



Администрация города Оренбурга

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

Об утверждении бюджетного прогноза
муниципального образования «город Оренбург»
на долгосрочный период до 2031 года и о признании
утратившими силу отдельных постановлений
Администрации города Оренбурга

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 2 статьи 6, пунктом 4 части 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», со статьей 3.1 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970, с постановлением Администрации города Оренбурга от 18.07.2022 № 1353-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период», частью 23 статьи 35 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015:

1. Утвердить бюджетный [прогноз](#) муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период до 2031 года согласно приложению.

2. Признать утратившими силу постановления Администрации города Оренбурга:

от 30.12.2022 № 2443-п «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период до 2030 года»;

от 17.03.2023 № 347-п «О внесении изменения в постановление Администрации города Оренбурга от 30.12.2022 № 2443-п»;

от 21.02.2024 № 308-п «О внесении изменения в постановление Администрации города Оренбурга от 30.12.2022 № 2443-п»;

от 20.02.2025 № 314-п «О внесении изменения в постановление Администрации города Оренбурга от 30.12.2022 № 2443-п».

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

4. Поручить организацию исполнения настоящего постановления заместителю Главы города Оренбурга по экономике и финансам.

Глава города Оренбурга

А.Р. Юмадилов

Приложение
к постановлению
Администрации города Оренбурга
от _____ № _____

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
муниципального образования «город Оренбург»
на долгосрочный период до 2031 года

Бюджетный прогноз муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период до 2031 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 2 статьи 6, пунктом 4 части 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», со статьей 3.1 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970, с Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период, утвержденным постановлением Администрации города Оренбурга от 18.07.2022 № 1353-п.

При подготовке бюджетного прогноза учтены положения Бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2042 года, стратегические цели, сформулированные в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 и 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента от 07.05.2024 № 309), бюджетном прогнозе Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург», муниципальных программах города Оренбурга, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург».

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных параметров бюджета муниципального образования «город Оренбург» (далее – бюджет города) на долгосрочный период, позволяющая путем реализации мер по обеспечению целей и задач налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования «город Оренбург» обеспечить сбалансированность бюджета города и достижение стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург».

К основным задачам бюджетного прогноза по достижению указанной цели относятся:

1) обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета города на долгосрочный период;

2) оценка показателей финансового обеспечения национальных проектов и муниципальных программ муниципального образования «город Оренбург»;

3) профилактика бюджетных рисков для бюджета города на долгосрочный период;

4) взаимоувязка проводимой бюджетной политики с решением задач, определенных Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, достижение устойчивых темпов экономического роста.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках реализации мер, включающих увязку бюджетного прогноза с показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» и муниципальных программ муниципального образования «город Оренбург» (далее – муниципальная программа), а также актуализацию основных параметров бюджета города на долгосрочный период в условиях изменения бюджетного законодательства Российской Федерации.

1. Цель, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Основополагающей целью бюджетной политики является обеспечение стабильного развития экономики муниципального образования «город Оренбург».

Цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни граждан в условиях сбалансированного бюджета города.

Достижение цели долгосрочной бюджетной политики может быть обеспечено при наличии эффективной и сбалансированной экономики, эффективной деятельности органов местного самоуправления города Оренбурга.

Для достижения указанной цели долгосрочной бюджетной политики необходимо исходить из решения следующих основных задач:

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов;

- концентрации средств на достижении целей и результатов муниципальных программ, региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов, обеспечении софинансирования по национальным проектам и государственным программам;

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения принятых расходных обязательств, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашения о привлечении бюджетного кредита из областного бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов важной задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств за счет:

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг (выполнение работ), прежде всего в наиболее значимых для общества сферах, таких как образование, культура, физическая культура и спорт;
- повышение ответственности работников муниципальных учреждений за качество оказываемых услуг (выполняемых работ) посредством «эффективных контрактов», определяющих условия оплаты труда таких работников в зависимости от результатов оказываемых ими услуг (выполняемых ими работ).

Указанные задачи включает в себя:

поддержание на экономически безопасном уровне дефицита бюджета и муниципального долга города Оренбурга в целях предотвращения возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня расходов в условиях нестабильности бюджетных доходов при сокращении расходов, не имеющих первоочередного характера;

ограничение роста расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на четкой оценке прогнозируемых доходов бюджета города Оренбурга;

взаимодействие с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и привлечения средств из бюджетов всех уровней;

прозрачность и открытость бюджетных данных и бюджетного процесса для общества в том числе и через информационную систему «Электронный бюджет».

В настоящее время значительную долю доходов бюджета города Оренбурга составляют безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов бюджетной системы, что обуславливает необходимость:

1) создания условий для повышения эффективности расходов бюджета города Оренбурга, осуществляемых за счет средств вышестоящих бюджетов, и разработки комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

2) минимизации (исключения) неиспользованных остатков целевых средств в местном бюджете;

3) применения принципа самостоятельности по определению приоритетов социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» в рамках софинансируемых отраслей.

Для достижения цели и решения задач долгосрочной бюджетной политики необходимо соблюдение следующих основных принципов:

надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета города;

сохранение объема муниципального долга города Оренбурга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

полнота прогнозирования (учета) финансовых и нефинансовых ресурсов (активов), обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей бюджетной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков бюджета города и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

установление и исполнение расходных обязательств города Оренбурга, обусловленных полномочиями, закрепленными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами Российской Федерации за органами местного самоуправления;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований.

Долговая политика в муниципальном образовании «город Оренбург» будет основываться на принципах поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, безусловного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования «город Оренбург», обеспечения открытости и прозрачности информации о муниципальном долге муниципального образования «город Оренбург».

Бюджетный прогноз муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период (2026-2031 годы) разработан с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных постановлением Администрации города Оренбурга

от 31.10.2025 № 2317-п, на основе параметров Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период (макроэкономические показатели до 2031 года), с учетом исполнения бюджета муниципального образования «город Оренбург» за 2024 год и текущего исполнения бюджета в 2025 году.

Показатели бюджетного прогноза на 2026-2028 годы соответствуют утвержденным показателям бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Характеристика экономики города Оренбурга

«Врата в Азию», юго-восточный форпост России, край газовиков, нефтяников и хлеборобов, родина всемирно известных пуховых платков, воспетая А.С. Пушкиным и В.И. Давидом, взрастившая первого космонавта планеты Ю.А. Гагарина и великого маэстро М.Л. Ростроповича, – все это про Оренбург и Оренбуржье.

Оренбург – областной центр Оренбургской области, является городским округом.

Сохраняя исторически сложившиеся деловые и культурные традиции, город развивается как крупный индустриальный и научно-образовательный центр сельскохозяйственной житницы России.

Территорию города Оренбурга составляют городские земли, прилегающие к ним земли общего пользования, земли, необходимые для развития города, и другие земли в его границах, независимо от форм собственности и целевого назначения. Общая площадь территории (площадь земельных ресурсов) города Оренбурга составляет 91 691 га (916,91 км²).

Территория города делится на две территориальные единицы:

Южный округ (Ленинский и Центральный районы);

Северный округ (Дзержинский и Промышленный районы).

В состав территории включены территории сельских населенных пунктов:

поселков: Бердянка, Каргала, Нижнесакмарский, Самородово, Холодные Ключи, Красный партизан, Троицкий;

сел: Городище, Краснохолм, Пруды.

Город расположен 51° 47' северной широты, 55° 07' восточной долготы.

Климат в городе резко континентальный, средняя температура января – от -14 до -18°C, средняя температура июля – от +19 до +22°C. Средняя продолжительность безморозного периода – 147 дней.

По количеству выпадающих осадков район города Оренбурга относится к зоне неустойчивого увлажнения, количество осадков – около 300–400 мм в год.

По территории города Оренбурга протекают реки Урал и Сакмара. Назначение водных ресурсов – хозяйственно-питьевое.

Урал – самая крупная водная артерия Оренбурга и Оренбургской области, впадающая в Каспийское море, приобрел статус

межгосударственной трансграничной реки. По общей длине – это третья река Европы (после Волги и Дуная). Река пересекает Оренбургскую область с востока на запад, протекая по десяти районам на протяжении 1164 км. В административном отношении Урал протекает по территории трех субъектов Российской Федерации – Оренбургская и Челябинская области, Республика Башкортостан и трех субъектов Республики Казахстан – Актыбинская, Западно-Казахстанская и Атырауская области.

Город расположен в узловой точке автомобильных, авиационных и железнодорожных магистралей, связывающих практически все регионы со столицей России, Уралом и Дальним Востоком, Черноморским побережьем и Средней Азией, странами ближнего и дальнего зарубежья.

