

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ОРЕНБУРГА

Методические рекомендации по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга

(утверждены приказом Счетной палаты города Оренбурга
от 10.03.2022 № 8, в редакции приказа от 28.03.2025 № 10)

Оренбург
2022 год

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) для практического применения должностными лицами Счетной палаты при организации и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьи 25 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утверждённого решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970.

1.2. Целью разработки настоящих методических рекомендаций является установление единых приемов и подходов к организации и проведению проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств - главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС), при организации внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета города Оренбурга.

1.3. Методические рекомендации разработаны с учетом Методических рекомендаций по проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств при организации внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, утвержденных решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (протокол от 25.09.2012 № 4 (30)).

1.4. При проведении внешней проверки годового отчета и подготовке по ее результатам заключения должностные лица Счетной палаты руководствуются Стандартом финансового контроля 2.2 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» и настоящими методическими рекомендациями.

1.5. Правовые, организационные, информационные, методические основы комплекса мероприятий внешней проверки, цели и задачи, общие принципы и требования, формы, методы и процедуры проведения внешней проверки, а также порядок подготовки, проведения и оформления результатов внешней проверки установлены Стандартом финансового контроля 2.2 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств».

- Настоящими методическими рекомендациями устанавливается порядок проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, основные вопросы, подлежащие рассмотрению при ее проведении, и содержание акта (заключения), составленного по результатам ее проведения.

2. Организация внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС

2.1. Проведение внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС осуществляется в соответствии с Регламентом Счетной палаты, Стандартом финансового контроля 2.1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»,

Стандартом финансового контроля 2.2 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» и настоящими методическими рекомендациями.

2.2. Проведение внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС осуществляется в форме следующих мероприятий:

- с выходом на объект (выездная проверка) по проверке достоверности данных представленной бюджетной отчетности ГАБС, являющихся органами местного самоуправления, по результатам которой составляется акт внешней проверки;
- без выхода на объект на основании представленных объектом проверки документов и информации (камеральная проверка) по анализу бюджетной отчетности ГАБС, являющихся главными администраторами доходов бюджета города Оренбурга – органами государственной власти РФ и субъекта РФ, по результатам которой оформляется заключение.

2.3. Основными приемами проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС является финансовый анализ. Методами проведения внешней проверки может являться сплошная или выборочная проверка в зависимости от объекта контроля.

2.4. Целями проведения внешней проверки ГАБС являются:

- установление полноты представленной бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям;
- оценка прозрачности и информативности показателей отчета;
- оценка достоверности показателей представленной бюджетной отчетности.

2.5. Объектом проверки являются ГАБС, предметом проверки – бюджетная отчетность и другие документы, характеризующие исполнение ГАБС бюджета города Оренбурга за отчетный финансовый год (бюджетная роспись, уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, бюджетные сметы, главная книга, иные регистры бюджетного учета и др.).

2.6. Основными нормативными правовыми актами и документами, регламентирующие вопросы проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС являются:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге;
- решения Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга и о внесении в него изменений;
- приказы Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;

- приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция о бюджетной отчетности);

- приказы финансового управления администрации города Оренбурга (далее – Финансовое управление), действующие в отчетном финансовом году и регламентирующие порядок составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета города Оренбурга, порядок исполнения бюджета города Оренбурга, а также устанавливающие сроки представления ГАБС бюджетной отчетности и другие акты, принятые для реализации полномочий органа, организующего исполнение бюджета.

2.7. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС по каждому объекту проверки осуществляется в три этапа: планирование и подготовительная работа; проведение внешней проверки; оформление результатов внешней проверки.

2.8. На этапе планирования и подготовительной работы изучается нормативно-правовая база и прочая информация по вопросам деятельности объекта, осуществляется ознакомление с представленной ГАБС в Счетную палату бюджетной отчетностью и подготавливается программа проверки, приказ на проведение проверки и удостоверение на право проведения проверки (при выездной проверке).

2.9. Программа внешней проверки разрабатывается на основе результатов предварительного изучения объектов контроля, утверждается главным инспектором – начальником отдела Счетной палаты и является основным руководством для должностных лиц Счетной палаты, осуществляющих внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС. В программу проверки включаются вопросы в соответствии с подпунктом 2.11 настоящих методических рекомендаций.

