

Управление муниципальной службы
и кадровой политики администрации города
Оренбурга

ИНФОРМАЦИОННО- МЕТОДИЧЕСКОЕ ПИСЬМО

о целевом обучении
граждан для муниципальной
службы

Статьей 28.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 25-ФЗ) установлено, что договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы (далее - договор о целевом обучении) заключается между органом местного самоуправления (далее – ОМС) и гражданином и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном ОМС в течение установленного срока после окончания обучения.

Заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (*Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 439/100-VI-ОЗ «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»*).

Право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации, получающие профессиональное образование соответствующего уровня впервые и не имеющие обязательств по ученическому или иному договору, влекущему возникновение трудовых отношений после окончания обучения. Гражданин, участвующий в указанном конкурсе, должен на момент поступления на муниципальную службу, а также в течение всего срока, предусмотренного частью 5 ФЗ № 25-ФЗ, соответствовать требованиям, установленным настоящим Федеральным законом для замещения должностей муниципальной службы.

Обязательства и ответственность сторон договора о целевом обучении устанавливаются договором о целевом обучении.

Договор о целевом обучении заключается с гражданином, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования (программам бакалавриата, специалитета, магистратуры), на любом этапе освоения им образовательной программы в образовательной организации, но не позднее чем за один год до окончания обучения в образовательной организации.

Договор о целевом обучении может быть заключен с гражданином один раз.

Финансовое обеспечение расходов, предусмотренных договором о целевом обучении, осуществляется за счет средств местного бюджета.

С 1 мая 2024 года вступили в силу положения Федерального закона от 14.04.2023 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон), предусматривающие изменения в правовом регулировании организации целевого обучения.

Законом закреплено условие о размещении на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – ЕЦП

«Работа в России») предложений, в том числе ОМС (далее – заказчик целевого обучения), о заключении договоров о целевом обучении, определены общие правила подачи поступающими на обучение или обучающимися заявок на заключение договоров о целевом обучении.

В целях информирования заказчиков целевого обучения и граждан Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ежегодно, не позднее 10 апреля:

размещает в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» информацию о возможности удовлетворения кадровой потребности путем привлечения граждан на условиях целевого обучения с указанием ссылки на ЕЦП «Работа в России» и срока размещения заказчиками целевого обучения на ЕЦП «Работа в России» информации о наличии потребности в использовании механизма целевого обучения и предложений о заключении договора или договоров о целевом обучении;

направляет уведомления о возможности удовлетворения кадровой потребности путем привлечения граждан на условиях целевого обучения в личные кабинеты заказчиков целевого обучения на едином портале;

направляет уведомления о возможности целевого обучения в личные кабинеты граждан на едином портале.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации ежегодно, не позднее 10 апреля, направляет уведомления о возможности удовлетворения кадровой потребности путем привлечения граждан на условиях целевого обучения в личные кабинеты заказчиков целевого обучения на ЕЦП «Работа в России».

Заказчик целевого обучения в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления размещают на ЕЦП «Работа в России» информацию о наличии потребности в использовании механизма целевого обучения.

Информация, содержащая предложения о целевом обучении, размещенная на ЕЦП «Работа в России», является общедоступной информацией, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

Все предложения о целевом обучении подлежат размещению в следующие сроки:

не позднее 10 июня года, в котором осуществляется прием на обучение для лиц, поступающих на обучение по образовательным программам;

в сроки, определяемые заказчиками целевого обучения самостоятельно для лиц, обучающихся по образовательным программам.

При приеме на обучение договор о целевом обучении заключается после издания распорядительного акта о приеме гражданина на обучение, но не позднее начала учебного года.

Договор о целевом обучении заключается с гражданином, соответствующим требованиям, предъявляемым заказчиком целевого обучения к гражданам, с которыми может быть заключен договор о целевом обучении и которые приняты на обучение в соответствии с порядком приема по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования.

Договор о целевом обучении с гражданином, поступающим на обучение по образовательной программе высшего образования за счет бюджетных ассигнований местного бюджета в пределах установленной квоты, заключается с учетом особенностей, установленных статьей 71.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Квота приема на целевое обучение по специальностям, направлениям подготовки высшего образования, научным специальностям устанавливается с учетом потребностей экономики в квалифицированных кадрах и отраслевых особенностей.

Установление квоты приема на целевое обучение, утверждение порядка и сроков ее установления осуществляются органами местного самоуправления за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов.

ОМС размещают на ЕЦП «Работа в России» предложения, адресованные гражданам, поступающим на целевое обучение в пределах квоты.

Сведения о зачислении претендентов, подавших заявления о приеме на целевое обучение в принимающие организации, передаются на цифровую ЕЦП «Работа в России» либо направляются принимающими организациями заказчиком целевого обучения в течение 3 рабочих дней после издания распорядительного акта о зачислении, но не позднее чем за один день до начала учебного года.

При поступлении на обучение или во время обучения по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования гражданин вправе заключить договор о целевом обучении только с одним заказчиком целевого обучения.