Автомобильные дороги соединяют Оренбург с крупными городами России:

подъезд к г. Оренбургу от М-5 «Урал» – Самара – Оренбург протяженностью 275 км;

Оренбург – Илек – Уральск – 126,8 км;

Уфа – Оренбург – 77 км;

Оренбург – Орск – Шильда – граница Челябинской обл. – 406 км;

Оренбург – Соль-Илецк – Акбулак – граница Актыбинской обл. – 150,1 км;

Казань – Чистополь – Бугульма – Оренбург – 276,2 км;

Бугульма – Уральск – 337,3 км и др.

Через Оренбург проходят транзитные грузовые и пассажирские потоки в направлениях «Центр – Центральная Азия», «Запад – Восток», Среднего Урала и Республики Казахстан (г. Актобе, Аксай и Уральск).

Оренбург является одной из опорных точек в строительстве международного транспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай» – самого короткого пути из Западной Европы в Китай.

Расстояния от Оренбурга до крупных городов (по автодорогам) составляют: Москва – 1432 км, Санкт-Петербург – 2151 км, Сочи – 2076 км, Астрахань – 1073 км, Пермь – 875 км, Екатеринбург – 848 км, Челябинск – 729 км, Саратов – 725 км, Казань – 718 км, Ульяновск – 626 км, Магнитогорск – 453 км, Самара – 410 км, Уфа – 353 км, Алма-Ата – 2373 км, Ташкент – 1868 км, Астана – 1456 км, Уральск – 278 км, Актыбинск – 247 км и т.д.

Численность населения города Оренбурга с учетом сельских населенных пунктов, включенных в состав муниципального образования «город Оренбург», на 01.01.2025 составила 549,947 тыс. человек при плотности населения – 600 чел. на км².

Город Оренбург многонационален по составу жителей. Национальный состав населения города Оренбурга представлен следующим образом: русские – 85,1 процента, татары – 6,3 процента, казахи – 2,9 процента, башкиры – 0,93 процента, украинцы – 0,8 процента, армяне – 0,55 процента, узбеки – 0,46 процента, таджики – 0,33 процента, азербайджанцы – 0,28 процента, немцы – 0,17 процента, мордва – 0,28 процента, чувашаи – 0,13

процента, белорусы – 0,11 процента и др.

Общая численность рабочей силы в 2025 году оценивается на уровне 285,059 тыс. человек. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций – на уровне 78,0 тыс. рублей в месяц, или 112,9 процентов к уровню 2024 года.

Состав населения по возрасту распределяется следующим образом:

трудоспособного возраста – 58,2 процента;

моложе трудоспособного возраста – 18,2 процента;

старше трудоспособного возраста – 23,6 процента.

В Оренбургской земле представлена почти вся таблица Менделеева.

В транспортной близости от города Оренбурга разведано более 2500 месторождений 75 видов полезных ископаемых. Добываются газ, нефть, уголь, медно-никелевые и железные руды, каменная соль, золото и редкие металлы, мрамор, яшма, асбест, песок, глина, известняк и другие. Имеются источники природной минеральной воды. По объемам запасов и добыче полезных ископаемых Оренбуржье входит в ведущую группу регионов России.

Особое значение имеет оренбургский природный газ, добыча которого ведется на крупнейшем в Европе Оренбургском газоконденсатном месторождении. Месторождение характеризуется особой газонасыщенностью и многокомпонентностью. В состав добываемого газа, кроме метана и газового конденсата, входят этан, бутан, пропан, гелий, гексан, пентан, метил, азот, сера и меркаптаны.

Основу экономического потенциала города Оренбурга составляют крупные и средние предприятия промышленного производства и субъекты малого предпринимательства. В регистре хозяйствующих субъектов на территории города Оренбурга состоит на статистическом и налоговом учете порядка 25 тысяч хозяйствующих субъектов всех форм собственности.

В городе сложилась развитая многоотраслевая индустрия, которая представлена предприятиями всех видов экономической деятельности: пищевой и мукомольно-крупяной, машино- и приборостроения, текстильной и швейной, химической, стройиндустрии и деревообработки, нефтегазодобывающей и нефтегазоперерабатывающей.

Основными промышленными предприятиями являются: ООО «Газпром добыча Оренбург», ООО «Газпромнефть-Оренбург», АО «Преображенскнефть», ОАО «Оренбургский хлебокомбинат», ЗАО «Хлебопродукт-1», ЗАО «Хлебопродукт-2», ООО «Канталь-ОМК», ОАО «Оренбургский комбикормовый завод», ООО «ЭйВи-НутриСмарт», ЗАО «Завод ЖБИ «Степной», АО «ПО «Стрела», АО «Завод бурового оборудования», АО «Завод «Инвертор», ООО «Технология», ООО «Оренбургский радиатор», ООО «ОРЕН-ОРС», филиал «Оренбургский» ПАО «Т Плюс», филиал ПАО «Россети Волга» – «Оренбургэнерго», АО «Газпром газораспределение Оренбург», ООО «Оренбург Водоканал» и др.

На предприятиях осуществляется реализация производственных,

инвестиционных программ, направленных на техническое перевооружение и модернизацию основного и вспомогательного производств.

Стабильно работают предприятия обрабатывающих производств. Потребительский рынок города Оренбурга более чем на 25 процентов обеспечен товарами повседневного спроса собственного производства из местного сельскохозяйственного сырья.

Предприятиями пищевой отрасли для нужд населения города и близлежащих сельских районов производится широкий ассортимент продукции повседневного спроса: мука и крупы из зерновых и зернобобовых культур, хлеб и хлебобулочные изделия, цельномолочная продукция и кондитерские изделия, сливочное масло, безалкогольные напитки и пиво. Значительный объем продукции поставляется в соседние регионы (Самарская и Челябинская области, Республики Татарстан и Башкортостан) и за пределы России (Республика Казахстан).

Производство товаров сопровождается расширением ассортимента выпускаемой продукции, улучшением ее качества и повышением конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынке.

Произведенные в Оренбурге промышленные товары – тракторные и автомобильные радиаторы, инверторы и электроаппаратуру, буровое оборудование, знаменитые оренбургские пуховые платки – можно встретить не только в других регионах России, но и во многих странах мира.

Объем промышленного производства за 2024 год составил 420,4 млрд рублей, или 108,2 процента к 2023 году, в т.ч.:

добыча полезных ископаемых – 289,8 млрд рублей (107,2 процента);
 обрабатывающие производства – 82,8 млрд рублей (117,3 процента);
 обеспечение электрической энергией, газом и паром;
 кондиционирование воздуха – 41,4 млрд рублей (100,5 процента);
 водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 6,4 млрд рублей (98,7 процента).

Объем выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» за 2024 год (без субъектов малого предпринимательства) составил 15,9 млрд рублей (за 2023 года – 10,8 млрд рублей).

Ввод в действие жилых домов за 2024 год составил 478,4 тыс. кв. м общей площади, или 106 процентов к 2023 году.

Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) за 2024 год составил 86,9 млрд руб. В структуре инвестиций, направленных на развитие различных видов деятельности, наибольший объем занимает транспортировка и хранение – 23,4 млрд руб. (26,9%), добыча полезных ископаемых – 20,9 млрд руб. (24,1% от общего объема), обрабатывающие производства – 14,3 млрд руб. (16,5%), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 5,2 млрд руб. (6,0%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 3,6 млрд руб. (4,2%), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 3,1 млрд руб. (3,5%), другие виды

экономической деятельности – 18,8%.

Объем промышленного производства за январь-ноябрь 2025 года составил 323,1 млрд рублей, или 85,1 процентов к аналогичному периоду 2024 года в т.ч.:

добыча полезных ископаемых – 205,5 млрд рублей (77,7 процентов);

обрабатывающие производства – 75,3 млрд рублей (104,7 процента);

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 32,6 млрд рублей (88,9 процента);

водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 9,6 млрд рублей (158,2 процента).

Объем выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» за 9 месяцев 2025 года (без субъектов малого предпринимательства) составил 10,0 млрд рублей, или 126,1 процента к 9 месяцам 2024 года.

Ввод в действие жилых домов за 9 месяцев 2025 года составил 284,9 тыс. кв. м общей площади, или 80,1 процентов к 9 месяцам 2024 года.

Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) за 9 месяцев 2025 года составил 50,8 млрд руб. (за 9 месяцев 2024 год – 48,2 млрд рублей). В структуре инвестиций, направленных на развитие различных видов экономической деятельности, наибольший объем занимает добыча полезных ископаемых – 19,2 млрд рублей (37,8 процента от общего объема), транспортировка и хранение – 9,9 млрд рублей (19,6 процента), обрабатывающие производства – 4,2 млрд рублей (8,3 процента), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 3,8 млрд рублей (7,5 процента), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 3,3 млрд руб. (6,5 процента), образование – 2,1 млрд рублей (4,1 процент), деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 2,0 млрд рублей (4,0 процента), другие виды экономической деятельности – 2,4 млрд рублей (12,2 процента).

На территории муниципального образования «город Оренбург» создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (постановление Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 1616 «О создании на территориях муниципальных образований «город Оренбург» и «Город Орск» Оренбургской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»). Информация об особой экономической зоне размещена по ссылке: <https://investinorenburg.ru/zone/>.

Оборот розничной торговли (по крупным и средним предприятиям) за 2024 год составил 136,4 млрд рублей (115,7 процента к 2023 году в сопоставимых ценах); оборот общественного питания – 4,5 млрд рублей (89 процентов к 2023 году). Объем платных услуг за 2024 год составил 39,1 млрд рублей (99 процентов к 2023 году).

Оборот розничной торговли (по крупным и средним предприятиям) за 9 месяцев 2025 года составил 104,2 млрд рублей (97,6 процента к 9 месяцам 2024 года в сопоставимых ценах); оборот общественного питания за 9 месяцев 2025 года – 4,0 млрд рублей (113,0 процентов к 9 месяцам 2024 года). Объем платных услуг за 9 месяцев 2025 года составил 31,7 млрд рублей (98,6 процентов к 9 месяцам 2024 года).

Сфера торговли и общественного питания в городе представлена достаточно разветвленной сетью организаций различных форматов. Сеть предприятий стационарной торговли представлена 2 245 объектами на 612,6 тыс. м² торговых площадей.

Основу продовольственной безопасности города составляют предприятия пищевой промышленности: ЗАО «Хлебопродукт-1», ЗАО «Хлебопродукт-2», ООО «Канталь-ОМК», ОАО «Оренбургский комбикормовый завод», ОАО «Оренбургский хлебокомбинат», ООО «Хлебная карусель», ООО «Экоферма «Кушкульские теплицы» и др.

Продовольственные товары для жителей города представляют:

федеральные сети – «Магнит», «Пятерочка», «Метро Кеш энд Керри», «О Кей», «Лента», «Светофор», «Красное и белое», «Маяк», «Находка», «Фасоль», «ВкусВилл»;

региональные сети – «Летний луг», «Совин», «ЖеЛеН»;

локальные сети – пекарни «Хлебница», «Дом хлеба», «Сдоба» и др.

Сетевые компании, реализующие непродовольственные товары, представлены в Оренбурге: «Стройландия», «Чудо Юдо», «Формула сна», «Спортмастер», «Связной», «DNS», «Л'Этуаль», «Рив Гош», «М.Видео», «Белвест», «Управдом», «Fix Price», «Семья».

Для удобства предприятий, представляющих торговые сети «Пятерочка», «Магнит» (АО «Тандер»), открыты логистические распределительные центры «Магнит» – Оренбургский район Промышленный проезд, 8/1, «Пятерочка» – Оренбург, ул. Тихая, 30, позволяющие в короткие сроки обеспечить полный ассортимент товаров в розничные магазины.

Магазины шаговой доступности в городе составляют около 25 процентов в общем обороте розничной торговли. Продукция товаров местных производителей кроме стационарной сети реализуется через объекты мелкой розницы.

Сеть общественного питания представлена объектами различных категорий, в том числе 737 предприятий общедоступной сети (рестораны, кафе, бары, кофейни, кондитерские).

Агропромышленный комплекс города Оренбурга представлен сельскохозяйственными производителями различных форм собственности.

На территории продовольственного пояса города Оренбурга расположены 10 населенных пунктов с численностью постоянно проживающего населения более 13 тысяч человек.

Близость рынков сбыта сельскохозяйственной продукции обусловила преимущественную специализацию предприятий агропромышленного

комплекса и пригородных хозяйств на возделывание овощей и картофеля, мясомолочное и мясное скотоводство.

Аграрный сектор города Оренбурга осуществляет бесперебойное снабжение муниципальных учреждений и жителей города Оренбурга, Оренбургской области и других регионов России экологически чистой и качественной сельскохозяйственной продукцией.

Оренбург является не только административным, но и промышленным, финансовым, научным и политическим центром Оренбургской области.

На современном этапе Оренбург остается динамично развивающимся, привлекательным и комфортным для жизни и работы городом. В нем одинаково хорошо развиты производственный сектор, сфера торговли и услуг, социально-культурная и другие сферы.

Город Оренбург – крупный железнодорожный узел, связывающий Центральную Европу со Средней Азией и Дальним Востоком. Отсюда ведут пути в Узбекистан и Казахстан, в Сибирь и на Дальний Восток, на Юг России.

Через областной центр проходят поезда из Москвы, Санкт-Петербурга, Бишкека, Ташкента, Уфы, Нового Уренгоя, Самары, Челябинска и др.

Пассажиры сегодня могут из Оренбурга без пересадки доехать до Москвы, Санкт-Петербурга, Самары, Екатеринбурга, Ташкента, Бишкека, Кисловодска, Адлера.

Станция Оренбург принимает десятки грузовых и пассажирских составов в сутки. Ежедневно перерабатываются до 5 тысяч вагонов. Технологические процессы станции полностью автоматизированы, обновлены системы связи, усилена система безопасности. Станция работает в круглосуточном режиме. Операторы, диспетчеры, составители поездов, дежурные по станции обеспечивают строгое выполнение графика движения пассажирских поездов.

Пригородное сообщение осуществляется электричками (пригородными поездами) в направлении Соль-Илецка, Орска, Саракташа, Бузулука, Медногорска и Уфы.

В 25 километрах от города Оренбурга находится Международный аэропорт «Оренбург» им. Ю.А. Гагарина. Осуществляется перевозка пассажиров, багажа и грузов на международных и российских авиалиниях регулярными и чартерными рейсами, обслуживание воздушных судов.

В аэропорту организованы пограничный, таможенный и санитарно-карантинный контроль лиц и воздушных судов, выполняющих международные полеты.

Действует прямое автобусное сообщение с городами Самара, Казань, Уфа, Пермь, Магнитогорск, Набережные Челны, Стерлитамак, Ижевск, Актобе и др.

Из областного центра организовано ежедневное автобусное сообщение со всеми районными центрами Оренбургской области и ближайшими селами.

С целью бесперебойной работы систем жизнеобеспечения (тепло-, водо-, электро- и газоснабжения), повышения качества услуг, снижения

аварийности и потерь на объектах коммунальной инфраструктуры организациями коммунального комплекса (ООО «Оренбург Водоканал», филиал «Оренбургский» ПАО «Т Плюс», филиал ПАО «Россети Волга» – «Оренбургэнерго», АО «Газпром газораспределение Оренбург» и др.) выполнялись работы в рамках инвестиционных и производственных программ.

В структуру системы образования города Оренбурга входят 97 государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (из них 87 муниципальных), 5 негосударственных общеобразовательных организаций, 133 дошкольных образовательных организаций (в том числе 4 негосударственных), 11 учреждений дополнительного образования.

В Оренбурге создана хорошая материальная спортивная и тренировочная база. Действуют многопрофильные дворцы спорта и стадионы, физкультурные манежи и корты, на базе которых проводятся городские, областные, всероссийские и международные соревнования.

Для организации спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы в городе функционировало 945 спортивных сооружения всех типов (3 стадиона, 2 легкоатлетических манежа, 1 футбольный, 367 плоскостных спортивных сооружений, 196 спортивных залов, 29 плавательных бассейнов, 4 крытых спортивных объекта с искусственным льдом, 2 лыжные базы, 26 стрелковых тиров, 208 других сооружений, 107 объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом).

На территории города Оренбурга осуществляют деятельность музыкальные школы, школы искусств, художественная школа, работает Библиотечно-информационная система, осуществляют воспитательно-просветительскую и общественную работу в городе Оренбурге городская библиотека им. Некрасова, Центральная городская детская библиотека им. А.П. Гайдара и 24 филиала.

Музей истории Оренбурга и его подразделения Дом Памяти, Музей-гауптвахта Т. Шевченко, Музей космонавтики, Музей-квартира Ю. и В. Гагариных, Музей защитников Отечества проводят научно-просветительскую и выставочную деятельность.

Работают муниципальные дворцы и дома культуры «Молодёжный», «Орбита», «Радуга», Дома культуры и культурно-досуговые центры в селах Краснохолм, Пруды, Городище, поселках Бердянка, Самородово, Нижнесакмарский, Каргала.

Осуществляется деятельность творческих коллективов: ансамбль русской песни «Раздолье», муниципальный камерный хор, муниципальный духовой оркестр «Оренбург».

Оренбург создавался не только для развития торговых отношений со странами Средней Азии, но и являлся проводником евразийской политики и культуры Российского государства. Оренбург обладает высоким потенциалом для развития туризма и по праву считается одним из культурных центров Южного Урала.

В Оренбурге осуществляют творческую деятельность уникальные учреждения культуры и искусства: Оренбургский государственный областной драматический театр им. М. Горького, Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии, Оренбургский государственный татарский драматический театр им. Мирхайдара Файзи, Оренбургский областной театр кукол, Оренбургский театр кукол «Пьеро», Оренбургская областная филармония.

На территории города Оренбурга расположены памятник архитектуры федерального значения: Комплекс «Караван-Сарай», Областной краеведческий музей, Музей истории города Оренбурга, Музей изобразительных искусств, Мемориальный комплекс-музей «Салют, Победа!», Мемориальный музей-гауптвахта Т. Шевченко и другие.

