

УТВЕРЖДАЮ

Начальник финансового управления



Р.Г. Абдувалиева

« 31 » июля 2025 года

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

об оценке эффективности налоговых расходов
муниципального образования «город Оренбург» за 2024 год

2025 год
город Оренбург

Оглавление

1. Основные подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» стр. 3
-стр. 4
2. Установленные на территории муниципального образования «город Оренбург» ставки и льготы по налогу на имущество физических лиц стр. 5
3. Информация о пониженных ставках и льготах по земельному налогу, действующих на территории муниципального образования «город Оренбург» стр. 5-
стр. 6
4. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» по категориям земель, в отношении которых установлены пониженные ставки земельного налога стр. 6 -
стр. 15
5. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург», установленных в виде полного освобождения от уплаты земельного налога стр. 15-
стр. 36

1. Основные подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург»

1.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» (далее – оценка) проведена в соответствии с постановлением Администрации города Оренбурга от 18.02.2020 № 195-п «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» и порядка оценки налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург», с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Оценка проведена кураторами налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» в целях определения:

достижения (не достижения) целевых характеристик налоговых расходов;

вклада налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ города Оренбурга;

наличия или отсутствия более результативных альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ города Оренбурга;

эффективности (неэффективности) налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург», обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам.

1.3. Оценка сформирована с использованием следующих источников информации:

муниципальных правовых актов об установлении местных налогов;

муниципальных программ города Оренбурга: «Социальная поддержка жителей города Оренбурга» (постановление Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п); «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург»» (постановление Администрации города Оренбурга от 02.11.2021 № 2119-п);

сведений главного администратора доходов бюджета города Оренбурга – Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области о фискальных характеристиках социальных налоговых расходов за 2023–2024 годы, стимулирующих налоговых расходов за 2023–2024 годы.

1.4. Обобщение результатов оценки сформировано финансовым управлением администрации города Оренбурга за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период.

Сводная информация о структуре налоговых расходов за 2024 год

Наименование налога	Наименование документа, утверждающего муниципальную программу и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам	Наименование ответственного исполнителя (соисполнителя) муниципальной программы, куратора налогового расхода	Целевая категория	Сумма, тыс. руб.	Количество плательщиков, ед.
Земельный налог	постановление Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей города Оренбурга»	управление по социальной политике администрации города Оренбурга	Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	12 089,85	29 672
	постановление Администрации города Оренбурга от 02.11.2021 № 2119-п «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург»	комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга, управление экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга	Стимулирующие налоговые расходы (предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности)	5 943,892	31
Итого				18 033,742	29 703

2. Установленные на территории муниципального образования «город Оренбург» ставки и льготы по налогу на имущество физических лиц

Решением Оренбургского городского Совета от 30.10.2015 № 24 «Об установлении налога на имущество физических лиц» налоговые ставки утверждены в размере, установленном статьей 406 Налогового кодекса Российской Федерации.

На территории муниципального образования «город Оренбург» право на налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц имеют категории налогоплательщиков, установленные статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации.

Дополнительные льготы и иные преференции по налогу на имущество физических лиц нормативными правовыми актами муниципального образования «город Оренбург» не устанавливались.

3. Информация о пониженных ставках и льготах по земельному налогу, действующих на территории муниципального образования «город Оренбург»

На территории муниципального образования «город Оренбург» действуют льготы по земельному налогу, установленные статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, решением Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога» для определенных категорий земель и налогоплательщиков установлены преференции в виде пониженных ставок налога (по сравнению с максимальными значениями, установленными Налоговым кодексом Российской Федерации) и полного или частичного освобождения от уплаты налога.

В связи с введением с 04.04.2024 указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера в результате прохождения весеннего паводка Оренбургским городским Советом было принято решение «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567» от 23.04.2024 № 492. В целях финансовой поддержки налогоплательщиков, пострадавших в результате весеннего паводка 2024 года, указанным решением Совета установлена дополнительная налоговая льгота налогоплательщикам-организациям, включенным в перечень, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 16.04.2024 № 114-ук «Об организации работы по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года» за налоговый период 2024 года.

По информации Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области от 18.07.2025 № 12-03/10428@:

количество плательщиков, воспользовавшихся льготами по земельному налогу, предоставленными в соответствии с решением Оренбургского городского Совета, составляет в 2023 году – 46 284, в 2024 году – 29 703;

объем выпадающих доходов бюджета города Оренбурга в связи с предоставлением льгот по земельному налогу в соответствии с вышеуказанным решением составляет в 2023 году – 25 284,34 тыс. руб., в 2024 году – 18 033,742 тыс. руб.

Доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «город Оренбург» в 2023 году – 0,31 %, в 2024 году – 0,17 %.

Большая часть налоговых расходов в 2024 году пришлась на социальные налоговые расходы 67 % – это преференции в виде пониженных ставок по земельному налогу и полное освобождения отдельных категорий налогоплательщиков от уплаты налога, в отношении не более чем по одному земельному участку, который имеется в их собственности, определенного вида разрешенного использования.

Стимулирующие налоговые расходы составили – 33 %, в основном за счет льгот для налогоплательщиков-организаций, пострадавших в результате прохождения весеннего паводка 2024.

4. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург» по категориям земель, в отношении которых установлены пониженные ставки земельного налога

4.1. Налоговая ставка установлена в размере 0,2 процента от кадастровой стоимости участка в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

I. Территориальная принадлежность налогового расхода		
1.	Наименование муниципального образования	муниципальное образование «город Оренбург»
II. Нормативные характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
2.	Муниципальный правовой акт МО «город Оренбург»	решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога»
3.	Структурные единицы муниципального правового акта МО «город Оренбург», которыми	пункт 2 приложения № 1 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567

	предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	
4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	пониженная налоговая ставка (0,2 %) в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	организации и физические лица, обладающие земельными участками, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, расположенными в пределах МО «город Оренбург»
6.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов МО «город Оренбург», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	01.01.2006 (постановление Оренбургского городского Совета от 29.11.2005 № 241)
7.	Даты начала действия предоставленного нормативным правовым актом МО «город Оренбург» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	01.01.2006 (постановление Оренбургского городского Совета от 29.11.2005 № 241)
8.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	неограниченный – до даты прекращения льготы
9.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	не установлено
III. Целевые характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
10.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	налоговая ставка устанавливается в размере 0,2 процента от кадастровой стоимости участка в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также

		земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
11.	Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург»	социальная
12.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	повышение качества жизни отдельных категорий граждан (постановление Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей города Оренбурга»)
13.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	земельный налог
14.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	пониженная налоговая ставка
15.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	0,1 п.п.
16.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Оренбурга и (или) целей социально-экономической политики МО «город Оренбург», не относящихся к муниципальным программам города Оренбурга, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	доля налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, в общем числе обратившихся, имеющих право на получение льготы по земельному налогу в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога» (показатель 100 %)
17.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации	24
18.		дополнительные полномочия и права всех видов муниципальных образований (часть 2 статьи 16.1 ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003)

	Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	
19.	Плательщик	юридические и физические лица

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области объем налоговых расходов составил:

№ п/п	Период	Количество налогоплательщиков	Сумма налога, не поступившая в бюджет города (тыс. руб.)
1	2	3	4
1	2018 год	6 611	1 340
2	2019 год	6 601	1 327
3	2020 год	6 127	1 219
4	2021 год	7 753	1 218
5	2022 год	8 886	1 518
6	2023 год	18 066	4 316
7	2024 год (отчетный)	10 277	1 800
8	2025-2027 годы (оценка)	10 277	ежегодно по 1 800

Оценка целесообразности:

Цель предоставления льготы – повышение качества жизни отдельных категорий граждан, соответствует муниципальной программе «Социальная поддержка жителей города Оренбурга», утвержденной постановлением Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п.

Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург» – социальная.

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», оказание поддержки гражданам для ведения садоводства и огородничества является правом органов местного самоуправления, исходя из особой социальной значимости.

Предоставляемая преференция носит социально ориентированный характер, способствует снижению налоговой нагрузки на владельцев личных подсобных хозяйств, развитию садоводства, огородничества.

Льгота востребованная, доля налогоплательщиков, применяющих пониженную налоговую ставку по земельному налогу в общем числе обратившихся, имеющих право на получение преференции, составляет 100 процентов. Необходимо исходить из того, что все потенциальные налогоплательщики пользуются пониженной ставкой.

Востребованность налогоплательщиками в пониженной ставке исходя из общей численности плательщиков за 5-летний период (поскольку в данной категории правом

на льготу воспользовались только физические лица, поэтому в расчете используется общая численность физических лиц) следующая:

Общая численность плательщиков земельного налога, ед.*

Год	Физические лица
2020	85 650
2021	83 898
2022	85 363
2023	90 347
2024	91 797

*сведения сформированы на основании формы статистической налоговой отчетности 5-МН (официальный сайт Федеральной налоговой службы Nalog.ru.)

$$\text{Востребованность} = \frac{\frac{6127}{85650} + \frac{7753}{83898} + \frac{8886}{85363} + \frac{18066}{90347} + \frac{10277}{91797}}{5} = 0,11599 \text{ или } 11,599 \%$$

Оценка результативности:

В целях оказания государственной и муниципальной поддержки садоводства и огородничества органы власти осуществляют комплекс мероприятий с привлечением бюджетных средств.

Бюджетная эффективность заключается в единообразном подходе к предоставлению преференций, т. е. размер льготы зависит от площади земельного участка и его кадастровой стоимости, что обеспечивает равноправное распределение меры поддержки граждан, имеющих право на льготу, а также исключает разработку и реализацию сложного механизма по оказанию адресной финансовой помощи.

Учитывая, что агропромышленный потенциал города и прилегающих территорий позволяет вести продуктивное сельское хозяйство, целесообразно продолжать оказывать поддержку населению, занимающемуся личным подсобным хозяйством, садоводством, огородничеством, льгота эффективная.

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, выплаты социально-незащищенным гражданам субсидий по уплате налогов физическими лицами, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налогов, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложиться на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей муниципальной программы, является более затратным и экономически не выгодным.

По информации департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (письмо № 01-24-1/3084-вн от 21.05.2025)

в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением весеннего паводка 2024 года на территории муниципального образования «город Оренбург» пострадало 107 садоводческих товариществ – 73% от общего количества всех товариществ, расположенных на территории муниципального образования «город Оренбург». Земельные участки понесли большой ущерб, что снизило их ценность с точки зрения рентабельности земли, ее плодородности и безопасности ведения садоводства в зоне затопления.

Поэтому департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга выразил мнение о целесообразности сохранения пониженных налоговых ставок в целях оказания муниципальной поддержки для налогоплательщиков, а также снятия социальной напряженности.

Вывод: Льгота востребованная, соответствует целям и задачам муниципальной программы.

