

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта/экспертизе нормативного правового акта (далее – НПА)
комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства
администрации города Оренбурга

(разработчик – отраслевой (функциональный) или территориальный орган
Администрации города Оренбурга)

1. Наименование проекта НПА / НПА: проект решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261 «Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург»».

2. Краткое описание цели и проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: предлагаемые изменения в методике расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» позволят более детально рассчитать размер платы, скорректировать ассортимент и месторасположение нестационарных торговых объектов.

3. Применение углубленного/упрощенного порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта НПА: углубленный.

Обоснование применения углубленного (средней степени) или упрощенного порядка проведения ОРВ: проект НПА содержит положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами города Оренбурга расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Оренбурга.

4. Срок проведения публичных консультаций:

начало «01» декабря 2022 г.

окончание «14» декабря 2022 г.

5. Сведения о поступивших замечаниях и предложениях, положительных отзывах:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Поступившие замечания и предложения/ положительные отзывы	Итоги рассмотрения замечаний и предложений	Причина отклонения замечаний и предложений (мотивированное обоснование, со ссылкой на законодательство (при наличии))
1	2	3	4	5
1	Индивидуальный предприниматель Крутова Ольга Владимировна	1) Предлагаемое правовое регулирование в виде платежей по договорам	1) Рассмотрено, не учтено.	При разработке проекта НПА учитывался опыт других регионов РФ.

		<p>на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) увеличит в 4 раза экономическую нагрузку на предпринимателя.</p>		<p>Предлагаемые проектом НПА коэффициенты, территориальной привязки и коэффициенты специализации (ассортимента) соответствуют среднему значению аналогичных коэффициентов по России.</p> <p>При формировании платы за размещение НТО необходимо соблюдать баланс интересов города Оренбурга и предпринимательского сообщества, поскольку из поступающих платежей по договорам на размещение НТО в конечном счете формируется бюджет города.</p> <p>С момента последних изменений коэффициентов, применяемых для расчета размера платы по договорам на размещение НТО (19.07.2017) прошло более 5 лет. Таким образом предлагаемый проект НПА содержит оптимальные финансовые коэффициенты, исходя из действительной экономической ситуации.</p>
--	--	--	--	--

	<p>2) Изменение величины коэффициентов приведет к увеличению затрат на содержание сети НТО, принадлежащих индивидуальному предпринимателю.</p>	<p>2) Рассмотрено, не учтено.</p>	<p>2) В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательско й является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Использование права на размещение НТО является одним из способов решения хозяйственных задач и в этом смысле предоставленное право естественным образом дополняет другие средства и способы социального, экономического и производственного развития.</p>
	<p>3) Проект нормативного правового акта (далее – НПА) уравнивает всех предпринимателей вне зависимости от товаров, которые они продают, без учета рентабельности каждого направления бизнеса.</p>	<p>3) Рассмотрено, не учтено.</p>	<p>3) Проект НПА не уравнивает всех предпринимателей. Размер платы по договорам на размещение НТО рассчитывается исходя из специализации НТО и его территориального размещения.</p>
	<p>4) Пресса, хлебобулочные изделия и молочная продукция должны иметь особые условия.</p>	<p>4) Рассмотрено, не учтено. 5) Рассмотрено,</p>	<p>4), 5) Печатная, молочная и хлебобулочная продукция в проекте НПА отнесены к</p>