Известным объектом делового туризма стал уникальный в России культурный комплекс «Национальная деревня», привлекающий туристов из других регионов России, стран СНГ и дальнего зарубежья.

Современный Оренбург – это центр высшего образования и науки. Широкая сеть высших и средних профессиональных учебных заведений, научно-исследовательских институтов, сертифицированных лабораторий и проектных организаций обеспечивает наличие высококвалифицированного научного и кадрового потенциала.

В городе сложилась устойчивая система научных знаний, разработок и изобретений, создающая реальную возможность организации на территории города Оренбурга производства новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью.

«ВолгоУралНИПИгаз», Оренбургский федеральный исследовательский центр УрО РАН, Проектный институт «Оренбурггражданпроект», ГНУ «Оренбургский НИИ сельского хозяйства Россельхозакадемии», научно-исследовательские лаборатории и научные общества Оренбургского государственного университета, Оренбургского государственного аграрного университета, Оренбургской государственной медицинской академии и др.

Оренбург – крупный деловой центр. В городе легко можно найти как гостиницы бизнес-класса, так и недорогие гостиницы эконом-класса.

Предприятия гостиничного хозяйства принимают гостей города для проживания и предоставляют помещения для проведения конференций, бизнес-встреч и брифингов: Hilton Garden Inn Orenburg, Вилла де Идальго, «Факел», «Нива», «Виктория», отель «Ля-Ви де Шато», «Степная Пальмира», «Лада», «Бриз отель» и т.д.

В городе Оренбурге развита сфера кредитно-финансовых услуг, наиболее крупные региональные банки: «Нико-банк», «Оренбург», «Форштадт» и филиалы кредитных организаций: СберБанк, ВТБ, «Альфа-Банк», «Газпромбанк», «Авангард», «РОСБАНК», «Промсвязьбанк» и др.

В городе Оренбурге широко развита система безналичных расчетов по пластиковым микропроцессорным и магнитным картам, входящим в российскую и международную пластиковую системы для рублевых и валютных счетов, используемых для оплаты товаров и услуг, в том числе

через Интернет, а также снятия наличных. Во всех банках существуют пункты обмена валюты.

3. Итоги бюджетной политики за отчетный год и текущий период

3.1. Доходы бюджета города Оренбурга

Основные показатели бюджета города Оренбурга по доходам в 2024–2031 годах приведены в приложении № 1 к бюджетному прогнозу, основные налоговые доходы бюджета города Оренбурга на 2024–2031 годы – в приложении № 2 к бюджетному прогнозу.

Бюджетная политика муниципального образования «город Оренбург» в отчетном 2024 году была ориентирована на обеспечение устойчивого экономического развития муниципального образования и поддержку граждан, пострадавших в результате прохождения весеннего паводка 2024 года.

Доходы бюджета города Оренбурга за отчетный год в целом обеспечили сбалансированность и устойчивость бюджета города.

Общая сумма поступивших доходов в бюджет города Оренбурга в 2024 году составила 28 410,4 млн рублей. (или 99,6 процента от плана), в том числе:

безвозмездные перечисления – 18 034,8 млн рублей. (или 97,2 процента от плана);

налоговые и неналоговые доходы – 10 375,6 млн рублей (или 104,1 процента от плана).

Положительная динамика к уровню 2023 года сложилась по налоговым доходам: налогу на доходы физических лиц на 20,3 процента, доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 7,9 процента, налогам на совокупный доход на 44,7 процента, налогам на имущество на 12,5 процента, государственной пошлине на 66,6 процента. По неналоговым доходам прирост к факту 2023 года за отчетный год составил 1,3 процента.

Исполнение бюджета города Оренбурга в 2025 году осуществлялось в условиях значительных изменений в налоговом законодательстве, принятых на федеральном уровне:

1. В 2025 году на поступление налога на доходы физических лиц оказали влияние следующие изменения:

1) с 01.01.2024:

увеличен предельный размер социального налогового вычета на обучение детей до 110 тыс. рублей, иным расходам (медицинские услуги (за исключением дорогостоящих услуг), физкультурно-оздоровительные услуги и личное страхование) – в совокупности не более 150 тыс. рублей за налоговый период;

упрощен порядок предоставления социальных налоговых вычетов. Предоставление в налоговый орган документов о расходах на обучение

и медицинские услуги осуществляет организация, оказывающая данные услуги;

введен вычет на обучение супруга (супруги) обучающегося по очной форме в образовательной организации;

2) с 01.01.2025:

установлена прогрессивная шкала налоговых ставок в зависимости от размера и вида доходов, полученного налогоплательщиком;

изменены положения о стандартных вычетах на детей;

установлен новый стандартный вычет для лиц, сдавших норматив испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне»;

ограничено право на применение освобождения от налога на доходы физических лиц при долгосрочном владении ценными бумагами и долями участия в уставном капитале, если соответствующие доходы превышают 50 млн рублей. за налоговый период;

2. Налоги на совокупный доход в 2025 году исполнялись с учетом:

1) установленной, на два года субъектом Российской Федерации, налоговой ставки в размере 0 процента для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения;

2) увеличения предельного размера доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, с 200 млн рублей. до 450 млн рублей., остаточной стоимости основных средств со 150 млн рублей. до 200 млн рублей., средней численности работников со 100 человек до 130 человек включительно, позволяющей ведение бизнеса;

3) отменены повышающих ставок в размере 8 процента и 20 процента при превышении лимитов по доходам и численности;

4) введения обязанности уплаты организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, налога на добавленную стоимость (далее – НДС) при получении ими совокупных доходов свыше 60 млн рублей.;

5) установления пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для участников специальной военной операции и членов их семей, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также социальных предприятий (в отношении отдельных видов деятельности), на налоговые периоды 2025–2027 годов в размере: 1 процента – в случае если объектом налогообложения являются доходы; 5 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

6) индексации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год;

7) введения с 01.01.2025 специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»;

3. Увеличения размера госпошлины;

4. Предоставления налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц участникам специальной военной операции и членам их семей, начиная с налогового периода 2022 года.

Вместе с вышеописанными налоговыми условиями, при которых осуществлялось исполнение бюджета города в 2025 году, Администрация города Оренбурга осуществляла мероприятия, способствующие устойчивости и стабильности бюджета города, по:

сокращению дебиторской задолженности по доходам;

оценке эффективности предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок;

последовательного расширения собственной налоговой базы – максимально возможного использования имеющегося земельно-имущественного комплекса.

В условиях вышеописанных факторов в бюджет города Оренбурга за 2025 год поступило доходов в общей сумме 28 367,0 млн рублей., что составляет 100,0 процента к годовым назначениям, в том числе:

налоговые и налоговые доходы в сумме 12 064,0 млн рублей. или 101,7 процента к плану;

безвозмездные поступления в сумме 16 303 млн рублей. или 98,8 процента к плану.

Положительная динамика к уровню 2024 года сложилась по налоговым доходам: налогу на доходы физических лиц на 14,8 процента, доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 3,5 процента, налогам на совокупный доход на 10,2 процента, налогам на имущество на 20,2 процента, государственной пошлине на 107,0 процента и т.д. По неналоговым доходам прирост к факту 2024 года за отчетный год составил 23,2 процента.

3.2. Расходы бюджета города Оренбурга

Основные параметры бюджета города Оренбурга по расходам в 2024 – 2031 годах приведены в приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

Общий объем расходов бюджета города Оренбурга в 2024 году составил 28 120,8 млн рублей.

В 2024 году реализовывались мероприятия, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597–602, № 606 (далее – Указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента от 07.05.2018 № 204 и Указе Президента от 07.05.2024 № 309, в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, 29.02.2024, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

Основу расходной части бюджета города Оренбурга в 2024 году составили бюджетные ассигнования, направляемые на социальную сферу: на образование, культуру, спорт и социальную политику. В отчетном году

объем бюджетных ассигнований, направленных на социальную сферу, составил 14 620 млн рублей, или 52 процента от общего объема расходов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 особое внимание уделялось реализации региональных проектов. Муниципальное образование «город Оренбург» в 2024 году принимало участие в реализации 8 региональных проектов, на их реализацию фактически было направлено 4 585,0 млн рублей, в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов – 4 407,8 млн рублей за счет средств городского бюджета – 177,2 млн рублей. Мероприятия осуществлялись по следующим направлениям:

- «Современная школа» – 932,9 млн рублей;
- «Культурная среда» – 5,5 млн рублей;
- «Жилье» – 1 923,5 млн рублей;
- «Формирование комфортной городской среды» – 272,3 млн рублей;
- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 6,7 млн рублей;
- «Региональная и местная дорожная сеть (Оренбургская область)» – 1 360 млн рублей;
- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» – 23,3 млн рублей;
- «Развитие туристической инфраструктуры (Оренбургская область)» – 60,8 млн рублей.