2.10. При проведении внешней проверки с выходом на место нахождения объекта должностными лицами Счетной палаты, осуществляющими внешнюю проверку ГАБС, у объекта проверки запрашиваются документы и регистры бюджетного учета, являющиеся информационной основой для проведения проверки. Примерный перечень запрашиваемых документов приведен в приложении 1 к настоящим методическим рекомендациям.

2.11. Основными вопросами внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, подлежащих рассмотрению и отражению в акте внешней проверки являются:

2.11.1 Общие сведения о ГАБС, отраженные в Пояснительной записке к бюджетной отчетности (ф. 0503160, табл. 1), в том числе:

- муниципальный акт, регламентирующий деятельность ГАБС;
- основные задачи и направления деятельности ГАБС;
- сведения о бюджетных полномочиях ГАБС (главный администратор доходов, главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета);
- сведения о подведомственных учреждениях, в том числе в разрезе организационно-правовых форм;

- анализ результатов деятельности ГАБС.

2.11.2. Оценка полноты бюджетной отчетности ГАБС по составу и формам, установленным статьей 264.1 Бюджетного кодекса и пунктами 11.1, 152 Инструкции о бюджетной отчетности, в том числе:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128 и ф.0503128-НП);
- Пояснительная записка (ф. 0503160 в составе табл. 3,6,13,14,15 и ф. 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503178, 0503190, 0503296).

При оценке необходимо учитывать положения пункта 8 Инструкции о бюджетной отчетности (если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется и в составе бюджетной отчетности за отчетный период не представляется), а также то, что Финансовым управлением могут быть установлены для ГАБС дополнительные формы бюджетной отчетности.

2.11.3. Оценка прозрачности и информативности бюджетной отчетности ГАБС - отражение в бюджетной отчетности информации в объеме и структуре, позволяющих сформировать адекватную информацию обо всех составляющих исполнения бюджета в целом. В приложении 2 к настоящим методическим рекомендациям приведена информация, источником которой является бюджетная отчетность.

2.11.4. Проверка соблюдения сроков представления бюджетной отчетности, в том числе:

- в Финансовое управление (устанавливается Финансовым управлением как органом, составляющим бюджетную отчетность муниципального образования «город Оренбург»);
- в Счетную палату (установлен пп. 16.6 Положения о Счетной палате (в течение 10 дней с момента принятия бюджетной отчетности Финансовым управлением)).

2.11.5. Оценка внутренней согласованности форм бюджетной отчетности ГАБС, проверка соблюдения контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности ГАБС.

Проверка внутренней согласованности бюджетной отчетности проводится на основании контрольных соотношений, доводимых письмами Федерального казначейства. Одновременно проводится проверка логической и арифметической увязки показателей между формами отчетности, а также соответствие показателей, отраженных в бюджетной отчетности за прошлый год, с показателями, отраженными на начало отчетного финансового года.

2.11.6. Проверка полноты показателей, отраженных в бюджетной отчетности ГАБС, в том числе:

- соответствия данных консолидированной годовой бюджетной отчетности с данными годовой бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств (при наличии подведомственных получателей бюджетных средств);
- проверки соответствия показателей годовой бюджетной отчетности с данными главной книги и иных регистров бюджетного учета, в том числе сопоставление показателей главной книги и регистров синтетического учета;
- проверки наличия проведенной инвентаризации.

2.11.7. Анализ исполнения бюджета ГАБС, в том числе по следующим направлениям:

- доходы бюджета города Оренбурга (по ГАБС, являющихся главными администраторами доходов бюджета города Оренбурга), в том числе:
 - организация учета доходов от использования муниципальной собственности, в том числе их отражения в бюджетной отчетности;
 - исполнение показателей поступлений доходов бюджета города Оренбурга, анализ причин отклонений (используются ф. 0503127, 0503164);
 - достоверности бюджетной отчетности за отчетный период в части доходов бюджета города Оренбурга;
 - анализ состояния дебиторской (кредиторской) задолженности по доходам бюджета города Оренбурга (используются ф. 0503130, 0503169).

Информация об исполнении ГАБС бюджета города Оренбурга по доходам оформляется в приложении к акту внешней проверки в виде следующей таблицы.

Сведения об исполнении бюджета города Оренбурга по доходам за ____ год главным администратором доходов

(руб.)

