**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза муниципальной программы «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»**

В соответствии с планом работы на 2023 год Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведена экспертиза муниципальной программы «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга» (далее - Программа).

Целью мероприятия являлось определение соответствия Программы действующему законодательству, документам стратегического планирования и требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п (далее – Порядок № 1083-п).

В 2022 году Порядок № 1083-п изложен в новой редакции (вступил в силу с 01.12.2022), а именно: внесены существенные изменения в части правил принятия решения о разработке, порядка формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, а также осуществления мониторинга и контроля за ходом их реализации

В результате проведенного анализа установлено, что в целом муниципальная программа соответствуют требованиям Порядка № 1083-п, а именно: состоит из основной части (раздел «Паспорт муниципальной программы») и дополнительной части (разделов: «Финансирование структурных элементов», «Целевые показатели (индикаторы)», «Методика расчета целевых показателей (индикаторов) конечных результатов»). При этом, в нарушение пункта 3 постановления Администрации города Оренбурга от 24.11.2022 № 2134-п «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п» изменения в Программу в части разделения на основную и дополнительную части внесены 19.04.2023 года, т.е. позже установленного срока (01.01.2023).

В соответствии с паспортом Программы ее ответственным исполнителем является Администрация Южного округа города Оренбурга, соисполнителями Программы являются: Администрации сельских поселений, входящие в состав Южного округа города Оренбурга и муниципальное казенное учреждение «Благоустройство и озеленение» (далее – МКУ «БиОз»). Срок реализации программы составляет шесть лет – с 2020 по 2025 годы.

Целью Программы является: повышение комфортности проживания населения Южного округа города Оренбурга.

Для достижения поставленных целей Программой установлены следующие задачи:

1. Организация благоустройства и озеленения территории Южного округа города Оренбурга и сельских населенных пунктов, включенных в состав муниципального образования «город Оренбург», расположенных в границах Южного округа города Оренбурга, в том числе содержания объектов благоустройства, расположенных на территории Южного округа города Оренбурга, автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург», парков, скверов и иных зеленых зон.
2. Осуществление управленческих функций администрацией Южного округа города Оренбурга, администрациями сельских населенных пунктов администрации Южного округа города Оренбурга.

Решение задач Программы осуществлялось посредством реализации трех структурных элементов:

1. Комплекс процессных мероприятий «Благоустройство, озеленение и содержание территории».
2. Приоритетный проект «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов».
3. Комплекс процессных мероприятий «Осуществление управленческих функций по исполнению полномочий органов местного самоуправления и переданных отдельных государственных полномочий Оренбургской области и обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

Общий объем финансирования программных мероприятий (в редакции постановления Администрации города Оренбурга от 25.04.2023 № 704-п) на весь период реализации (2020-2025 годы) составляет 2 140 230,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов 156 514,6 тыс. рублей и средств городского бюджета 1 983 715,8 тыс. рублей.

В результате реализации Программы к 2025 году планируется достижение следующих целевых показателей (индикаторов) конечных результатов:

1. Доля благоустроенных парков и скверов, расположенных на территории Южного округа города Оренбурга – 75% к 2025 году.
2. Доля положительных отзывов жителей города Оренбурга о состоянии и оформлении территории Южного округа города Оренбурга – 70% к 2025 году.
3. Доля завершенных инициативных проектов – 100% в 2023 году.

После разделения муниципальной программы на основную и дополнительные части паспорт Программы отражает недостоверные сведения о количестве целевых показателей конечных результатов, чем нарушен пункт 3 Требований к содержанию муниципальной программы, в том числе отсутствует показатель «Доля жителей, вовлеченных в процесс выбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в общей численности жителей населенных пунктов, на территории которых осуществлялся процесс выбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», достижение которого осуществлялось в 2021-2022 годах.

Методика расчета целевых показателей (индикаторов) конечных результатов (далее – Методика расчета показателей) также содержит не весь перечень алгоритмов расчетов.

В ходе анализа Программы на предмет соответствия документам стратегического планирования установлено, что Стратегия социально-экономического развития города до 2030 года (далее – Стратегия), утвержденная решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232, направлена на развитие города в интересах населения и повышения качества жизни горожан и определяет направления будущего развития города. При этом, в Стратегии отсутствует направление по развитию сельских населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования «город Оренбург», на территории которых в рамках реализации мероприятий Программы предусмотрено повышение комфортности проживания населения.

Также, установлено, что Программа не соответствует Плану мероприятий по реализации Стратегии и не нашла своего отражения в Прогнозах социально-экономического развития города Оренбурга.

Проекты документов стратегического планирования, согласно положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании»), выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Дополнительная часть Программы ответственным исполнителем не размещалась для общественного обсуждения, чем нарушался принцип прозрачности (открытости) документов стратегического планирования, установленный Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании».

