

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза муниципальной программы «Регулирование градостроительной
деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной
скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-
художественного облика муниципального образования «город Оренбург»**

В соответствии с планом работы на 2024 год Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведена экспертиза муниципальной программы «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург» (далее - Программа).

Целью мероприятия являлось определение соответствия Программы действующему законодательству, иным документам стратегического планирования и требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п (далее – Порядок № 1083-п).

В результате проведенного анализа установлено, что программа соответствует требованиям Порядка № 1083-п и состоит из основной части (раздел «Паспорт муниципальной программы») и дополнительной части (разделов: «Финансирование структурных элементов», «Целевые показатели (индикаторы)», «Методика расчета целевых показателей (индикаторов) конечных результатов»). При этом, в нарушение пункта 3 постановления Администрации города Оренбурга от 24.11.2022 № 2134-п «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п» изменения в Программу в части разделения на основную и дополнительную части внесены 16.03.2023, т.е. позже установленного срока (01.01.2023).

В соответствии с паспортом Программы ответственный исполнитель – Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (далее – ДГиЗО, Департамент), а соисполнители Программы:

- муниципальное казенное учреждение «Городской центр градостроительства» (далее – МКУ «ГЦГ»);
- управление архитектуры и комплексного развития территорий города, действующее от имени Администрации города Оренбурга (далее – Управление архитектуры);
- муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – МБУ «УКС»);
- муниципальное казенное учреждение «Земельный вектор» (в 2019 – 2023 годах).

Срок реализации программы: 2020 - 2030 годы.

Цель Программы – повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере регулирования градостроительной деятельности, землепользования, сохранения памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создания архитектурно-художественного и эстетического облика муниципального образования «город Оренбург».

Задачами Программы до 2023 года являлись:

- обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Оренбург»;
- обеспечение эффективного управления земельным комплексом муниципального образования «город Оренбург»;
- улучшение архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург»;
- улучшение эстетического облика муниципального образования «город Оренбург» в праздничные дни;
- улучшение эстетического облика муниципального образования «город Оренбург» в темное время суток;
- осуществление управленческих функций в сфере градостроительства и земельных отношений.

В 2023 году Программа претерпела организационные изменения. В действующей редакции Программы исключена задача «Осуществление управленческих функций в сфере градостроительства и земельных отношений» и дополнительно утверждены следующие задачи:

- обеспечение деятельности департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга и подведомственных учреждений;
- увеличение объемов жилищного строительства на территории муниципального образования «город Оренбург».

Решение задач Программы до 2023 года осуществлялось посредством реализации следующих основных мероприятий:

- градостроительное регулирование территории муниципального образования «город Оренбург»;
- управление земельным комплексом на территории муниципального образования «город Оренбург»;
- сохранение, использование и популяризация памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в собственности муниципального образования «город Оренбург»;
- организация праздничного и тематического оформления муниципального образования «город Оренбург»;
- организация подсветки зданий, находящихся в собственности муниципального образования «город Оренбург»;
- обеспечение деятельности департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга.

С 2023 года реализация задач программы осуществляется посредством структурных элементов, направленных на исполнение полномочий (функций) ответственным исполнителем, соисполнителями муниципальной программы, реализуемых непрерывно, либо на периодической основе:

1. Регионального проекта «Жилье»;
2. Четырех комплексов процессных мероприятий:
 - О градостроительное регулирование территории муниципального образования «город Оренбург»;
 - О управление земельным комплексом на территории муниципального

образования «город Оренбург»;

О сохранение, использование и популяризация памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в собственности муниципального образования «город Оренбург»;

О осуществление управленческих функций и обеспечение подведомственных учреждений в сфере градостроительства и земельных отношений.

Общий объем финансирования программных мероприятий (в редакции постановления Администрации города Оренбурга от 26.06.2024 № 1182-п) на весь период реализации (2020-2030 годы) составляет 2 292 343,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов 14 107,5 тыс. рублей и средств городского бюджета 2 278 236,0 тыс. рублей.

В результате реализации Программы к 2030 году планируется достижение следующих целевых показателей (индикаторов) конечных результатов:

1. Темп роста количества образованных земельных участков – 101,5% ежегодно.

2. Доля отремонтированных и отреставрированных памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия в общем количестве памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия – 100,0% к 2030 году.

После разделения муниципальной программы на основную и дополнительные части паспорт Программы отражает недостоверные сведения о количестве целевых показателей конечных результатов, чем нарушены требования к содержанию муниципальной программы, в том числе отсутствует показатель «Доля жителей, вовлеченных в процесс выбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в общей численности жителей населенных пунктов, на территории которых осуществлялся процесс выбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», достижение которого осуществлялось в 2021-2022 годах.