Льгота эффективная, альтернативные механизмы оказания дополнительных мер социальной поддержки, к указанной категории плательщиков, являются менее результативными.

4.2. Налоговая ставка установлена в размере 0,3 процента от кадастровой стоимости участка в отношении земельных участков занятых индивидуальными гаражами и гаражными кооперативами.

I. Территориальная принадлежность налогового расхода		
1.	Наименование муниципального образования	муниципальное образование «город Оренбург»
II. Нормативные характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
2.	Муниципальный правовой акт МО «город Оренбург»	решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога»
3.	Структурные единицы муниципального правового акта МО «город Оренбург», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	подпункт 3.3 пункта 3 приложения № 1 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567
4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	пониженная налоговая ставка (0,3 %) в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражами и гаражными кооперативами
5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	организации и физические лица, обладающие земельными участками, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, расположенными в пределах МО «город Оренбург»
6.	Даты вступления в силу положений	01.01.2006 (постановление Оренбургского

	нормативных правовых актов МО «город Оренбург», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	городского Совета от 29.11.2005 № 241)
7.	Даты начала действия предоставленного нормативным правовым актом МО «город Оренбург» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	01.01.2006 (постановление Оренбургского городского Совета от 29.11.2005 № 241)
8.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	неограниченный – до даты прекращения льготы
9.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	не установлено
III. Целевые характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
10.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	налоговая ставка устанавливается в размере 0,3 процента от кадастровой стоимости участка в отношении земельных участков занятых индивидуальными гаражами и гаражными кооперативами
11.	Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург»	социальная
12.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	повышение качества жизни отдельных категорий граждан (постановление Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей города Оренбурга»)
13.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	земельный налог
14.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	пониженная налоговая ставка
15.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные	1,2 п.п.

	преференции по налогам	
16.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Оренбурга и (или) целей социально-экономической политики МО «город Оренбург», не относящихся к муниципальным программам города Оренбурга, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	доля налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражами и гаражными кооперативами, в общем числе обратившихся, имеющих право на получение льготы по земельному налогу в соответствии с пунктом 3.3 пункта 3 приложения № 1 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога» (показатель 100 %)
17.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	отсутствует
18.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	24
19.	Платательщик	дополнительные полномочия и права всех видов муниципальных образований (часть 2 статьи 16.1 ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003)
20.		юридические и физические лица

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области объем налоговых расходов составил:

№ п/п	Период	Количество налогоплательщиков	Сумма налога, не поступившая в бюджет города (тыс. руб.)
1	2	3	4
1	2018 год	39	1 254,0
2	2019 год	23	8,0
3	2020 год	25	9,0
4	2021 год	25	14,0
5	2022 год	37	18,0
6	2023 год	41	22,0
7	2024 год (отчетный)	39	19,0
8	2025-2027 (оценка)	39	ежегодно по 19,0

Оценка целесообразности:

Цель предоставления льготы – повышение качества жизни отдельных категорий граждан, соответствует муниципальной программе «Социальная поддержка жителей

города Оренбурга», утвержденной постановлением Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п.

Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург» – социальная.

Характерный индикатор исполнения целевого показателя – уменьшение налоговой нагрузки по уплате земельного налога на граждан.

Льгота востребованная, доля налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражами и гаражными кооперативами, в общем числе обратившихся, имеющих право на получение льготы по земельному налогу составляет 100 процентов. Необходимо исходить из того, что все потенциальные налогоплательщики пользуются пониженной ставкой. Востребованность рассчитана исходя из общей численности налогоплательщиков за пятилетний период.

$$\text{Востребованность} = \frac{\frac{25}{85650} + \frac{25}{83898} + \frac{37}{85363} + \frac{41}{90347} + \frac{39}{91797}}{5} = 0,00038 \text{ или } 0,038 \%$$

Оценка результативности:

Достижение цели также обусловлено заинтересованностью жителей города размещать свои автомобили в гаражах при доступных условиях. Снижение количества автотранспорта около подъездов жилых домов, на тротуарах, зеленых зонах, детских площадках и других не предназначенных для этого местах, способствует сохранению внешнего облика города, созданию комфортных условий для жителей.

Бюджетная эффективность заключается в единообразном подходе к предоставлению преференций, т. е. размер льготы зависит от площади земельного участка и его кадастровой стоимости, что исключает разработку и реализацию сложного механизма по оказанию адресной финансовой помощи.

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, выплаты социально-незащищенным гражданам субсидий по уплате налогов физическими лицами, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налогов, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложиться на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей муниципальной программы, является более затратным и экономически не выгодным.

По информации департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (письмо № 01-24-1/3084-вн от 21.05.2025) в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением весеннего паводка 2024 года на территории муниципального образования «город Оренбург» пострадали некоторые гаражные кооперативы, расположенные на территории муниципального

образования «город Оренбург». Земельные участки и объекты, расположенные на них, понесли большой ущерб, что снизило их ценность с точки зрения рентабельности, безопасности их использования в зоне затопления.

Поэтому департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга выразил мнение о целесообразности сохранения пониженных налоговых ставок в целях оказания муниципальной поддержки для налогоплательщиков, а также снятия социальной напряженности.

Вывод: Льгота востребованная, соответствует целям и задачам муниципальной программы «Социальная поддержка жителей города Оренбурга», утвержденной постановлением Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п.

Льгота эффективная, альтернативные механизмы оказания дополнительных мер социальной поддержки, к указанной категории плательщиков являются менее результативными.

5. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «город Оренбург», установленных в виде полного освобождения от уплаты земельного налога

5.1. От уплаты земельного налога полностью освобождаются налогоплательщики, в отношении не более чем по одному земельному участку на территории муниципального образования «город Оренбург» с максимальной исчисленной суммой налога, находящемуся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, приобретенному (предоставленному) для индивидуального жилищного строительства, размещения индивидуального жилого дома, для размещения индивидуального гаража площадью до 30 кв. м., для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок), ведения садоводства, огородничества, а также в отношении доли в земельном участке, занимаемом в гаражном кооперативе, погребном кооперативе.

I. Территориальная принадлежность налогового расхода		
1.	Наименование муниципального образования	Муниципальное образование «город Оренбург»
II. Нормативные характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
2.	Муниципальный правовой акт МО «город Оренбург»	решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога»
3.	Структурные единицы муниципального правового акта МО «город Оренбург», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	подпункт 1.3 пункта 1 приложения № 3 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567

4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	полное освобождение от уплаты налога, в отношении не более чем по одному земельному участку на территории муниципального образования «город Оренбург» с максимальной исчисленной суммой налога, находящемуся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, приобретенному (предоставленному) для индивидуального жилищного строительства, размещения индивидуального жилого дома, для размещения индивидуального гаража площадью до 30 кв. м., для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок), ведения садоводства, огородничества, а также в отношении доли в земельном участке, занимаемом в гаражном кооперативе, погребном кооперативе
5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	отдельные категории физических лиц, обладающие земельными участками, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, расположенными в пределах МО «город Оренбург»
6.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов МО «город Оренбург», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	01.01.2009 (решение Оренбургского городского Совета от 10.10.2008 № 677) 01.01.2019 (решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567) 03.07.2019 (решение Оренбургского городского Совета от 28.06.2019 № 711)
7.	Даты начала действия предоставленного нормативным правовым актом МО «город Оренбург» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	01.01.2009 (решение Оренбургского городского Совета от 10.10.2008 № 677) 01.01.2019 (решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567) 01.01.2019 (решение Оренбургского городского Совета от 28.06.2019 № 711)
8.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	неограниченный – до даты прекращения льготы
9.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	не установлено
III. Целевые характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
10.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	от уплаты земельного налога полностью освобождаются налогоплательщики, в отношении не более чем по одному земельному участку на территории муниципального

		образования «город Оренбург» с максимальной исчисленной суммой налога, находящемуся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, приобретенному (предоставленному) для индивидуального жилищного строительства, размещения индивидуального жилого дома, для размещения индивидуального гаража площадью до 30 кв. м., для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок), ведения садоводства, огородничества, а также в отношении доли в земельном участке, занимаемом в гаражном кооперативе, погребном кооперативе
11.	Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург»	социальная
12.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	повышение качества жизни отдельных категорий граждан (постановление Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей города Оренбурга»)
13.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	земельный налог
14.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	освобождение от налогообложения
15.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	1,5 п.п.
16.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Оренбурга и (или) целей социально-экономической политики МО «город Оренбург», не относящихся к муниципальным программам города Оренбурга, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	доля налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу в отношении не более чем по одному земельному участку на территории муниципального образования «город Оренбург» с максимальной исчисленной суммой налога, находящемуся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, приобретенному (предоставленному) для индивидуального жилищного строительства, размещения индивидуального жилого дома, для размещения индивидуального гаража площадью до 30 кв. м., для ведения личного подсобного хозяйства

		(приусадебный земельный участок), ведения садоводства, огородничества, а также в отношении доли в земельном участке, занимаемом в гаражном кооперативе, погребном кооперативе, в общем числе обратившихся, имеющих право на получение льготы по земельному налогу в соответствии подпункт 1.3 пункта 1 приложения № 3 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога» (показатель 100 %)
17.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	24
18.		дополнительные полномочия и права всех видов муниципальных образований (часть 2 статьи 16.1 ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003)
19.	Плательщик	физические лица

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области объем налоговых расходов составил:

№ п/ п	Плательщики	2020		2021		2022		2023		2024	
		Количество налогоплате льщиков*	Сумма налога, не поступивша я в бюджет города (тыс. руб.)	Количество налогоплате льщиков*	Сумма налога, не поступившая в бюджет города (тыс. руб.)	Количество налогоплате льщиков*	Сумма налога, не поступивша я в бюджет города (тыс. руб.)	Количество налогоплате льщиков*	Сумма налога, не поступивша я в бюджет города (тыс. руб.)	Количество налогоплате льщиков*	Сумма налога, не поступивша я в бюджет города (тыс. руб.)
1	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда	2	0,3	1	0,2	2	0,3	2	0,3	2	0,3
2	инвалиды I и II групп инвалидности	688	403,0	647	380,0	741	435	695	370	730	442
3	инвалиды с детства, дети-инвалиды	99	47,0	89	41,0	107	52	95	48	117	58,3
4	ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	224	113,0	254	154,0	370	149	340	131	580	187
5	физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26	18	9,0	19	6,3	19	8	18	4	54	12

	ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»										
6	физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	1	0,04	1	0,04	1	0,04	1	0,04	1	0,05
7	физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	7	1,0	5	0,9	5	0,9	5	1	5	1,2
8	пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном	10 897	6 190,0	12 004	6 339,0	12 915	6 849,0	12 206	6 007	13 115	7 078

	пенсионным законодательством Российской Федерации										
9	инвалиды III группы инвалидности	257	183,0	306	197,0	473	306,0	400	224	545	297
10	физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	137	86,0	484	163,0	1 014	392,0	672	242	1 569	606
11	физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года	197	125,0	567	251,0	1 169	581,0	1 628	871	2 638	1 589

*физических лиц (льготой воспользовались только физические лица)

Оценка целесообразности:

Льготы востребованы, доля налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу, в общем числе обратившихся, имеющих право на получение льготы по земельному налогу составляет 100 процентов. Необходимо исходить из того, что все потенциальные налогоплательщики пользуются льготами.