В 2024 году бюджетная политика города Оренбурга в первую очередь была ориентирована на борьбу с чрезвычайной ситуацией, обусловленной весенним паводком на территории Оренбургской области, и устранение ее последствий: эвакуация людей, развертывание пунктов временного размещения людей, в том числе участников ликвидации ЧС, обеспечение питанием, водой, вывоз мусора и др. В сложившихся условиях согласно решениям Правительства Оренбургской области и Администрации города Оренбурга выделены средства из областного и городского бюджетов на:

финансовое обеспечение затрат садоводческим некоммерческим товариществам в проведении восстановительных работ на землях общего пользования для обеспечения проезда автомобильного транспорта;

мероприятия по восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство общественных территорий, ремонт дорог;

обеспечение пострадавшего населения в пунктах временного размещения граждан и участников ликвидации чрезвычайной ситуации питанием, питьевой водой и средствами первой необходимости;

приобретение и ремонт плавсредств, оборудования, спецодежды, транспортное обеспечение и горюче-смазочных материалов;

расходы по размещению пострадавших от затопления граждан в пунктах длительного проживания;

организацию обеззараживания (утилизации термическим методом) биологических отходов;

детально-инструментальное обследование многоквартирных домов, зданий детских оздоровительных лагерей, спортивной школы; вывоз мусора.

В 2024 году в целях реализации инфраструктурных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Оренбургской области от 23.12.2021 № 1245-пп «О детализированном перечне мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Оренбургской области» были выполнены мероприятия следующих проектов: комплексная застройка жилого района «Молодой Оренбург» (технологическое присоединение к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения), особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (строительство автомобильной дороги ул. Тихая (1, 2 этапы), застройка территории, ограниченной ул. Гаранькина, шоссе Загородным, перспективной магистралью районного значения, территорией городских лесов в городе Оренбурге (строительство транспортной развязки на пересечении ул. Гаранькина и Загородного шоссе в городе Оренбурге).

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в городе Оренбурге в соответствии с порядком реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Оренбург» обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования.

В 2024 году реализовано 4 инициативных проекта с участием средств областного бюджета на общую сумму 4,7 млн. рублей (средства граждан и спонсоров – 0,4 млн. рублей). Были проведены следующие работы:

- благоустройство парка Победы на территории п. Самородово;
- благоустройство основания хоккейного корта в с. Городище;
- приобретение оборудования для спортивной площадки в сквере по ул. Молодежной в п. Нижнесакмарский;
- благоустройство мемориала Воинам Великой Отечественной войны в п. Бердянка.

В муниципальном образовании «город Оренбург» в 2024 году в рамках муниципальной практики реализовано 27 инициативных проектов на общую сумму 20,4 млн рублей, в том числе инициативные проекты «Школьный бюджет», «Молодежный бюджет», «Культурный бюджет» на сумму 1,1 млн рублей.

Наибольшее количество средств граждан привлечено на реализацию проектов, направленных на благоустройство территорий:

9 инициативных проектов на сумму 7,4 млн рублей направлено на благоустройство придомовой территории (приобретение и установка игрового оборудования, установка скамеек и урн, облагораживание территории, замена ограждений, озеленение). Доля участия населения по данным проектам составляет 21,6 процента или 1,6 млн рублей;

13 инициативных проектов на сумму 10,8 млн рублей направлено на благоустройство территорий многоквартирных домов (асфальтовое покрытие проезжей части и дворов, ремонт покрытия тротуаров и входов). Доля участия населения по данным проектам составляет 21,0 процент или 2,2 млн рублей;

1 инициативный проект на сумму 1,1 млн рублей направлен на благоустройство сквера по проспекту Гагарина. Доля участия населения по данным проектам составляет 20,0 процентов или 0,2 млн рублей.

В муниципальном образовании «город Оренбург» в 2025 году в рамках муниципальной практики реализовано 36 инициативных проектов на общую сумму 26,5 млн рублей, в том числе инициативные проекты «Школьный бюджет», «Молодежный бюджет», «Культурный бюджет», «Спортивный бюджет» на сумму 2,2 млн рублей. («Спортивный бюджет» – 0,5 млн рублей; «Молодежный бюджет» – 0,3 млн рублей; Школьный бюджет – 1,0 млн рублей; «Культурный бюджет» – 0,4 млн рублей)

Наибольшее количество инициативных платежей привлечено на реализацию проектов, направленных на благоустройство территорий:

16 инициативных проектов на сумму 14,5 млн рублей направлено на благоустройство придомовой территории (приобретение и установка игрового оборудования, установка скамеек и урн, облагораживание территории, замена ограждений, озеленение). Доля участия инициаторов по данным проектам составляет 20,4 процента или 3,0 млн рублей;

9 инициативных проектов на сумму 9,8 млн рублей направлено на благоустройство территорий многоквартирных домов (ремонт асфальтового покрытия проезжей части и дворов, ремонт покрытия тротуаров и входов). Доля участия инициаторов по данным проектам составляет 21,7 процента или 2,1 млн рублей;

7 инициативных проекта с участием средств областного бюджета на общую сумму 11,4 млн рублей (средства граждан и спонсоров – 0,9 млн рублей). Были проведены следующие работы:

благоустройство площадки для проведения культурно-массовых мероприятий в п.Троицкий;

капитальный ремонт летней эстрады и обустройство навеса над зоной зрителей в с.Пруды;

благоустройство аллеи памяти с.Краснохолм;

благоустройство и асфальтирование площади перед Домом культуры «Радуга» и мемориалом Воинам Великой Отечественной войны в п.Бердянка;

приобретение ограждения кладбища в п. Нижнесакмарский;

капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования города Оренбурга п. Красный Партизан пересечения улицы Центральной и улицы Западной;

устройство уличного освещения в селе Городище по ул. Октябрьской.

В 2025 году продолжена реализация мероприятий, предусмотренных Указами Президента, а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента от 07.05.2024 № 309, в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, 29.02.2024, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

Основу расходной части бюджета города Оренбурга в 2025 году составляют бюджетные ассигнования, направляемые на социальную сферу: образование, культуру, спорт и социальную политику. Объем бюджетных ассигнований, на социальную сферу, составил 17 669,7 млн рублей, или 64,3 процента от общего объема расходов.

Муниципальное образование «город Оренбург» в 2025 году принимало участие в реализации 4 региональных проектов, на их реализацию направлено 2 341,3 млн рублей, в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов – 2 176,2 млн рублей, за счет средств городского бюджета – 165,1 млн рублей. Мероприятия осуществлялись по следующим направлениям:

«Жилье» – 406,3 млн рублей;

«Формирование комфортной городской среды» – 277,5 млн рублей;

«Региональная и местная дорожная сеть (Оренбургская область)» – 1 360 млн рублей;

«Педагоги и наставники» – 297,5 млн рублей.

В 2025 году в целях реализации инфраструктурных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Оренбургской области от 23.12.2021 № 1245-пп «О детализированном перечне мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Оренбургской области» были выполнены мероприятия следующих проектов: особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (строительство автомобильной дороги ул. Тихая (1, 2 этапы), застройка территории, ограниченной ул. Гаранькина, шоссе Загородным, перспективной магистралью районного значения, территорией городских лесов в городе Оренбурге (строительство транспортной развязки на пересечении ул. Гаранькина и Загородного шоссе в городе Оренбурге).

Застройка территории, ограниченной улицей Гаранькина, шоссе Загородным, перспективной магистралью районного значения, территорией городских лесов в г. Оренбурге

При исполнении бюджета города по расходам в 2024 и 2025 годах были сохранены следующие приоритеты:

обеспечение выполнения поручений и указов Президента в части увеличения оплаты труда поименованных в указах Президента категорий работников бюджетной сферы, а также получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда;

повышение заработной платы прочих категорий работников учреждений бюджетной сферы.

Продолжена работа по реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов города Оренбурга.

План содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «город Оренбург», сгруппированных по следующим направлениям:

меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;

меры по оптимизации расходов;

меры по сокращению муниципального долга.

Администрацией города Оренбурга продолжена практика осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Обеспечен свободный доступ в сети Интернет к бюджетным данным, продолжена практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан».

В 2024 году бюджетный эффект от проведения вышеуказанных мероприятий составил 639,5 млн рублей, в 2025 году бюджетный эффект составил 653,0 млн рублей.

При прогнозировании объема расходов бюджета города на период 2026-2031 годов учтены следующие подходы по расходам:

приоритизация расходов на исполнение первоочередных социально-экономических задач, в том числе мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития страны;

безусловное выполнение установленных публичных нормативных обязательств;

формирование расходов на оплату труда работников бюджетной сферы с учетом:

обеспечения заработной платы работников бюджетной сферы не ниже минимального уровня заработной платы;

сохранения установленных целевых показателей соотношений средней заработной платы работников учреждений культуры, педагогических работников учреждений дополнительного образования в рамках указов Президента Российской Федерации 2012 года;

увеличение расходов:

- на реализацию решений об изменении механизма начисления пенсии за выслугу лет муниципальным служащим;
 - минимизация расходов на обслуживание муниципального долга путем:
 - привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города по ставке 0,1процента годовых;
 - обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, публичности и доступности сведений о реализации бюджетной политики и размещения ее в сети Интернет;
 - по дефициту:
- 2026-2031 год – бюджет города планируется бездефицитный.

