**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»**

В соответствии с планом работы на 2022 год, Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведена экспертиза муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге» (далее – Программа). Целью мероприятия являлось определение соответствия Программы действующему законодательству, документам стратегического планирования и требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п, в редакции постановления от 10.06.2022 № 1063-п (далее – Порядок № 1083-п).

Программа утверждена постановлением Администрации города Оренбурга от 16.12.2020 № 2019-п со сроком реализации пять лет, дата начала реализации Программы – 01.01.2021. Ответственным исполнителем Программы является управление строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга.

В соответствии с паспортом целью Программы является «Обеспечение устойчивого развития объектов коммунальной инфраструктуры, автомобильных дорог общего пользования местного значения, функционирования прочих объектов муниципальной собственности». Данную цель планируется достигнуть посредством решения пяти задач, в рамках которых предусмотрена реализация девяти основных мероприятий. В Программе установлены следующие целевые показатели конечных результатов Программы, позволяющие оценить итоги реализации Программы:

1. темп роста протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения – 100,0% к 2025 году;
2. доля протяженности дорожной сети агломерации Оренбургского городского округа, соответствующей нормативным требованиям к ее транспортно-эксплуатационному состоянию – 67,2% к 2025 году;
3. доля завершенных инициативных проектов (с 2022 года) – 100 процентов к 2025 году.

По результатам анализа соответствия Программы документам стратегического планирования установлено, что цель Программы не в полном объеме отвечает Требованиям к содержанию муниципальной программы в части соответствия приоритетным направления развития города Оренбурга, установленным Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, а также компетенции ответственного исполнителя.

В нарушение норм, указанных в утвержденном Администрацией города Оренбурга Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, в Программе отсутствуют целевые показатели, конкретизирующие ожидаемый индикативный показатель «Строительство объектов коммунальной, транспортной и инженерной инфраструктуры». С целями и задачами стратегического развития, отраженными в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, не согласованы цели, задачи и мероприятия Программы по функционированию прочих объектов муниципальной собственности.

В одобренных и действовавших в анализируемом периоде прогнозах социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» отсутствует информация о планируемом развитии определенного Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года приоритетного направления «развитие городской среды», в связи с чем, в указанных прогнозах отсутствует информация о социально-экономическом развитии города Оренбурга, планируемом от реализация программных мероприятий.

По результатам анализа соблюдения действующего порядка утверждения и внесения изменений в Программу установлены нарушения сроков утверждения Программы, а также внесения в нее семи (из девяти) изменений. На момент окончания экспертизы Программа не приведена в соответствие с решением Оренбургского городского Совета о внесении изменений в бюджет города Оренбурга, вступившим в действие 12.04.2022.

Кроме этого, в нарушение действующего законодательства утверждение и внесение изменений в Программу осуществлялось без размещения проектов для общественного обсуждения на информационном ресурсе стратегического планирования и официальном Интернет-портале города Оренбурга, а также без проведения экспертизы Счетной палаты.

На момент окончания проведения экспертизы общий объем финансирования программных мероприятий на весь пятилетний период реализации утвержден в сумме 16 287 865,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств межбюджетных трансфертов - 14 965 553,5 тыс. рублей, что составляет 91,9% от общего объема финансирования Программы, средств городского бюджета - 1 322 312,0 тыс. рублей, что составляет 8,1% от общего объема финансирования Программы. Счетная палата обратила внимание на преобладающую долю межбюджетных трансфертов в финансировании Программы, что свидетельствует о зависимости реализации программных мероприятий от целей и объемов средств, поступающих из федерального и областного бюджетов.

По результатам экспертизы Программы, в том числе на соответствие требованиям Порядка № 1083-п, установлены следующие замечания.

1. В рамках решения задачи по осуществлению дорожной деятельности не утверждены мероприятия, связанные с содержанием автомобильных дорог, а именно уборкой и очисткой дорожных покрытий, а также с обеспечением безопасности дорожного движения. Данные мероприятия отражаются в других муниципальных программах и в составе непрограммных расходов.

