



## Администрация города Оренбурга

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

20.02.2025

№ 314-п

О внесении изменения в постановление Администрации  
города Оренбурга от 30.12.2022 № 2443-п

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 2 статьи 6, пунктом 4 части 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», со статьей 3.1 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970, с постановлением Администрации города Оренбурга от 18.07.2022 № 1353-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период», частью 23 статьи 35 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015:

1. Внести в постановление Администрации города Оренбурга от 30.12.2022 № 2443-п «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период до 2030 года» (в редакции от 17.03.2023 № 347-п, от 21.02.2024 № 308-п) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

3. Поручить организацию исполнения настоящего постановления заместителю Главы города Оренбурга по экономике и финансам.

Первый заместитель  
Главы города Оренбурга

В.П. Обьедков

Приложение  
к постановлению  
Администрации города Оренбурга  
от 20.02.2025 № 314-п\_\_

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ**  
муниципального образования «город Оренбург»  
на долгосрочный период до 2030 года

Бюджетный прогноз муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период до 2030 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 6, с пунктом 4 части 5 статьи 11](#) Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», со статьей 3.1 Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970, с Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период, утвержденным постановлением Администрации города Оренбурга от 18.07.2022 № 1353-п.

При подготовке бюджетного прогноза учтены положения Бюджетного [прогноза](#) Российской Федерации на период до 2036 года, стратегические цели, сформулированные в [посланиях](#) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 и 29.02.2024, указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 07.05.2018 № 204), от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента от 07.05.2024 № 309), прогнозе социально-экономического развития Оренбургской области, бюджетном прогнозе Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург», муниципальных программах города Оренбурга, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург».

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит во взаимоувязке реализуемой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого экономического роста и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования, с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода распределения бюджетных ассигнований на основе индексирования параметров предыдущих лет и способствовать сдерживанию необоснованного роста расходов исходя из реальных возможностей бюджета города Оренбурга.

Наряду с уже реализованными в муниципальном образовании «город Оренбург» среднесрочным и программно-целевым методами планирования долгосрочное бюджетное планирование будет являться еще одним инструментом в рамках проводимой работы по повышению сбалансированности бюджета, качества бюджетной политики на муниципальном уровне и эффективности управления муниципальными финансами.

### 1. Цель, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Целью долгосрочной бюджетной политики является обеспечение предсказуемости динамики роста доходов и расходов бюджета города Оренбурга для оценки долгосрочных тенденций изменения их объема и структуры, позволяющей путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета города и достижение стратегических целей и реализации задач социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург».

Достижение цели долгосрочной бюджетной политики может быть обеспечено при наличии эффективной и сбалансированной экономики, эффективной деятельности органов местного самоуправления города Оренбурга.

Цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни граждан в условиях сбалансированного бюджета города Оренбурга. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Для достижения указанной цели долгосрочной бюджетной политики необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1. Повышение эффективности реализации мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования «город Оренбург».

Мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие муниципального образования «город Оренбург», реализуемые в рамках муниципальных программ города Оренбурга, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей, и количественно определенных результатов при обеспечении сбалансированности бюджета города Оренбурга в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов

финансового обеспечения муниципальных программ города Оренбурга на весь период их действия к реальным возможностям бюджета города Оренбурга. Также важное значение имеет ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ с возможностью корректировки или досрочного прекращения отдельных направлений их реализации.

Особое внимание будет уделяться достижению показателей (индикаторов) муниципальных программ города Оренбурга, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, сформированных в целях выполнения [Указов](#) Президента от 07.05.2018 № 204 и от 07.05.2024 № 309.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости и макроэкономической стабильности.

Указанная общая задача включает в себя:

поддержание на экономически безопасном уровне дефицита бюджета и муниципального долга города Оренбурга в целях предотвращения возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня расходов в условиях нестабильности бюджетных доходов при сокращении расходов, не имеющих первоочередного характера;

ограничение роста расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на четкой оценке прогнозируемых доходов бюджета города Оренбурга.

3. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг (выполнение работ), прежде всего в наиболее значимых для общества сферах, таких как образование, культура, физическая культура и спорт.

Расходы муниципальных учреждений на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) должны планироваться исходя из потребности в соответствующих услугах (работах), оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг (работ), уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг (результатами работ) и возможностей муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

Необходимо продолжить совершенствование механизма финансирования оказания услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями на основании норматива затрат на оказание (выполнение) единицы услуги (работы) с применением выраженных в натуральных показателях норм материальных, технических и трудовых ресурсов.

Необходимо также продолжить повышение ответственности работников муниципальных учреждений за качество оказываемых услуг (выполняемых работ) посредством «эффективных контрактов», определяющих условия оплаты труда таких работников в зависимости от результатов оказываемых ими услуг (выполняемых ими работ).

4. Взаимодействие с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города Оренбурга и привлечения средств из бюджетов всех уровней.

В настоящее время значительную долю доходов бюджета города Оренбурга составляют безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов бюджетной системы, что обуславливает необходимость:

1) создания условий для повышения эффективности расходов бюджета города Оренбурга, осуществляемых за счет средств вышестоящих бюджетов, и разработки комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

2) минимизации (исключения) неиспользованных остатков целевых средств в бюджете города Оренбурга;

3) применения принципа самостоятельности по определению приоритетов социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» в рамках софинансируемых отраслей.

5. Прозрачность и открытость бюджетных данных и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Реализация данной задачи должна осуществляться путем формирования бюджета города Оренбурга в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации муниципальных программ города Оренбурга.

На регулярной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки и публикации «Бюджета для граждан».

Открытость и подотчетность деятельности органов местного самоуправления города Оренбурга должна обеспечиваться в том числе и через информационную систему «Электронный бюджет».

6. Осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом города Оренбурга, имуществом, финансовыми активами, интеграции процедур в рамках комплексной контрактной системы в бюджетный процесс, повышению эффективности деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций.

7. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга и других главных администраторов бюджетных средств по улучшению

администрирования доходов и обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета города Оренбурга в долгосрочном периоде.

Для достижения цели и решения задач долгосрочной бюджетной политики необходимо соблюдение следующих основных принципов:

надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета города Оренбурга;

сохранение объема муниципального долга города Оренбурга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

полнота прогнозирования (учета) финансовых и нефинансовых ресурсов (активов), обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей бюджетной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков бюджета города Оренбурга и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

установление и исполнение расходных обязательств города Оренбурга, обусловленных полномочиями, закрепленными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами Российской Федерации за органами местного самоуправления;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований.

## 2. Характеристика экономики города Оренбурга

Оренбургская область расположена в Южно-Уральском регионе России на Сакмаро-Уральском и Киндельско-Сакмарском водоразделах в предгорьях Южного Урала и занимает центральное положение между важнейшими экономическими регионами России и Республикой Казахстан. Она граничит на западе и северо-западе с Самарской областью, на севере – с Республиками Татарстан и Башкортостан, на северо-востоке – с Челябинской областью (протяженность внутренней границы 2030 км), на юге – с Костанайской, Актюбинской и Западно-Казахстанской областями Казахстана (протяженность внешней границы 1876 км).

На территории Оренбургской области сочетаются природные комплексы лесостепной средней полосы России, степей Юго-востока, песчаных и солончаковых пустынь Среднего Прикаспия и Тургая, лесистых низкогорий Южного Урала, сосново-березового лесостепья Зауралья и Западной Сибири. Природа отличается исключительным многообразием и удивительными контрастами.

Оренбург – областной центр Оренбургской области, является городским округом.

Сохраняя исторически сложившиеся деловые и культурные традиции, город развивается как крупный индустриальный и научно-образовательный центр сельскохозяйственной житницы России.

«Врата в Азию», юго-восточный форпост России, край газовиков, нефтяников и хлеборобов, родина всемирно известных пуховых платков, воспетая А.С. Пушкиным и В.И. Далем, взрастившая первого космонавта планеты Ю.А. Гагарина и великого маэстро М.Л. Ростроповича, – все это про Оренбург и Оренбуржье.

Территорию города Оренбурга составляют городские земли, прилегающие к ним земли общего пользования, земли, необходимые для развития города, и другие земли в его границах, независимо от форм собственности и целевого назначения. Общая площадь территории (площадь земельных ресурсов) города Оренбурга составляет 91 691 га (916,91 км<sup>2</sup>), из них:

земли лесного фонда – 873 га;

земли сельскохозяйственного назначения – 60 536 га;

земли населенных пунктов – 29 092 га;

земли запаса – 316 га;

земли промышленности, энергетики, транспорта, связи – 743 га;

земли водного фонда – 131 га.

Территория города делится на две территориальные единицы:

Южный округ (Ленинский и Центральный районы);

Северный округ (Дзержинский и Промышленный районы).

В состав территории включены территории сельских населенных пунктов:

поселков: Бердянка, Каргала, Нижнесакмарский, Самородово,

Холодные Ключи, Красный партизан, Троицкий;  
сел: Городище, Краснохолм, Пруды.

Город расположен 51°47′ северной широты, 55°07′ восточной долготы.