3.3. Межбюджетные отношения

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов являются налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на территории муниципальных образований, а также безвозмездные поступления.

Согласно бюджетному законодательству налоговые доходы бюджетов городских округов формируются за счет земельного налога и налога на имущество физических лиц. С 01.01.2026 к числу местных налогов, введенных на территории муниципального образования «город Оренбург», добавился туристический налог.

По соответствующим нормативам в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе:

- налог на доходы физических лиц;
- единый сельскохозяйственный налог;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;
- отдельные виды государственных пошлин.

Вместе с этим в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных доходных источников, являющихся источниками формирования региональных бюджетов.

В соответствии с решениями, принятыми на областном уровне, в бюджет города Оренбурга зачисляются налоговые доходы и неналоговые доходы, которые согласно бюджетному законодательству закреплены за бюджетом субъекта Российской Федерации:

- с 1 января 2010 года:
 - по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 100,0 процентов;

сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, - по нормативу 100 процентов;

сбор за пользование объектами животного мира - по нормативу 100 процентов;

с 1 января 2017 года – по минимальному налогу, взимаемому при применении упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 100,0 процентов;

с 1 января 2021 года – суммы административных штрафов, установленных [Законом](#) Оренбургской области "Об административных правонарушениях в Оренбургской области" за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащие зачислению в областной бюджет, - по нормативу 100 процентов;

с 1 января 2024 года по 31 декабря 2025 года – по налогу на игорный бизнес – по нормативу 100,0 процентов;

с 1 января 2025 года – налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения", в том числе минимальный налог в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, - по нормативу 100 процентов.

В условиях ограниченности дальнейшего расширения круга передаваемых региональных налогов и сборов возрастает регулирующая функция межбюджетных трансфертов.

Объем средств, выделенных из областного бюджета в отчетном 2024 году и текущем 2025 году муниципальному образованию «город Оренбург» на выравнивание бюджетной обеспеченности, составил 429,0 млн рублей и 360,8 млн рублей соответственно.

На поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета города Оренбурга предоставлены дотации из областного бюджета в объеме 800,0 млн рублей в 2024 году и 229,7 млн рублей в 2025 году.

Прочие дотации бюджету города Оренбурга по итогам отчетного 2024 года составили 0,2 млн рублей.

Средства вышестоящих бюджетов, передаваемые бюджету города Оренбурга на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения, или субсидии, предоставлены в 2024 году в объеме 9 872,3 млн рублей и 7 922,3 млн рублей в 2025 году.

Объем субвенций из вышестоящих бюджетов, передаваемых на реализацию государственных полномочий, в 2024 году составил 6 675,4 млн рублей и в 2025 году – 7 538,4 млн рублей.

Факт иных межбюджетных трансфертов в отчетном 2024 году составил 267,3 млн рублей., в 2025 году – 279,3 млн рублей.

Всего по итогам 2024 года объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил в сумме 18 044,2 млн рублей, в 2025 году – 16 330,5 млн рублей.

Ежегодно с министерством финансов Оренбургской области заключается Соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-

экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «город Оренбург». Соглашение предусматривает обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, не превышение объема муниципального долга по итогам годам размера муниципального долга, сложившегося на начало года и другое), осуществление мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, неисполнение обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления, и другое).

За недостижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципального образования.

3.4. Сбалансированность и долговая политика

Управление муниципальным долгом муниципального образования «город Оренбург» является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами муниципалитета. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления муниципальным долгом муниципального образования «город Оренбург» с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике муниципального образования.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «город Оренбург» в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:
повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования «город Оренбург»;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств города Оренбурга;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы городского бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования «город Оренбург»;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования;

выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования «город Оренбург»

по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Оренбургской области.

Основные направления долговой политики на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно на системной основе разрабатываются и утверждаются при формировании проекта бюджета города Оренбурга.

По оценке министерства финансов Оренбургской области, проведенной в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальное образование «город Оренбург» отнесено к группе муниципальных образований Оренбургской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 28.06.2022 № 668-п «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году бюджетных кредитов из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, и о внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 13.05.2011 № 326-п» между министерством финансов Оренбургской области и муниципальным образованием «город Оренбург» 22.07.2022 заключено соглашение о предоставлении бюджету города Оренбурга бюджетного кредита из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций. За счет средств областного бюджета предоставлен бюджетный кредит в размере 300,0 млн рублей, который направлен на погашение долговых обязательств муниципалитета. Предоставленный бюджетный кредит будет погашаться в 2024–2027 годах равными долями от суммы бюджетного кредита.

В предстоящие годы размер долговых обязательств муниципального образования «город Оренбург» прогнозируется исходя из планируемого дефицита бюджета города Оренбурга и наличия остатков средств бюджета города на счете.

4. Условия развития экономики города Оренбурга на долгосрочный период

Экономическое развитие города Оренбурга на долгосрочную перспективу будет осуществляться в соответствии с приоритетными направлениями, определенными Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, утвержденной решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232 (далее – Стратегия развития города Оренбурга).

Стратегической целью развития города Оренбурга до 2030 года является создание условий для повышения качества жизни населения на основе развития экономики города, развития человеческого потенциала, кооперационных и межмуниципальных связей.

Основными приоритетами деятельности Администрации города Оренбурга, направленными на развитие экономики города Оренбурга на долгосрочную перспективу, являются:

повышение роли и эффективности малого и среднего бизнеса в сфере потребления и услуг на основе достаточно высоких доходов в реальном секторе экономики;

создание условий для формирования «новой экономики» на базе внедрения креативных, венчурных и инновационных проектов, основанных на партнерстве «наука (научная разработка) – предприниматель (внедрение) – финансовый институт (инвестиции) – органы местного самоуправления (организационно-правовые регулирование деятельности)»;

развитие транспортно-логистического комплекса международного уровня, формирование современной инфраструктуры для товародвижения между странами, входящими в состав единого экономического пространства Евразийского экономического сообщества, создание соответствующих экономических организаций;

модернизация агропромышленного комплекса города на базе межмуниципального сотрудничества, комплексного использования потенциала и ресурсов города и муниципальных районов, формирование новой организации рынка для удовлетворения разнообразных потребностей населения в качественных товарах и услугах, интеграция города в региональную систему товародвижения и комплексного развития социокультурных и бизнес-коммуникаций.

Основными ожидаемыми результатами развития экономики муниципального образования «город Оренбург» к 2031 году должны стать:

рост индекса промышленного производства в среднем 1,5 процент ежегодно;

рост физического объема инвестиций в основной капитал в среднем 3,6 процента ежегодно;

рост прибыли прибыльных организаций в среднем 2,0 процента ежегодно;

рост реальных денежных доходов населения в среднем на 1,7 процента ежегодно;

снижение уровня зарегистрированной безработицы до 0,43 процента к 2031 году.

5. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

При формировании бюджетного прогноза использовались положения законодательства Российской Федерации, Оренбургской области, муниципальных правовых актов, уточненные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный период в базовом варианте.

Основные параметры базового варианта прогноза
социально-экономического развития муниципального образования
«город Оренбург» на среднесрочный период и долгосрочный период

Показатели	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год
Темп роста прибыли прибыльных организаций, в процентах к предыдущему году	108,6	100,1	101,8	101,8	101,8	108,8	101,2	100,0
Темп роста фонда оплаты труда работников, в процентах к предыдущему году	111,9	113,1	109,3	105,4	105,3	105,0	105,0	100,0

Динамика основных показателей бюджета города Оренбурга в 2024–2031 годах представлена в приложении № 1 к бюджетному прогнозу, основные налоговые доходы бюджета города Оренбурга на 2024–2031 годы – в приложении № 2 к бюджетному прогнозу, расходы бюджета города Оренбурга на 2024–2031 годы – в приложении № 3 к бюджетному прогнозу, предельные расходы бюджета города Оренбурга на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города Оренбурга и на осуществление непрограммных направлений деятельности – в приложении № 4 к бюджетному прогнозу.

5.1. Доходы бюджета города Оренбурга

При формировании доходов бюджета города Оренбурга учитывалось:

1. Изменение налогового законодательства по имущественным налогам, которое окажет влияние на доходную часть бюджета города Оренбурга, начиная с 2026 года:

1) в соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» установлены с 01.01.2025 ставки налога:

а) для недвижимого имущества с кадастровой стоимостью свыше 300 млн рублей. – 2,5 процента;

б) для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 млн рублей. – 1,5 процента;

2) изменена в сторону увеличения с 01.01.2025 налоговая ставка с 0,1 процента до 0,3 процента от кадастровой стоимости в отношении отдельных видов жилых объектов, гаражей и машино-мест, а также отдельных видов хозяйственных строений и сооружений.