В ходе анализа Программы на предмет соответствия документам стратегического планирования установлено, что Стратегия социально-экономического развития города до 2030 года (далее – Стратегия), утвержденная решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232, направлена на развитие города Оренбурга и создание условий для повышения качества жизни населения на основе развития экономики города, сочетающей модернизацию традиционных отраслей и появление новых лидеров инновационного экономического развития на базе интеграции науки и бизнеса, развития человеческого потенциала, кооперационных и межмуниципальных связей.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии муниципальная программа направлена на достижение стратегической цели по приоритетному направлению «Развитие городской среды».

Целью такого направления является «формирование городской среды, сочетающей современное жилищное строительство и историко-архитектурное прошлое, обеспечивающей комфорт и безопасность проживания, эффективную организацию движения всех видов транспорта, заинтересованность жителей

вкладывать свои ресурсы и силы в «свой» город и связывать собственное благополучие с развитием города – «Город, который мы передадим детям».

В заключении Счетная палата обратила внимание на то, что мероприятия муниципальной программы, ее целевые показатели и ожидаемые результаты в целом не предполагают достижения задач социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» и представляют собой обеспечение текущей деятельности Департамента (его подведомственных учреждений) и Управления архитектуры. Также установила, что Программа не соответствует Плану мероприятий по реализации Стратегии и не нашла своего отражения в Прогнозе социально-экономического развития города Оренбурга.

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании») проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Одним из этапов общественного обсуждения в соответствии с Порядком № 1083-п является размещение проекта муниципального правового акта об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) на официальном Интернет-портале города Оренбурга и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети «Интернет» - в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» gasu.gov.ru.

В ходе проведения мероприятия установлены случаи несоблюдения ДГиЗО указанных требований, а именно:

- на официальном Интернет-портале города Оренбурга размещено девять из 17 постановлений проектов изменений в Программу;
- на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети «Интернет» - в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» gasu.gov.ru размещено только четыре проекта изменений в Программу, утвержденных постановлениями Администрации города Оренбурга от 05.02.2020 № 142-п, от 18.11.2022 № 2103-п, от 10.06.2024 № 1044-п и от 26.06.2024 № 1182-п.

Счетная палата обратила внимание на то, что опубликование не в полном объеме проектов Программы нарушает принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования, установленного Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании».

В ходе мероприятия установлены случаи несоответствия Программы требованиям Порядка № 1083-п, а именно.

- Паспорт Программы не содержит полный перечень целевых показателей конечных результатов, а именно: «Доля положительных отзывов жителей и гостей города Оренбурга об эстетическом облике города Оренбурга в отношении подсветки муниципальных зданий в темное время суток».
- Отдельные наименования мероприятий некорректны. Так, например, «Образование земельных участков, в т.ч., проведение комплексных кадастровых

работ, подготовка схем границ прилегающих территорий», так как согласно пояснений Департамента выполнение комплексных кадастровых работ в рамках мероприятия не направлено на образование земельных участков. Или мероприятие «Проведение рыночной оценки земельных участков, объектов недвижимости» неконкретно, в части указания «объектов недвижимости», так как земельные участки в соответствии с Гражданским кодексом РФ и так относятся к объектам недвижимости.

- Действующей редакцией дополнительной части Программы предусмотрено достижение к 2030 году двух показателей (индикаторов) конечных результатов: «Темп роста количества образованных земельных участков» и «Доля отремонтированных и отреставрированных памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия в общем количестве памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия».

Утвержденные в действующей редакции Программы два целевых показателя (индикатора) конечных результатов не позволяют в полном объеме оценить достижение цели и решение поставленных задач, ход и итоги реализации Программы, что противоречит требованиям подпункта 10 пункта 1.2 Порядка № 1083-п.

Так, мероприятие программы «Мероприятия, выполняемые МБУ «УКС» в сфере инженерно-технического проектирования в промышленности и строительстве» не взаимосвязано ни с одним целевым показателем (индикатором) конечных результатов Программы.

Мероприятия по подготовке документов для предоставления муниципальных услуг, предоставляемых ДГиЗО, выполнение работ и исполнение муниципальных функций МКУ «ГЦГ» и по градостроительному регулированию территории муниципального образования «город Оренбург только частично связаны с конечным показателем по темпу роста количества образованных земельных участков. Вместе с тем ДГиЗО и МКУ «ГЦГ» в области градостроительства, архитектуры и земельных отношений выполняют в рамках рассматриваемой Программы все полномочия, определенные положением о Департаменте и уставом МКУ «ГЦГ», в том числе в части оказываемых муниципальных услуг, администрируемых доходов, архитектурного облика города.