Климат в городе резко континентальный, средняя температура января – от -14 до -18°C, средняя температура июля – от +19 до +22°C. Средняя продолжительность безморозного периода – 147 дней.

По количеству выпадающих осадков район города Оренбурга относится к зоне неустойчивого увлажнения, количество осадков – около 300–400 мм в год.

По территории города Оренбурга протекают реки Урал и Сакмара. Назначение водных ресурсов – хозяйственно-питьевое.

Урал – самая крупная водная артерия Оренбурга и Оренбургской области, впадающая в Каспийское море, приобрел статус межгосударственной трансграничной реки. По общей длине – это третья река Европы (после Волги и Дуная). Река пересекает Оренбургскую область с востока на запад, протекая по десяти районам на протяжении 1164 км. В административном отношении Урал протекает по территории трех субъектов Российской Федерации – Оренбургская и Челябинская области, Республика Башкортостан и трех субъектов Республики Казахстан – Актыбинская, Западно-Казахстанская и Атырауская области.

Город расположен в узловой точке автомобильных, авиационных и железнодорожных магистралей, связывающих практически все регионы со столицей России, Уралом и Дальним Востоком, Черноморским побережьем и Средней Азией, странами ближнего и дальнего зарубежья.

Автомобильные дороги соединяют Оренбург с крупными городами России:

подъезд к г. Оренбургу от М-5 «Урал» – Самара – Оренбург протяженностью 275 км;

Оренбург – Илек – Уральск – 126,8 км;

Уфа – Оренбург – 77 км;

Оренбург – Орск – Шильда – граница Челябинской обл. – 406 км;

Оренбург – Соль-Илецк – Акбулак – граница Актыбинской обл. – 150,1 км;

Казань – Чистополь – Бугульма – Оренбург – 276,2 км;

Бугульма – Уральск – 337,3 км и др.

Через Оренбург проходят транзитные грузовые и пассажирские потоки в направлениях «Центр – Центральная Азия», «Запад – Восток», Среднего Урала и Республики Казахстан (г. Актобе, Аксай и Уральск).

Оренбург является одной из опорных точек в строительстве международного транспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай» – самого короткого пути из Западной Европы в Китай.

Расстояния от Оренбурга до крупных городов (по автодорогам) составляют: [Москва](#) – 1432 км, [Санкт-Петербург](#) – 2151 км, [Сочи](#) – 2076 км, [Астрахань](#) – 1073 км, [Пермь](#) – 875 км, [Екатеринбург](#) – 848 км, [Челябинск](#) – 729 км, [Саратов](#) – 725 км, [Казань](#) – 718 км, [Ульяновск](#) – 626 км,



[Магнитогорск](#) – 453 км, [Самара](#) – 410 км, [Уфа](#) – 353 км, [Алма-Ата](#) – 2373 км, [Ташкент](#) – 1868 км, [Астана](#) – 1456 км, [Уральск](#) – 278 км, [Актюбинск](#) – 247 км и т.д.

Население Оренбурга значительно выросло за последние десятилетия: в 1926 году в городе проживало 123 тыс. жителей, в 1939 – 172 тыс., 1959 – 267 тыс., 1974 – 400 тыс., 2005 – 539 тыс., 2007 – 546 тыс., 2009 – 539 тыс., 2010 – 563 тыс., 2011 – 564 тыс., 2012 – 570,5 тыс. человек.

Численность населения города Оренбурга с учетом сельских населенных пунктов, включенных в состав муниципального образования «город Оренбург», на 01.01.2024 составила 550,3 тыс. человек при плотности населения – 600,2 чел. на км<sup>2</sup>.

Город Оренбург многонационален по составу жителей. Национальный состав населения города Оренбурга представлен следующим образом: русские – 85,1 процента, татары – 6,3 процента, казахи – 2,9 процента, башкиры – 0,93 процента, украинцы – 0,8 процента, армяне – 0,55 процента, узбеки – 0,46 процента, таджики – 0,33 процента, азербайджанцы – 0,28 процента, немцы – 0,17 процента, мордва – 0,28 процента, чувашаи – 0,13 процента, белорусы – 0,11 процента и др.

Общая численность рабочей силы в 2024 году оценивается на уровне 283,8 тыс. человек. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций – на уровне 69,1 тыс. рублей в месяц, или 111,8 процента к уровню 2023 года.

Состав населения по возрасту распределяется следующим образом:  
 трудоспособного возраста – 58,2 процента;  
 моложе трудоспособного возраста – 18,2 процента;  
 старше трудоспособного возраста – 23,6 процента.

В Оренбургской земле представлена почти вся таблица Менделеева. В транспортной близости от города Оренбурга разведано более 2500 месторождений 75 видов полезных ископаемых. Добываются газ, нефть, уголь, медно-никелевые и железные руды, каменная соль, золото и редкие металлы, мрамор, яшма, асбест, песок, глина, известняк и другие. Имеются источники природной минеральной воды. По объемам запасов и добыче полезных ископаемых Оренбуржье входит в ведущую группу регионов России.

Особое значение имеет оренбургский природный газ, добыча которого ведется на крупнейшем в Европе Оренбургском газоконденсатном месторождении. Месторождение характеризуется особой газонасыщенностью и многокомпонентностью. В состав добываемого газа, кроме метана и газового конденсата, входят этан, бутан, пропан, гелий, гексан, пентан, метил, азот, сера и меркаптаны.

Основу экономического потенциала города Оренбурга составляют крупные и средние предприятия промышленного производства и субъекты малого предпринимательства. В регистре хозяйствующих субъектов на территории города Оренбурга состоит на статистическом и налоговом учете более 23 тысяч хозяйствующих субъектов всех форм собственности.

В городе сложилась развитая многоотраслевая индустрия, которая представлена предприятиями всех видов экономической деятельности: пищевой и мукомольно-крупяной, машино- и приборостроения, текстильной и швейной, химической, стройиндустрии и деревообработки, нефтегазодобывающей и нефтегазоперерабатывающей.

Основными промышленными предприятиями являются: ООО «Газпром добыча Оренбург», ООО «Газпромнефть-Оренбург», АО «Преображенскнефть», ОАО «Оренбургский хлебокомбинат», ЗАО «Хлебопродукт-1», ЗАО «Хлебопродукт-2», ООО «А7Агро – Оренбургский Молочный Комбинат», ОАО «Оренбургский комбикормовый завод», ООО «ЭйВи-НутриСмарт», ЗАО «Завод ЖБИ «Степной», АО «ПО «Стрела», АО «Завод бурового оборудования», АО «Завод «Инвертор», ООО «Оренбургский радиатор», ООО «ОРЕН-ОРС», филиал «Оренбургский» ПАО «Т Плюс», филиал ПАО «Россети Волга» – «Оренбургэнерго», АО «Газпром газораспределение Оренбург», ООО «Оренбург Водоканал» и др.

На протяжении последних лет показатели промышленного производства характеризовались только положительной динамикой. Оренбургская экономика находится на этапе устойчивого развития. Оренбургскими предприятиями осуществляется добыча природного и попутного газа и нефти, включая газовый конденсат.

Стабильно работают предприятия обрабатывающих производств. Потребительский рынок города Оренбурга более чем на 25 процентов обеспечен товарами повседневного спроса собственного производства из местного сельскохозяйственного сырья.

Предприятиями пищевой отрасли для нужд населения города и близлежащих сельских районов производится широкий ассортимент продукции повседневного спроса: мука и крупы из зерновых и зернобобовых культур, хлеб и хлебобулочные изделия, цельномолочная продукция и кондитерские изделия, сливочное масло, безалкогольные напитки и пиво. Значительный объем продукции поставляется в соседние регионы (Самарская и Челябинская области, Республики Татарстан и Башкортостан) и за пределы России (Республика Казахстан).

Производство товаров сопровождается расширением ассортимента выпускаемой продукции, улучшением ее качества и повышением конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынке.

Произведенные в Оренбурге промышленные товары – тракторные и автомобильные радиаторы, инверторы и электроаппаратуру, буровое оборудование, знаменитые оренбургские пуховые платки – можно встретить не только в других регионах России, но и во многих странах мира.

Объем промышленного производства за 2024 год составил 420,4 млрд рублей, или 108,2 процента к 2023 году, в т.ч.:

добыча полезных ископаемых – 289,8 млрд рублей (107,2 процента);  
обрабатывающие производства – 82,8 млрд рублей (117,3 процента);  
обеспечение электрической энергией, газом и паром;

кондиционирование воздуха – 41,4 млрд рублей (100,5 процента);

водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 6,4 млрд рублей (98,7 процента).

Объем выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» за 2024 год (без субъектов малого предпринимательства) составил 15,9 млрд рублей (за 2023 года – 10,8 млрд рублей).

Ввод в действие жилых домов за 2024 год составил 478,4 тыс. кв. м общей площади, или 106 процентов к 2023 году.

Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) за 9 месяцев 2024 года составил 48,1 млрд руб. В структуре инвестиций, направленных на развитие различных видов деятельности, наибольший объем занимает добыча полезных ископаемых – 15,1 млрд руб. (31,5 процента от общего объема), обрабатывающие производства – 9,3 млрд руб. (19,3 процента), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 2,7 млрд руб. (5,6 процента), деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 2,1 млрд руб. (4,4 процента), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 1,8 млрд руб. (3,8 процента), деятельность в области здравоохранения – 1,7 млрд руб. (3,6 процента).