2. Установление и введение в действие на территории муниципального образования «город Оренбург» туристического налога.

3. Увеличение необлагаемой суммы единовременной выплаты по налогу на доходы физических лиц с 01.01.2026, в том числе материальной помощи, которую работодатель оказывает работникам при рождении или усыновлении ребенка, установлении опеки над ребенком, но не более 1 млн рублей. на каждого ребенка в течение первого года после рождения (усыновления).

4. Неприменение с 01.01.2026 патентной системы налогообложения в отношении вида предпринимательской деятельности «услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров».

5. Зачисление с 01.01.2026 налога на игорный бизнес в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

6. Изменение условий применения пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения, устанавливаемых на региональном уровне.

7. Изменение в Законе Оренбургской области от 06.11.2012 № 1156/343-V-ОЗ «О патентной системе налогообложения», в части увеличения размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, являющегося главным показателем для расчета налога при патентной системе налогообложения.

Основным критерием эффективности налоговой политики является возможность финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования при максимально благоприятной инвестиционной активности, развитии человеческого капитала, преимущественном положении добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Политика формирования доходов бюджета города Оренбурга основывается на следующих ориентирах:

оптимизация налоговых льгот по результатам оценки их эффективности, повышение адресности их предоставления, а также их соответствие целям и задачам муниципальных программ города Оренбурга;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета города;

повышение доходов и эффективности использования государственного и муниципального имущества;

улучшение администрирования доходов, в частности, формирование единообразного подхода к работе с дебиторской задолженностью по доходам, проведение качественной аналитической работы по доходам.

Налоговая система, а также доходы от управления муниципальным имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию доходов бюджета города Оренбурга, необходимых для

исполнения расходных обязательств, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций в город Оренбург.

5.2. Расходы бюджета города Оренбурга

Основной целью бюджетного прогноза на долгосрочный период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Оренбурга.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики муниципального образования «город Оренбург».

Расходы бюджета города будут учитывать необходимость безусловного выполнения публичных обязательств перед населением города, финансового обеспечения переданных государственных полномочий Оренбургской области, а также реализации планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться в том числе за счет применения единой классификации, единых перечней государственных и муниципальных услуг.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в полном объеме будет обеспечена открытость бюджетных процедур.

Бюджетная политика направлена на:
реализацию региональных проектов;
достижение показателей, установленных муниципальными программами;

достижение показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

совершенствование мер, направленных на обеспечение достижения муниципальным образованием «город Оренбург» показателей результативности использования межбюджетных субсидий;

достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных муниципальными программами;

сокращение неэффективных расходов муниципальных учреждений муниципального образования «город Оренбург»;

применение общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также регионального перечня (классификатора) муниципальных услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы), и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено муниципальными правовыми актами;

реализацию мероприятий, направленных на совершенствование системы социальных льгот и выплат гражданам по принципу адресности и нуждаемости в социальной поддержке;

реализацию инфраструктурных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Оренбургской области от 23.12.2021 № 1245-пп «О детализированном перечне мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Оренбургской области».

В 2026 году продолжены мероприятия следующих инфраструктурных проектов: особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (строительство автомобильной дороги ул. Тихая (1, 2 этапы); застройка территории, ограниченной ул. Гаранькина, шоссе Загородным, перспективной магистралью районного значения, территорией городских лесов в городе Оренбурге (строительство транспортной развязки на пересечении ул. Гаранькина и Загородного шоссе в городе Оренбурге).

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Совершенствование механизмов формирования и реализации муниципальных программ. Продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации бюджета города в программном формате.

В структуре основных мероприятий муниципальных программ приоритетные проекты и региональные проекты, направленные на реализацию национальных и федеральных проектов, имеют обособленную кодировку.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг. В рамках реализации данного мероприятия будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Обеспечение безусловного исполнения Указов Президента, в том числе обеспечение соответствия размера средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, показателям, установленным соглашениями, заключенными между соответствующими

органами исполнительной власти Оренбургской области и Администрацией города Оренбурга.

5. Совершенствование системы мер социальной поддержки, направленной на предоставление таких мер с учетом принципов адресности и нуждаемости, в целях комплексного решения финансовых проблем семьи (гражданина) для выхода из трудной жизненной ситуации и из-за черты бедности.

6. Разработка и реализация мер по увеличению доходного потенциала бюджета города, повышению эффективности использования бюджетных средств в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, обусловленных необходимостью достижения целей, определенных документами стратегического планирования.

В процессе исполнения бюджета города должны быть предприняты меры по минимизации объемов дебиторской задолженности по расходам, в том числе в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов), недопущение наличия просроченной кредиторской задолженности.

Достижению данной цели будет способствовать реализация следующего мероприятия по повышению операционной эффективности управления средствами бюджета города:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными учреждениями договоров о поставке товаров, работ, услуг.

7. Обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальных финансах реализуется за счет:

публикации информационной брошюры «Бюджет для граждан» к решению об утверждении бюджета и к решению об исполнении бюджета города Оренбурга;

привлечения граждан для участия в бюджетном процессе посредством реализации инициативных проектов.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики муниципального образования «город Оренбург». Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

5.3. Межбюджетные отношения

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются на основании предусмотренных Законом Оренбургской области от 22.12.2025 №1769/742-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», объемов расходов, определенных для передачи в бюджет муниципального образования «город Оренбург».

В бюджетном цикле 2026–2028 годов безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете города Оренбурга прогнозируются в следующих объемах:

всего на 2026 год – 12 198,3 млн рублей, на 2027 год – 11 499,3 млн рублей, на 2028 год – 11 940,7 млн рублей, в том числе:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена на 2026 год в объеме 232,7 млн рублей. Предоставление дотации направлено на развитие муниципального образования «город Оренбург»;

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусмотрена на 2026 год в объеме 70,5 млн рублей, на 2027–2028 годы по 0,5 млн рублей ежегодно – на компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра;

субсидии из вышестоящих бюджетов на софинансирование расходных обязательств бюджета муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год предоставлены в объеме 3 751,4 млн рублей, на 2027 год в сумме 3 158,4 млн рублей, на 2028 год – 3 593,5 млн рублей;

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в доходной части бюджета города Оренбурга предусмотрены на 2026 год в сумме 7 843,6 млн рублей, на 2027 год – 8 035,8 млн рублей, на 2028 год – 8 035,8 млн рублей;

иные межбюджетные трансферты запланированы ежегодно в 2026–2028 годах в объеме 300,1 млн рублей, 304,6 млн рублей и 310,9 млн рублей соответственно по годам.

5.4. Сбалансированность и долговая политика

Основной задачей бюджетной политики в долгосрочном периоде является обеспечение сбалансированности бюджета города.

Под сбалансированностью бюджета города понимается соответствие принятых (принимаемых) расходных обязательств поступлениям денежных средств в городской бюджет.

Для повышения устойчивости бюджета Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрен ряд ограничений – на размер дефицита бюджета, объем муниципального долга, годовой объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной

долговой политики, сохранении высокого уровня долговой устойчивости, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами.

Политика в области управления муниципальным долгом на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности бюджета города;
- развитие различных инструментов муниципальных заимствований;
- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств города Оренбурга;
- обеспечение «открытости» информации о муниципальном долге.

Долговая нагрузка на местный бюджет до 2031 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности города Оренбурга, сохранение уровня муниципального долга на экономически безопасном уровне, при этом обеспечивается способность города осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для муниципалитета условиях.

Основные бюджетные риски

Основными бюджетными рисками, возникающими в процессе реализации долгосрочного бюджетного прогноза, являются:

1) невыполнение планируемых показателей по доходам бюджета города Оренбурга в результате:

принятия на федеральном уровне, уровне субъекта Российской Федерации решений, приводящих к снижению доходной базы бюджета города или к возникновению выпадающих доходов бюджета городского округа;

сокращения финансовой поддержки муниципального образования из федерального и областного бюджетов;

замедления темпов экономического развития города Оренбурга;

снижения доходов организаций и индивидуальных предпринимателей;

убыточности предприятий и организаций;

2) неисполнение принятых муниципальным образованием «город Оренбург» расходных обязательств в результате невыполнения планируемых показателей по доходам бюджета города;

3) увеличение долговой нагрузки города (увеличение привлечения заимствований на выполнение муниципальным образованием «город Оренбург» расходных обязательств) в результате невыполнения планируемых показателей по доходам бюджета города.