Код и наименование статьи доходов	Сумма дебиторской (+)/ кредиторской (-) задолженности в бюджет на начало отчетного года	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено		Причина отклонений	Сумма доходов, подлежащих уплате в бюджет	Сумма дебиторской (+)/ кредиторской (-) задолженности в бюджет на конец отчетного периода
			сумма	%			
Всего:							

- расходы бюджета города Оренбурга (по ГАБС, являющихся главными распорядителями средств бюджета города Оренбурга), в том числе:
 - своевременность доведения Финансовым управлением уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств и уведомлений о внесении в них изменений;

- соответствие бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств доведенным уведомлениям о бюджетных ассигнованиях, лимитам бюджетных обязательств и показателям сводной бюджетной росписи;

- своевременность утверждения и доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, уведомлений о внесении изменений до подведомственных получателей бюджетных средств (при наличии);

- своевременность утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств (в том числе главного распорядителя бюджетных средств как получателя бюджетных средств);

- сравнительный анализ показателей об утвержденных бюджетных назначениях, отраженных в бюджетной отчетности, данными бюджетной росписи и бюджетных смет, доведенным бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств, а также показателям, утвержденным решением о бюджете объемами расходов, анализ причин и обоснованности выявленных отклонений (используются показатели, отраженные в ф. 0503127, 0503128, 0503164, 0503166);

- качество планирования расходов – оценка объема внесенных в течение отчетного финансового года изменений в утвержденные бюджетные назначения, анализ причин внесения изменений (неправильное планирование или поступления дополнительных доходов) (используются показатели бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС));

- соответствия объема и структуры кассовых расходов утвержденным бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств, неиспользованные объемы финансирования; анализ причин отклонений (используются показатели, отраженные в ф. 0503127, 0503128, 0503164, 0503166);

- качество исполнения расходов – оценка объема неисполненных лимитов бюджетных обязательств и их соотношение с кассовыми расходами, отношение кассовых расходов с показателями, утвержденными решением о бюджете; анализ причин отклонений (используются показатели, отраженные в ф. 0503164);

- осуществление расходов, не утвержденных решением о бюджете или не включенных в уточненную бюджетную роспись (в случае, если они имели место);

- объемы кредиторской и дебиторской задолженности по средствам бюджета по состоянию на начало и конец отчетного финансового года, их подтверждение результатами инвентаризации и анализ причин образования (используются показатели, отраженные в ф. 0503130, 0503169). Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе итоговых показателей по счетам аналитического учета (на начало и конец отчетного периода) включает в себя:

- анализ объемов, динамики и структуры дебиторской (кредиторской) задолженности в разрезе показателей бюджетной классификации;

- анализ просроченной задолженности;

- анализ задолженности по уплате налогов и сборов в бюджет, а также по уплате пеней и штрафов;

- соответствие принятых в отчетном финансовом году бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств (используются показатели, отраженные в ф. 0503128).

- другие вопросы (при необходимости).

При выявлении фактов нецелевого использования средств бюджета города Оренбурга необходимо указать сумму по разделу, подразделу, целевой статье, виду расходов и коду классификации операций сектора государственного управления, на которые следует отнести данные расходы.

При выявлении иных нарушений бюджетного законодательства указать сумму по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

• Анализ исполнения расходов на реализацию муниципальных программ

Анализ исполнения расходов на реализацию муниципальных программ включает в себя следующие направления.

1. Сравнительный анализ уровня финансирования муниципальных программ по отношению к показателям сводной бюджетной росписи (как в целом так и в разрезе программ). Здесь приводится перечень муниципальных программ, профинансированных в отчетном году в полном объеме, а также программ, расходы на реализацию которых исполнены ниже бюджетных назначений. В последнем случае приводятся и анализируются основные причины недофинансирования программных мероприятий: реализация исполнителями программ мер по ограничению расходов бюджета города Оренбурга, образование экономии по результатам проведения торгов, непредставление документов, служащих основанием для осуществления кассовых расходов и др. Источником информации могут послужить сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166).

2. Сравнительный анализ значений показателя фактического исполнения бюджетной росписи и объема финансирования муниципальной программы, предусмотренных ее содержанием (паспортом).

• Анализ исполнения расходов на осуществление бюджетных инвестиций

Анализ исполнения расходов на осуществление бюджетных инвестиций проводится по следующим вопросам.

1. Анализ изменений, внесенных в течение отчетного года в расходы бюджета города Оренбурга на осуществление бюджетных инвестиций.

2. Анализ доли расходов бюджета города Оренбурга на осуществление бюджетных инвестиций в общей сумме расходов бюджета в динамике за последние три года.