		5) Предлагается оказать поддержку распространителям прессы, применив к специальный понижающий коэффициент специализации, равный 0,05.	не учтено.	коэффициентам со значением 1.0. Величина данного коэффициента является минимальной по отношению к коэффициентам других видов специализации НТО, исходя из социальной значимости вышеуказанных товаров.
2	Индивидуальный предприниматель Латенков Андрей Николаевич	1) Предлагаемое правовое регулирование в виде платежей по договорам на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) увеличит в 4 раза экономическую нагрузку.	1) Рассмотрено, не учтено.	1) При разработке проекта НПА учитывался опыт других регионов РФ. Предлагаемые проектом НПА коэффициенты, территориальной привязки и коэффициенты специализации (ассортимента) соответствуют среднему значению аналогичных коэффициентов по России. При формировании платы за размещение НТО необходимо соблюдать баланс интересов города Оренбурга и предпринимательского сообщества, поскольку из поступающих платежей по договорам на размещение НТО в конечном счете формируется бюджет города. С момента последних изменений коэффициентов,

				<p>применяемых для расчета размера платы по договорам на размещение НТО (19.07.2017) прошло более 5 лет. Таким образом предлагаемый проект НПА содержит оптимальные финансовые коэффициенты, исходя из действительной экономической ситуации.</p>
		<p>2) Изменения величины коэффициентов приведет к увеличению затрат на содержание сети НТО, принадлежащих индивидуальному предпринимателю.</p>	<p>2) Рассмотрено, не учтено.</p>	<p>2) В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательско й является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Использование права на размещение НТО является одним из способов решения хозяйственных задач и в этом смысле предоставленное право естественным образом дополняет другие средства и способы социального, экономического и производственного развития.</p>

		3) Налоговый кодекс РФ устанавливает льготную ставку НДС 10% на некоторые группы товаров, имеющих социальную значимость, в том числе для периодической печатной продукции. Печатная пресса должна иметь льготы и поддержку ввиду своей социальной значимости.	3) Рассмотрено, не учтено.	3) Печатная, продукция в проекте НПА отнесены к коэффициентам со значением 1.0. Величина данного коэффициента является минимальной по отношению к коэффициентам других видов специализации НТО, исходя из социальной значимости вышеуказанных товаров.
3	Общество с ограниченной ответственностью «МясМаркет»	1) Предлагаемое увеличение базовой ставки более чем на 20% значительно усилит финансовую нагрузку на данную организацию и негативно повлияет на финансовый результат. Нецелесообразно увеличивать нагрузку на предприятия торговли в сложной экономической ситуации.	1) Рассмотрено, не учтено.	1) В соответствии с пунктом 2 решения Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261 «Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» базовая ставку платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта установлена в сумме 591 рубль за один квадратный метр площади земельного участка, занимаемого нестационарным торговым объектом, с учетом ее ежегодной индексации на размер уровня

			инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Решение об увеличении (индексации) базовой ставки для определения размера платы по договорам на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» оформляется постановлением Администрации города Оренбурга. Таким образом, проект НПА не увеличивает произвольно, а лишь закрепляет размер базовой ставки с учетом ее индексаций за прошедшие периоды (с 2018 по 2023 гг.).
	2) Дополнительные расходы, которые могли бы привести к увеличению стоимости размещения НТО уже возложены на предпринимателей (договоры с ресурсоснабжающими организациями, на оказание услуг по обращению с коммунальными отходами и пр.)	2) Рассмотрено, не учтено.	2) В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательско й является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ

				или оказания услуг. Использование права на размещение НТО является одним из способов решения хозяйственных задач и в этом смысле предоставленное право естественным образом дополняет другие средства и способы социального, экономического и производственного развития.
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области	1) Отсутствует достаточное основание для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.	1) Рассмотрено, не учтено.	1) В соответствии с пунктом 2 решения Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261 «Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург»» базовая ставка платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта установлена в сумме 591 рубль за один квадратный метр площади земельного участка, занимаемого нестационарным торговым объектом, с учетом ее ежегодной индексации на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе

				<p>о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Решение об увеличении (индексации) базовой ставки для определения размера платы по договорам на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» оформляется постановлением Администрации города Оренбурга. Таким образом, проект НПА не увеличивает произвольно, а лишь закрепляет размер базовой ставки с учетом ее индексаций за прошедшие периоды (с 2018 по 2023 гг.). При разработке проекта НПА учитывался опыт других регионов РФ. Предлагаемые проектом НПА коэффициенты, территориальной привязки и коэффициенты специализации (ассортимента) соответствуют среднему значению аналогичных коэффициентов по России. При формировании платы за размещение НТО необходимо соблюдать баланс</p>
--	--	--	--	---