Механизмы управления рисками, возникающими при реализации бюджетного прогноза на долгосрочный период

Администрация города Оренбурга обеспечивает сбалансированность бюджета города, предпринимает меры по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов города Оренбурга в целях минимизации бюджетных рисков, направленные на:

1) увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

укрепление и развитие доходного потенциала муниципального образования «город Оренбург»;

проведение инвентаризации имущества (в том числе земельных участков), являющегося муниципальной собственностью города Оренбурга;

проведение мероприятий по легализации теневой занятости;

проведение мероприятий по погашению задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета;

проведение оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), распределенных по муниципальным программам;

улучшение качества администрирования доходных источников бюджета города Оренбурга (развитии системы учета);

2) меры по оптимизации расходов, в том числе:

соблюдение установленного норматива расходов на содержание органов местного самоуправления города Оренбурга и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления города Оренбурга;

повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления города Оренбурга;

3) меры по сокращению муниципального долга, в том числе:

своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств;

недопущение планирования предоставления муниципальных гарантий;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание безопасному уровню и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5.5. Мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете

будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан» к решениям о бюджете города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период, а также об исполнении бюджета города за отчетный год.

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс являются:

инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан;

реализация муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург», предусматривающая учет мнения жителей при реализации проектов по благоустройству общественных и (или) дворовых территорий; реализация общественно значимых проектов «Школьный бюджет», «Молодежный бюджет», «Культурный бюджет», «Спортивный бюджет».

Данные инструменты позволяют охватить население города, в том числе учащихся общеобразовательных школ, молодежь, а также представителей учреждений культуры.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«город Оренбург»
на долгосрочный период
до 2031 года

ДИНАМИКА
основных показателей бюджета города Оренбурга

млн рублей.

Наименование показателя	Годы							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы, в том числе:	28 410,4	28 367,0	25 881,4	25 859,7	27 188,0	27 746,9	28 375,8	28 624,4
налоговые и неналоговые доходы	10 375,6	12 064,0	13 683,0	14 360,2	15 247,1	15 806,0	16 434,9	16 683,5
безвозмездные поступления	18 034,8	16 303,0	12 198,4	11 499,5	11 940,9	11 940,9	11 940,9	11 940,9
Расходы	28 120,8	27 455,2	25 881,4	25 859,7	27 188,0	27 746,9	28 375,8	28 624,4
Дефицит/профицит	289,6	911,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг муниципального образования «город Оренбург»	269,0	185,2	101,4	17,6	8,8	0,0	0,0	0,0
Отношение муниципального долга (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам, процентов	—	—	—	—	—	—	—	—

к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«город Оренбург»
на долгосрочный период
до 2031 года

ОСНОВНЫЕ
налоговые доходы бюджета города Оренбурга
на 2024–2031 годы

млн рублей.

Наименование показателя	Годы							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы всего, в том числе:	9 336,8	10 784,4	12 520,6	13 356,0	14 216,5	14 775,4	15 404,3	15 652,9
НДФЛ	4 169,9	4 788,8	5 556,1	5 867,6	6 190,0	6 499,5	6 824,5	6 824,5
Акцизы	73,8	76,4	89,1	118,4	122,9	127,8	132,8	137,8
Налоги на совокупный доход	3 983,4	4 387,9	5 358,8	5 803,3	6 293,8	6 526,7	6 813,8	7 045,5
Налоги на имущество	879,2	1 057,2	1 043,5	1 083,7	1 125,4	1 136,6	1 148,0	1 159,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2,1	1,2	2,4	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
Государственная пошлина	228,4	472,9	445,5	445,5	445,5	445,5	445,5	445,5

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу

муниципального образования
«город Оренбург»
на долгосрочный период
до 2031 года

РАСХОДЫ
бюджета города Оренбурга на 2024–2031 годы

млн рублей.

Наименование показателя	Годы							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы всего, в том числе:	28 120,8	27 455,2	25 881,4	25 859,7	27 188,0	27 746,9	28 375,8	28 624,4
Общегосударственные вопросы	1 022,2	1 340,0	1 389,1	1 448,5	1 488,4	1 519,0	1 553,4	1 567,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	149,3	162,4	155,3	161,1	165,4	168,8	172,6	174,1
Национальная экономика	7 630,4	6 166,0	5 286,7	4 507,6	4 318,5	4 407,2	4 507,1	4 546,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 688,8	2 085,0	2 120,3	1 658,6	1 506,5	1 537,5	1 572,3	1 586,1
Охрана окружающей среды	9,8	3,5	3,5	3,5	3,6	3,7	3,8	3,8
Образование	12 692,9	15 660,2	15 130,7	15 335,4	16 220,8	16 554,1	16 929,3	17 077,5
Культура, кинематография	586,1	717	619,1	710,0	639,0	652,1	666,9	672,8
Здравоохранение	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	956,4	839	733,1	934,9	939,6	958,9	980,6	989,2

Наименование показателя	Годы							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Физическая культура и спорт	358,2	453,6	417,2	461,7	436,0	445,0	455,0	459,0
Средства массовой информации	26,4	28,3	25,7	26,7	27,6	28,2	28,8	29,1
Обслуживание муниципального долга	0,3	0,2	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Условно утвержденные расходы				611,1	1 442,0	1 471,8	1 505,4	1 518,6

к бюджетному прогнозу
муниципального образования
«город Оренбург»
на долгосрочный период
до 2031 года

ПРЕДЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ
бюджета города Оренбурга на финансовое обеспечение реализации
муниципальных программ города Оренбурга и на осуществление
непрограммных направлений деятельности

млн рублей.

Наименование показателя	Годы							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы всего, в том числе:	28 120,8	27 455,2	25 881,4	25 859,7	27 188,0	27 746,9	28 375,8	28 624,4
Муниципальная программа «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга»	883,8	923,3	1 503,5	1 111,9	1 028,1	385,2	385,2	385,2
Муниципальная программа «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»	6 038,4	3 723,7	2 200,6	1 731,9	1 663,2	1 663,2	1 663,2	1 663,2
Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург»	53,8	55,7	65,6	67,9	69,9	69,9	69,9	69,9
Муниципальная программа «Доступное образование в городе Оренбурге»	12 375,7	15 214,4	14 554,5	14 773,4	15 650,5	15 650,5	15 650,5	15 650,5
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Оренбурга»	135,3	156,8	173,3	181,3	188,5	184,0	184,0	184,0
Муниципальная программа энергосбережения и	14,5	8,9	11,6	12, 0	-	-	-	-

Наименование показателя	Годы							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
повышения энергетической эффективности в городе Оренбурге на 2016-2027 годы								
Муниципальная программа «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург»	236,5	270,5	292,1	317,5	330,2	330,2	330,2	330,2
Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга»	49,7	59,4	-	-	-	-	-	-
Муниципальная программа «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург»	1 885,3	1 403,6	-	-	-	-	-	-
Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург»	9,7	11,8	12,6	13,4	13,6	13,6	13,6	13,6
Муниципальная программа «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий»	470,5	549,1	563,0	592,5	614,1	614,1	614,1	614,1
Муниципальная программа «Спортивный Оренбург»	358,1	453,2	398,0	441,4	419,6	419,6	419,6	419,6
Муниципальная программа «Социальная поддержка жителей города Оренбурга»	146,3	180,4	195,3	204,3	209,1	209,1	209,1	209,1
Муниципальная программа «Молодой Оренбург»	30,9	35,2	44,1	44,4	46,2	46,2	46,2	46,2
Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Оренбург»	949,3	1 128,8	1 105,4	1 190,1	1 138,4	1 137,4	1 137,4	1 137,4
Муниципальная программа «Обеспечение	84,2	106,5	102,3	107,4	111,7	111,7	111,7	111,7

Наименование показателя	Годы							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург»								
Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург»	6,9	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Муниципальная программа «Информатизация и связь в обеспечении деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург»	33,4	39,7	74,0	71,0	67,6	67,6	67,6	67,6
Муниципальная программа «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»	455,2	569,2	690,4	705,7	733,1	733,1	733,1	733,1
Муниципальная программа «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»	606,9	661,4	797,8	811,0	842,5	842,5	842,5	842,5
Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования «город Оренбург»	-	-	914,4	679,7	561,2	447,1	447,1	447,1
Муниципальная программа «Реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург» и эффективное управление муниципальным имуществом города Оренбурга»	-	-	603,2	811,3	817,6	817,6	817,6	817,6
Муниципальная программа «Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург» из жилых домов, признанных аварийными»	361,7	530,1	586,3	444,4	301,5	301,5	301,5	301,5
Муниципальная программа «Формирование	2 333,8	510,8	364,5	290,3	293,5	0,5	0,5	0,5

Наименование показателя	Годы							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018-2029 годы»								
Муниципальная программа «Профилактика наркомании на территории муниципального образования «город Оренбург»	2,0	2,4	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург»	57,3	126,9	236,3	225,8	220,1	220,1	220,1	220,1
Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Администрации города Оренбурга»	0,6	0,9	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Непрограммные направления деятельности (в том числе условно утвержденные расходы)	541,0	732,2	389,4	1 027,7	1 864,4	3 478,8	4 107,7	4 356,3