В ходе мероприятия установлены случаи несоответствия Программы требованиям Порядка № 1083-п, а именно:

* + отдельные мероприятия не направлены на достижение цели Программы и подлежат отражению в составе иных муниципальных программ, а именно «Мероприятие по проведению комплексных учений в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» и «Осуществление переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
* в 2020-2023 годах допускались нарушения требований Порядка № 1083-п, устанавливающих период приведения Программы в соответствие с решением о бюджете, на срок от трех до 41 дня;
  + отдельные наименования мероприятий Программы не соответствуют формулировкам полномочий, установленным Положением об администрации округа города Оренбурга, утвержденным решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 № 215, и целевым статьям бюджетных расходов, в том числе в части переданных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и административных комиссий, а также мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;
  + в Программе утверждены некорректные единицы измерения 4-х показателей «количество праздничных и окружных массовых мероприятий, к которым оформляется территория округа» (мероприятие), «количество праздничных массовых мероприятий, к которым оформляется территория сельских населенных пунктов» (мероприятие), «количество вывезенных ТКО при ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО» (тонна) и «количество реализованных инициативных проектов» (проект);
  + отражены недостоверные значения показателей, характеризующих исполнение мероприятия 1.2. «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения», а именно «площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург», расположенных на территории сельских населенных пунктов, подлежащая содержанию».

Кроме этого, в нарушение пункта 5 Требований к содержанию муниципальной программы, предусмотренные в рамках мероприятия 1.2. такие показатели, как количество парков и скверов, подлежащих содержанию и площадь парков и скверов, подлежащая содержанию не характеризуют использование ресурсов (объемов финансирования), так как достижение указанных показателей осуществляет МКУ «БиОз» в рамках выполнения мероприятия 3.2. «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»;

* + отдельные целевые показатели Программы не соответствуют требованиям пункта 1.2 Порядка № 1083-п, так как не в полном объеме характеризуют использование ресурсов и выполнение мероприятий, в том числе показатели: «площадь территории сельских населенных пунктов, *подлежащая* покосу», «площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург», *подлежащая* содержанию», «количество парков и скверов, *подлежащих* содержанию», «площадь парков и скверов, *подлежащая* содержанию», «площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург», расположенных на территории сельских населенных пунктов, *подлежащая* содержанию», «количество праздничных и окружных массовых мероприятий, к которым *оформляется* территория округа» и «количество праздничных массовых мероприятий, к которым *оформляется* территория сельских населенных пунктов»;
* в Программе отсутствуют отдельные целевые показатели. Так, не утверждены целевые показатели, характеризующие использование ресурсов (объемов финансирования), утвержденных для реализации комплекса процессных мероприятий «Осуществление управленческих функций по исполнению полномочий органов местного самоуправления и переданных отдельных государственных полномочий Оренбургской области и обеспечение деятельности подведомственных учреждений». При этом, объем финансирования на 2023-2025 годы утверждены на реализацию комплекса процессных мероприятий составляет 85,9% от всего объема финансирования программы в 2023-2025 годах.

Также не утвержден показатель характеризующий расходы на проведение санитарной обработки территории округа, при этом, Администрацией Южного округа и администрациями сельских поселений в рамках бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете на реализацию Программы, заключены муниципальные контракты (договоры) на проведение акарицидной и лаврицидной обработки, барьерную дератизацию и т.д. Отсутствие показателя может привести к нецелевому расходованию средств бюджета города Оренбурга.

Целевые показатели конечных результатов Программы не позволяют в полном объеме оценить достижение целей и решение поставленных задач, ход и итоги реализации Программы, что противоречит требованиям Порядка № 1083-п. Так, мероприятие программы «Осуществление переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» не взаимоувязано ни с одним целевым показателем (индикатором) конечных результатов Программы.

Кроме этого, утвержденная формула расчета показателя «Доля благоустроенных парков и скверов, расположенных на территории Южного округа города Оренбурга» некорректна и не позволяет рассчитать долю, так как не подразумевает умножение получившегося путем деления числа на 100.

Также, в Методике расчета показателей в отношении показателя не указаны:

- источник сбора исходной информации;

- сведения о количестве парков и скверов благоустроенных на момент начала реализации Программы.

Источником сбора исходной информации для расчета показателя «Доля положительных отзывов жителей города Оренбурга о состоянии и оформлении территории Южного округа города Оренбурга» являются итоги ежегодного опроса жителей города Оренбурга, проводимого на [официальном Интернет-портале](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/27552898/27) города Оренбурга.

Общее количество отзывов в указанном опросе имеет отрицательную динамику: в 2021 году – 158 голосов, в 2022 году – 73 голоса, в 2023 году – 84 голоса.

При этом, согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области численность населения Южного округа города Оренбурга составляла на 01.01.2021 – 300 303 человек, на 01.01.2022 – 300 605 человек, на 01.01.2023 – 292 652 человек. Таким образом, общее количество отзывов в среднем составляет лишь 0,05% от численности населения, что свидетельствует о недостаточной точности полученной информации.

Кроме этого, Счетная палата обратила внимание на то, что произведенные ответственным исполнителем расчеты уровня достижения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ путем деления фактически одного относительного показателя на другой привели к некорректному отражению уровня достижения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ. На указанное замечание Счетная палата также обращала внимание при проведении экспертно-аналитических мероприятий в 2022-2023 годах.

Результаты мероприятия рассмотрены на очередном заседании Коллегии Счетной палаты 21.11.2023, на котором принято решение о направлении информации об итогах экспертизы в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга. Администрации Южного округа как ответственному исполнителю муниципальной программы направить заключение в целях устранения изложенных в нем замечаний.