Расчет востребованности, исходя из общей численности налогоплательщиков за пятилетний период:

- 1) Востребованность = $\frac{\frac{2}{85650} + \frac{1}{83898} + \frac{2}{85363} + \frac{2}{90347} + \frac{2}{91797}}{5} = 0,00002$ или 0,002 %;
- 2) Востребованность = $\frac{\frac{688}{85650} + \frac{647}{83898} + \frac{741}{85363} + \frac{695}{90347} + \frac{730}{91797}}{5} = 0,00801$ или 0,801 %;
- 3) Востребованность = $\frac{\frac{99}{85650} + \frac{89}{83898} + \frac{107}{85363} + \frac{95}{90347} + \frac{117}{91797}}{5} = 0,00116$ или 0,116 %;
- 4) Востребованность = $\frac{\frac{224}{85650} + \frac{254}{83898} + \frac{370}{85363} + \frac{340}{90347} + \frac{580}{91797}}{5} = 0,00401$ или 0,401 %;
- 5) Востребованность = $\frac{\frac{18}{85650} + \frac{19}{83898} + \frac{19}{85363} + \frac{18}{90347} + \frac{54}{91797}}{5} = 0,00029$ или 0,029 %;
- 6) Востребованность = $\frac{\frac{1}{85650} + \frac{1}{83898} + \frac{1}{85363} + \frac{1}{90347} + \frac{1}{91797}}{5} = 0,00001$ или 0,001 %;
- 7) Востребованность = $\frac{\frac{7}{85650} + \frac{5}{83898} + \frac{5}{85363} + \frac{5}{90347} + \frac{5}{91797}}{5} = 0,00006$ или 0,006 %;
- 8) Востребованность = $\frac{\frac{10897}{85650} + \frac{12004}{83898} + \frac{12915}{85363} + \frac{12206}{90347} + \frac{13115}{91797}}{5} = 0,13991$ или 13,991 %;
- 9) Востребованность = $\frac{\frac{257}{85650} + \frac{306}{83898} + \frac{473}{85363} + \frac{400}{90347} + \frac{545}{91797}}{5} = 0,00451$ или 0,451 %;
- 10) Востребованность = $\frac{\frac{137}{85650} + \frac{484}{83898} + \frac{1014}{85363} + \frac{672}{90347} + \frac{1569}{91797}}{5} = 0,00876$ или 0,876 %;
- 11) Востребованность = $\frac{\frac{197}{85650} + \frac{567}{83898} + \frac{1169}{83363} + \frac{1628}{90347} + \frac{2638}{91797}}{5} = 0,01390$ или 1,390 %.

Цель предоставления льготы – повышение качества жизни отдельных категорий граждан, соответствует муниципальной программе «Социальная поддержка жителей города Оренбурга», утвержденной постановлением Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п.

Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург» – социальная.

Характерный индикатор исполнения целевого показателя – уменьшение налоговой нагрузки по уплате земельного налога на граждан.

Отдельным категориям граждан, оказывается государственная поддержка в виде ежемесячных надбавок к пенсиям, компенсационных выплат за автомобильное топливо, на оплату жилья и коммунальных услуг, социальных выплат на приобретение или строительство жилья и т. п.

Кроме этого, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрено уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности отдельных категорий граждан.

Справедливым и эффективным представляется установление муниципальным образованием дополнительной целевой налоговой льготы отдельным категориям граждан, которым в силу возраста, состояния здоровья и т. п. затруднительно обеспечить себе и своим семьям достойный уровень материального благосостояния.

Оценка результативности:

Бюджетная эффективность предоставления льготы заключается в простоте механизма оказания поддержки, установления равноправия в пользовании льготами, в отсутствии необходимости осуществления муниципального контроля за целевым расходованием средств бюджета при непосредственной адресной поддержке.

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, выплаты социально-незащищенным гражданам субсидий по уплате налогов физическими лицами, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налогов, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложиться на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей муниципальной программы, является более затратным и экономически не выгодным.

Вывод: Вышеуказанные льготы и преференции востребованы, соответствуют целям и задачам муниципальной программы «Социальная поддержка жителей города Оренбурга», утвержденной постановлением Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п, имеют социальную направленность, альтернативные механизмы оказания дополнительных мер социальной поддержки являются менее результативными, эффективен прямой механизм поддержки.

Кроме этого, предоставление социальных льгот отдельным категориям граждан, способствует решению ряда задач муниципалитета, в том числе:

следование государственной политике, направленной на социальную поддержку отдельных категорий граждан;

снижение налоговой нагрузки на граждан, нуждающихся в дополнительной социальной поддержке.

Налоговые расходы целесообразны и эффективны.

Обобщенный вывод по социальным налоговым расходам:

Вышеуказанные льготы и преференции востребованы, соответствуют целям и задачам муниципальной программы «Социальная поддержка жителей города Оренбурга», утвержденной постановлением Администрации города Оренбурга от 08.10.2019 № 2872-п, имеют социальную направленность, альтернативные механизмы оказания дополнительных мер социальной поддержки являются менее результативными, эффективен прямой механизм поддержки.

