



Администрация
города Оренбурга

НАЧАЛЬНИК ФИНАНСОВОГО
УПРАВЛЕНИЯ

ПРИКАЗ

14.10.2025 № 74

Об утверждении Методики
формирования бюджета города
Оренбурга на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях подготовки проекта бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить Методику формирования бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.

2. Организацию исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления – начальника бюджетного отдела и заместителя начальника управления – начальника отдела доходов в соответствии с их компетенцией.

Начальник управления

Р.Г. Абдувалиева

Кусюмова Ольга Александровна
8 (3532) 98-73-25
Горошко Юлия Викторовна
8 (3532) 98-73-47

С приказом ознакомлен:

_____2025_____ Е.Н. Карелина

_____2025_____ Е. Рубин

Разослано: бюджетный отдел, отдел доходов, отдел финансирования в отраслях экономики, отдел финансирования муниципальных учреждений

МЕТОДИКА
формирования бюджета города Оренбурга
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Настоящая Методика формирования бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Администрации города Оренбурга от 23.06.2023 № 1091-п «О порядке составления проекта бюджета города Оренбурга и признании утратившим силу постановления Администрации города Оренбурга от 13.07.2021 № 1391-п».

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, планированию бюджетных ассигнований бюджета города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

I. Формирование доходов бюджета города Оренбурга

Налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от негосударственных организаций, прочие безвозмездные поступления, подлежащие зачислению в бюджет города Оренбурга, определяются на основании сведений, представленных главными администраторами доходов, рассчитанных в соответствии с утвержденными, по согласованию с финансовым управлением администрации города Оренбурга, методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Оренбурга, разработанными в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Прогноз поступлений безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026–2028 годы определяется исходя из предусмотренных объемов расходов бюджета Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании доходной части бюджета города Оренбурга используются:

- отчетность налоговых органов, органов федерального казначейства;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный период;
- бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета города Оренбурга;
- информация главных администраторов доходов бюджета города Оренбурга;
- нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования «город Оренбург», а также проектов

актов, предусматривающих внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты, по решению финансового управления администрации города Оренбурга.

Расчет прогноза доходов бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется в рублях с округлением до целого числа.

II. Порядок планирования бюджетных ассигнований

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с учетом:

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

достижения целей и решения задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;

проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, принятой решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232;

проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный и долгосрочный период, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 07.10.2025 № 2082-п;

бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период;

анализа изменений структуры и перераспределения расходов бюджета города Оренбурга;

прогнозируемых показателей оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2026–2028 годы определяются исходя из ожидаемого исполнения бюджета города за 2025 год с учетом особенностей, установленных настоящей методикой, и добавления к ним параметров 2028 года.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами города Оренбурга.

3. В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы:

- на оплату труда с начислениями отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2025, с сохранением уровней соотношений заработной платы к прогнозируемому на 2026 год среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе;

- на оплату труда с начислениями работникам учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2025 и прогнозируемой на 2026 год величины минимального размера оплаты труда в сумме 31 157,0 рублей (с уральским коэффициентом);

- на оплату труда с начислениями с учетом индексации окладов с 01.01.2026 на 8,0 %;

- на оплату труда органов местного самоуправления города Оренбурга исходя из кратности 40,8 окладов, утвержденных штатными расписаниями;

- на прочие выплаты работникам муниципальных казенных учреждений города Оренбурга с учетом:

соблюдения сроков повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки работников, установленных законодательством;

сокращения количества служебных командировок;

нормативных актов, регламентирующих выплаты компенсаций;

- на оплату коммунальных услуг с учетом индексации с 01.01.2026 на 4,9 %;

- на оплату связи, ГСМ, питания с учетом индексации с 01.01.2026 на 4,0 %;

- на предоставление социальных выплат гражданам исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством;

- на софинансирование региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- на обеспечение условий софинансирования – получения средств из вышестоящих бюджетов с учетом предельных уровней софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 30.08.2022 № 942-пп;

- на выполнение долговых обязательств, связанных с осуществлением заимствований города Оренбурга, с учетом заключенного Соглашения № 3 от 29.11.2018 «О предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию «город Оренбург» для частичного покрытия дефицита местного бюджета» (с изменениями от 16.06.2020 № 1, от 07.10.2020 № 2), Соглашения № 1 от 22.07.2022 «О предоставлении бюджету города Оренбурга бюджетного кредита из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций», а также планируемого заключения Договора о предоставлении управлением Федерального казначейства Оренбургской области субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований учтена необходимость безусловного выполнения публичных обязательств перед населением города и реализация планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Формирование резервного фонда Администрации города Оренбурга планируется на 2026 год в сумме 75 000,0 тыс. рублей, резервного фонда по чрезвычайным ситуациям города Оренбурга в сумме 25 000,0 тыс. рублей, на 2027 и 2028 годы объем резервного фонда Администрации города Оренбурга планируется в сумме по 80 000,0 тыс. рублей ежегодно, резервного фонда по чрезвычайным ситуациям города Оренбурга в сумме по 30 000,0 тыс. рублей, ежегодно.

В связи со сложной ситуацией, связанной с охлаждением экономики, в проекте бюджета города Оренбурга на 2026 год предельные объемы бюджетных ассигнований предусматриваются с учетом оптимизации.

4. Главные распорядители средств бюджета города Оренбурга самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритетности направлений, необходимости осуществления финансового обеспечения принятых обязательств с учетом положений, установленных настоящей методикой.

Бюджетные ассигнования города Оренбурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов формируются на основе муниципальных программ, приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

Расходы на реализацию мероприятий, включенных в муниципальные программы, определяются с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств бюджета города Оренбурга (ответственных исполнителей, соисполнителей муниципальных программ), и необходимостью достижения показателей, установленных муниципальными программами.

Расходы на реализацию мер по достижению показателей, соответствующих целям национальных проектов, формируются в рамках структурных элементов муниципальных программ.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств города Оренбурга, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

Главные распорядители бюджетных средств при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

5. Планирование и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования

и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и финансового управления администрации города Оренбурга от 13.10.2025 № 72 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов бюджета города Оренбурга».

При составлении проекта бюджета города Оренбурга применяются также отдельные положения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

6. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Оренбурга формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Оренбурга на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в соответствии с постановлением Администрации города Оренбурга от 24.06.2024 № 1164-п «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Оренбурга и финансового обеспечения выполнения муниципального задания и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Оренбурга», на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) с учетом их выполнения в 2026–2028 годах и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреждениями города Оренбурга муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, или приобретенного ими за счет средств, выделенных муниципальным учреждениям учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду). Затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд, не учитываются.

Главные распорядители бюджетных средств при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат, обеспечивают повышение эффективности расходов, направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

В целях обеспечения конкуренции, при формировании показателей муниципального задания для муниципальных учреждений на очередной финансовый год и на плановый период, главными распорядителями бюджетных средств учитывается возможность предоставления аналогичных услуг

(выполнения работ) соответствующего качества негосударственными и социально-ориентированными некоммерческими организациями.

7. При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2026–2028 годы учитываются локальные нормативно-правовые акты, содержащие требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

8. Затраты на уплату налога на имущество и земельного налога (далее – имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, учитывается недвижимое имущество, закрепленное за муниципальными бюджетными и автономными учреждениями или приобретенное такими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого в аренду с согласия учредителя.

9. Субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на финансовое обеспечение (возмещение) затрат за счет средств бюджета города Оренбурга предоставляются в соответствии с порядками, установленными правовыми актами Администрации города Оренбурга.

III. Формирование источников финансирования дефицита бюджета города Оренбурга

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

Начальник управления

Р.Г. Абдувалиева