|  |  |
| --- | --- |
| C:\Documents and Settings\ilienaanva\Рабочий стол\герб новый\Оренбург-герб ВЕКТОРНЫЙ.jpg |  |
| СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ОРЕНБУРГА **(Счетная палата г. Оренбурга)**  460000, г. Оренбург, ул. Советская, д. 60  телефон: (3532) 98-70-18, 98-73-36  E-mail: [oren.spalata@yandex.ru](mailto:oren.spalata@yandex.ru)  http://www.orenburg.ru    на № 01-06/105 от 22.07.2024  Заключение на проект решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 22.12.2023 № 444» | Заместителю Главы города Оренбурга по экономике и финансам  Мусину Д.С. |

На основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и подпункта 8.1 Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265, Счетной палатой города Оренбурга проведена экспертиза проекта решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 22.12.2023 № 444» (далее – Проект решения), направленного в Счетную палату письмом заместителя Главы города Оренбурга по экономике и финансам от 22.07.2024 № Вн.01-06/105.

Одновременно с Проектом решения представлены:

1. пояснительная записка на 2 л.;
2. финансово-экономическое обоснование на 2 л.;
3. сравнительная таблица на 1 л.

Направленным Проектом решения предусматривается внесение изменений в решение Оренбургского городского Совета от 22.12.2023 № 444 «О бюджете города Оренбурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части установления в приложении 8 указанного решения дополнительных случаев предоставления субсидий из бюджета города Оренбурга юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

Так, в абзаце втором пункта 1.1 и абзаце третьем пункта 1.2 Проекта решения предлагается установить случай предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «город Оренбург».

Утверждение порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений на основании пункта 9.3 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса РФ.

В соответствии с указанной нормой постановлением Администрации города Оренбурга от 27.06.2023 № 1103-п (в редакции от 28.05.2024 № 942-п) утвержден Порядок и перечень случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее – Порядок № 1103-п), который устанавливает механизм оказания дополнительной помощи, в целях предотвращения и (или) ликвидации последствий аварии, пожара, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Согласно указанному порядку:

– дополнительная помощь оказывается на безвозвратной основе за счет средств бюджета города Оренбурга в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «город Оренбург» (пункт 1.9);

– субсидия предоставляется товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом РФ, управляющим организациям, физическим лицам (собственникам жилых помещений, уполномоченным от имени всех собственников в многоквартирном доме) на финансовое обеспечение затрат при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома (пункт 1.12).

В силу статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии предоставляются:

– юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (пункт 1);

– из местного бюджета в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления (подпункт 3 пункта 2).

Счетная палата обращает внимание на то, что статья 78 Бюджетного кодекса РФ предусматривает предоставление субсидий только физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Поскольку физические лица – собственники жилых помещений, уполномоченные от имени всех собственников в многоквартирном доме, не являются производителями товаров, работ и услуг в целях возмещения затрат по которым предоставляется субсидия, существуют риски нецелевого использования бюджетных средств в случае предоставления из бюджета города Оренбурга субсидии указанным лицам в соответствии с Порядком № 1103-п.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту решения: «В 2024 году из резервного фонда Администрации города Оренбурга на основании постановления Администрации города Оренбурга от 20.02.2024 № 289-п «О выделении бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Оренбурга» выделены средства в сумме 4 950,0 тыс. рублей на предоставление дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта крыши многоквартирного дома по адресу: город Оренбург, улица Ленинская, дом 1а, строительные конструкции которой создают угрозу для жизни и здоровья граждан. Для осуществления указанных расходов необходимо утвердить указанный случай предоставления субсидий юридическим лицам или некоммерческим организациям».

Вместе с тем, дополнительный случай, предлагаемый в Проекте решения распространяет свое действие на лиц, которые не могут быть заранее определены в качестве получателей субсидии. Установление на текущий бюджетный период (2024-2026 годы) случая в виде субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме может повлечь дополнительные расходы бюджета на предоставление аналогичных субсидий другими получателями в соответствии с Порядком № 1103-п.

Также в абзаце втором пункта 1.2 Проекта решения предлагается предусмотреть случай предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат садоводческим некоммерческим товариществам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением весеннего паводка 2024 года на территории муниципального образования «город Оренбург», в проведении восстановительных работ на землях общего пользования для обеспечения проезда автомобильного транспорта.

В силу статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ субсидии некоммерческим организациям предоставляются из местного бюджета в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту решения: «На основании Постановления Правительства Оренбургской области от 04.07.2024 № 590-пп «О выделении средств» городу Оренбургу выделено 33 250,0 тыс. рублей на оказание поддержки садоводческим некоммерческим товариществам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением весеннего паводка 2024 года на территории муниципального образования «город Оренбург», в проведении восстановительных работ на землях общего пользования для обеспечения проезда автомобильного транспорта. После получения уведомления из министерства финансов Оренбургской области о предоставлении дотации из областного бюджета и утверждении постановления Администрации города Оренбурга о распределении дотации, в сводную бюджетную роспись будут внесены изменения об увеличении ассигнований бюджета города Оренбурга на сумму 33 250,0 тыс. рублей».

В соответствии с указанным Постановлением Правительства Оренбургской области за счет средств резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области органам местного самоуправления оказана финансовая помощь в форме дотации. Условием предоставления дотации является оказание администрациями муниципальных образований Оренбургской области поддержки садоводческим некоммерческим товариществам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением весеннего паводка на территории Оренбургской области, в проведении восстановительных работ на землях общего пользования для обеспечения проезда автомобильного транспорта.

Постановлением Администрацией города Оренбурга от 16.07.2024 № 1288-п утвержден порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат садоводческим некоммерческим товариществам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением весеннего паводка 2024 года на территории муниципального образования «город Оренбург», в проведении восстановительных работ на землях общего пользования для обеспечения проезда автомобильного транспорта.

Как следует из финансово-экономического обоснования к Проекту решения: «Перечень садоводческих некоммерческих товариществ, претендующих на получение данной субсидии, в настоящее время отрабатывается департаментом градостроительства и земельных отношений на предмет соответствия утвержденным требованиям и критериям».

Таким образом, финансово-экономическое обоснование не содержит расчетов о достаточности объема средств областного бюджета для осуществления планируемых выплат, что также может привести к дополнительным расходам бюджета города Оренбурга, превышающим объем выделенной дотации.

**Выводы**

По результатам проведенной экспертизы замечания к проекту решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета 22.12.2023 № 444» не установлены.

С учетом предложенных Проектом решения изменений решение Оренбургского городского Совета от 22.12.2023 № 444 «О бюджете города Оренбурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге.

И.о. председателя

Счетной палаты Н.В. Секретева



Богодухова Ирина Викторовна

8(3532) 98-76-02