

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ОРЕНБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 февраля 2023 г. № 123-п

Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования "город Оренбург"

(ред. от 20.04.2026 № 873-п)

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», частью 8 статьи 46 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015::

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования "город Оренбург", согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит:

размещению на официальном интернет-портале города Оренбурга;

передаче в уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области по ведению областного регистра муниципальных нормативных правовых актов.

3. Поручить организацию исполнения настоящего постановления заместителям Главы города Оренбурга в соответствии с их компетенцией.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в газете "Вечерний Оренбург".

Глава города Оренбурга
С.А.САЛМИН

ПОРЯДОК
установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых нормативными правовыми актами органов местного
самоуправления муниципального образования «город Оренбург»

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» (далее – Порядок), определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» (далее – МНПА), которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля и привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее – обязательные требования).

2. Обязательные требования устанавливаются МНПА. Разработка обязательных требований осуществляется отраслевыми (функциональными) или территориальными органами Администрации города Оренбурга, уполномоченными на осуществление муниципального контроля (далее – уполномоченные органы).

3. Положения МНПА, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего МНПА, за исключением МНПА, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования «город Оренбург», а также МНПА, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности, эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

4. Положения МНПА, которыми вносятся изменения в ранее принятые МНПА, могут вступать в силу в иные, чем указано в пункте 3 настоящего Порядка, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия

установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований или не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

5. МНПА, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня его вступления в силу.

6. По результатам оценки применения обязательных требований уполномоченными органами может быть принято решение о продлении установленного МНПА, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

7. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы.

В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

8. При установлении обязательных требований уполномоченными органами должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), и должны быть определены в МНПА, устанавливающем обязательные требования:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности);

5) уполномоченные органы и уполномоченные организации, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

9. Проект МНПА, устанавливающий обязательные требования, подлежит оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном правовым актом Администрации города Оренбурга.

10. Уполномоченные органы в отношении изданных МНПА дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Официальное разъяснение обязательных требований дается в случае обращения лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее – субъекты регулирования), в уполномоченные органы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

11. Уполномоченные органы обеспечивают информирование субъектов регулирования о процедуре соблюдения обязательных требований, их правах и обязанностях, полномочиях уполномоченных органов, их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований путем размещения соответствующей информации на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль».

12. Целями оценки применения обязательных требований являются комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в МНПА, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

II. Процедура оценки применения обязательных требований

13. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

1) формирование проекта перечня МНПА, содержащих обязательные требования, применение которых подлежит оценке (далее – перечень), осуществляемое по каждой сфере общественных отношений, в которой уполномоченным органом реализуются его полномочия, его публичное обсуждение на официальном Интернет-портале города Оренбурга, доработка перечня с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение уполномоченным органом и опубликование его на официальном Интернет-портале города Оренбурга;

2) формирование проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад), его публичное обсуждение на официальном Интернет-портале города Оренбурга, доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения, принятие уполномоченным органом по результатам рассмотрения проекта доклада по каждому МНПА, представленному в проекте доклада, решения, предусмотренного пунктом 26 настоящего Порядка, подписание

уполномоченным органом и опубликование на официальном Интернет-портале города Оренбурга доклада, доработанного по результатам реализации соответствующих решений.

14. В случае если обязательное требование установлено МНПА, принятым (разработанным) совместно несколькими уполномоченными органами, осуществляющими полномочия в соответствующей сфере общественных отношений, подготовка перечня и доклада осуществляется одним из уполномоченных органов по согласованию с соответствующими уполномоченными органами.

15. Перечень готовится уполномоченным органом и содержит МНПА, действующие в соответствующей сфере общественных отношений.

16. В целях публичного обсуждения проекта перечня уполномоченный орган не позднее 1 июля размещает на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль» проект перечня с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

17. Срок публичного обсуждения проекта перечня составляет 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль».

18. Уполномоченный орган в срок 10 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает все поступившие предложения в рамках проведения публичного обсуждения проекта перечня, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения, при необходимости дорабатывает проект перечня с учетом поступивших предложений и размещает свод предложений на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль».

19. Доработанный проект перечня, утвержденный руководителем уполномоченного органа, подлежит опубликованию на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль» не позднее 15 августа.

20. Уполномоченный орган проводит оценку достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в МНПА, представленных в утвержденном перечне, а также целей, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, и готовит проект доклада, включающий комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в МНПА, представленных в утвержденном перечне, по соответствующей сфере общественных отношений.

21. В доклад включается следующая информация:

- 1) перечень МНПА и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в МНПА изменениях (при наличии);
- 2) период действия МНПА и их отдельных положений (при наличии);

3) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

4) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

5) для каждого МНПА, содержащегося в докладе:

соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ;

информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в уполномоченные органы, связанных с применением обязательных требований;

количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании МНПА, содержащих обязательные требования;

6) выводы:

о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в МНПА;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий МНПА (с описанием предложений);

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании утратившим силу) МНПА, его отдельных положений.

22. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий МНПА формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

1) несоответствие обязательных требований в МНПА принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам;

2) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

3) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

4) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном МНПА противоречащих друг другу обязательных требований;

5) наличие в МНПА неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

6) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

7) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

23. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости отмены (признания утратившим силу) МНПА, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 22 настоящего Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

1) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном МНПА;

2) отсутствие у уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

24. В целях публичного обсуждения проекта доклада уполномоченный орган не позднее 1 октября размещает проект доклада на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль» с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль».

25. Уполномоченный орган в срок 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает предложения (в том числе относящиеся к представленным в проекте доклада МНПА, поступившие через официальный Интернет-портал города Оренбурга в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада), составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения. Свод предложений подписывается руководителем уполномоченного органа и приобщается к докладу.

Уполномоченным органом на основании всей собранной информации в обозначенный в данном пункте срок дорабатывается проект доклада.

26. Уполномоченным органом в отношении каждого представленного в проекте доклада МНПА принимается решение о возможности продления срока действия МНПА, его отдельных положений (в отношении МНПА, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в МНПА или об отсутствии необходимости внесения изменений в МНПА (в отношении МНПА, срок действия которых не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) МНПА, его отдельных положений.

Сведения о принятом решении включаются уполномоченным органом в доклад.

27. В срок до 10 декабря подписанный руководителем уполномоченного органа доклад размещается на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль».