



Администрация
города Оренбурга

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**
(КРУ администрации г. Оренбурга)

ПРИКАЗ

17.12.2021 № 301-п

Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках муниципального
контроля на автомобильном
транспорте, городском наземном
электрическом транспорте и в
дорожном хозяйстве на территории
муниципального образования «город
Оренбург» на 2022 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 15 Постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», п. 3.14 Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденного Решением Оренбургского городского Совета от 29.11.2021 № 171

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год согласно приложению.

2. Разместить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль» в срок до 22.12.2021.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник контрольно-ревизионного
управления администрации города Оренбурга

О.С. Бурлакова

Приложение к приказу
Контрольно-ревизионного
управления администрации
города Оренбурга
от 17.12.2021 № 291-п

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном
транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном
хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург»
на 2022 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург».

Под охраняемыми законом ценностями понимается жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления местного самоуправления, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Раздел 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

2.1.1. Предметом муниципального контроля является контроль за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области, муниципальными правовыми актами города Оренбурга:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных

дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.1.2. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» осуществляется Администрацией города Оренбурга в лице:

контрольно-ревизионного управления администрации города Оренбурга (далее – Контрольный орган) – в части соблюдения обязательных требований, указанных в подпункте 1 пункта 2.1.1 настоящей Программы;

управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга (далее – Контрольный орган) – в части соблюдения обязательных требований, указанных в подпункте 2 пункта 2.1.1 настоящей Программы.

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» – это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением контролируруемыми лицами требований законодательства об обеспечении сохранности автомобильных дорог местного значения при осуществлении последними деятельности и использовании автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее – автомобильные дороги), в том числе при реконструкции, капитальном ремонте, ремонте автомобильных дорог, прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полосы отвода автомобильных дорог, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте сооружений пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и сооружений примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге, осуществлении перевозок по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, использовании водоотводных сооружений автомобильных дорог, а также деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением контролируруемыми лицами требований законодательства, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом

транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности на территории муниципального образования «город Оренбург»;

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, на территории муниципального образования «город Оренбург»;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Контролируемые лица:

Под контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля понимаются граждане и организации, указанные в статье 31 Федерального закона № 248-ФЗ, деятельность, действия или результаты деятельности которых, либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Контрольным органом мероприятий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург»:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»;

- ГОСТ Р 58862-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Содержание. Периодичность проведения»;

- ГОСТ 33220-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к эксплуатационному состоянию»;

- ГОСТ 33180 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к уровню летнего содержания»;

- ГОСТ 33181 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к уровню зимнего содержания».

2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленным ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые и внеплановые проверки в отношении контролируемых лиц, относящихся к малому и среднему бизнесу, в 2020, 2021 году не проводились.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург», устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Контрольно-ревизионным управлением администрации города Оренбурга осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с планом мероприятий (программой) по профилактике нарушений, осуществляемых органом муниципального контроля в 2020, 2021 годах, а также посредством проведения контрольных мероприятий без участия контролируемых лиц.

Так, без участия контролируемого лица – организации, осуществляющей дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения – Управления строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга, КРУ за 9 месяцев 2021 года проведено выборочное обследование более 100 люков, решеток дождеприемников, расположенных

на автомобильных дорогах города Оренбурга на предмет соблюдения обязательных требований, установленных ГОСТ Р 50597-2017 (отклонение (заглубление) крышки люка по вертикали относительно поверхности проезжей части более 1 сантиметра). По результатам проведенного обследования, техническое состояние 93 люков признано не соответствующими установленным требованиям, 8 решеток дождеприемников отсутствовали на момент проведения обследования. В целях приведения уровня крышек люков в нормативное состояние, восстановление отсутствующих решеток дождеприемников, КРУ было выдано 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных Требований.

Специалистами КРУ при осуществлении полномочий по дорожному контролю в рамках контроля за соблюдением контролируемыми лицами обязательных требований при капитальном ремонте, текущем ремонте автомобильных дорог проведено 318 контрольных мероприятий (обмеры, в том числе, при приемке завершенных этапов работ). Все замечания КРУ по объему использованных материальных ресурсов, учитываются при приемке работ, также, как и результаты контрольных обмеров, проводимых при приемке работ совместно со специалистами КРУ.

В рамках исполнения полномочий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, КРУ осуществляет контроль за соблюдением обязательных требований по зимнему содержанию автомобильных дорог местного значения, требований по эксплуатационному состоянию автомобильных дорог. За 9 месяцев 2021 г. специалистами КРУ проведено 4 проверки по соблюдению обязательных требований по зимнему содержанию автомобильных дорог местного значения (обследовано более 140 автомобильных дорог), 10 проверок по соблюдению обязательных требований по эксплуатационному состоянию автомобильных дорог. По результатам проведенных проверок, было выдано 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных Требований.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» являются:

- различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами, которое может привести к нарушению ими отдельных обязательных требований;
- нарушение контролируемыми лицами обязательных требований, что может стать причиной дорожно-транспортных происшествий, повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, причинение материального вреда автотранспортным средствам.

Проведение профилактических мероприятий, направлено на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог и перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, что будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «город Оренбург» (приложение № 1).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.

Оценка результативности и эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

- увеличение доли контролируемых лиц, устранивших нарушения, выявленные по результатам проведения контрольных мероприятий;
- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – не менее 50 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки.

Приложение № 1

План мероприятий по профилактике нарушений законодательства на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования
«город Оренбург» на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование	Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования «город Оренбург» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля ; 2) руководства по соблюдению обязательных требований. 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; 6) доклады о муниципальном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.	Должностные лица отдела муниципального контроля КРУ Ведущий специалист управления пассажирского транспорта	В течение года

2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте муниципального образования «город Оренбург» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 30 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.	Начальник отдела муниципального контроля Ведущий специалист управления пассажирского транспорта	1 раз в год
3	Объявление предупреждения	При наличии у Контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предупреждения вправе подать в Контрольный орган возражение в отношении предупреждения. Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предупреждения в течение 15 рабочих дней со дня его получения и направляет контролируемому лицу ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	Должностные лица отдела муниципального контроля Ведущий специалист управления пассажирского транспорта	В течение года
4	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами Контрольного органа по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля: 1) порядка проведения контрольных мероприятий;	Должностные лица отдела муниципального контроля Ведущий специалист управления	В течение года

	2) периодичности проведения контрольных мероприятий; 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий; 4) порядка обжалования решений Контрольного органа.	пассажирского транспорта	
5 Профилактический визит	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта, дорожном хозяйстве не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности). Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Контрольный орган не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) составляет не более двух часов в течение рабочего дня. Профилактический визит проводится должностным лицом Контрольного органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита возможно консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Плана, а также статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.	Должностные лица отдела муниципального контроля Ведущий специалист управления пассажирского транспорта	В течение года

	При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.		
--	---	--	--