Предоставление социальных льгот отдельным категориям граждан, способствует решению ряда задач муниципалитета, в том числе:

следование государственной политике, направленной на социальную поддержку отдельных категорий граждан;

снижение налоговой нагрузки на граждан, нуждающихся в дополнительной социальной поддержке (прямой механизм поддержки отдельных категорий граждан).

Налоговые расходы целесообразны и эффективны.

5.2. От уплаты земельного налога полностью освобождаются организации, включенные в перечень, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 16.04.2024 № 114-ук «Об организации работы по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года», в отношении всех земельных участков, находящихся на территории муниципального образования «город Оренбург» и расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, определенных указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера».

I. Территориальная принадлежность налогового расхода		
1.	Наименование муниципального образования	Муниципальное образование «город Оренбург»
II. Нормативные характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
2.	Муниципальный правовой акт МО «город Оренбург»	решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога»

3.	Структурные единицы муниципального правового акта МО «город Оренбург», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	подпункт 1.4 пункта 1 приложения № 3 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567
4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	полностью освобождаются организации, включенные в перечень, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 16.04.2024 № 114-ук «Об организации работы по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года», в отношении всех земельных участков, находящихся на территории муниципального образования «город Оренбург» и расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, определенных указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 N 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера». Налоговая льгота устанавливается для субъектов малого и среднего предпринимательства, отнесенных в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.
5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	организации, включенные в перечень, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 16.04.2024 № 114-ук «Об организации работы по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего

		паводка 2024 года»
6.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов МО «город Оренбург», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	25.04.2024 (решение Оренбургского городского Совета от 23.04.2024 № 492)
7.	Даты начала действия предоставленного нормативным правовым актом МО «город Оренбург» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	01.01.2024 (решение Оренбургского городского Совета от 23.04.2024 № 492)
8.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	ограниченный - за налоговый период 2024 года
9.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	01.01.2025 (решение Оренбургского городского Совета от 23.04.2024 № 492)
III. Целевые характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
10.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	от уплаты земельного налога полностью освобождаются налогоплательщики-организации, включенные в перечень, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 16.04.2024 № 114-ук «Об организации работы по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года», в отношении всех земельных участков, находящихся на территории муниципального образования "город Оренбург" и расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, определенных указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера»
11.	Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург»	стимулирующая
12.	Цели предоставления налоговых льгот,	увеличение численности занятых в сфере малого

	освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	и среднего предпринимательства (постановление Администрации города Оренбурга от 02.11.2021 № 2119-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург»)
13.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	земельный налог
14.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	освобождение от налогообложения
15.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	1,5, 0,3 п.п.
16.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Оренбурга и (или) целей социально-экономической политики МО «город Оренбург», не относящихся к муниципальным программам города Оренбурга, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	доля налогоплательщиков-организаций (субъектов малого и среднего предпринимательства), получивших льготу по земельному налогу в отношении земельных участков, находящихся на территории МО «город Оренбург» и расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, определенных указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера», в общем числе потенциальных налогоплательщиков, имеющих право на получение льготы по земельному налогу в соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 приложения № 3 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога» (показатель 100 %)
17.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной	24
18.	утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной	дополнительные полномочия и права всех видов муниципальных образований (часть 2 статьи 16.1 ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003)

	обеспеченности субъектов Российской	
19.	Плательщик	юридические и физические лица

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области объем налоговых расходов составил:

№ п/п	Период	Количество налогоплательщиков	Сумма налога, не поступившая в бюджет города (тыс. руб.)
1	2	3	4
1	2024 год	30	5 643,00

Оценка целесообразности:

Цель предоставления льготы – увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург» – стимулирующая.

В связи с введением с 04.04.2024 указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера в результате прохождения весеннего паводка Оренбургским городским Советом было принято решение «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567» от 23.04.2024 № 492. Указанным решением Совета установлена налоговая льгота по земельному налогу за налоговый период 2024 года для налогоплательщиков-организаций, пострадавших от паводка в 2024 году.

Налоговая льгота установлена для субъектов малого и среднего предпринимательства, отнесенных в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Льгота востребованная, доля налогоплательщиков, включенных в перечень, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 16.04.2024 № 114-ук «Об организации работы по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года», получивших льготу по земельному налогу в общем числе потенциальных налогоплательщиков, имеющих право на получение льготы по земельному налогу составляет 100 процентов. Необходимо исходить из того, что все потенциальные налогоплательщики воспользовались освобождением. Востребованность рассчитана исходя из общей численности налогоплательщиков за период действия льготы.

Общая численность плательщиков земельного налога, ед.*

Год	Юридические и физические лица
2024	93 089

*сведения сформированы на основании формы статистической налоговой отчетности 5-МН (официальный сайт Федеральной налоговой службы Nalog.ru.)

$$\text{Востребованность} = \frac{30}{93089} = 0,00032 \text{ или } 0,032 \%$$

Оценка результативности:

Представительным органом муниципального образования «город Оренбург» приняты необходимые меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года.

Налогоплательщикам-организациям областного центра за налоговый период 2024 года предоставлена налоговая льгота по земельному налогу в отношении всех земельных участков, находящихся на территории муниципального образования «город Оренбург» и расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, определенных указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера».

Налоговая льгота предоставляется организациям в беззаявительном порядке на основании сведений, полученных налоговыми органами в рамках межведомственного взаимодействия.