3. Сравнительный анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренных сводной бюджетной росписью, и фактически выделенных средств, в ходе проведения которого формируется таблица в разрезе разделов и подразделов бюджета с указанием отклонения фактического показателя финансирования от размера бюджетных назначений.

Наименование отраслей, заказчиков и объектов	Бюджетные назначения на отчетный год	Фактически профинансировано в отчетном году	Отклонение фактического показателя от планового	Процент исполнения
Капитальные вложения – ВСЕГО, в том числе по разделам и подразделам				

4. Анализ программной составляющей расходов, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций.

5. Оценка состояния незавершенного строительства на начало и конец отчетного периода в разрезе ГРБС, анализируется динамика снижения (увеличения) незавершенного строительства, оценивается потребность в финансовых средствах для завершения строительства переходящих строек.

• **Источники финансирования дефицита бюджета города Оренбурга, в том числе:**

- сравнительный анализ показателей об утвержденных бюджетных назначениях, отраженных в бюджетной отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете источников внутреннего финансирования дефицита бюджета; анализ причин и обоснованности выявленных отклонений (используются показатели, отраженные в ф. 0503127, 0503128, 0503164);

- исполнение показателей поступлений источников финансирования дефицита бюджета города Оренбурга, анализ причин отклонений (используются ф. 0503127, 0503164);

- достоверности бюджетной отчетности за отчетный период в части источников финансирования дефицита бюджета города Оренбурга;

- анализ муниципального долга, привлечение и погашение кредитов (используются ф. 0503130, 0503172);

- изменение остатков на счетах бюджета города Оренбурга, анализ причин.

2.11.8. Анализ наличия, поступления и выбытия нефинансовых активов, отраженных в Балансе и Пояснительной записке (ф. 0503160);

2.11.9. Факты, негативно влияющие на достоверность и полноту отчетности, а также иные нарушения и недостатки, выявленные при проверке вопросов, изложенных в программе на проведение внешней проверки.

2.12. По всем расхождениям, выявленным в ходе проверки, необходимо получить пояснения ответственных должностных лиц.

2.13. В акте внешней проверки (заключении) должны быть сделаны выводы о наличии или отсутствии:

2.14. По результатам проведенной внешней проверки ГАБС могут быть сформированы предложения:

- о необходимости корректировки показателей бюджетной отчетности ГАБС;

- по устранению причин выявленных нарушений и недостатков.

2.15. В акте (заключении) выражается мнение о достоверности, не достоверности бюджетной отчетности или производится отказ от выражения мнения о достоверности бюджетной отчетности. При наличии не достоверных данных,

указать причины и следствия, которые привели к не достоверности бюджетной отчетности.

Отказ от выражения мнения о достоверности бюджетной отчетности производится в случаях непредставления необходимых данных для подтверждения достоверности бюджетной отчетности (не представления соответствующих форм бюджетной отчетности, отсутствие необходимых показателей в одной форме по взаимоувязанным показателям другой формы отчетности и т.п.).

2.16. В случае установления отклонений по результатам проверки показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «город Оренбург» за отчётный финансовый год от показателей по результатам проверки по ГАБС, у ГАБС проводится дополнительная проверка, в ходе которой анализируются причины и условия, повлиявшие на указанные несоответствия, в том числе:

- анализ отклонения показателя по результатам проверки ГАБС, по которому было установлено отклонение от показателя годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за отчётный финансовый год;
- анализ первичных документов, на основе которых были внесены соответствующие изменения в бюджетную отчетность ГАБС.

2.17. Результаты дополнительной проверки учитываются в заключении Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Оренбурга за отчётный финансовый год в срок, установленный председателем Счетной палаты.

3. Примерное содержание заключения Счетной палаты города Оренбурга о результатах внешней проверки исполнения решения Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год в

(наименование главного администратора средств бюджета)

3.1. Общие положения

3.1.1. Заключение Счетной палаты города Оренбурга (далее - Счетная палата) по ____ (наименование главного администратора средств бюджета города Оренбурга) о результатах внешней проверки исполнения решения Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее - заключение Счетной палаты по главному администратору средств бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и стандартом внешнего финансового контроля 2.2 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств».

3.1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств бюджета за отчетный финансовый год (далее - бюджетная отчетность) за ____ год представлена ____ (число, месяц, год) в Счетную палату, что соответствует (не соответствует)

сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии (не в соответствии) с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, и соответствует (не соответствует) структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения Оренбургского городского Совета на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

3.1.3. Нормативные документы, регулирующие сферу деятельности, полномочия и функции главного администратора средств бюджета.