На территории муниципального образования «город Оренбург» создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (постановление Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 1616 «О создании на территориях муниципальных образований «город Оренбург» и «Город Орск» Оренбургской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»). Информация об особой экономической зоне размещена по ссылке: <https://investinorenburg.ru/zone/>.

Оборот розничной торговли (по крупным и средним предприятиям) за 2024 год составил 136,4 млрд рублей (115,7 процента к 2023 году в сопоставимых ценах); оборот общественного питания – 4,5 млрд рублей (89 процентов к 2023 году). Объем платных услуг за 2024 год составил 39,1 млрд рублей (99 процентов к 2023 году).

Сфера торговли и общественного питания в городе представлена достаточно разветвленной сетью организаций различных форматов. Сеть предприятий стационарной торговли представлена 2245 объектами на 612,6 тыс. м<sup>2</sup> торговых площадей.

Основу продовольственной безопасности города составляют предприятия пищевой промышленности: ЗАО «Хлебопродукт-1», ЗАО «Хлебопродукт-2», ООО «А7Агро-ОМК», ОАО «Оренбургский комбикормовый завод», ОАО «Оренбургский хлебокомбинат», ООО «Хлебная карусель», ООО «Экоферма «Кушкульские теплицы» и др.

Продовольственные товары для жителей города представляют:

федеральные сети – «Магнит», «Пятерочка», «Метро Кеш энд Керри», «О Кей», «Лента», «Светофор», «Красное и белое», «Маяк», «Находка»,

«Фасоль», «ВкусВилл»;

региональные сети – «Летний луг», «Совин», «ЖеЛеН»;

локальные сети – «Три шага», «Бусе», пекарни «Хлебница», «Дом хлеба», «Сдоба» и др.

Сетевые компании, реализующие непродовольственные товары, представлены в Оренбурге: «Стройландия», «Чудо Юдо», «Формула сна», «Спортмастер», «Связной», «DNS», «Л'Этуаль», «Рив Гош», «Эльдорадо», «Белвест», «Управдом», «Fix Price», «Семья» и др.

Для удобства предприятий, представляющих торговые сети «Пятерочка», «Магнит» (АО «Тандер»), открыты логистические распределительные центры «Магнит» – Оренбургский район пос. им. Ленина, «Пятерочка» – Оренбург, ул. Центральная, 29, позволяющие в короткие сроки обеспечить полный ассортимент товаров в розничные магазины.

Магазины шаговой доступности в городе составляют около 25 процентов в общем обороте розничной торговли. Продукция товаров местных производителей кроме стационарной сети реализуется через объекты мелкой розницы.

Сеть общественного питания представлена объектами различных категорий, в том числе 723 предприятий общедоступной сети (рестораны, кафе, бары, кофейни, кондитерские).

Агропромышленный комплекс города Оренбурга представлен сельскохозяйственными производителями различных форм собственности.

На территории продовольственного пояса города Оренбурга расположены 10 населенных пунктов с численностью постоянно проживающего населения более 13 тысяч человек.

Близость рынков сбыта сельскохозяйственной продукции обусловила преимущественную специализацию предприятий агропромышленного комплекса и пригородных хозяйств на возделывание овощей и картофеля, мясомолочное и мясное скотоводство.

Аграрный сектор города Оренбурга осуществляет бесперебойное снабжение муниципальных учреждений и жителей города Оренбурга, Оренбургской области и других регионов России экологически чистой и качественной сельскохозяйственной продукцией.

Оренбург является не только административным, но и промышленным, финансовым, научным и политическим центром Оренбургской области.

На современном этапе Оренбург остается динамично развивающимся, привлекательным и комфортным для жизни и работы городом. В нем одинаково хорошо развиты производственный сектор, сфера торговли и услуг, социально-культурная и другие сферы.

Город Оренбург – крупный железнодорожный узел, связывающий Центральную Европу со Средней Азией и Дальним Востоком. Отсюда ведут пути в Узбекистан и Казахстан, в Сибирь и на Дальний Восток, на Юг России.

Через областной центр проходят поезда из Москвы, Санкт-Петербурга,

Бишкека, Ташкента, Уфы, Нового Уренгоя, Самары, Челябинска и др.

Пассажиры сегодня могут из Оренбурга без пересадки доехать до Москвы, Самары, Екатеринбурга, Ташкента, Бишкека, Кисловодска, Адлера.

Станция Оренбург принимает десятки грузовых и пассажирских составов в сутки. Ежедневно перерабатываются до 5 тысяч вагонов. Технологические процессы станции полностью автоматизированы, обновлены системы связи, усилена система безопасности. Станция работает в круглосуточном режиме. Операторы, диспетчеры, составители поездов, дежурные по станции обеспечивают строгое выполнение графика движения пассажирских поездов.

Пригородное сообщение осуществляется электричками (пригородными поездами) в направлении Соль-Илецка, Орска, Саракташа, Бузулука, Медногорска и Уфы.

В 25 километрах от города Оренбурга находится Международный аэропорт «Оренбург» им. Ю.А. Гагарина. Осуществляется перевозка пассажиров, багажа и грузов на международных и российских авиалиниях регулярными и чартерными рейсами, обслуживание воздушных судов.

В аэропорту организованы пограничный, таможенный и санитарно-карантинный контроль лиц и воздушных судов, выполняющих международные полеты.

Действует прямое автобусное сообщение с городами Самара, Казань, Уфа, Пермь, Магнитогорск, Набережные Челны, Стерлитамак, Ижевск, Актобе и др.

Из областного центра организовано ежедневное автобусное сообщение со всеми районными центрами Оренбургской области и ближайшими селами.

С целью бесперебойной работы систем жизнеобеспечения (тепло-, водо-, электро- и газоснабжения), повышения качества услуг, снижения аварийности и потерь на объектах коммунальной инфраструктуры организациями коммунального комплекса (ООО «Оренбург Водоканал», филиал «Оренбургский» ПАО «Т Плюс», филиал ПАО «Россети Волга» – «Оренбургэнерго», АО «Газпром газораспределение Оренбург» и др.) выполнялись работы в рамках инвестиционных и производственных программ.

В структуру системы образования города Оренбурга входят 97 государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (из них 85 муниципальных), 5 негосударственных общеобразовательных организаций, 147 дошкольных образовательных организаций (в том числе 8 негосударственных), 11 учреждений дополнительного образования.

В Оренбурге создана хорошая материальная спортивная и тренировочная база. Действуют многопрофильные дворцы спорта и стадионы, физкультурные манежи и корты, на базе которых проводятся городские, областные, всероссийские и международные соревнования.

Для организации спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы в городе функционировало 903 спортивных

сооружения всех типов (3 стадиона, 2 легкоатлетических манежа, 1 футбольный, 336 плоскостных спортивных сооружений, 185 спортивных залов, 29 плавательных бассейнов, 4 крытых спортивных объекта с искусственным льдом, 2 лыжные базы, 26 стрелковых тиров, 208 других сооружений, 107 объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом).

На территории города Оренбурга осуществляют деятельность музыкальные школы, школы искусств, художественная школа, работает Библиотечно-информационная система, осуществляют воспитательно-просветительскую и общественную работу в городе Оренбурге городская библиотека им. Некрасова, Центральная городская детская библиотека им. А.П. Гайдара и 24 филиала.

Музей истории Оренбурга и его подразделения Дом Памяти, Музей-гауптвахта Т. Шевченко, Музей космонавтики, Музей-квартира Ю. и В. Гагариных, Музей защитников Отечества проводят научно-просветительскую и выставочную деятельность.

Работают муниципальные дворцы и дома культуры «Молодёжный», «Орбита», «Радуга», Дома культуры и культурно-досуговые центры в селах Краснохолм, Пруды, Городище, поселках Бердянка, Самородово, Нижнесакмарский, Каргала.

Осуществляется деятельность творческих коллективов: ансамбль русской песни «Раздолье», муниципальный камерный хор, муниципальный духовой оркестр «Оренбург».

Оренбург создавался не только для развития торговых отношений со странами Средней Азии, но и являлся проводником евразийской политики и культуры Российского государства. Оренбург обладает высоким потенциалом для развития туризма и по праву считается одним из культурных центров Южного Урала.

В Оренбурге осуществляют творческую деятельность уникальные учреждения культуры и искусства: Оренбургский государственный областной драматический театр им. М. Горького, Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии, Оренбургский государственный татарский драматический театр им. Мирхайдара Файзи, Оренбургский областной театр кукол, Оренбургский театр кукол «Пьеро», Оренбургская областная филармония.

На территории города Оренбурга расположены памятник архитектуры федерального значения Комплекс «Караван-Сарай», Областной краеведческий музей, Музей истории города Оренбурга, Музей изобразительных искусств, Мемориальный комплекс-музей «Салют, Победа!», Мемориальный музей-гауптвахта Т. Шевченко и другие.

