



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г.ОРЕНБУРГА

ул. Гая, 23, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 44-07-39, факс: (3532) 44-07-69
E-mail: gor_oren@orenprok.ru

31.01.2022 № 20-08-2022

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и правопорядка
в городе Оренбурге в 2021 году

В 2021 году органами прокуратуры города проведена работа по укреплению законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, государственных и общественных интересов, повышению эффективности борьбы с преступностью. Приоритетными оставались вопросы защиты трудовых, социальных и жилищных прав граждан, прежде всего несовершеннолетних, пенсионеров.

Всего в сфере надзора за исполнением федерального законодательства выявлено и пресечено 9376 нарушения закона, в целях устранения которых на незаконные правовые акты принесено 1029 протестов, в суд направлено 888 исков, внесено 1944 представление, к дисциплинарной ответственности привлечено 1246 должностных лиц, к административной ответственности - 830 лиц, предостережено о недопустимости нарушения закона 396 лица, в орган предварительного расследования направлено 37 материалов прокурорских проверок, по которым возбуждено 33 уголовных дела.

Большинство надзорных мероприятий реализовано по результатам рассмотрения жалоб и обращений физических и юридических лиц.

Эффективность надзора за законностью правовых актов в целом по городским прокурорам осталась на прежнем уровне.

Прокурорами активизирована работа по сокращению задолженности по заработной плате. Мерами реагирования удалось снизить общую латентную задолженность по заработной плате с 15,2 до 5,4 млн. рублей перед 97 работниками, а также недопущению образования новой задолженности.

На фоне увеличения более чем на 1,4 млрд рублей бюджетного финансирования мероприятий национальных проектов, реализуемых в городе Оренбурге прокуратурой города усилен надзор в указанной сфере.

Прокуратура г. Оренбурга
№ Исорг-20530002-88-22/-20530002

25 2-1/135 02 22

По итогам проведенных проверок выявлено 190 нарушений закона, что на 20% больше, чем в 2020 году. Системно выстроен надзор за соблюдением законодательства о закупках в указанной сфере, результатом явилось привлечение к административной ответственности 23 должностных лиц, что также выше показателя 2020 года более чем в два раза.

Нарушения закона выявлялись при реализации таких национальных проектов как «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (71), «Жилье и городская среда» (53), «Демография» (19), «Образование» (13), «Здравоохранение» (3).

Не теряет актуальности защита прокурором пенсионных прав граждан. В анализируемом периоде по обращениям граждан проведено значительное количество проверок, по восьми из которых прокурор обратился в суд в интересах жителей города о признании отказа в назначении пенсии досрочно незаконным.

Отсутствует положительная динамика работы администрации города в вопросе обеспечения жильем лиц, из числа детей-сирот. Муниципальному образованию «город Оренбург» в целях обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в 2021 году выделены субвенции в размере 167 352 100 руб.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Оренбурга в 2021 году приобретено только 13 жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, по 74 жилым помещениям заключены договоры долевого участия со сдачей многоквартирных домов в 2023 году. Процент освоения субвенции по итогам 2021 года составил менее 50%.

Указанные обстоятельства вынуждают граждан обращаться в органы прокуратуры за защитой нарушенных прав. В частности, по результатам принятых мер реагирования восстановлены жилищные права 166 граждан, что на 50% больше аналогичного показателя в 2020 году, в 78 случаях направлены иски в защиту жилищных прав граждан.

В 2021 году вскрыты латентных нарушения закона, допущенные при переселении граждан из аварийного жилья с 2013 по 2017 годы в результате реализации одноименной муниципальной адресной программы.

Проверкой установлено, что 21 многоквартирный дом с жилыми помещениями для переселенцев, построенный в период действия программы, не соответствует нормативным требованиям и подлежит капитальному ремонту, что нашло подтверждение в результате проведенной судом судебно-строительных экспертиз. Причиной ненадлежащего состояния объектов являются допущенные нарушения при строительстве, которые в ходе приобретения заказчиком не установлены, а приняты и предоставлены гражданам для проживания.