Наличие и количество учреждений, предприятий и иных организаций, находящихся в ведении главного администратора средств бюджета, их организационно-правовая форма, проверка их наличия в реестре бюджетополучателей. Обобщенный анализ результатов создания, реорганизации, изменения типа, ликвидации, передачи в иное ведение подведомственных организаций. Изменение состава и количества подведомственных организаций по видам организационно-правовой формы организаций, находящихся в ведении органов исполнительной власти, на начало и конец отчетного финансового года.

3.2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств бюджета города Оренбурга бюджетных полномочий

3.2.1. Анализ выполнения бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ:

ведения реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджета города Оренбурга;

формирования и представления бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета;

наличия утвержденной методики прогнозирования поступлений администрируемых доходов;

осуществления начислений, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

осуществления взысканий задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет;

формирования и представления главному администратору доходов бюджета города Оренбурга сведений и бюджетной отчетности, необходимых для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета, в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета.

3.2.2. Анализ выполнения бюджетных полномочий главного распорядителя средств бюджета города Оренбурга, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части:

- обеспечения результативности, адресности и целевого использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными главному распорядителю бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

- формирования перечня подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;

- ведения реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных главному распорядителю лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

- планирования соответствующих расходов бюджета и составления обоснований бюджетных ассигнований и внесения изменений в них;

- составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, распределения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполнения соответствующей части бюджета;

- внесения предложений по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств и сводной бюджетной росписи;

- определения порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;

- формирования и утверждения муниципального задания;

- формирования бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств;

- соблюдения порядка, при котором главный распорядитель бюджетных средств отвечает от имени муниципального образования «город Оренбург» по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств;

- планирования соответствующих расходов бюджета;

- распределения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств и исполнения соответствующей части бюджета;

- внесения предложений главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого он находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;

- обеспечения соблюдения получателями иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом РФ и нормативным правовым актам Российской Федерации, Оренбургской области и города Оренбурга, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Осуществление иных полномочий и функций, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.3. Результаты анализа исполнения решения Оренбургского городского Совета о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств бюджета

3.3.1. В части доходов бюджета города Оренбурга.

Краткий анализ структуры доходов бюджета города Оренбурга.

Анализ изменений, внесенных в прогноз поступления доходов, полноты выполнения главным администратором доходов бюджета показателей, учтенных в уточненном прогнозе поступления доходов за отчетный финансовый год, а также причин, повлиявших на перевыполнение и (или) невыполнение прогнозных значений.

Достоверность бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета города Оренбурга.

Анализ информации о видах и объемах доходов, поступивших в бюджет города Оренбурга, по годам (отчетный финансовый год и два года, предшествующие отчетному году), прогноз по которым не устанавливался, и причины не включения указанных доходов в прогноз.

Результаты анализа информации об объеме выпадающих доходов от применения льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством.

Нарушения и недостатки при исполнении бюджета города Оренбурга по доходам в учете и отчетности главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Анализ выявленных резервов дополнительных поступлений доходов в бюджет.

3.3.2. В части расходов бюджета города Оренбурга.

Краткий анализ структуры расходов бюджета города Оренбурга.

Анализ изменений, внесенных в решение Оренбургского городского Совета о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, обоснованности изменений в сводную бюджетную роспись.

Проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета города Оренбурга по расходам показателям, утвержденным решением о бюджете на отчетный финансовый год и сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Анализ выполнения показателей, характеризующих кассовое исполнение решения о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов классификации расходов бюджета города Оренбурга.

Анализ соответствия объема средств, выделенных получателям из резервного фонда Администрации города Оренбурга и резерва финансовых и материальных ресурсов по постановлениям Администрации города Оренбурга. Анализ

направлений использования бюджетных ассигнований на мероприятия и цели, предусмотренные регламентирующими документами.

Анализ исполнения публичных нормативных обязательств, действовавших в отчетном финансовом году.

Анализ равномерности кассовых расходов в течение финансового года. Анализ причин неравномерного исполнения.

Анализ неиспользованных объемов бюджетных ассигнований.

Результаты анализа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (сгруппированные по видам нарушений).

Нарушения и недостатки при исполнении бюджета по расходам в учете и отчетности главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета.