Известным объектом делового туризма стал уникальный в России культурный комплекс «Национальная деревня», привлекающий туристов из других регионов России, стран СНГ и дальнего зарубежья.

Современный Оренбург – это центр высшего образования и науки. Широкая сеть высших и средних профессиональных учебных заведений,

научно-исследовательских институтов, сертифицированных лабораторий и проектных организаций обеспечивает наличие высококвалифицированного научного и кадрового потенциала.

В городе сложилась устойчивая система научных знаний, разработок и изобретений, создающая реальную возможность организации на территории города Оренбурга производства новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью.

«ВолгоУралНИПИГаз», «Оренбургский научный центр», «Институт степи», «Институт клеточного и внутриклеточного симбиоза» и «Отдел геоэкологии ОНЦ» Уральского отделения РАН, НПП «Наносинтез», ГНУ «Оренбургский НИИ сельского хозяйства Россельхозакадемии», Проектный институт «Оренбурггражданпроект», научно-исследовательские лаборатории и научные общества Оренбургского государственного университета, Оренбургского государственного аграрного университета, Оренбургской государственной медицинской академии и др.

Оренбург – крупный деловой центр. В городе легко можно найти как гостиницы бизнес-класса, так и недорогие гостиницы эконом-класса.

Предприятия гостиничного хозяйства принимают гостей города для проживания и предоставляют помещения для проведения конференций, бизнес-встреч и брифингов: Hilton Garden Inn Orenburg, «Дон-Кихот», «Факел», «Нива», «Дон Кихот плюс», «Виктория», «Бизнес-отель «Южные ворота», спа-отель «Ля-ви де Шато», «Парк-Отель», «Степная Пальмира», «Лада», «Бриз отель» и т.д.

В городе Оренбурге развита сфера кредитно-финансовых услуг, наиболее крупные региональные банки: «Нико-банк», «Оренбург», «Форштадт» и филиалы кредитных организаций: СберБанк, ВТБ, «Альфа-Банк», «Газпромбанк», «Авангард», «РОСБАНК», «Промсвязьбанк» и др.

В городе Оренбурге широко развита система безналичных расчетов по пластиковым микропроцессорным и магнитным картам, входящим в российскую и международную пластиковую системы для рублевых и валютных счетов, используемых для оплаты товаров и услуг, в том числе через Интернет, а также снятия наличных. Во всех банках существуют пункты обмена валюты.

### 3. Итоги бюджетной политики за отчетный год и текущий период

#### 3.1. Доходы бюджета города Оренбурга

Основные показатели бюджета города Оренбурга по доходам в 2021–2030 годах приведены в приложении № 1 к бюджетному прогнозу, основные налоговые доходы бюджета города Оренбурга на 2021–2030 годы – в приложении № 2 к бюджетному прогнозу.

Бюджетная политика муниципального образования «город Оренбург» 2024 года была ориентирована на обеспечение устойчивого экономического развития муниципального образования и поддержку граждан, пострадавших

в результате прохождения весеннего паводка 2024 года. В этих целях на всех уровнях власти в 2024 году внесены изменения в законодательство о налогах и сборах:

1) на федеральном уровне:

продлены сроки уплаты налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, пострадавшим от паводка (постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 722 «Об изменении сроков уплаты налогов, сборов, страховых взносов лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, пострадавшими от паводка»);

2) на региональном уровне:

установлены на налоговый период 2024 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, включенных в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией (далее – ЧС), сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, пониженные налоговые ставки в размере 1,0 процента – в случае если объектом налогообложения являются доходы; 5,0 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1122/460-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»);

установлена на налоговый период 2024 года пониженная налоговая ставка единого сельскохозяйственного налога в размере 1,0 процента для всех категорий налогоплательщиков (Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1126/462-VII-ОЗ «Об установлении налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) на 2024 год»);

3) на местном уровне:

а) освобождены от уплаты земельного налога (решение Оренбургского городского Совета от 23.04.2024 № 492 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 17.09.2018 № 567»);

граждане за 2023 год, в отношении всех земельных участков, находящихся в их собственности на территории муниципального образования «город Оренбург» и расположенных в границах зоны ЧС, определенных указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук;



субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) за 2024 год, внесенные в единый реестр субъектов МСП и в перечень пострадавших в связи с ЧС (у которых разрушены или частично повреждены нежилые и жилые помещения, используемые для предпринимательской деятельности, повреждены основные и оборотные средства, отсутствует транспортная доступность), в отношении всех земельных участков, расположенных в границах зоны ЧС;

б) освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц за 2023 год (решение Оренбургского городского Совета от 23.04.2024 № 493 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 30.10.2015 № 24»):

граждане, в отношении всех жилых домов, квартир и их частей, комнат, гаражей, машино-мест, хозяйственных строений, а также объектов недвижимого имущества общей площадью до 1000 кв. метров включительно, расположенных в границах зоны ЧС;

граждане, обладающие статусом индивидуального предпринимателя, и самозанятых граждан, включенных в перечень пострадавших в связи с ЧС, в отношении недвижимого имущества общей площадью свыше 1000 кв. метров, расположенного в границах зоны ЧС: административно-деловые центры, торговые центры и помещения в них, нежилые помещения (офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания).

Вместе с этим на исполнение налоговых доходов бюджета города Оренбурга в 2024 году оказали влияние следующие изменения федерального и регионального законодательства:

1) на федеральном уровне:

уплата налога на доходы физических лиц налоговыми агентами два раза в месяц (Федеральный закон от 27.11.2023 № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»);

2) на региональном уровне:

установление на налоговый период 2024 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере производства одежды и обуви, пониженных налоговых ставок в размере, 1,0 процента – в случае если объектом налогообложения являются доходы; 5,0 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 29.08.2009 № 3104/688-IV-ОЗ «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»).

С учетом изменения налогового законодательства доходы бюджета города Оренбурга за отчетный год в целом обеспечили сбалансированность и устойчивость местного бюджета.

Общая сумма поступивших доходов в бюджет города Оренбурга в 2024 году составила 28 410,4 млн рублей (или 99,6 процента от плана), обеспечив тем самым прирост к уровню 2023 года на 18,7 процента, в том числе:

безвозмездные перечисления – 18 034,8 млн рублей (или 97,2 процента от плана, прирост к уровню 2023 года на 14,8 процента);

налоговые и неналоговые доходы – 10 375,6 млн рублей (или 104,1 процента от плана, прирост к уровню 2023 года на 26,0 процентов).

Положительная динамика к уровню 2023 года сложилась по налоговым доходам: налогу на доходы физических лиц на 20,3 процента, доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 7,9 процентов, налогам на совокупный доход на 44,7 процента, налогам на имущество на 12,5 процента, государственной пошлине на 66,6 процента. По неналоговым доходам прирост к факту 2023 года за отчетный год составил 1,3 процента.

### 3.2. Расходы бюджета города Оренбурга

Основные параметры бюджета города Оренбурга по расходам в 2021–2030 годах приведены в приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

Общий объем расходов бюджета города Оренбурга в 2024 году составил 28 120,8 млн рублей.

В 2024 году была продолжена реализация мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–602, № 606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента от 07.05.2018 № 204 и Указе Президента от 07.05.2024 № 309, в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, 29.02.2024, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

Традиционно основу расходной части бюджета города Оренбурга в 2024 году составили бюджетные ассигнования, направляемые на социальную сферу: на образование, культуру, спорт и социальную политику. В отчетном году объем бюджетных ассигнований, направленных на социальную сферу, составил 14 620 млн рублей, или 52 процента от общего объема расходов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 в городе Оренбурге особое внимание уделяется реализации региональных проектов. Муниципальное образование «город Оренбург» в 2024 году принимало участие в реализации 8 региональных проектов, на их реализацию фактически было направлено 4 585,0 млн рублей, в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов – 4 407,8 млн рублей, за счет средств городского бюджета – 177,2 млн рублей.

Мероприятия осуществлялись по следующим направлениям:

- «Современная школа» – 932,9 млн рублей;
- «Культурная среда» – 5,5 млн рублей;
- «Жилье» – 1 923,5 млн рублей;
- «Формирование комфортной городской среды» – 272,3 млн рублей;
- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 6,7 млн рублей;
- «Региональная и местная дорожная сеть (Оренбургская область)» – 1 360 млн рублей;
- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» – 23,3 млн рублей;
- «Развитие туристической инфраструктуры (Оренбургская область)» – 60,8 млн рублей.

В 2024 году бюджетная политика города Оренбурга в первую очередь была ориентирована на борьбу с чрезвычайной ситуацией, обусловленной весенним паводком на территории Оренбургской области, и устранение ее последствий: эвакуация людей, развертывание пунктов временного размещения людей, в том числе участников ликвидации ЧС, обеспечение питанием, водой, вывоз мусора и др. В сложившихся условиях согласно решениям Правительства Оренбургской области и Администрации города Оренбурга выделены средства из областного и городского бюджетов на:

- финансовое обеспечение затрат садоводческим некоммерческим товариществам в проведении восстановительных работ на землях общего пользования для обеспечения проезда автомобильного транспорта;

- мероприятия по восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство общественных территорий, ремонт дорог;

- обеспечение пострадавшего населения в пунктах временного размещения граждан и участников ликвидации чрезвычайной ситуации питанием, питьевой водой и средствами первой необходимости;

- приобретение и ремонт плавсредств, оборудования, спецодежды, транспортное обеспечение и горюче-смазочных материалов;

- расходы по размещению пострадавших от затопления граждан в пунктах длительного проживания;

- организацию обеззараживания (утилизации термическим методом) биологических отходов;

- детально-инструментальное обследование многоквартирных домов, лагерей, спортивной школы;

- вывоз мусора.

