

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта/
экспертизе нормативного правового акта
(далее - НПА)

Комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства
администрации города Оренбурга
(разработчик - отраслевой (функциональный) или территориальный орган
Администрации города Оренбурга)

1. Наименование НПА/проекта НПА: проект решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261 «Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург»».

2. Цель (основания) для принятия НПА/проекта НПА: Проект разработан в целях внесения изменений в методику расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург», которые позволят более детально рассчитать размер платы, скорректировать ассортимент и месторасположение нестационарных торговых объектов.

3. Публичные консультации проведены в углубленном порядке в период с 01.12.2022 по 14.12.2022 в форме размещения на официальном Интернет-портале города Оренбурга уведомления о проведении публичных консультаций, проекта правового акта, пояснительной записки, опросного листа для участников публичных консультаций и нормативного правового акта в действующей редакции. По результатам публичных консультаций поступили опросные листы от ИП Крутова О.В., ИП Латенков А.Н., ООО «МясМаркет», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, Торгово-промышленной палаты Оренбургской области, ИП Узякова Г.Р. ИП Павлова И. А., ИП Ильин Е.А. со следующими замечаниями:

- предлагаемое правовое регулирование в виде платежей по договорам на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) увеличит в 4 раза экономическую нагрузку на предпринимателя;
- изменение величины коэффициентов приведет к увеличению затрат на содержание сети НТО, принадлежащих индивидуальному предпринимателю;
- проект НПА уравнивает всех предпринимателей вне зависимости от товаров, которые они продают, без учета рентабельности каждого направления бизнеса;
- пресса, хлебобулочные изделия и молочная продукция должны иметь особые условия;
- предлагается оказать поддержку распространителям прессы, применив специальный понижающий коэффициент специализации, равный 0,05;
- предлагаемое увеличение базовой ставки более чем на 20% значительно усилит финансовую нагрузку на данную организацию и негативно повлияет на финансовый результат;

- дополнительные расходы, которые могли бы привести к увеличению стоимости размещения НТО уже возложены на предпринимателей (договоры с ресурсоснабжающими организациями, на оказание услуг по обращению с коммунальными отходами и пр.);

- отсутствует достаточное основание для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования;

- акт ограничивает конкуренцию, является дискриминационным;

Вышеуказанные замечания рассмотрены и не учтены. Отклонение замечаний имеет мотивированное обоснование:

- При разработке проекта НПА учитывался опыт других регионов РФ. Предлагаемые проектом НПА коэффициенты, территориальной привязки и коэффициенты специализации (ассортимента) соответствуют среднему значению аналогичных коэффициентов по России. При формировании платы за размещение НТО необходимо соблюдать баланс интересов города Оренбурга и предпринимательского сообщества, поскольку из поступающих платежей по договорам на размещение НТО в конечном счете формируется бюджет города.

С момента последних изменений коэффициентов, применяемых для расчета размера платы по договорам на размещение НТО (19.07.2017) прошло более 5 лет. Таким образом предлагаемый проект НПА содержит оптимальные финансовые коэффициенты, исходя из действительной экономической ситуации;

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Использование права на размещение НТО является одним из способов решения хозяйственных задач и в этом смысле предоставленное право естественным образом дополняет другие средства и способы социального, экономического и производственного развития.

В проекте НПА отсутствует уравнивание предпринимателей. Размер платы по договорам на размещение НТО рассчитывается исходя из специализации НТО и его территориального размещения;

Печатная, молочная и хлебобулочная продукция в проекте НПА отнесены к коэффициентам со значением 1.0. Величина данного коэффициента является минимальной по отношению к коэффициентам других видов специализации НТО, исходя из социальной значимости вышеуказанных товаров;

В соответствии с пунктом 2 решения Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261 «Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» базовая ставка платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта установлена в сумме 591 рубль за один квадратный метр площади земельного участка, занимаемого нестационарным торговым объектом, с учетом ее ежегодной индексации на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Решение об увеличении (индексации) базовой ставки для определения размера платы по договорам на размещение нестационарного торгового объекта на

территории муниципального образования «город Оренбург» оформляется постановлением Администрации города Оренбурга.

Таким образом, проект НПА не увеличивает произвольно, а лишь закрепляет размер базовой ставки с учетом ее индексаций за прошедшие периоды (с 2018 по 2023 гг.);

Замечание об ограничении конкуренции не содержит указания на конкретные статьи Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которые нарушает рассматриваемый проект НПА;

В соответствии с подпунктом 5 пункта 11 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Оренбурга, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п (в ред. от 09.11.2022 № 2047-п), замечания и предложения ИП Павлова И.А. не подлежат рассмотрению, так как не соответствуют форме опросного листа: в строке «Наименование участника» указана индивидуальный предприниматель Павлова Ирина Анатольевна. В строке «подпись» указан Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области В.А. Коршунов;

Замечания и предложения ИП Ильин Е.А. об: - отсутствии ясности в применении коэффициента специализации при размещении четырех и более нестационарных торговых объектов (галерея нестационарных торговых объектов), места для размещения которых предоставлены субъекту предпринимательства по договорам на размещение нестационарных торговых объектов по результатам аукциона в рамках одного лота, будет ли он применяться самостоятельно или будут также учитываться коэффициенты специализации всех объектов в галерее нестационарных торговых объектов; - доработке коэффициента, учитывающего территориальную привязку (К1) (в связи с отсутствием ясного понимания каким образом данный коэффициент относится к той или иной улице) учтены и в проект НПА будут внесены соответствующие изменения.

4. По результатам публичных консультаций разработчиком принято решение о необходимости утверждения проекта НПА в установленном порядке, с учетом предложений и замечаний ИП Ильин И.А.

5. В результате оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта НПА факторы негативного воздействия принятия НПА не выявлены.

6. Качество проведения процедуры ОРВ проекта НПА и подготовки сводного отчета не полностью соответствует требованиям порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Оренбурга (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п (в ред. от 09.11.2022 № 2047-п):

1) в нарушение п. 9 Порядка с уполномоченным органом не согласована степень регулирующего воздействия и определена разработчиком самостоятельно в соответствии с п. 12 Порядка;

2) уведомление о проведении публичных консультаций, проект правового акта, пояснительная записка и опросный лист для участников публичных

консультаций в установленном порядке размещены на Интернет-портале города Оренбурга;

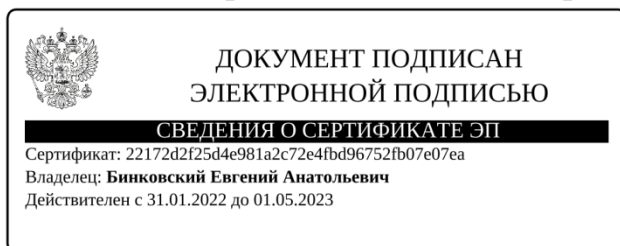
3) срок проведения публичных консультаций соответствует требованиям Порядка (для средней степени регулирующего воздействия);

4) по результатам публичных консультаций разработчиком подготовлен сводный отчет об ОРВ;

5) сводный отчет об ОРВ содержит основание принятия НПА, обоснование отнесения проекта НПА к средней степени регулирующего воздействия, сведения о публичных консультациях, решение, принятое по результатам публичных консультаций.

7. На основе проведенной ОРВ проекта НПА управлением экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

8. В представленном проекте НПА отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно способствуют ограничению конкуренции, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или расходов бюджета города Оренбурга.



(подпись)

Бинковский Е.А.

(Ф.И.О. руководителя)