Бюджетная эффективность предоставления льготы заключается в единообразном подходе к предоставлению преференций, т.е. размер льготы зависит от кадастровой стоимости земельного участка, что обеспечивает равноправное распределение меры поддержки среди субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих право на льготу.

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы, оказание финансовой поддержки по уплате налогов – предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налогов, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложиться на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения цели муниципальной программы, является более затратным и экономически не выгодным.

Вывод: Льгота востребованная, соответствует целям муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации города Оренбурга от 02.11.2021 № 2119-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие

малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург». Введение данной льготы было необходимой мерой поддержки налогоплательщиков-организаций, пострадавших в условиях прохождения весеннего паводка 2024 года.

Льгота эффективная, альтернативные механизмы оказания дополнительных мер финансовой поддержки, к указанной категории плательщиков, являются менее результативными.

5.3. От уплаты земельного налога освобождаются налогоплательщики – в отношении земельных участков, используемых ими при реализации приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования «город Оренбург», на срок действия статуса приоритетного инвестиционного проекта:

1) в размере 100 % начисленного земельного налога с начала первого и второго налоговых периодов, следующих за налоговым периодом, в котором инвестиционному проекту присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «город Оренбург»;

2) в размере 50 % начисленного земельного налога с начала третьего и четвертого налоговых периодов, следующих за налоговым периодом, в котором инвестиционному проекту присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования "город Оренбург";

3) в размере 20 % начисленного земельного налога с начала пятого налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором инвестиционному проекту присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «город Оренбург».

I. Территориальная принадлежность налогового расхода		
1.	Наименование муниципального образования	Муниципальное образование «город Оренбург»
II. Нормативные характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
2.	Муниципальный правовой акт МО «город Оренбург»	решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога»
3.	Структурные единицы муниципального правового акта МО «город Оренбург», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	пункт 2 приложения № 3 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567
4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО «город	от уплаты земельного налога освобождаются налогоплательщики – в отношении земельных участков, используемых ими при реализации приоритетных инвестиционных проектов МО «город Оренбург», на срок действия статуса

	Оренбург»	приоритетного инвестиционного проекта, присвоенного постановлением Администрации города Оренбурга
5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	организации и физические лица, обладающие земельными участками, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, расположенными в пределах МО «город Оренбург»
6.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов МО «город Оренбург», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	01.01.2017 (решение Оренбургского городского Совета от 28.04.2016 № 149)
7.	Даты начала действия предоставленного нормативным правовым актом МО «город Оренбург» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	01.01.2017
8.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	на срок действия статуса приоритетного инвестиционного проекта – 5 лет
9.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	не установлено, досрочное лишение инвестиционного проекта статуса приоритетного инвестиционного проекта города Оренбурга влечет за собой утрату права на предоставление налоговой льготы
III. Целевые характеристики налоговых расходов МО «город Оренбург»		
10.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	от уплаты земельного налога освобождаются налогоплательщики - в отношении земельных участков, используемых ими при реализации приоритетных инвестиционных проектов МО «город Оренбург», на срок действия статуса приоритетного инвестиционного проекта: в размере 100 % начисленного земельного налога с начала первого и второго налоговых периодов, следующих за налоговым периодом, в котором инвестиционному проекту присвоен статус приоритетного; в размере 50 % с начала третьего и четвертого налоговых периодов; в размере 20 % с начала пятого налогового периода.
11.	Целевая категория налогового расхода МО «город Оренбург»	стимулирующая
12.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов,	увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, физических

	установленных нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (постановление Администрации города Оренбурга от 02.11.2021 № 2119-п «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург»»)
13.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами МО «город Оренбург»	земельный налог
14.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	освобождение от налогообложения
15.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	1,5, 0,75, 0,3 п.п.
16.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Оренбурга и (или) целей социально-экономической политики МО «город Оренбург», не относящихся к муниципальным программам города Оренбурга, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	доля налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу в отношении земельных участков, используемых ими при реализации приоритетных инвестиционных проектов МО «город Оренбург», на срок действия статуса приоритетного инвестиционного проекта, в общем числе обратившихся, имеющих право на получение льготы по земельному налогу в соответствии с пунктом 2 приложения № 3 к решению Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога» (показатель 100 %)
17.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	24
18.	Платательщик	дополнительные полномочия и права всех видов муниципальных образований (часть 2 статьи 16.1 ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003)
19.	Платательщик	юридические и физические лица

Правовыми актами муниципального образования «город Оренбург» предусмотрено предоставление льготы по уплате земельного налога для налогоплательщиков – в отношении земельных участков, используемых ими при реализации приоритетных инвестиционных проектов МО «город Оренбург», на срок действия статуса приоритетного инвестиционного проекта:

решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567 «Об установлении земельного налога»;

постановление Администрации города Оренбурга от 30.11.2015 № 3304-п «Об утверждении Порядка оказания муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «город Оренбург»;

постановление Администрации города Оренбурга от 02.11.2021 № 2119-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург».

Налогоплательщиками в целях предоставления указанной налоговой льготы являются зарегистрированные на территории МО «город Оренбург» юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие приоритетный инвестиционный проект (ПИП) на территории МО «город Оренбург».