В 2024 году в целях реализации инфраструктурных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение

о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Оренбургской области от 23.12.2021 № 1245-пп «О детализированном перечне мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Оренбургской области» были выполнены мероприятия следующих проектов: комплексная застройка жилого района «Молодой Оренбург» (технологическое присоединение к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения), особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (строительство автомобильной дороги ул. Тихая (1, 2 этапы), застройка территории, ограниченной ул. Гаранькина, шоссе Загородным, перспективной магистралью районного значения, территорией городских лесов в городе Оренбурге (строительство транспортной развязки на пересечении ул. Гаранькина и Загородного шоссе в городе Оренбурге).

При исполнении бюджета города Оренбурга по расходам в 2024 году были сохранены следующие приоритеты:

обеспечение выполнения поручений и указов Президента в части увеличения оплаты труда поименованных в указах Президента категорий работников бюджетной сферы, а также получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда;

повышение заработной платы прочих категорий работников учреждений бюджетной сферы.

Продолжена работа по реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов города Оренбурга.

План содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «город Оренбург», сгруппированных по следующим направлениям:

меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;

меры по оптимизации расходов;

меры по сокращению муниципального долга.

В 2024 году бюджетный эффект от проведения вышеуказанных мероприятий составил 639,5 млн рублей.

Администрацией города Оренбурга продолжена практика осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Обеспечен свободный доступ в сети Интернет к бюджетным данным, продолжена практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан».

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в городе Оренбурге в соответствии с порядком реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Оренбург» обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования.

В 2024 году реализовано 4 инициативных проекта с участием средств областного бюджета на общую сумму 4,7 млн. рублей (средства граждан и спонсоров – 0,4 млн. рублей). Были проведены следующие работы:

благоустройство парка Победы на территории п. Самородово;  
 благоустройство основания хоккейного корта в с. Городище;  
 приобретение оборудования для спортивной площадки в сквере  
 по ул. Молодежной в п. Нижнесакмарский;  
 благоустройство мемориала Воинам Великой Отечественной войны  
 в п. Бердянка.

В муниципальном образовании «город Оренбург» в 2024 году в рамках муниципальной практики реализовано 27 инициативных проектов на общую сумму 20 447,0 тыс. рублей, в том числе инициативные проекты «Школьный бюджет», «Молодежный бюджет», «Культурный бюджет» на сумму 1135,0 тыс. рублей.

Наибольшее количество средств граждан привлечено на реализацию проектов, направленных на благоустройство территорий:

9 инициативных проектов на сумму 7 394,5 тыс. рублей направлено на благоустройство придомовой территории (приобретение и установка игрового оборудования, установка скамеек и урн, облагораживание территории, замена ограждений, озеленение). Доля участия населения по данным проектам составляет 21,6 процента или 1 595,3 тыс. рублей;

13 инициативных проектов на сумму 10 785,2 тыс. рублей направлено на благоустройство территорий многоквартирных домов (асфальтовое покрытие проезжей части и дворов, ремонт покрытия тротуаров и входов). Доля участия населения по данным проектам составляет 21,0 процент или 2 259,7 тыс. рублей;

1 инициативный проект на сумму 1 132,2 тыс. рублей направлен на благоустройство сквера по проспекту Гагарина. Доля участия населения по данным проектам составляет 20,0 процентов или 226,4 тыс. рублей.

### 3.3. Межбюджетные отношения

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов являются налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на территории муниципальных образований, а также безвозмездные поступления.

Согласно [бюджетному законодательству](#) налоговые доходы бюджетов городских округов формируются за счет земельного налога и налога на имущество физических лиц.

По соответствующим нормативам в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе:

налог на доходы физических лиц;

единый сельскохозяйственный налог;  
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;  
отдельные виды государственных пошлин.

Вместе с этим в Оренбургской области реализуются мероприятия по обеспечению устойчивости местных бюджетов, повышению их финансовой самостоятельности. В соответствии со [статьей 58](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных доходных источников, являющихся источниками формирования региональных бюджетов.

В соответствии с решениями, принятыми на областном уровне, в бюджет города Оренбурга зачисляются налоговые доходы, которые согласно [бюджетному законодательству](#) закреплены за бюджетом субъекта Российской Федерации:

с 1 января 2010 года – по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 100,0 процентов;

с 1 января 2017 года – по минимальному налогу, взимаемому при применении упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 100,0 процентов;

с 1 января 2024 года – по налогу на игорный бизнес – по нормативу 100,0 процентов.

В условиях ограниченности дальнейшего расширения круга передаваемых региональных налогов и сборов возрастает регулирующая функция межбюджетных трансфертов при обеспечении равных условий для финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области.

Объем средств, выделенных из областного бюджета в 2024 году муниципальному образованию «город Оренбург» на выравнивание бюджетной обеспеченности, составил 429,0 млн рублей.

На поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета города Оренбурга предоставлены дотации в 2024 году из областного бюджета в объеме 800,0 млн рублей и прочие дотации – 0,2 млн рублей.

Средства вышестоящих бюджетов, передаваемые бюджету города Оренбурга на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения, или субсидии, предоставлены в 2024 году в объеме 9 872,3 млн рублей.

Объем субвенций из вышестоящих бюджетов, передаваемых на реализацию государственных полномочий, в 2024 году составил 6 675,4 млн рублей.

Факт иных межбюджетных трансфертов в 2024 году – 267,3 млн руб.

Всего по итогам 2024 года объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил в сумме 18 044,2 млн рублей.

В то же время повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов сопровождалось ростом требований к результатам деятельности органа местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург».

### 3.4. Сбалансированность и долговая политика

Управление муниципальным долгом муниципального образования «город Оренбург» является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами муниципалитета. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления муниципальным долгом муниципального образования «город Оренбург» с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике муниципального образования.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «город Оренбург» в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:  
повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования «город Оренбург»;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств города Оренбурга;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы городского бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования «город Оренбург»;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования;

выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования «город Оренбург» по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Оренбургской области.

Основные направления долговой политики на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно на системной основе разрабатываются и утверждаются при формировании проекта бюджета города Оренбурга.

По оценке министерства финансов Оренбургской области, проведенной в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальное образование «город Оренбург» отнесено к группе муниципальных образований Оренбургской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 28.06.2022 № 668-п «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году бюджетных кредитов из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, и о внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 13.05.2011 № 326-п» между министерством финансов Оренбургской области и муниципальным образованием «город Оренбург» 22.07.2022 заключено соглашение о предоставлении бюджету города Оренбурга бюджетного кредита из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций. За счет средств областного бюджета предоставлен бюджетный кредит в размере 300,0 млн рублей, который направлен на погашение долговых обязательств муниципалитета. Предоставленный бюджетный кредит будет погашаться в 2024–2027 годах равными долями от суммы бюджетного кредита.

В предстоящие годы размер долговых обязательств муниципального образования «город Оренбург» прогнозируется исходя из планируемого дефицита бюджета города Оренбурга и наличия остатков средств местного бюджета на счете.

#### 4. Условия развития экономики города Оренбурга на долгосрочный период

Экономическое развитие города Оренбурга на долгосрочную перспективу будет осуществляться в соответствии с приоритетными направлениями, определенными Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, утвержденной решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232 (далее – Стратегия развития города Оренбурга).

Стратегической целью развития города Оренбурга до 2030 года является создание условий для повышения качества жизни населения на основе развития экономики города, развития человеческого потенциала, кооперационных и межмуниципальных связей.

Основными приоритетами деятельности Администрации города Оренбурга, направленными на развитие экономики города Оренбурга на долгосрочную перспективу, являются:

повышение роли и эффективности малого и среднего бизнеса в сфере потребления и услуг на основе достаточно высоких доходов в реальном секторе экономики;

создание условий для формирования «новой экономики» на базе внедрения креативных, венчурных и инновационных проектов, основанных на партнерстве «наука (научная разработка) – предприниматель (внедрение)



– финансовый институт (инвестиции) – органы местного самоуправления (организационно-правовые регулирование деятельности)»;

развитие транспортно-логистического комплекса международного уровня, формирование современной инфраструктуры для товародвижения между странами, входящими в состав единого экономического пространства Евразийского экономического сообщества, создание соответствующих экономических организаций;

модернизация агропромышленного комплекса города на базе межмуниципального сотрудничества, комплексного использования потенциала и ресурсов города и муниципальных районов, формирование новой организации рынка для удовлетворения разнообразных потребностей населения в качественных товарах и услугах, интеграция города в региональную систему товародвижения и комплексного развития социокультурных и бизнес-коммуникаций.