- Не предусмотрены программные назначения и целевые показатели в части реализации полномочий по созданию архитектурно-художественного облика, приостановленным в соответствии с законом Оренбургской области от 24.12.2020 № 2564/720-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области». Вместе с тем, указанные полномочия, отнесены к полномочиям органов власти Оренбургской области до 1 января 2026 года, при этом действие муниципальной программы заканчивается в 2030 году.

- Мероприятия Программы не предусматривают программные назначения на установку, демонтаж, очистку и другие мероприятия по содержанию мемориальных досок. Показатели непосредственных результатов в отношении мемориальных досок в Программе также не предусмотрены. Конечные показатели

Программы не учитывают наличие и состояние мемориальных досок. При этом, наличие и внешний вид мемориальных досок взаимосвязано с задачей Программы по улучшению архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург».

- В 2020-2024 годах Департаментом 12 раз допущены нарушения требований Порядка № 1083-п, устанавливающих период приведения Программы в соответствие с решением о бюджете, на срок от восьми до 68 дней.

- В Отчете о реализации программы отражены недостоверные сведения о плановом и фактически достигнутом значении целевого показателя непосредственного результата «число строящихся, реконструируемых, ремонтируемых объектов капитального строительства», характеризующего мероприятия, выполняемые МБУ «УКС» в сфере инженерно-технического проектирования в промышленности и строительстве.

Так, в представленном в составе бюджетной отчетности ДГиЗО Отчете о выполнении МБУ «УКС» в 2023 году муниципального задания отражены следующие показатели:

- проверка выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основании рабочей документации; на соответствие требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений, результатам инженерных изысканий; на соответствие требованиям градостроительного плана земельного участка – 100,0% (плановое значение 100,0%);

- число строящихся, реконструируемых, ремонтируемых объектов капитального строительства – 571 шт. (плановое значение 700 шт.).

Необходимо отметить, что согласно уточненному Отчету о выполнении муниципального задания на 2023 год, предоставленному МБУ «УКС» по запросу Счетной палаты с письмом от 04.06.2024 № 08-04/1139, показатель «число строящихся, реконструируемых, ремонтируемых объектов капитального строительства» достигнут в размере 1669 шт. (плановое значение 700 шт.).

Кроме этого, в нарушение пункта 1.2 Порядка № 1083-п показатель качества услуг (работ), оказываемых МБУ «УКС» в рамках муниципального задания, не включен в состав муниципальной программы.

- Отдельные целевые показатели Программы не в полном объеме характеризуют использование ресурсов и выполнение мероприятий. Так, например:

- О по показателю «количество снесенных (демонтированных) самовольных построек, незаконно размещенных некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования «город Оренбург» в Отчет о реализации Программы включены сведения о 20-ти добровольно снесенных самовольных постройках;

- О по показателю «количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых будут проведены комплексные кадастровые работы» установлено нулевое плановое значение.

- Утвержденный в Методике расчет целевого показателя конечного результата «Доля отремонтированных и отреставрированных памятников

монументальной скульптуры и объектов культурного наследия в общем количестве памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия» не отражает реальное (фактическое) положение дел и может допускать искажения действительности, поскольку при его расчете не учтены памятники, не закрепленные за Администрацией города Оренбурга на праве оперативного управления.

- В Программе запланированы мероприятия по подготовке и переподготовке кадров. Исполнителем мероприятия является Управление архитектуры. При этом, в бюджете города утверждены назначения для реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в Администрации города Оренбурга» которой предусмотрены расходы на организацию получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими, в связи с чем, расходы на подготовку и переподготовку кадров не подлежат отражению в составе анализируемой муниципальной программы.

Кроме этого, в заключении Счетная палата отметила, что произведенные ответственным исполнителем расчеты уровня достижения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ путем деления фактически одного относительного показателя на другой привели к некорректному отражению уровня достижения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ. На указанное замечание Счетная палата также обращала внимание при проведении экспертно-аналитических мероприятий в 2022-2023 годах.

Также в заключении Счетная палата обратила внимание на необходимость Администрации города Оренбурга принятия мер по:

- актуализации Плана мероприятий по реализации Стратегии, с учетом внесенных изменений в Стратегию социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года;
- актуализации Порядка № 1083-п с использованием Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов и муниципальных программ, принятых в связи с переходом на новую систему управления (направлены письмом Министерства экономического развития РФ и Минфина России от 06.02.2023 № 3493-ПК/Д19и, 26-02-06/9321);
- разработке и утверждению порядка учета и регистрации мемориальных досок, установленных на фасадах зданий или иных сооружений, в интерьерах помещений.

Результаты мероприятия рассмотрены на очередном заседании Коллегии Счетной палаты 27.09.2024, на котором принято решение о направлении информации об итогах экспертизы в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга. Ответственному исполнителю муниципальной программы Департаменту градостроительству и земельных отношений администрации города Оренбурга направлено заключение в целях устранения изложенных в нем замечаний.