**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза муниципальной программы «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»**

В соответствии с планом работы на 2023 год Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведена экспертиза муниципальной программы «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга» (далее - Программа).

Целью мероприятия являлось определение соответствия Программы действующему законодательству, документам стратегического планирования и требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п (далее – Порядок № 1083-п).

В 2022 году Порядок № 1083-п изложен в новой редакции (вступил в силу с 01.12.2022), а именно: внесены существенные изменения в части правил принятия решения о разработке, порядка формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, а также осуществления мониторинга и контроля за ходом их реализации

В результате проведенного анализа установлено, что в целом муниципальная программа соответствуют требованиям Порядка № 1083-п, а именно: состоит из основной части (раздел «Паспорт муниципальной программы») и дополнительной части (разделов: «Финансирование структурных элементов», «Целевые показатели (индикаторы)», «Методика расчета целевых показателей (индикаторов) конечных результатов»). При этом, в нарушение пункта 3 постановления Администрации города Оренбурга от 24.11.2022 № 2134-п «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п» изменения в Программу в части разделения на основную и дополнительную части внесены 14.02.2023 года, т.е. позже установленного срока (01.01.2023).

В соответствии с паспортом Программы ее ответственным исполнителем является Администрация Северного округа города Оренбурга, соисполнителями Программы являются: Администрации сельских поселений, входящие в состав Северного округа города Оренбурга и муниципальное казенное учреждение «Комсервис» (далее – МКУ «Комсервис»). Срок реализации программы составляет шесть лет – с 2020 по 2025 годы.

Целью Программы является: повышение комфортности проживания населения на территории Северного округа города Оренбурга.

Для достижения поставленных целей Программой установлены следующие задачи:

1. Организация благоустройства и озеленения территории Северного округа города Оренбурга и сельских населенных пунктов, включенных в состав муниципального образования «город Оренбург», расположенных в границах Северного округа, в том числе содержания объектов благоустройства, расположенных на территории Северного округа города Оренбурга (автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург», парков, скверов и иных зеленых зон).
2. Осуществление управленческих функций администрацией Северного округа города Оренбурга, администрациями сельских населенных пунктов администрации Северного округа города Оренбурга.

Решение задач Программы осуществлялось посредством реализации трех структурных элементов:

1. Комплекс процессных мероприятий «Благоустройство, озеленение и содержание территории».
2. Приоритетный проект «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов».
3. Комплекс процессных мероприятий «Осуществление управленческих функций по исполнению полномочий органов местного самоуправления и переданных отдельных государственных полномочий Оренбургской области и обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

Общий объем финансирования программных мероприятий (в редакции постановления Администрации города Оренбурга от 14.02.2023 № 188-п) на весь период реализации (2020-2025 годы) составляет 1 860 782,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов 117 325,0 тыс. рублей и средств городского бюджета 1 743 457,1 тыс. рублей.

В результате реализации Программы к 2025 году планируется достижение следующих целевых показателей (индикаторов) конечных результатов:

1. Доля положительных отзывов населения города Оренбурга о состоянии и оформлении территории Северного округа города Оренбурга – 95% к 2025 году.
2. Доля завершенных инициативных проектов – 100,0% ежегодно в 2023-2025 годах.
3. Доля благоустроенных парков и скверов, расположенных на территории Северного округа города Оренбурга – 83% к 2025 году.

После разделения муниципальной программы на основную и дополнительные части паспорт Программы отражает недостоверные сведения о количестве целевых показателей конечных результатов, чем нарушен пункт 3 Требований к содержанию муниципальной программы, в том числе отсутствует показатель «Доля жителей, вовлеченных в процесс выбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в общей численности жителей населенных пунктов, на территории которых осуществлялся процесс выбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», достижение которого осуществлялось в 2021-2022 годах.

Методика расчета целевых показателей (индикаторов) конечных результатов (далее – Методика расчета показателей) также содержит не весь перечень алгоритмов расчетов.

В ходе анализа Программы на предмет соответствия документам стратегического планирования установлено, что Стратегия социально-экономического развития города до 2030 года (далее – Стратегия), утвержденная решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232, направлена на развитие города в интересах населения и повышения качества жизни горожан и определяет направления будущего развития города. При этом, в Стратегии отсутствует направление по развитию сельских населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования «город Оренбург», на территории которых в рамках реализации мероприятий Программы предусмотрено повышение комфортности проживания населения.

Также, установлено, что Программа не соответствует Плану мероприятий по реализации Стратегии и не нашла своего отражения в Прогнозах социально-экономического развития города Оренбурга.

Проекты документов стратегического планирования, согласно положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании»), выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Дополнительная часть Программы ответственным исполнителем не размещалась для общественного обсуждения, чем нарушался принцип прозрачности (открытости) документов стратегического планирования, установленный Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании».

В ходе мероприятия установлены случаи несоответствия Программы требованиям Порядка № 1083-п, а именно:

* + отдельные мероприятия не направлены на достижение цели Программы и подлежат отражению в составе иных муниципальных программ, а именно «Мероприятие по проведению комплексных учений в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» и «Осуществление переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
* установленные целевые показатели конечных результатов Программы не позволяют в полном объеме оценить достижение целей и решение поставленных задач, ход и итоги реализации Программы, что противоречит требованиям Порядка № 1083-п.