Основными ожидаемыми результатами развития экономики муниципального образования «город Оренбург» к 2030 году должны стать:

рост индекса промышленного производства в среднем 1,0 процент ежегодно;

рост физического объема инвестиций в основной капитал в среднем 3,6 процента ежегодно;

рост прибыли прибыльных организаций в среднем 2,3 процента ежегодно;

рост реальных денежных доходов населения в среднем на 1,7 процента ежегодно;

снижение уровня зарегистрированной безработицы до 0,4 процента к 2030 году.

## 5. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

Расчет доходов бюджета города Оренбурга в рамках разработки Бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период до 2030 года осуществлен с учетом базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный и долгосрочный период.

При формировании бюджетного прогноза использовались положения законодательства Российской Федерации, Оренбургской области и представительного органа муниципального образования «город Оренбург», применяемые при разработке решения Оренбургского городского Совета «О бюджете города Оренбурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

При прогнозировании доходов бюджета города Оренбурга учитывались изменения законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Оренбургской области и представительного органа муниципального образования «город Оренбург», в том числе:

расширение прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц, а также изменение размеров налоговых вычетов;

изменение ставок акцизов на нефтепродукты с 01.01.2025 с последующей индексацией;

корректировка режима упрощенной системы налогообложения и признание части налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, плательщиками налога на добавленную стоимость, переход части налогоплательщиков с налога на прибыль организаций на режим упрощенной системы налогообложения;

ежегодная индексация размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год;

продление на два года налоговой ставки в размере 0,0 процента для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения;

предоставление налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц участникам специальной военной операции и членам их семей;

установление по имущественным налогам с 01.01.2025 ставки налога:

1) для недвижимого имущества с кадастровой стоимостью свыше 300 млн руб. – до 2,5 процента;

2) для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 млн руб. – 1,5 процента;

увеличение с 01.01.2025 налоговой ставки с 0,1 до 0,3 процента от кадастровой стоимости в отношении отдельных видов жилых объектов, гаражей и машино-мест, а также отдельных видов хозяйственных строений и сооружений;

увеличение размеров государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Динамика основных показателей бюджета города Оренбурга в 2021–2030 годах представлена в приложении № 1 к бюджетному прогнозу, основные налоговые доходы бюджета города Оренбурга на 2021–2030 годы – в приложении № 2 к бюджетному прогнозу, расходы бюджета города Оренбурга на 2021–2030 годы – в приложении № 3 к бюджетному прогнозу, предельные расходы бюджета города Оренбурга на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города Оренбурга и на осуществление непрограммных направлений деятельности – в приложении № 4 к бюджетному прогнозу.

### 5.1. Доходы бюджета города Оренбурга

Прогноз доходов по основным налоговым доходам бюджета города Оренбурга построен исходя из прогнозной динамики экономических

показателей, а также с учетом сложившейся исторической структуры налоговых баз и среднесрочной динамики ряда объемных показателей.

Для ряда неналоговых доходов бюджета города Оренбурга учитывалась индексация на величину инфляции, в частности, при расчете поступлений арендных платежей.

Политика по формированию доходов бюджета города Оренбурга основана на следующих подходах:

- совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета города Оренбурга;

- оптимизация налоговых льгот по результатам оценки их эффективности, повышение адресности их предоставления, а также их соответствие целям и задачам муниципальных программ;

- актуализация кадастровой стоимости объектов недвижимости для исчисления налогов на имущество в целях оптимизации налоговой нагрузки на налогоплательщиков и увеличения доходной части местного бюджета;

- сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам, реализации механизма «единого налогового платежа»;

- улучшение администрирования доходов, в частности, формирование единообразного подхода к работе с дебиторской задолженностью по доходам, проведение качественной аналитической работы по доходам;

- повышение доходов и эффективности использования муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления муниципальным имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию доходов бюджета города Оренбурга, необходимых для исполнения расходных обязательств, а также поддержать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций в город Оренбург.

## 5.2. Расходы бюджета города Оренбурга

Основной целью бюджетного прогноза на долгосрочный период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Оренбурга.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики муниципального образования «город Оренбург». Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности,

пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться в том числе за счет применения единой классификации, единых перечней государственных и муниципальных услуг.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в полном объеме будет обеспечена открытость бюджетных процедур.

Бюджетная политика направлена на:

реализацию региональных проектов;

достижение показателей, установленных муниципальными программами;

достижение показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

совершенствование мер, направленных на обеспечение достижения муниципальным образованием «город Оренбург» показателей результативности использования межбюджетных субсидий;

достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных муниципальными программами;

сокращение неэффективных расходов муниципальных учреждений муниципального образования «город Оренбург»;

применение общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также регионального перечня (классификатора) муниципальных услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы), и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено муниципальными правовыми актами;

реализацию мероприятий, направленных на совершенствование системы социальных льгот и выплат гражданам по принципу адресности и нуждаемости в социальной поддержке;

реализацию инфраструктурных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Оренбургской области от 23.12.2021 № 1245-пп «О детализированном перечне мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Оренбургской области». В 2025 году будут продолжены мероприятия следующих инфраструктурных

проектов: особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (строительство автомобильной дороги ул. Тихая (1, 2 этапы); застройка территории, ограниченной ул. Гаранькина, шоссе Загородным, перспективной магистралью районного значения, территорией городских лесов в городе Оренбурге (строительство транспортной развязки на пересечении ул. Гаранькина и Загородного шоссе в городе Оренбурге).

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Совершенствование механизмов формирования и реализации муниципальных программ. Продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации городского бюджета в программном формате.

Начиная с 2023 года, изменился формат муниципальных программ. Предусмотрено четкое разграничение программ на две части:

проектную – предусматривающую выполнение конкретных задач за ограниченный период времени, которой будет уделяться особое внимание; процессную – реализуемую на постоянной основе.

Ответственными исполнителями муниципальных программ разработаны все муниципальные программы в новой редакции.

В структуре мероприятий муниципальных программ муниципального образования «город Оренбург» приоритетные проекты и региональные проекты, направленные на реализацию национальных и федеральных проектов, получили обособленную кодировку.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг. В рамках реализации данного мероприятия будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Обеспечение безусловного исполнения указов Президента, в том числе обеспечение соответствия размера средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы показателям, установленным соглашениями, заключенными между соответствующими исполнительными органами Оренбургской области и Администрацией города Оренбурга.

5. Совершенствование системы мер социальной поддержки, направленной на предоставление таких мер с учетом принципов адресности и нуждаемости, в целях комплексного решения финансовых проблем семьи (гражданина) для выхода из трудной жизненной ситуации и из-за черты бедности.

6. Разработка и реализация мер по увеличению доходного потенциала бюджета города Оренбурга, повышению эффективности использования бюджетных средств в условиях ограниченности бюджетных ресурсов,

обусловленных необходимостью достижения целей, определенных документами стратегического планирования.

В процессе исполнения местного бюджета должны быть предприняты меры по минимизации объемов дебиторской задолженности по расходам, в том числе в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов), недопущение наличия просроченной кредиторской задолженности.

Достижению данной цели будет способствовать реализация следующего мероприятия по повышению операционной эффективности управления средствами местного бюджета:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными учреждениями договоров о поставке товаров, работ, услуг.

7. Обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальных финансах будет реализовано за счет:

публикации информационной брошюры «Бюджет для граждан» к решению об утверждении бюджета и к решению об исполнении бюджета города Оренбурга;

привлечения граждан для участия в бюджетном процессе посредством реализации инициативных проектов.

### 5.3. Межбюджетные отношения

В целях совершенствования и развития системы межбюджетных отношений в Оренбургской области, поддержания бюджетной устойчивости и повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований на региональном уровне приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений будут являться:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов в целях исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

стимулирование муниципальных образований Оренбургской области в увеличении собственной доходной базы местных бюджетов;

распределение максимального количества межбюджетных трансфертов при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях Оренбургской области и сокращение муниципального долга.

На региональном уровне сохранится финансовая поддержка инициативных проектов за счет средств межбюджетных трансфертов на конкурсной основе.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются на основании предусмотренных Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» объемов расходов, определенных для передачи в бюджет муниципального образования «город Оренбург».

В бюджетном цикле 2025–2027 годов безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете города Оренбурга прогнозируются в следующих объемах:

всего на 2025 год – 17 782,7 млн рублей, на 2026 год – 12 228,9 млн рублей, на 2027 год – 12 891,3 млн рублей, в том числе:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена на 2025 год в объеме 417,6 млн рублей. Предоставление дотации направлено на развитие муниципального образования «город Оренбург»;

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусмотрена на 2025 год в объеме 835,0 млн рублей, на 2026–2027 годы по 0,5 млн рублей ежегодно – на компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра;

субсидии из вышестоящих бюджетов на софинансирование расходных обязательств бюджета муниципального образования «город Оренбург» на 2025 год предоставлены в объеме 8 412,6 млн рублей, на 2026 год в сумме 4 082,9 млн рублей, на 2027 год – 4 745,9 млн рублей;

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в доходной части бюджета города Оренбурга предусмотрены на 2025 год в сумме 7 804,8 млн рублей, на 2026 год – 7 832,8 млн рублей, на 2027 год – 7 832,2 млн рублей;

иные межбюджетные трансферты запланированы ежегодно в 2025–2027 годах в объеме 312,7 млн рублей.