				<p>интересов города Оренбурга и предпринимательского сообщества, поскольку из поступающих платежей по договорам на размещение НТО в конечном счете формируется бюджет города. С момента последних изменений коэффициентов, применяемых для расчета размера платы по договорам на размещение НТО (19.07.2017) прошло более 5 лет. Таким образом предлагаемый проект НПА содержит оптимальные финансовые коэффициенты, исходя из действительной экономической ситуации.</p>
		<p>2) Увеличение коэффициентов приведет к существенному росту затрат, что может повлечь прекращение ведения деятельности.</p>	<p>2) Рассмотрено, не учтено.</p>	<p>2) В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательский является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.</p>

		3) Акт ограничивает конкуренцию, является дискриминационным.	3) Рассмотрено, не учтено.	<p>Использование права на размещение НТО является одним из способов решения хозяйственных задач и в этом смысле предоставленное право естественным образом дополняет другие средства и способы социального, экономического и производственного развития.</p> <p>3) Замечание не содержит указания на конкретные статьи Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которые нарушает рассматриваемый проект НПА.</p>
5	Торгово-промышленная палата Оренбургской области	1) Отсутствуют обоснования размеров коэффициентов, положений, разделов НПА.	1) Рассмотрено, не учтено.	<p>1) В соответствии с пунктом 2 решения Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261 «Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» базовая ставку платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта установлена в сумме 591 рубль за один квадратный метр площади земельного участка,</p>

				<p>занимаемого нестационарным торговым объектом, с учетом ее ежегодной индексации на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Решение об увеличении (индексации) базовой ставки для определения размера платы по договорам на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» оформляется постановлением Администрации города Оренбурга. Таким образом, проект НПА не увеличивает произвольно, а лишь закрепляет размер базовой ставки с учетом ее индексаций за прошедшие периоды (с 2018 по 2023 гг.). При разработке проекта НПА учитывался опыт других регионов РФ. Предлагаемые проектом НПА коэффициенты, территориальной привязки и коэффициенты специализации</p>
--	--	--	--	--

				<p>(ассортимента) соответствуют среднему значению аналогичных коэффициентов по России.</p> <p>При формировании платы за размещение НТО необходимо соблюдать баланс интересов города Оренбурга и предпринимательского сообщества, поскольку из поступающих платежей по договорам на размещение НТО в конечном счете формируется бюджет города.</p> <p>С момента последних изменений коэффициентов, применяемых для расчета размера платы по договорам на размещение НТО (19.07.2017) прошло более 5 лет. Таким образом предлагаемый проект НПА содержит оптимальные финансовые коэффициенты, исходя из действительной экономической ситуации.</p>
		2) Не понятен для бизнеса.	2) Рассмотрено, не учтено.	2) Замечания не основаны на законе, не содержат отсылки на нормы права, являются необоснованными.
6	Индивидуальный предприниматель	1) Отсутствует достаточное основание	1) Рассмотрено,	1) В соответствии с пунктом 2 решения

	Узякова Гульфия Рафаиловна	для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.	не учтено.	Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261 «Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» базовая ставку платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта установлена в сумме 591 рубль за один квадратный метр площади земельного участка, занимаемого нестационарным торговым объектом, с учетом ее ежегодной индексации на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Решение об увеличении (индексации) базовой ставки для определения размера платы по договорам на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» оформляется
--	----------------------------	---	------------	---