3.3.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ общих объемов дебиторской задолженности по средствам бюджета по состоянию на 1 января отчетного финансового года и на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в том числе дебиторской задолженности по видам доходов, по выданным авансам, образованной по расходам инвестиционного характера, включая капитальные вложения, анализ долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности.

Анализ результатов инвентаризации числящейся на балансе дебиторской задолженности.

Анализ причин образования (увеличения, сокращения) дебиторской задолженности, а также принимаемых мер по ее погашению. Анализ динамики дебиторской задолженности за проверяемый год в сравнении с двумя предыдущими годами.

Анализ безнадёжной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе мер, принятых по ее сокращению.

Анализ просроченной дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (по срокам образования).

Оценка результатов и достаточности мер, принимаемых по погашению дебиторской задолженности.

Анализ информации по предметам, количеству и объемам действовавших в отчетном финансовом году муниципальных контрактов, предусматривающих этапы исполнения, сроки выполнения которых полностью или частично совпадают, а также муниципальных контрактов, которые не содержат этапы исполнения либо выполнение указанных этапов осуществляются последовательно. Примеры с указанием размера выплаченных авансовых платежей и изменения объема дебиторской задолженности на начало и конец отчетного финансового года по таким контрактам.

3.3.4. В части кредиторской задолженности.

Анализ общих объемов кредиторской задолженности по средствам бюджета по состоянию на 1 января отчетного финансового года и на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом.

Анализ долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности.

Сверка показателей объема кредиторской задолженности по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, представленных в бюджетной отчетности за отчетный финансовый год, следующего за отчетным, при выявлении расхождений рассмотрение и анализ представленных объяснений.

Анализ причин образования кредиторской задолженности, а также принимаемые меры по ее погашению.

3.4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.4.1. Проверка и анализ хода и результатов реализации в отчетном финансовом году капитальных вложений в строительство, реконструкцию (в том числе с элементами реставрации), техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества (раздельно по муниципальным программам и по стройкам и объектам).

Количество строек и объектов, введенных в эксплуатацию в отчетном финансовом году, в том числе на полную мощность.

Количество строек и объектов, подлежащих вводу, но не введенных в эксплуатацию в отчетном финансовом году.

Анализ изменения в течение отчетного финансового года объема ограничений на выполнение работ и финансирование в отношении мероприятий и объектов.

Анализ показателей кассового исполнения, освоения средств бюджета на указанные цели (анализ причин неполного использования средств бюджета), оценка достоверности их отражения в отчетности о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в муниципальные программы.

Оценка обеспечения контроля за соблюдением получателями субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества условий предоставления указанных субсидий.

3.4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства.

Оценка объема и количества объектов незавершенного строительства и вложений в объекты недвижимого имущества, включая проектную документацию, разработанную в предшествующие периоды, с использованием которой по состоянию на конец отчетного финансового года не созданы объекты строительства (объекты незавершенного строительства).

Анализ бюджетной и статистической отчетности по отражению сведений об объектах незавершенного строительства, объемах вложений в объекты незавершенного строительства, результатов инвентаризации незавершенного строительства.

Оценка причин несоблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Оценка мер, принимаемых главными распорядителями средств бюджета по своевременному завершению капитального строительства, а также по вовлечению в

инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированныхстроек и объектов. Сведения о проведении в отчетном финансовом году консервации объектов незавершенного строительства (возобновлении строительства (реконструкции) ранее законсервированных объектов).

Оценка наличия оформленных правоустанавливающих документов на объекты незавершенного строительства, позволяющих уплачивать имущественные налоги на территории субъекта Российской Федерации.

3.5. Результаты анализа результативности использования средств бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий и субсидий на иные цели

Соблюдение главным распорядителем средств бюджета порядка формирования муниципального задания в отношении подведомственных бюджетных и автономных учреждений.

Проверка и анализ перераспределения и изменения объемов бюджетных ассигнований, выделенных на субсидии на выполнение муниципального задания и на субсидии на иные цели в отчетном финансовом году.

Анализ выполнения муниципальных заданий, в том числе анализ отклонений выполнения плановых показателей муниципального задания, с указанием причин невыполнения (перевыполнения).

Анализ изменения объема субсидий учреждениям на выполнение муниципального задания в сравнении с предыдущим годом, в том числе анализ обоснованности применения коэффициентов (платной деятельности, выравнивания).

Анализ механизма определения размера суммы, а также своевременности и полноты возврата субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты в отчетном финансовом году.