По итогам судебного разбирательства иски прокурора удовлетворены, на орган местного самоуправления возложена обязанность проведения комплекса работ по устранению множественных недостатков объектов жилищного фонда по улицам Геофизиков, Мирнинская, Просвещения, Турбинная, Центральная.

Требует кардинальных изменений система подхода к содержанию объектов муниципальной собственности, предназначенных для образовательной деятельности.

Проверкой установлено, что реализация администрацией города Оренбурга полномочий по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций осуществляется в рамках выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Доступное образование в городе Оренбурге», утвержденной постановлением администрации города Оренбурга от 28.12.2019 № 3093-п (далее – Муниципальная программа).

Пунктами 1.1., 3.1. перечня основных мероприятий муниципальной программы предусмотрено финансирование на улучшение технического состояния зданий дошкольных образовательных организаций в сумме 718 000 тыс. руб. на период 2020 -2025 гг., из которых в 2021 году 85000 тыс. руб., 2022 году – 101 000 тыс. руб. и на улучшение технического состояния зданий общих образовательных организаций в сумме 1007900 тыс. руб. на период 2020 -2025 гг., из которых в 2021 году 213000 тыс. руб., 2022 году – 243400 тыс. руб.

Вместе с тем анализ реализации вышеуказанной муниципальной программы свидетельствует о неоднократном внесении в нее изменений, уменьшающих финансирование мероприятий по ремонту садов в течении финансового года и не способствует достижению целей и задач программы.

На 2022 год финансирование на проведение мероприятий по улучшению технического состояния зданий образовательных организаций и (или) их территорий доведено в размере 173 023,5 тыс. руб. Фактическая потребность в финансировании на проведение данных мероприятий составляет 1 644 951,8 тыс. руб.

По информации управления образования администрации г. Оренбурга от 13.01.2021 признаны аварийными и недопустимыми некоторые элементы несущих конструкций зданий 11 образовательных учреждений (МОАУ «Лицей № 1», МОАУ «СОШ № 83», МОАУ «СОШ № 65», МОАУ «СОШ № 18», МОАУ «СОШ № 6», МОАУ «СОШ № 54», МОАУ «СОШ № 51», МОАУ «СОШ № 10», МДОАУ №№110, 125, 188).

Нерешенной остается проблема, связанная с надлежащим использованием объекта культурного наследия регионального значения «Спуск к реке Урал», включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющегося собственностью муниципального образования «город Оренбург».

Проведенной проверкой установлены грубые нарушения закона при выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия. Работы выполнены в отсутствие обязательной рабочей документации, с использованием только эскизного проекта реставрации и в необеспечении со стороны администрации города технического надзора за ходом данных работ. Неустойчивое состояние отдельных элементов – балясин, декоративной чаши на верхней баллюстраде, поручней над лопнувшими балясинами, лопнувших плит облицовки создает угрозу безопасности для граждан.

В 2021 году зарегистрировано более пятисот случаев нападения безнадзорных животных на людей. Длительное непринятие мер к решению проблемы с безнадзорными животными сохраняет угрозу систематического получения вреда населением города, в том числе несовершеннолетних.

08.07.2021 апелляционным определением Оренбургского областного суда удовлетворены требования прокурора города о признании незаконным бездействия администрации города в части неосуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа.

Результатом должного взаимодействия прокуратуры города и администрации областного центра явилась ликвидация МКП «Оренбургские пассажирские перевозки» задолженности по исполненным контрактам и договорам перед субъектами предпринимательства. Предприятие имело значительный объем просроченной задолженности по обязательствам с 2019 года.

Вместе с тем, сфера организации пассажирских перевозок в городе Оренбурге как никогда нуждается в эффективном муниципальном контроле в указанной сфере.