2. Направления расходов в рамках мероприятия по реконструкции и содержанию прочих объектов муниципальной собственности не в полной мере соответствуют наименованию основного мероприятия, так как предусматривают работы по содержанию, обеспечению эксплуатации и ремонту объектов и не предусматривают выполнение работ по их реконструкции.

3. К отдельным программным мероприятиям не установлены целевые показатели, характеризующие исполнение мероприятий, в том числе по реконструкции водоводов по ул. Терешковой и ул. Ваана Теряна. Также не утвержден показатель качества муниципальной услуги, оказываемой МБУ «УКС» в рамках муниципального задания.

4. В связи с отсутствием утверждённых нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог муниципального образования «город Оренбург», необоснованно утверждены значения целевых показателей на 2023-2025 годы мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог. Фактически при различных годовых объемах программных назначений, отклонение которых более чем в 4,5 раза (25 500,0 тыс. рублей и 5 624,3 тыс. рублей) планируется отремонтировать равную протяженность (0,167 км) и площадь автомобильных дорог (2,401 тыс. кв. м).

5.В Методике расчета целевых показателей (индикаторов) конечных результатов отсутствует алгоритм сбора исходной информации для расчета всех показателей конечных результатов Программы.

6. Значение целевого показателя конечного результата «темп роста протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» - 100% к 2025 году, не отражает динамику темпа роста протяженности автомобильных дорог. В тоже время на 2021-2024 годы Программой запланировано увеличение протяженности автомобильных дорог. При этом, значения показателя рассчитываются относительно предшествующего года и не предусматривают рост в 2025 году относительно показателя 2024 года. Оценить достижение целей и решение поставленных задач позволит утверждение показателей, рассчитываемых нарастающим итогом относительно показателей, сложившихся до начала реализации Программы.

7.Целевой показатель конечного результата «доля протяженности дорожной сети агломерации Оренбургского городского округа, соответствующей нормативным требованиям к ее транспортно-эксплуатационному состоянию» допускает искажение оцениваемой территории, в том числе в связи с отсутствием в программе сведений о применяемом понятии «агломерация». Кроме этого, для данного показателя в программе установлена неправильная формула расчета.

8. Для расчета целевого показателя конечного результата «темп роста протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» в Методике расчета целевых показателей (индикаторов) конечных результатов отражены искаженные данные об общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, которые должны быть использованы при расчете показателя «темп роста протяженности автомобильных дорог». Так, в Программе отражены сведения, что протяженность автомобильных дорог в городе Оренбурге на 1 января 2022 года составляла 865 км, при этом согласно решению Оренбургского городского Совета «Об утверждении перечня автомобильных дорог» протяженность дорог муниципального образования «город Оренбург» составляла 1 011 км.

9. Программой в 2023-2025 годах предусмотрено достижение показателя конечного результата «Доля завершенных инициативных проектов» без реализации программных мероприятий, в том числе выполнения работ, оказания услуг и их оплаты.

10. Утвержденные целевые показатели конечных результатов не в полном объеме характеризуют изменения в сфере социально-экономического развития города Оренбурга, так как в Программе не предусмотрены показатели (индикаторы) конечных результатов, характеризующих достижение целей и выполнение задач по обеспечению эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечению эксплуатации прочих объектов муниципальной собственности.

11. В Программе выявлены отдельные арифметические и технические ошибки.

Кроме этого, Счетная палата обратила внимание на то, что в соответствии с Порядком № 1083-п в Программе отсутствует информация о состоянии объектов коммунальной инфраструктуры, автомобильных дорог и прочих объектов муниципальной собственности, а также прогноз их развития с описанием результатов реализации Программы. Также отсутствует описание программных мероприятий с указанием конкретных направлений бюджетных расходов. При этом, отраженные в табличной части Программы формулировки наименований отдельных мероприятий допускают их неоднозначное толкование.

