палаты на 2022 год: активное использование в своей деятельности государственных и муниципальных информационных систем, проведение работы по совершенствованию внутренней организации деятельности.

Условия для достижения указанных задач создает сложившаяся в предшествующие годы положительная практика взаимодействия Счетной палаты с Оренбургским городским Советом и Администрацией города Оренбурга. Продолжение конструктивного взаимодействия Счетной палаты со всеми участниками бюджетного процесса будет способствовать повышению эффективности расходования бюджетных средств и использования муниципальной собственности, что позволит повысить эффективность внешнего муниципального финансового контроля.

Приложение 1

**Перечень используемых сокращенных наименований**

**объектов контроля**

1. ГОЧСиПБ – управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Оренбурга;
2. ДГиЗО – департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга;
3. КУИ – Комитет по управлению имуществом города Оренбурга;
4. КФКиС – комитет по физической культуре и спорту администрации города Оренбурга;
5. МБУ «Архив города Оренбурга» - Муниципальное бюджетное учреждение «Архив города Оренбурга»;
6. МБУ «ДК «Молодежный» - Муниципальное бюджетное учреждение «Дворец культуры «Молодежный»;
7. МКП «ОПП» – Муниципальное казенное предприятие «Оренбургские пассажирские перевозки»;
8. МКУ «БиОз» - Муниципальное казенное учреждение «Благоустройство и озеленение»;
9. МКУ «Земельный вектор» - Муниципальное казенное учреждение «Земельный вектор»;
10. МКУ «Оренбургторгсервис» - Муниципальное казенное учреждение «Оренбургторгсервис»;
11. МКУ «ЦМР» - Муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных расчетов»;
12. УЖКХ – Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга;
13. УО – управление образования;
14. УОДД – управление по организации дорожного движения администрации города Оренбурга;
15. УСДХ – управление строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга;
16. Союз МКСО - Союз муниципальных контрольно-счетных органов;
17. Финансовое управление – финансовое управление администрации города Оренбурга;
18. УПТ, Управление пассажирского транспорта – Управление пассажирского транспорта администрации города Оренбурга.