Анализ использования средств субсидий на иные цели с указанием причин неиспользования средств субсидий в проверяемом периоде. Оценка обоснованности получения субсидии на иные цели, в том числе соответствие цели субсидии ведомственным правилам предоставления субсидий на иные цели, наличие экономического и финансового расчета (обоснования) объема субсидии.

Оценка уровня достижения задач целевых субсидий, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий и (или) в отчетах о предоставлении субсидий, утвержденных порядком определения объема и условий предоставления субсидий, принятым органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, с указанием причин не достижения поставленных задач.

Анализ объема остатков денежных средств учреждений на счетах в финансовых органах, в том числе по кодам вида финансового обеспечения: «4» - субсидии на выполнение государственного задания, «5» - субсидии на иные цели, «2» - собственные доходы учреждения, «6» - субсидии на осуществление капитальных вложений, в том числе установление доли остатка в общем объеме полученных субсидий, доходов.

Соблюдение порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных муниципальных учреждений.

Соблюдение порядка предоставления информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.6. Результаты проверки использования средств бюджета, предоставленных в виде субсидий юридическим лицам

3.6.1 Результаты проверки использования средств бюджета, предоставленных в виде субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее - субсидии юридическим лицам), в том числе:

наличие нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам и определяющих категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий;

наличие в указанных нормативных правовых актах положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, а также других обязательных требований, установленных Бюджетным кодексом РФ и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области и города Оренбурга;

соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий, сроков перечисления субсидий;

наличие в соглашениях (договорах) о предоставлении субсидии условия о возможности (невозможности) осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются остатки субсидии, не использованные в течение финансового года, а также выполнение данного положения;

соблюдение порядка и сроков представления отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии;

соблюдение порядка возврата субсидий в бюджет города Оренбурга в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

соблюдение требования об осуществлении проверки главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

3.7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств бюджета полномочий ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и (или) участника муниципальных программ, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году муниципальных программ

Анализ соблюдения главным администратором средств бюджета как ответственным исполнителем, соисполнителем, порядка планирования реализации программы.

Анализ основных характеристик контрольных событий и равномерности их распределения в течение года.

Анализ соблюдения главным администратором средств бюджета как ответственным исполнителем, соисполнителем программы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы.

Анализ основных результатов, достигнутых в отчетном финансовом году, и оценка их вклада в решение задач и достижение целей муниципальной программы.

Анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) программы, подпрограмм.

Анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы, и оценка последствий их влияния.

Анализ расходов бюджета города Оренбурга на реализацию муниципальной программы.

Анализ информации об изменениях, внесенных ответственным исполнителем в программу.

Полнота и своевременность представления ответственному исполнителю информации для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы.

Анализ реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках компетенции.

Анализ причин нереализованных или реализованных частично мероприятий муниципальной программы, предусмотренных к реализации в отчетном финансовом году.

**Перечень запрашиваемых документов для проведения внешней проверки
бюджетной отчетности
главного администратора бюджетных средств**

- 1) Главная книга за отчетный год (сформированная по счетам бюджетного учета);
- 2) Оборотно-сальдовая ведомость за отчетный год;
- 3) Бюджетная роспись и бюджетная смета на отчетный год (первоначальная и с внесенными в течение года изменениями);
- 4) Полученные от Финансового управления уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств;
- 5) Расчеты с контрагентами за отчетный год (по счетам 205,206,302) или свод операций с поставщиками и подрядчиками по 205, 302, 206 счету;
- 6) Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками по 302, 206 счету (приложение к своду операций) за отчетный год;
- 7) Материалы по инвентаризации имущества и обязательств, проведенных перед составлением годовой бюджетной отчетности;
- 8) Оборотные ведомости, карточки по счетам бюджетного учета (при необходимости);
- 9) Отчет о реализации муниципальной программы.

При наличии подведомственных получателей бюджетных средств запрашивается бюджетная отчетность получателей бюджетных средств, а также указанные документы (выборочно).