Несмотря на наличие многочисленных обращений жителей города о фактах нарушения расписания движения транспортных средств по муниципальным маршрутам, несоблюдении интервала движения, оказания некачественных услуг лицами, осуществляющими перевозки мероприятия муниципального контроля администрацией города, не проводились, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований лицам, осуществляющим перевозки пассажиров не объявлялись.

В следствие несвоевременного принятия муниципального нормативно-правового акта, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля в указанной сфере, на основании требований ч. 5.1 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» план проведения проверок на 2022 год прокуратурой города не согласован.

Отмечается недостаточная организации подготовки ответственных должностных лиц администрации города к отопительному периоду 2021 – 2022 годы. Только после вмешательства прокуратуры города обеспечено теплоснабжение многоквартирного дома, расположенного по адресу: ул. Лесозащитная, д. 8.

Решением Ленинского районного суда города Оренбурга от 26.01.2022 по исковому заявлению прокурора города незаконным признано бездействие администрации города и индивидуального предпринимателя в вопросе непринятия мер по организации теплоснабжения многоквартирного дома № 8 по ул. Лесозащитной города Оренбурга, подключению его к тепловым сетям и обеспечению подачи тепловой энергии в жилые помещения.

Ненадлежащим образом органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» исполняются полномочия по содержанию автомобильных дорог, тротуаров, общественных территорий города в зимний период.

В частности, в связи с неблагоприятными погодными условиями в период с 03.01.2022 по 04.01.2022 прокуратурами города и районов, с привлечением ОГИБДД МУ МВД России «Оренбургское», проверена работа ответственных служб по расчистке от снега автомобильных дорог и общественных территорий, в результате выявлено более 100 фактов нарушений нормативных требований по содержанию автомобильных дорог, удалению снега и наледи, вывозу снега.

По итогам проверочных мероприятий с 04.01.2022 по 11.01.2022 в адрес первого заместителя главы г.Оренбурга, в администрации Северного и Южного округов города, МКУ «Комсервис», МКУ «БиОз» внесено 6 представлений с требованием об устранении нарушений законодательства. В отношении должностных лиц органов местного самоуправления и муниципальных предприятий возбуждены дела об административном правонарушении.

С нарушением закона осуществляется временное складирование снега в зимний период на территории города.

Установлено, что территория, определенная распоряжением главы Северного округа г. Оренбурга № 49-р от 13.11.2020 для временного складирования снега в зимний период, на северо-западной части кадастрового квартала № 56:44:0103001, площадью 10500 кв. метров, не огорожена сплошным земляным валом, не имеет водонепроницаемое покрытие.

Бюджетное финансирование мероприятий по содержанию мест складирования снега администрацией города не обеспечено, вследствие чего в течение зимнего периода 2020-2021 гг. допускалось массовое его складирование в несанкционированных местах, в том числе в пойме реки Урал, что создало риск причинения вреда окружающей среде.

Решением Ленинского районного суда города Оренбурга от 19.01.2022 по исковому заявлению прокурора города признано незаконным бездействия администрации города Оренбурга, администраций округов города Оренбурга, выраженного в непринятии мер по созданию и содержанию на территории города Оренбурга площадок для складирования снега, соответствующих требованиям законодательства и обязанности устранить указанные нарушения.

Одной из причин неадекватной работы муниципалитета по зимнему содержанию территории города является неукomплектованность штата сотрудников, обеспечивающих уборку и содержание автодорог. По состоянию на 15.11.2021 в МКУ «Комсервис» были открыты 74 вакансии из 350 утверждённых штатным расписанием, и в МКУ «БиОз» - 77 вакансий из 340 утверждённых штатным расписанием. Проведенные в январе 2022 года проверки не позволили констатировать улучшение ситуации в данном вопросе.