#### 5.4. Сбалансированность и долговая политика

Основной задачей бюджетной политики в долгосрочном периоде является обеспечение сбалансированности бюджета города Оренбурга. Под сбалансированностью местного бюджета понимается соответствие принятых (принимаемых) расходных обязательств поступлениям денежных средств в городской бюджет.

Для повышения устойчивости бюджета Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрен ряд ограничений – на размер дефицита

бюджета, объем муниципального долга, годовой объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении высокого уровня долговой устойчивости, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами.

Политика в области управления муниципальным долгом на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета;
- развитие различных инструментов муниципальных заимствований;
- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств города Оренбурга;
- обеспечение «открытости» информации о муниципальном долге.

Долговая нагрузка на местный бюджет до 2030 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности города Оренбурга, сохранение уровня муниципального долга на экономически безопасном уровне, при этом обеспечивается способность города осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для муниципалитета условиях.

### Основные бюджетные риски

Основными бюджетными рисками, возникающими в процессе реализации долгосрочного бюджетного прогноза, являются:

1) невыполнение планируемых показателей по доходам бюджета города Оренбурга в результате:

принятия на федеральном уровне, уровне субъекта Российской Федерации решений, приводящих к снижению доходной базы местного бюджета или к возникновению выпадающих доходов бюджета городского округа;

сокращения финансовой поддержки муниципальных образований из федерального и областного бюджетов;

замедления темпов экономического развития города Оренбурга;

снижения доходов организаций и индивидуальных предпринимателей; убыточности предприятий и организаций;

2) неисполнение принятых муниципальным образованием «город Оренбург» расходных обязательств в результате невыполнения планируемых показателей по доходам местного бюджета;

3) увеличение долговой нагрузки города (увеличение привлечения заимствований на выполнение муниципальным образованием «город Оренбург» расходных обязательств) в результате невыполнения планируемых показателей по доходам местного бюджета.



## Механизмы управления рисками, возникающими при реализации бюджетного прогноза на долгосрочный период

Администрация города Оренбурга обеспечивает сбалансированность бюджета города Оренбурга, предпринимает меры по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов города Оренбурга в целях минимизации бюджетных рисков, направленные на:

1) увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

укрепление и развитие доходного потенциала муниципального образования «город Оренбург»;

проведение инвентаризации имущества (в том числе земельных участков), являющегося муниципальной собственностью города Оренбурга, а также собственностью иной формы, занимаемой муниципальными учреждениями города Оренбурга, подведомственными учреждениями органов местного самоуправления, а также муниципальными унитарными предприятиями;

проведение мероприятий по легализации теневой занятости;

проведение мероприятий по погашению задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета;

проведение оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), распределенных по муниципальным программам;

улучшение качества администрирования доходных источников бюджета города Оренбурга (развитии системы учета);

2) меры по оптимизации расходов, в том числе:

соблюдение установленного норматива расходов на содержание органов местного самоуправления города Оренбурга и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления города Оренбурга;

повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления города Оренбурга;

3) меры по сокращению муниципального долга, в том числе:

своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств;

недопущение планирования предоставления муниципальных гарантий;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание безопасному уровню и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### 5.5. Мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан» к решениям о бюджете города Оренбурга на очередной финансовый год и на плановый период, а также об исполнении местного бюджета за отчетный год.

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс являются:

- инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан;

- реализация муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург», предусматривающая учет мнения жителей при реализации проектов по благоустройству общественных и (или) дворовых территорий;

- реализация общественно значимых проектов «Школьный бюджет», «Молодежный бюджет», «Культурный бюджет».

Данные инструменты позволяют охватить не только городское, но и сельское население муниципалитета, в том числе учащихся общеобразовательных школ, молодежь города, а также представителей учреждений культуры.



| Наименование<br>показателя                                                                                      | Годы |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|                                                                                                                 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| 1                                                                                                               | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | 11   |
| муниципального долга<br>(без учета бюджетных<br>кредитов) к<br>налоговым и<br>неналоговым доходам,<br>процентов |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |

к бюджетному прогнозу  
муниципального образования  
«город Оренбург» на  
долгосрочный период  
до 2030 года

ОСНОВНЫЕ  
налоговые доходы бюджета города Оренбурга  
на 2021–2030 годы

млн руб.

| Наименование показателя                                                         | Годы    |         |         |         |         |          |          |          |          |          |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                                                                                 | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    | 2025    | 2026     | 2027     | 2028     | 2029     | 2030     |
| 1                                                                               | 2       | 3       | 4       | 5       | 6       | 7        | 8        | 9        | 10       | 11       |
| Налоговые доходы всего,<br>в том числе:                                         | 6 091,1 | 6 794,2 | 7 208,2 | 9 336,8 | 9 989,4 | 10 869,0 | 11 798,8 | 12 296,9 | 12 785,2 | 13 335,5 |
| НДФЛ                                                                            | 2 704,3 | 3 013,0 | 3 466,4 | 4 169,9 | 4 390,9 | 4 710,7  | 5 037,3  | 5 289,2  | 5 553,7  | 5 831,4  |
| Акцизы                                                                          | 54,6    | 64,4    | 68,4    | 73,8    | 77,4    | 80,8     | 107,2    | 111,8    | 116,4    | 120,9    |
| Налоги на совокупный<br>доход                                                   | 2 434,1 | 2 765,1 | 2 753,5 | 3 983,4 | 4 430,1 | 4 918,4  | 5 464,3  | 5 671,9  | 5 881,8  | 6 140,6  |
| Налоги на имущество                                                             | 755,7   | 794,0   | 781,3   | 879,2   | 816,9   | 884,9    | 915,8    | 925,0    | 934,3    | 943,6    |
| Налоги, сборы и<br>регулярные платежи за<br>пользование природными<br>ресурсами | 1,3     | 1,6     | 1,4     | 2,1     | 2,0     | 2,1      | 2,1      | 2,1      | 2,1      | 2,1      |
| Государственная<br>пошлина                                                      | 141,5   | 156,1   | 137,1   | 228,4   | 272,1   | 272,1    | 272,1    | 296,9    | 296,9    | 296,9    |

к бюджетному прогнозу  
муниципального образования  
«город Оренбург» на  
долгосрочный период  
до 2030 года

РАСХОДЫ  
бюджета города Оренбурга на 2021–2030 годы

млн руб.

| Наименование показателя                                     | Годы     |          |          |          |          |          |          |          |          |          |
|-------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                                                             | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     | 2025     | 2026     | 2027     | 2028     | 2029     | 2030     |
| 1                                                           | 2        | 3        | 4        | 5        | 6        | 7        | 8        | 9        | 10       | 11       |
| Расходы всего, в том числе:                                 | 18 124,3 | 20 493,8 | 23 878,8 | 28 120,8 | 28 770,8 | 23 926,3 | 25 533,4 | 26 031,3 | 26 519,6 | 27 069,9 |
| Общегосударственные вопросы                                 | 697,8    | 775,7    | 908,6    | 1 022,2  | 1 353,5  | 1 326,5  | 1 365,6  | 1 365,6  | 1 365,6  | 1 365,6  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 90,8     | 106,4    | 111,8    | 149,3    | 143,3    | 145,7    | 149,5    | 149,5    | 149,5    | 149,5    |
| Национальная экономика                                      | 3 610,2  | 5 031,4  | 4 559,0  | 7 630,4  | 6 988,4  | 4 030,5  | 4 306,2  | 4 306,2  | 4 306,2  | 4 306,2  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 1 436,9  | 2 592,1  | 2 915,6  | 4 688,8  | 2 248,1  | 1 397,2  | 1 399,1  | 1 399,1  | 1 399,1  | 1 399,1  |
| Охрана окружающей среды                                     | 1,1      | 32,7     | 471,4    | 9,8      | 3,6      | 3,7      | 3,7      | 3,7      | 3,7      | 3,7      |
| Образование                                                 | 11 033,7 | 10 580,7 | 13 339,8 | 12 692,9 | 16 068,7 | 14 517,9 | 14 953,9 | 14 953,9 | 14 953,9 | 14 953,9 |
| Культура, кинематография                                    | 427,9    | 461,2    | 540,9    | 586,1    | 676,4    | 560,4    | 580,5    | 580,5    | 580,5    | 580,5    |
| Здравоохранение                                             | 0,2      | 0,1      | 0,2      | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Социальная политика                                         | 485,1    | 572,5    | 639,8    | 956,4    | 836,2    | 866,2    | 876,4    | 876,4    | 876,4    | 876,4    |
| Физическая культура и спорт                                 | 309,4    | 314,7    | 363,7    | 358,2    | 421,4    | 393,1    | 410,6    | 410,6    | 410,6    | 410,6    |

| Наименование показателя           | Годы |      |      |      |      |      |         |         |         |         |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|------|---------|---------|---------|---------|
|                                   | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027    | 2028    | 2029    | 2030    |
| Средства массовой информации      | 28,1 | 23,7 | 27,5 | 26,4 | 30,5 | 30,4 | 30,1    | 30,1    | 30,1    | 30,1    |
| Обслуживание муниципального долга | 3,1  | 2,5  | 0,5  | 0,3  | 0,7  | 0,7  | 0,6     | 0,6     | 0,6     | 0,6     |
| Условно утвержденные расходы      |      |      |      |      |      | 654  | 1 457,2 | 1 955,1 | 2 443,4 | 2 993,7 |