**Информация, источником которой является бюджетная отчетность
главных администраторов бюджетных средств**

Наименование формы отчетности	Форма по ОКУД	Информация
Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	0503130	Содержит данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате и является основной формой отчетности. Позволяет проанализировать динамику отчетных данных по финансовым и нефинансовым активам, по дебиторской и кредиторской задолженности, а также по финансовому результату деятельности ГАБС
Справка по консолидируемым расчетам	0503125	Отражает взаимосвязанные показатели по внутренним расчетам по поступлениям и выбытиям денежных средств подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.
Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года	0503110	Отражает операции по закрытию счетов бюджетного учета. В балансе на 1 января остатки по счетам указываются после закрытия счетов бюджетного учета отчетного финансового года, сформированных в разделе 1 «Бюджетная деятельность». Раздел 2 «Деятельность со средствами, находящимися во временном распоряжении» справки, как правило, бюджетополучателями не заполняется.
Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	0503127	Формируется по кассовому методу учета операций и заверяется Финансовым управлением. Отражает исполнение бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Исполнение доходной и расходной частей отчета детализировано по методам исполнения бюджета: через органы казначейства, через банковские счета, через некассовые операции.
Отчет о финансовых результатах деятельности	0503121	Отражает сведения о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах по кодам классификации операций сектора государственного управления за отчетный год. Содержит сведения о фактических

Наименование формы отчетности	Форма по ОКУД	Информация
		доходах и расходах, о движении активов и обязательств, о финансовых результатах деятельности получателей средств бюджета. Основным показателем данного отчета – чистый операционный результат, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период.
Отчет о бюджетных обязательствах	0503128	Отражает объем бюджетных и денежных обязательств, принятых бюджетополучателем в отчетном году, объем исполненных и неисполненных денежных обязательств. Позволяет сравнить принятые бюджетные и денежные обязательства с доведенными бюджетными ассигнованиями и лимитами
Отчет о бюджетных обязательствах	0503128-НП	Отражает объем бюджетных и денежных обязательств на реализацию национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов), принятых бюджетополучателем в отчетном году, объем исполненных и неисполненных денежных обязательств. Позволяет сравнить принятые бюджетные и денежные обязательства на реализацию национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) с доведенными бюджетными ассигнованиями и лимитами
Пояснительная записка	0503160	Общие сведения о бюджетополучателе
<i>Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете</i>	Таблица № 3	Характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности
<i>Сведения об исполнении бюджета</i>	0503164	Содержит анализ причин неиспользования лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования бюджетных средств
<i>Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ</i>	0506166	Содержит сведения об исполнении целевых программ в разрезе мероприятий и анализ причин неисполнения плановых показателей
<i>Сведения о целевых иностранных кредитах</i>	0503167	Содержит обобщенные за отчетный период данные о целях и финансовых результатах использования целевых иностранных кредитов

Наименование формы отчетности	Форма по ОКУД	Информация
<i>Сведения о проведении инвентаризаций</i>	Таблица № 6	Характеризует результаты проведенных в отчетном периоде инвентаризаций имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности в части выявленных расхождений.
<i>Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности</i>	Таблица № 13	Содержит информацию об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности
<i>Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности</i>	Таблица № 14	Содержит аналитическую информацию, характеризующую показатели бюджетной отчетности субъекта бюджетной отчетности, в том числе информацию (пояснения) о некассовых операциях, отраженных в Отчете (ф. 0503127)
<i>Причины увеличения просроченной задолженности</i>	Таблица № 15	Содержит информацию о причинах увеличения просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности
<i>Сведения о движении нефинансовых активов</i>	0503168	Содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности, их поступлении и выбытии, в том числе имущества муниципальной казны
<i>Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности</i>	0503169	Содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности по счетам бюджетного учета. Приложения составляются отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженности
<i>Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета</i>	0503171	Содержит обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях субъекта бюджетной отчетности
<i>Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах</i>	0503172	Содержит обобщенные за отчетный период данные по муниципальному долгу, предоставленных бюджетных кредитах и муниципальных гарантиях, остатках задолженности на начало и конец отчетного периода, в том числе в разрезе долговых инструментов
<i>Сведения об изменении остатков валюты баланса</i>	0503173	Содержит обобщенные за отчетный период данные об изменении показателей на начало

Наименование формы отчетности	Форма по ОКУД	Информация
<i>бюджета.</i>		отчетного периода вступительного баланса и баланса исполнения бюджета
<i>Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств</i>	0503175	Содержит аналитические данные о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, обязательствах, принятых сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков
<i>Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств</i>	0503178	Содержит данные об остатках денежных средств по каждому банковскому счету, открытому в кредитных организациях, в том числе по средствам во временном распоряжении
<i>Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства</i>	0503190	Содержит информации об имеющихся объектах незавершенного строительства, а также о сформированных вложениях в объекты недвижимого имущества
<i>Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета</i>	0503296	Содержит обобщенные данные об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.