Общественную напряженность в городе вызывает размещение нестационарных торговых объектов – вендинговых заправочных пунктов. С включением в схему нестационарных торговых объектов разрешение на размещение предпринимателями было получено на 6 объектов, 5 из которых размещены с нарушением норм противопожарного законодательства (отсутствие необходимого оборудования, на недостаточном расстоянии от жилых домов, автомобильных дорог). Вместе с тем действенные меры по демонтажу объектов

нестационарной торговли, размещенных с нарушением требований закона не принимаются.

Проведена работа в сфере антитеррористической защищенности торговых объектов в части прохождения ими процедуры категорирования и разработки паспортов безопасности. В результате принятых в отношении 14 собственников торговых объектов мер реагирования, последними начата процедура получения необходимых документов.

Вместе с тем, в городе остается 15 объектов, собственники которых не провели процедуру паспортизации или не сдали на хранение в уполномоченный орган паспорта безопасности.

В сфере противодействия экстремистским проявлениям на межнациональной и межконфессиональной почве проводимая работа позволила не допустить возникновения конфликтов на территории города. Однако существующая система профилактики экстремизма в молодежной среде требует совершенствования, доработки отдельных позиций, ориентированных на снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур, в том числе в студенческой среде.

Меры координационного и надзорного характера в сфере профилактики преступности были направлены на повышение эффективности работы органов правопорядка по выявлению и пресечению преступлений профилактической направленности, в сфере экономики, легализацией преступных доходов, борьбе с коррупцией, профилактике подростковой и рецидивной преступности, преступлений, совершенных с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. Работа правоохранителей сосредоточена на укреплении межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, защите лиц от незаконного уголовного преследования.

По городу сократилось общее число совершенных преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, в сфере бытовых отношений, убийств, краж, угонов транспорта, грабежей. Снижается уличная и «пьяная» преступность. Сократилось число преступлений и подростков, их совершивших.

При снижении убийств, значительно выросло число фактов причинения тяжкого вреда здоровью. Данная негативная динамика стала результатом в том числе ослабления влияния программных мероприятий органов местного самоуправления на бытовое дебоширство, семейное пьянство, поскольку реализуемые полномочия, в том числе в рамках профильных комиссий, нацелены в первую очередь на профилактику подростковой преступности, а принимаемые решения — не нацелены на решение существующей проблематики (вопросы социального обустройства, бытового пьянства, адаптации лиц, попавших в трудные жизненные ситуации и другие), что зачастую является детерминантой совершаемых преступлений.

Высоким остается удельный вес хищений через электронные платежные системы по-прежнему высок. Нарботана практика их раскрытия, в связи с чем возросла их раскрываемость, число осужденных лиц.

В то же время недостаточная профилактическая роль органов местного

самоуправления, отсутствие целевых программных мероприятий в указанной сфере не позволяют сократить число регистрируемых мошенничеств с использованием современных информационных технологий, что требует расширения спектра применения просветительских мероприятий, их нацеленности на конкретную аудиторию.

В 2021 году отмечается снижение подростковой преступности на территории г. Оренбурга со 145 до 139. Основная доля преступлений, совершенных подростками, приходится на хищения чужого имущества. Наблюдается снижение преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения с 24 до 14, а также снижение с 77 до 58 преступлений, совершенных лицами, ранее совершившими преступления.

Вместе с тем в 2021 году на территории г. Оренбурга увеличилось количество суицидальных явлений среди подростков. Так, несовершеннолетними совершено 39 суицидальных попыток (18) и 4 окончанных суицида (2).

Настоящая информация направляется в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия необходимых мер в пределах Вашей компетенции, в этой связи

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Усилить контроль за содержанием автомобильных дорог и обеспечением безопасности дорожного движения на территории города (в том числе активизировать работу по исполнению судебных решений об обеспечении соответствия состояния дорог нормам безопасности), рассмотреть вопрос о приведении штатной численности муниципальных учреждений «Благоустройство и озеленение» и «Комсервис» в соответствии с потребностями, в том числе путем увеличения бюджетного финансирования на расходы по оплате труда работников учреждений.