1. Оценка целесообразности:

Одним из действенных механизмов регулирования экономических процессов является применение налоговых льгот. Через налоговые льготы государство может влиять на производственный и инвестиционный процессы, а так же на развитие малого бизнеса и инновационной деятельности. Налоговые льготы позволяют начать свое дело, вкладывая большую часть получаемого дохода в дальнейшее развитие бизнеса. Льготный режим деятельности снижает поступление в бюджет налогов и взносов, но зато решает другие вопросы государственной значимости:

создание новых рабочих мест и снятие с государства бремени по содержанию безработных;

снижение социальной напряженности в обществе за счет роста благосостояния населения;

развитие новых видов деятельности и организация небольших инновационных производств, которые хоть и не гарантируют большой прибыли, но зато не требуют крупных финансовых вложений.

Главной целью инвестиционной политики МО «город Оренбург» является обеспечение экономического роста, повышение комфортности жизни жителей города за счет привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства, направленные на развитие экономики и социальной сферы, благоустройство территории города, создание новых рабочих мест, повышение уровня и качества жизни населения, создания условий для импортозамещения.

Установление льготы по земельному налогу по земельному участку, на котором реализуется ПИП, предполагает стимулирование экономической

активности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и последующее увеличение доходов бюджета города Оренбурга за счет расширения объемов производства, увеличения количества рабочих мест и т.д. (стимулирующие налоговые расходы МО «город Оренбург»), является одной из мер муниципальной поддержки.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний период.

Постановлением Администрации города Оренбурга от 19.12.2023 № 2150-п присвоен статус ПИП проекту АО «Завод бурового оборудования» «Модернизация здания для последующего использования под размещение производственного цеха по изготовлению буровых установок наземного и подземного бурения». От уплаты земельного налога налогоплательщики освобождаются с начала налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором инвестиционному проекту присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «город Оренбург», т.е. для АО «Завод бурового оборудования» – с начала 2024 года.

Реализация инвестиционного проекта «Модернизация здания для последующего использования под размещение производственного цеха по изготовлению буровых установок наземного и подземного бурения» осуществляется на земельном участке, принадлежащем АО «Завод бурового оборудования» на праве собственности с 26.04.2023, номер государственной регистрации права 56:44:0417006:1069-56/217/2023-1. Кадастровый номер земельного участка 56:44:0417006:1069, адрес местонахождения: г. Оренбург, проспект Победы, земельный участок 118/7, кадастровая стоимость 20 059 442,7 руб., площадь 15 170 м², категория земель: земли населенных пунктов, виды разрешенного использования: размещение строений лит. В5, В8, В9, В10, В11, В12, В13, В14, В17, В16, В18, В19, В21, В22, В24, В23, В25, строения лит В40, В41 строения лит. ЕВ2, строения лит. В26.

Ставка земельного налога составляет 1,5% от кадастровой стоимости участка, сумма земельного налога – 300 891,64 руб. в год. Срок окупаемости – март 2026 года.

Льгота востребованная и необходима для сохранения, поскольку размер предоставляемой льготы несравним с объемом поступивших инвестиций в экономику города и полученным социальным эффектом.

2. Оценка результативности:

Целевая категория налогового расхода – стимулирующие налоговые расходы МО «город Оренбург», направленные на развитие предпринимательской, инвестиционной и инновационной деятельности и последующий рост поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В результате реализации инвестиционного проекта будет модернизировано здание В24В23В25 в производственный цех для изготовления деталей буровых установок. В корпусах В23 и В25 будет организовано сборочное производство, предусматривающее комплексную механизацию сборочных операций на основе оснащения рабочих мест сборщиков универсальными переносными аккумуляторными

электроинструментами, малогабаритными доводочными приспособлениями и легко переналаживаемой технологической оснасткой, ручным слесарно-сборочным инструментом и пр. Корпус В24 будет использован как административно-бытовые помещения под размещение начальника, мастеров, технологов и конструкторов цеха.

В соответствии с проектом создано рабочих мест: за 2022 год – 3 (среднемесячная заработная плата 61400 руб.), за 2023 год – 3 (среднемесячная заработная плата 75433 руб.), за 2024 год – 7 (среднемесячная заработная плата 88100 руб.).

В соответствии с постановлением администрации города Оренбурга от 30.11.2015 № 3304, используя Порядок проведения оценки финансово-экономического состояния претендента на включение в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 27.07.2012 № 642-п управлением экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга подготовлено заключение по приоритетному инвестиционному проекту АО «Завод бурового оборудования» за 2024 год.

Оценка документов субъекта инвестиционной деятельности, представленных 31.03.2025, выявила хорошее финансово-экономическое состояние АО «Завод бурового оборудования», а также отсутствие оснований для досрочного лишения статуса приоритетного инвестиционного проекта.

В качестве альтернативного механизма достижения цели муниципальной программы можно рассматривать предоставление субсидий на возмещение различного рода затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, но при учете возникающих расходов организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета, этот механизм становится невыгодным. На основании этого можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей муниципальной программы, является более затратным и экономически невыгодным.

Выводы:

Муниципальная поддержка, в форме предоставления льготы по земельному налогу, осуществляется с целью стимулирования инвестиционной активности и привлечения средств субъектов инвестиционной деятельности, реализующих и/или планирующих реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования «город Оренбург», направленных на развитие экономики и социальной сферы, благоустройство территории города, создание новых рабочих мест, повышение уровня и качества жизни населения, создания условий для импортозамещения.

В настоящее время расширение мер муниципальной поддержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности является одной из первостепенных задач, в связи с чем, отмену действующей льготы (преференции) преференций считаем нецелесообразной. Предложения о введении альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, за исключением предусмотренных программой, отсутствуют. Льгота эффективная.

Заместитель начальника управления
– начальник отдела доходов

Ю.В. Горошко

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Ю.В. Горошко', written in a cursive style.