В ходе анализа реализации муниципальной программы в 2021 году установлено, что общий объем программных расходов составил 2 431 269,4 тыс. рублей или 98,3% от планового объема расходов и направлен на реализацию 26 программных мероприятий, входящих в состав восьми основных мероприятий Программы. Основной объем средств (1 934 486,1 тыс. рублей или 79,6% от общего объема расходов) направлен на выполнение трех основных мероприятий по реализации региональных проектов Оренбургской области – «Региональная и местная дорожная сеть (Оренбургская область)» (1 576 800,0 тыс. рублей или 64,9% от общего объема расходов), «Жилье» (271 140,8 тыс. рублей или 11,1% от общего объема расходов) и «Чистая вода» (86 545,3 тыс. рублей или 3,6% от общего объема расходов).

В 2021 году не исполнены в полном объеме программные назначения, утвержденные на реализацию четырех программных мероприятий, кассовые расходы по данным мероприятиям не осуществлялись. Низкий уровень исполнения программных назначений (от 0,2% до 49,2%) сложился по двум мероприятиям программы, недостаточный уровень исполнения (от 70,3% до 90,6%) – по трем мероприятиям.

Согласно отчету о ходе реализации Программы в 2021 году, опубликованному на официальном Интернет-портале города Оренбурга, в результате реализации программы достигнуты планируемые значения 21-го из 30-ти показателей непосредственных результатов. Не исполнены девять показателей, из них в полном объеме - пять показателей. Вместе с тем, плановые значения двух целевых показателей превышены более чем в 2 раза.

В аналитической записке к указанному отчету отсутствует информация о причинах отклонений фактического исполнения программных мероприятий от плановых значений, а также информация, раскрывающая деятельность исполнителей в рамках реализации программных мероприятий.

Кроме этого, Счетная палата обратила внимание на то, что значительное неисполнение либо перевыполнение программных мероприятий по итогам года, свидетельствует о недостаточном качестве планирования и отсутствии контроля за своевременным внесением изменений в муниципальную программу.

Согласно отчету о ходе реализации Программы в 2021 году уровень достижения целевых показателей конечных результатов составил:

* 100,0% - по показателю «темп роста протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» (фактическое исполнение – 100,098%, при плановом значении - 100,081%);
* 105,9% - по показателю «доля протяженности дорожной сети агломерации Оренбургского городского округа, соответствующей нормативным требованиям к ее транспортно-эксплуатационному состоянию» (фактическое исполнение – 65,12%, при плановом значении - 61,51%).

Эффективность реализации Программы в целом составила 104,7%.

Вместе с тем, Счетная палата повторно обратила внимание на то, что произведенные в соответствии с Порядком № 1083-п расчеты некорректно отражают уровень достижения целевых показателей конечных результатов Программы, который влияет на оценку эффективности реализации Программы в целом, в связи с тем, что установлена некорректная формула расчета, в соответствии с которым уровень достижения целевых показателей исчисляется путем деления двух относительных величин.

Кроме этого, в ходе проведения мероприятия выявлено, что в отчете о ходе реализации Программы в 2021 году искажены сведения о достижении четырех показателей непосредственных и одного конечного результатов.

Также мероприятием установлено несоответствие планируемых и фактически достигнутых значений одного конечного результата Программы показателю, отраженному в Докладе о достигнутых значениях показателей оценки эффективности деятельности Администрации города Оренбурга за 2021 год и их планируемых значениях на 3-х летний период, подготовленному и размещенному на официальном Интернет-портале города Оренбурга в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления».

Результаты экспертизы муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге» рассмотрены на очередном заседании Коллегии Счетной палаты, которое состоялось 15.07.2022. По результатам рассмотрения принято решение о направлении информации об итогах экспертно-аналитического мероприятия в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга. А также направить информацию ответственному исполнителю программы с предложениями внести изменения в Программу в целях устранения установленных замечаний, соблюдать требования, установленные Порядком № 1083-п, а также формировать достоверные ежегодные отчеты о ходе реализации муниципальной программы с раскрытием в аналитической записке полной информацию о деятельности исполнителей по реализации программных мероприятий, а также о причинах отклонения достигнутых значений целевых показателей от планируемых.