Так, например мероприятие программы «Осуществление переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних» не взаимоувязано ни с одним целевым показателем конечных результатов Программы, также не взаимоувязаны расходы на проведение мероприятий по благоустройству междворовых территорий и мероприятия по проведению комплексных учений в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

* в 2020-2023 годах допускались нарушения требований Порядка № 1083-п, устанавливающих период приведения Программы в соответствие с решением о бюджете, на срок от шести до 70 дней;
  + отдельные наименования мероприятий Программы не соответствуют формулировкам полномочий, установленным Положением об администрации округа города Оренбурга, утвержденным решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 № 215, и целевым статьям бюджетных расходов, в том числе в части переданных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и административных комиссий, а также мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;
  + в Программе отражены недостоверные плановые значения 4-х показателей «площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург», подлежащих содержанию», «численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией несанкционированных свалок на территории Северного округа», «количество реализованных инициативных проектов» и «количество поданных заявок на участие в конкурсном отборе инициативных проектов»;
  + отдельные целевые показатели Программы не соответствуют требованиям пункта 1.2 Порядка № 1083-п, так как не в полном объеме характеризуют использование ресурсов и выполнение мероприятий, в том числе показатели: «площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург», *подлежащих* содержанию», «количество контейнерных площадок, *подлежащих* содержанию», «площадь территорий, не принадлежащих на праве собственности, не находящихся во владении или пользовании физических или юридических лиц, подлежащих содержанию», «площадь зеленых насаждений на территории сельских населенных пунктов, *подлежащих* содержанию (посев, подсев и стрижка газонов, полив)»;
* в Программе отсутствуют отдельные целевые показатели. Так, не утвержден показатель, характеризующий исполнение мероприятия «Обеспечение деятельности подведомственного учреждения». Вместе с тем, МКУ «Комсервис» осуществляет работы по содержанию автомобильных дорог, благоустройству и озеленению территорий и т.д. Вместе с тем ежегодные расходы на содержание учреждения запланированы в объеме составляющем около 65% от общего объема расходов на реализацию Программы.

Также не утвержден показатель характеризующий расходы на проведение санитарной обработки территории округа, при этом, указанные расходы в рамках комплекса мероприятий «Реализация мероприятий по благоустройству и содержанию территории округа» не детализированы. Отсутствие показателя и детализации расходов может привести к нецелевому расходованию средств бюджета города Оренбурга;

* целевые показатели конечных результатов Программы не позволяют в полном объеме оценить достижение целей и решение поставленных задач, ход и итоги реализации Программы, что противоречит требованиям Порядка № 1083-п.

Так, например мероприятие программы «Осуществление переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних» не взаимоувязано ни с одним целевым показателем конечных результатов Программы, также не взаимоувязаны расходы на проведение мероприятий по благоустройству междворовых территорий и мероприятия по проведению комплексных учений в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

Источником сбора исходной информации для расчета показателя «Доля положительных отзывов жителей города Оренбурга о состоянии и оформлении территории Северного округа» являются итоги ежегодного опроса жителей города Оренбурга, проводимого на [официальном Интернет-портале](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/27552898/27) города Оренбурга.

Общее количество отзывов в указанном опросе имеет отрицательную динамику: в 2021 году – 35 голосов, в 2022 году – 32 голоса, в 2023 году – 26 голосов.

При этом, согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области численность населения Северного округа составляла от 273 тысяч человек в 2020 году и до 247 тысяч человек в 2023 году. Таким образом, общее количество отзывов, на основании которых рассчитаны значения целевого показателя, составляет лишь 0,01% от численности населения округа, что свидетельствует о недостаточной точности полученной информации.

Утвержденная формула расчета показателя «Доля благоустроенных парков и скверов, на территории Северного округа» некорректна и не позволяет рассчитать долю, так как не подразумевает умножение получившегося путем деления числа на 100. Кроме этого, в Методике расчета показателей в отношении показателя не указаны:

- источник сбора исходной информации;

- сведения о количестве парков и скверов благоустроенных на момент начала реализации Программы.

В Методике расчетов показателей искажены данные об общем количество инициативных проектов, которое необходимо для расчета значения целевого показателя конечного результата «Доля завершенных инициативных проектов».

* утверждена неверная единица измерения целевого показателя «объем вывезенных отходов в период проведения месячников благоустройства», а именно тонна вместо м3;
* отчет о ходе реализации в 2022 году Программы содержит недостоверные сведения о достижении непосредственного показателя «Количество обустроенных мест (площадок) накопления ТКО»;
* кроме этого, Счетная палата обратила внимание на то, что произведенные ответственным исполнителем расчеты уровня достижения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ путем деления фактически одного относительного показателя на другой привели к некорректному отражению уровня достижения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ. На указанное замечание Счетная палата также обращала внимание при проведении экспертно-аналитических мероприятий в 2022-2023 годах.

Результаты мероприятия рассмотрены на очередном заседании Коллегии Счетной палаты 17.10.2023, на котором принято решение о направлении информации об итогах экспертизы в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга. Администрации Северного округа, как ответственному исполнителю муниципальной программы, направить заключение в целях устранения изложенных в нем замечаний.