В случае неисполнения заказчиком целевого обучения предусмотренных договором о целевом обучении обязательств по трудоустройству гражданина, заключившего договор о целевом обучении, или расторжения им договора о целевом обучении в одностороннем порядке заказчик целевого обучения выплачивает гражданину компенсацию в размере трехкратной среднемесячной начисленной заработной платы в субъекте Российской Федерации, на территории которого он должен был быть трудоустроен в соответствии с договором о

целевом обучении, на дату отчисления его из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в связи с получением образования (завершением обучения). В случае непредставления гражданину мер поддержки, предусмотренных договором о целевом обучении, гражданин вправе досрочно расторгнуть договор о целевом обучении.

В случае неисполнения гражданином, заключившим договор о целевом обучении, предусмотренных договором о целевом обучении обязательств по освоению образовательной программы и (или) осуществлению трудовой деятельности в течение срока, установленного договором о целевом обучении, или расторжения им договора о целевом обучении в одностороннем порядке гражданин обязан возместить заказчику целевого обучения расходы, связанные с предоставлением мер поддержки.

Постановлением Правительства РФ от 27.04.2024 № 555 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» установлен порядок организации и осуществления целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также утверждены:

типовая форма договора о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования;

форма предложений о заключении договора или договоров о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования;

форма заявки на заключение договора о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования.

Минобрнауки России разработаны методические рекомендации по организации приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования (письмо от 10.06.2024 № МН-5/9654 «О направлении методических рекомендаций»).

Конкурсный отбор

Конкурс на заключение договора о целевом обучении должен быть проведен до подачи гражданами заявок.

Конкурсный отбор объявляется на основании правового акта органа местного самоуправления, которым:

определяются сроки приема документов для участия в конкурсном отборе и сроки проведения конкурсному отбора;

указывается количество мест на целевое обучение;

указывается специальность или направление подготовки;

определяются конкурсные процедуры, используемые при проведении конкурсного отбора.

Конкурс проводится конкурсной комиссией, формируемой органом местного самоуправления в составе не менее 5 человек. Состав комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

Не позднее чем за один месяц до дня проведения конкурса орган местного самоуправления размещает в газете «Вечерний Оренбург» и на официальном Интернет-портале города Оренбурга объявление о проведении конкурсного отбора на заключение договора о целевом обучении, в котором указываются:

орган местного самоуправления, в котором гражданин будет проходить муниципальную службу;

группа должностей муниципальной службы, подлежащих замещению, а также квалификационные требования для их замещения;

количество целевых мест на обучение;

направление подготовки;

конкурсные процедуры, применяющиеся для оценки кандидатов, перечень вопросов для тестирования и тема реферата в случае использования этих процедур;

перечень документов, представляемых гражданином для участия в конкурсном отборе;

место, время, дата начала и окончания приема документов на участие в конкурсном отборе;

место и время проведения конкурсного отбора;

иная информация.

Гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсном отборе на право заключения договора о целевом обучении, в срок, указанный в объявлении о проведении конкурсного отбора, представляет в орган местного самоуправления следующие документы:

заявку на участие в конкурсном отборе (далее - заявка);

собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной Президентом Российской Федерации, для представления в орган местного самоуправления гражданином, поступающим на муниципальную службу в Российской Федерации, с приложением фотографии;

копию документа, удостоверяющего личность (подлинник предъявляется лично по прибытии на конкурс);

копию трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке, или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина (за исключением случаев, когда трудовая (служебная) деятельность ранее не осуществлялась);

заключение медицинской организации об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу;

справку образовательной организации, подтверждающую, что гражданин впервые получает высшее или среднее профессиональное образование по очной форме обучения в образовательной организации, содержащую также информацию об образовательной программе, которую он осваивает (с указанием наименования профессии, специальности или направления подготовки), о результатах прохождения гражданином промежуточных аттестаций в соответствии с учебным планом, о выполнении им обязанностей, предусмотренных уставом и правилами внутреннего распорядка образовательной организации;

иные документы по желанию гражданина, в том числе подтверждающие достижение особых успехов в профильных дисциплинах (призовые места в предметных олимпиадах, дипломы научно-практических конференций, интеллектуальных и творческих конкурсов).

Несвоевременное представление документов, представление их не в полном объеме или с нарушением правил оформления без уважительной причины являются основанием для отказа гражданину в их приеме.

В случае подачи документов для участия в конкурсе одним кандидатом комиссия принимает решение по одной кандидатуре.

По окончании срока приема документов на участие в конкурсном отборе орган местного самоуправления осуществляет предварительную оценку соответствия поданных документов установленным требованиям.

Гражданин не допускается к участию в конкурсе, о чем орган местного самоуправления сообщает ему в письменной форме не позднее чем за 7 календарных дней до дня проведения конкурса:

в связи с несоответствием гражданина требованиям, установленным к участнику конкурса;

в связи с несоответствием уровня профессионального образования, которое будет получено гражданином после окончания обучения, квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, необходимому для замещения должностей муниципальной службы соответствующей категории и группы, указанным в объявлении;

в случае выявления недостоверных или неполных сведений в документах, представленных гражданином на конкурс.

Заседание комиссии, на котором проводится конкурсный отбор претендентов, проходит не позднее чем через две недели после окончания приема документов.