муниципального образования  
«город Оренбург» на  
долгосрочный период  
до 2030 года

**ПРЕДЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ**  
бюджета города Оренбурга на финансовое обеспечение реализации  
муниципальных программ города Оренбурга и на осуществление  
непрограммных направлений деятельности

млн руб.

| Наименование показателя                                                                                 | Годы     |          |          |          |          |          |          |          |          |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                                                                                                         | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     | 2025     | 2026     | 2027     | 2028     | 2029     | 2030     |
| 1                                                                                                       | 2        | 3        | 4        | 5        | 6        | 7        | 8        | 9        | 10       | 11       |
| Расходы всего, в том числе:                                                                             | 18 124,3 | 20 493,8 | 23 878,8 | 28 120,8 | 28 770,8 | 23 926,3 | 25 533,4 | 26 031,3 | 26 519,6 | 27 069,9 |
| Муниципальная программа<br>«Развитие пассажирского<br>транспорта на территории<br>города Оренбурга»     | 238,1    | 225,6    | 403,3    | 883,8    | 965,4    | 975,1    | 688,4    | 688,4    | 688,4    | 688,4    |
| Муниципальная программа<br>«Строительство и дорожное<br>хозяйство в городе<br>Оренбурге»                | 2 431,3  | 3 261,3  | 4 343,6  | 6 038,4  | 4 667,3  | 1 723,7  | 2 375,1  | 2 375,1  | 2 375,1  | 2 375,1  |
| Муниципальная программа<br>«Развитие малого и среднего<br>предпринимательства,<br>сельского хозяйства и | 23,2     | 43,3     | 48,0     | 53,8     | 60,4     | 60,2     | 61,9     | 61,9     | 61,9     | 61,9     |



| Наименование показателя                                                                                                                                                      | Годы     |          |          |          |          |          |          |          |          |          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                                                                                                                                                                              | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     | 2025     | 2026     | 2027     | 2028     | 2029     | 2030     |
| рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в муниципальном образовании «город Оренбург» |          |          |          |          |          |          |          |          |          |          |
| Муниципальная программа «Доступное образование в городе Оренбурге»                                                                                                           | 10 952,7 | 10 409,7 | 13 021,4 | 12 375,7 | 15 587,0 | 13 973,3 | 14 370,1 | 14 370,1 | 14 370,1 | 14 370,1 |
| Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Оренбурга»                                                                        | 73,8     | 74,6     | 129,4    | 135,3    | 171,5    | 178,9    | 184,0    | 184,0    | 184,0    | 184,0    |
| Муниципальная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в городе Оренбурге на 2016-2027 годы                                                       | 8,5      | 8,5      | 9,3      | 14,5     | 10,4     | 10,4     | 10,4     | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Муниципальная программа «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования,                                                                                     | 141,8    | 154,3    | 206,4    | 236,5    | 282,8    | 287,7    | 299,2    | 299,2    | 299,2    | 299,2    |

| Наименование показателя                                                                                                                                                                 | Годы  |       |       |         |         |         |         |         |         |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                                         | 2021  | 2022  | 2023  | 2024    | 2025    | 2026    | 2027    | 2028    | 2029    | 2030    |
| сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург»               |       |       |       |         |         |         |         |         |         |         |
| Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга»                                                                                  | 43,5  | 99,4  | 46,7  | 49,7    | 69,2    | 67,1    | 68,8    | 68,8    | 68,8    | 68,8    |
| Муниципальная программа «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализации жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург» | 540,0 | 722,2 | 971,7 | 1 885,3 | 1 325,8 | 1 206,2 | 1 115,8 | 1 115,8 | 1 115,8 | 1 115,8 |
| Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург»                                                                                       | 8,2   | 16,6  | 21,4  | 9,7     | 12,2    | 10,9    | 11,0    | 11,0    | 11,0    | 11,0    |

| Наименование показателя                                                                                                                                                   | Годы  |       |       |       |         |         |         |         |         |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                                                           | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025    | 2026    | 2027    | 2028    | 2029    | 2030    |
| Муниципальная программа «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий» | 364,3 | 365,1 | 447,7 | 470,5 | 520,0   | 527,4   | 547,0   | 547,0   | 547,0   | 547,0   |
| Муниципальная программа «Спортивный Оренбург»                                                                                                                             | 306,9 | 314,4 | 363,6 | 358,1 | 420,9   | 392,6   | 410,1   | 410,1   | 410,1   | 410,1   |
| Муниципальная программа «Социальная поддержка жителей города Оренбурга»                                                                                                   | 107,9 | 112,6 | 126,6 | 146,3 | 162,7   | 167,5   | 177,6   | 177,6   | 177,6   | 177,6   |
| Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья на территории муниципального образования «город Оренбург»                                                      | 0,2   | 0,1   | 0,2   | 0,0   | 0,0     | 0,0     | 0,0     | 0,0     | 0,0     | 0,0     |
| Муниципальная программа «Молодой Оренбург»                                                                                                                                | 25,1  | 27,1  | 31,1  | 30,9  | 38,0    | 39,0    | 40,5    | 40,5    | 40,5    | 40,5    |
| Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Оренбург»                                                                       | 605,7 | 724,9 | 916,5 | 949,3 | 1 098,1 | 1 011,4 | 1 036,5 | 1 036,5 | 1 036,5 | 1 036,5 |
| Муниципальная программа «Обеспечение мероприятий                                                                                                                          | 54,7  | 69,4  | 74,8  | 84,2  | 93,7    | 98,0    | 101,9   | 101,9   | 101,9   | 101,9   |

| Наименование показателя                                                                                                                                                                           | Годы  |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                                                                                                                                                                                   | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025  | 2026  | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  |
| в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург» |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в городе Оренбурге»                                                                                                            | 15,8  | 17,2  | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   |
| Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург»                                                                                           | 26,3  | 1,0   | 466,5 | 6,9   | 0,3   | 0,3   | 0,3   | 0,3   | 0,3   | 0,3   |
| Муниципальная программа «Информатизация и связь в обеспечении деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург»                                            | 23,3  | 29,3  | 49,2  | 33,4  | 40,1  | 40,8  | 42,6  | 42,6  | 42,6  | 42,6  |
| Муниципальная программа «Комплексное                                                                                                                                                              | 171,7 | 194,8 | 402,1 | 455,2 | 537,4 | 548,2 | 550,0 | 550,0 | 550,0 | 550,0 |

| Наименование показателя                                                                                                                        | Годы  |         |       |         |         |       |       |       |       |       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---------|-------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                                                                                                                                | 2021  | 2022    | 2023  | 2024    | 2025    | 2026  | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  |
| благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»                                          |       |         |       |         |         |       |       |       |       |       |
| Муниципальная программа «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»                                                | 252,3 | 177,9   | 447,4 | 606,9   | 646,0   | 634,8 | 639,5 | 639,5 | 639,5 | 639,5 |
| Муниципальная программа «Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург» из жилых домов, признанных аварийными»                | 283,7 | 613,5   | 224,4 | 361,7   | 247,5   | 354,0 | 354,0 | 354,0 | 354,0 | 354,0 |
| Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018-2029 годы» | 464,4 | 1 817,2 | 677,6 | 2 333,8 | 1 145,5 | 299,8 | 288,5 | 0,0   | 0,0   | 0,0   |
| Муниципальная программа «Профилактика наркомании на территории муниципального                                                                  | 0,0   | 0,0     | 1,4   | 2,0     | 2,6     | 2,8   | 3,0   | 3,0   | 3,0   | 3,0   |

| Наименование показателя                                                                                                                  | Годы  |       |       |       |       |         |         |         |         |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                                                                                                                          | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025  | 2026    | 2027    | 2028    | 2029    | 2030    |
| образования «город Оренбург»                                                                                                             |       |       |       |       |       |         |         |         |         |         |
| Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург»                 | 8,8   | 39,6  | 65,3  | 57,3  | 189,7 | 223,8   | 256,3   | 256,3   | 256,3   | 256,3   |
| Муниципальная программа «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге на 2015-2021 годы (погашение кредиторской задолженности)» | 32,7  | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0     | 0,0     | 0,0     | 0,0     | 0,0     |
| Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Администрации города Оренбурга»                                                 | 0,0   | 0,0   | 1,1   | 0,6   | 1,1   | 1,1     | 1,1     | 1,1     | 1,1     | 1,1     |
| Непрограммные направления деятельности (в том числе условно утвержденные расходы)                                                        | 919,4 | 974,2 | 382,1 | 541,0 | 475,2 | 1 091,3 | 1 899,8 | 2 696,6 | 3 184,9 | 3 735,2 |