				<p>постановлением Администрации города Оренбурга. Таким образом, проект НПА не увеличивает непроизвольно, а лишь закрепляет размер базовой ставки с учетом ее индексаций за прошедшие периоды (с 2018 по 2023 гг.). При разработке проекта НПА учитывался опыт других регионов РФ. Предлагаемые проектом НПА коэффициенты, территориальной привязки и коэффициенты специализации (ассортимента) соответствуют среднему значению аналогичных коэффициентов по России.</p> <p>При формировании платы за размещение НТО необходимо соблюдать баланс интересов города Оренбурга и предпринимательского сообщества, поскольку из поступающих платежей по договорам на размещение НТО в конечном счете формируется бюджет города.</p> <p>С момента последних изменений коэффициентов, применяемых для расчета размера</p>
--	--	--	--	---

				<p>платы по договорам на размещение НТО (19.07.2017) прошло более 5 лет. Таким образом предлагаемый проект НПА содержит оптимальные финансовые коэффициенты, исходя из действительной экономической ситуации.</p>
		<p>2) Увеличение коэффициентов приведет к существенному росту затрат, что может повлечь прекращение ведения деятельности.</p>	<p>2) Рассмотрено, не учтено.</p>	<p>2) В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательско й является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Использование права на размещение НТО является одним из способов решения хозяйственных задач и в этом смысле предоставленное право естественным образом дополняет другие средства и способы социального, экономического и производственного развития.</p>
		<p>3) Акт ограничивает конкуренцию, является</p>	<p>3) Рассмотрено,</p>	<p>3) Замечание не содержит указания</p>

		дискриминационным.	не учтено.	на конкретные статьи Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые нарушает рассматриваемый проект НПА.
7	Индивидуальный предприниматель Павлова Ирина Анатольевна	<p>1) Отсутствует достаточное основание для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.</p> <p>2) Увеличение коэффициентов приведет к существенному росту затрат, что может повлечь прекращение ведения деятельности.</p> <p>3) Акт ограничивает конкуренцию, является дискриминационным.</p>	Замечания рассмотрены, не учтены.	В соответствии с подпунктом 5 пункта 11 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Оренбурга, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п, замечания и предложения не подлежат рассмотрению, так как не соответствуют форме опросного листа: в строке «Наименование

				участника» указана индивидуальный предприниматель Павлова Ирина Анатольевна. В строке «подпись» указан Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области В.А. Коршунов.
8	Индивидуальный предприниматель Ильин Ефим Александрович	<p>1) Не ясно, каким образом будет применяться коэффициент специализации при размещении четырех и более нестационарных торговых объектов (галерея нестационарных торговых объектов), места для размещения которых предоставлены субъекту предпринимательства по договорам на размещение нестационарных торговых объектов по результатам аукциона в рамках одного лота. Будет ли он применяться самостоятельно или будут также учитываться коэффициенты специализации всех объектов в галерее нестационарных торговых объектов?</p> <p>2) Предлагается доработать коэффициент, учитывающий территориальную привязку (K1), так как нет ясного понимания каким образом данный</p>	<p>1) Рассмотрено, учтено.</p> <p>2) Рассмотрено, учтено.</p>	<p>1) В проекте НПА будет указано, что коэффициент специализации применяется дополнительно к коэффициентам специализации (ассортимента) каждого нестационарного торгового объекта, размещенного в галерее при расчете начальной цены лота.</p> <p>2) Проект НПА будет доработан.</p>

		коэффициент относится к той или иной улице.		
<p>Общее количество поступивших замечаний и предложений – 8, в том числе, количество учтенных замечаний и предложений – 2; количество частично учтенных замечаний и предложений – 0; количество неучтенных замечаний и предложений – 6.</p> <p>Общее количество поступивших положительных отзывов – 0.</p>				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета города Оренбурга, связанных с введением предлагаемого правового регулирования*:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (потенциальных доходов) бюджета города Оренбурга	Объем расходов и потенциальных поступлений (млн руб.)
1	2	3
Изменения в методику расчета платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта: 1) установление базовой ставки в размере 757 руб. (размер которой складывается из индексаций базовой ставки, произведенных в период с 2018 по 2023 гг); 2) установление коэффициента, учитывающего территориальную привязку; 3) установление коэффициента специализации (ассортимента).	единовременные расходы периодические расходы потенциальные доходы	- - 81,5 млн. в год
Итого единовременные расходы		-
Итого периодические расходы		-
Итого потенциальные доходы		81,5 млн. руб.

7. Новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения:

Изменения в методику расчета платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта:

- 1) установление базовой ставки в размере 757 руб. (размер которой складывается из индексаций базовой ставки, произведенных в период с 2018 по 2023 гг);
- 2) установление коэффициента, учитывающего территориальную привязку;
- 3) установление коэффициента специализации (ассортимента).

8. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности*:

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Описание и оценка видов доходов и расходов
1	2	3
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие договоры на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории муниципального образования «город Оренбург».	Изменения в методику расчета платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта: 1) установление базовой ставки в размере 757 руб. (размер которой складывается из индексаций базовой ставки, произведенных в период с 2018 по 2023 гг); 2) установление коэффициента, учитывающего территориальную привязку; 3) установление коэффициента специализации (ассортимента).	Доход бюджета от ежегодных поступлений по договорам на размещение НТО возрастет на 39,6 млн. руб. (94,6%). Расходы участников отношений по договорам на размещение НТО возрастут на 39,6 млн. руб. (94,6%).

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант п...
1	2	3	4
Содержание варианта решения проблемы	Изменения в методику расчета платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта: 1) установление базовой ставки в размере 757	Оставить методику расчета платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта в действующей редакции (с учетом	

	руб. (размер которой складывается из индексаций базовой ставки, произведенных в период с 2018 по 2023 гг); 2) установление коэффициента, учитывающего территориальную привязку; 3) установление коэффициента специализации (ассортимента).	ежегодной индексацией базовой ставки)	
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Ежегодные расходы по договорам на размещение НТО возрастут на 39,6 млн. руб. (94,6%).	Расходы по договорам на размещение НТО возрастут на 3 млн. руб. (3%) в связи с индексацией размера платы по договорам на размер уровня инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.	
Оценка расходов (доходов) местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доход бюджета от ежегодных поступлений по договорам на размещение НТО возрастет на 39,6 млн. руб. (94,6%).	Ежегодный доход от поступлений по договорам на размещение НТО возрастет на 3 млн. руб. (3%), в связи с индексацией размера платы по договорам на размер уровня инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.	
Оценка возможности достижения заявленных целей	Потенциальные доходы в бюджет города	Потенциальные доходы не позволят	

регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Оренбурга позволят эффективно реализовывать социально-экономические задачи местного самоуправления.	эффективно реализовывать социально-экономические задачи местного самоуправления.	
Оценка рисков неблагоприятных последствий	При должном правовом контроле и регулировании деловых процессов риски неблагоприятных последствий минимальны.	Риск неблагоприятных последствий для доходной части бюджета города Оренбурга в долгосрочной перспективе.	


9.1. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: вариант 1, поскольку предлагаемые изменения в нормативный правовой акт позволят более детально рассчитать размер платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов, скорректировать ассортимент и месторасположение нестационарных торговых объектов, что приведет к увеличению доходов бюджета города Оренбурга.

10. Решение, принятое по результатам публичных консультаций: проект решения Оренбургского городского Совета «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261 «Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург» может быть принят в установленном порядке.

11. Исполнитель:

Скорикова Мария Александровна, начальник отдела правового обеспечения МКУ «Оренбургторгсервис» 98-78-02, skorikovamaal@admin.orenburg.ru.
(должность, Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты)


(подпись)


(ФИО руководителя)

* заполняется для проектов НПА, проходящих процедуру ОРВ в углубленном порядке, а также при проведении экспертизы НПА.