2. Обеспечить контроль за проведением комитетом по управлению имуществом города Оренбурга работ по постановке на кадастровый учет объектов жилищно-коммунального комплекса.

3. Уделить особое внимание реализации жилищных прав граждан при переселении из аварийного жилья, обеспечению безопасности их проживания в таком жилье, предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, найма маневренного фонда, формировании муниципального жилищного фонда, его содержанию.

4. Принять дополнительные меры к исполнению переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот (в том числе активизировать работу по исполнению состоявшихся судебных решений).

5. Усилить контроль за приобретением жилья за счет бюджетных средств, предварительно оценивать качество приобретаемого жилья. Поставить на контроль работу по приведению в нормативное состояние жилых помещений, предоставленных гражданам в замен аварийного жилья в рамках муниципальной программы в 2013 – 2017 годы.

6. Пересмотреть подход организации к реализации мероприятий национальных проектов, обратив особое внимание на благоустройство территорий. Руководствоваться приоритетом эффективности реализации мероприятий, достижении целей национального проекта «Жилье и городская среда» в виде его эффективности.

7. Принять меры к надлежащему содержанию и обеспечению безопасности эксплуатации объекта культурного наследия регионального значения «Спуск к реке Урал».

8. Принять дополнительные меры к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа с целью недопущения фактов причинения вреда жизни и здоровью населения. Рассмотреть вопрос применения новых форм исполнения переданных полномочий, в том числе в форме строительства специализированного приюта.

9. Исключить факты ненадлежащей подготовки системы жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду.

10. Продолжить работу по контролю за деятельностью хозяйствующих субъектов, размещающих объекты нестационарной торговли – вендинговые автоматы. Требовать расторжения договора в случае, если хозяйствующий субъект размещает объект не в соответствии с его типом, специализацией, периодом размещения, схемой и иными существенными условиями.

11. Усилить координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

12. Продолжить работу с молодежью, усилению взаимодействия с образовательными организациями среднего и высшего образования, вовлекая их в мероприятия муниципального проекта «Социальная активность».

13. Повысить уровень работы, направленной на организацию питания в муниципальных образовательных организациях, в том числе при формировании цены контракта и своевременности проведения закупочных процедур по выбору поставщика. Приоритетом в указанной сфере считать соблюдение санитарных норм и правил при организации питания в школах и садах.

14. Усилить профилактическую работу по разъяснению законодательства и угрозе совершения мошенничеств с использованием современных информационных технологий, для чего запланировать и провести целевые программные мероприятия, нацеленные на работу с населением.

15. Рассмотреть вопрос увеличения фактического финансирования мероприятий муниципальной программы «Доступное образование в городе

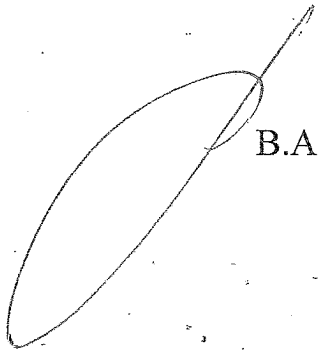
Оренбурге», утвержденной постановлением администрации города Оренбурга от 28.12.2019 № 3093-п, приоритетом которой считать улучшение технического состояния зданий образовательных организаций.

16. Принять меры к устранению аварийности и недопустимыми некоторые элементы несущих конструкций зданий 11 образовательных учреждений МОАУ «Лицей № 1», МОАУ «СОШ № 83», МОАУ «СОШ № 65», МОАУ «СОШ № 18», МОАУ «СОШ № 6», МОАУ «СОШ № 54», МОАУ «СОШ № 51», МОАУ «СОШ № 10», МДОАУ №№110, 125, 188.

17. Принять меры к приведению в соответствие с требованиями закона земельные участки, предназначенные для временного складирования снега.

18. Рассмотреть настоящее информационное письмо с участием прокурора г.Оренбурга.

И.о. прокурора города
советник юстиции



В.А. Бабешко