

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ОРЕНБУРГА

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ (АУДИТА) ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

(согласованы Коллегией Счетной палаты города Оренбурга (протокол от 26.11.2021 № 12),
утверждены приказом Счетной палаты города Оренбурга от 26.11.2021 № 46)

Оренбург

2021 год

Содержание:

- | | |
|--|---|
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Оценка планируемой эффективности реализации муниципальных программ | 3 |
| 3. Порядок проведения оценки (аудита) эффективности муниципальных программ | 4 |

1. Общие положения.

Настоящие Методические рекомендации предназначены для обеспечения методологического и организационного единства в деятельности Счетной палаты города Оренбурга по проведению оценки (аудита) эффективности муниципальных программ.

Методические рекомендации содержат основные правила и процедуры, требования и практические рекомендации по организации и проведению оценки (аудита) эффективности для использования в деятельности.

Статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) определено понятие муниципальных программ.

Согласно указанной статье БК РФ разработка, утверждение и реализация муниципальных программ (далее – Программа) осуществляются в порядке, установленном исполнительными органами власти различных уровней, в том числе администрацией муниципального образования.

При этом для муниципальных программ БК РФ и Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, утвержденным постановлением администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п, установлено, что:

- финансирование расходов на реализацию муниципальных программ за счет средств бюджета города Оренбурга осуществляется в порядке, установленном для исполнения бюджета города Оренбурга;
- каждое основное мероприятие муниципальной программы кодируется соответствующей уникальной целевой статьей расходов. Наименования целевых статей расходов бюджета города Оренбурга должны соответствовать наименованиям муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий;
- муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, принимаются не позднее даты внесения проекта решения о бюджете на очередной год и плановый период в Оренбургский городской Совет (в текущем финансовом году до начала реализации соответствующей муниципальной программы);
- муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете (решением о внесении изменений в бюджет) в течение одного месяца со дня вступления его в силу;
- по каждой муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации на основании порядка и критериев, установленных в муниципальном образовании «город Оренбург».

2. Оценка планируемой эффективности реализации муниципальных программ.

Для проведения оценки эффективности реализации Программы необходимо построение системы мониторинга, которая включает в себя целевые показатели (индикаторы) с динамикой значений по годам на весь срок реализации Программы.

Целевые показатели (индикаторы) должны соответствовать следующим требованиям:

- а) индикатор должен быть четко сформулирован, прост для понимания;
- б) индикатор должен иметь достоверный источник информации или методику расчета;
- в) должна быть взаимосвязь между индикаторами и программными мероприятиями.

3. Порядок проведения оценки (аудита) эффективности муниципальных целевых программ.

Оценка (аудит) эффективности муниципальных программ проводится в целях оценки эффективности использования бюджетных средств, полученных для реализации Программ, а также выработки рекомендации по дальнейшим действиям.

Эффективность использования бюджетных средств характеризуется соотношением между результатами использования и затратами на их достижение, которое включает определение экономичности, продуктивности и результативности использования муниципальных средств.

Экономичность выражает наилучшее соотношение между ресурсами и результатами их использования.

Продуктивность характеризует рациональность использования ресурсов.

Результативность показывает степень достижения намеченных целей и решения поставленных задач.

При проведении оценки (аудита) эффективности муниципальных программ устанавливается, насколько экономично, продуктивно и результативно использованы бюджетные средства объектами проверки на достижение запланированных Программой целей, решение поставленных задач, или определяются отдельные из указанных сторон эффективности использования бюджетных средств.

Экономичность характеризует взаимосвязь между объемом бюджетных средств, направленных объектом проверки на реализацию программы, и достигнутым уровнем результатов с учетом обеспечения их соответствующего качества.

Использование бюджетных средств является экономичным, если проверяемый объект достиг заданных результатов с применением их наименьшего объема (абсолютная экономия) или более высоких результатов с использованием заданного объема бюджетных средств (относительная экономия).

Продуктивность использования бюджетных средств определяется соотношением между объемом произведенной продукции (оказанных услуг, других результатов деятельности объекта проверки) и затраченными на получение этих результатов материальными, финансовыми, трудовыми и другими ресурсами.

Использование бюджетных средств объектом проверки может быть оценено как продуктивное в том случае, когда затраты ресурсов на единицу произведенной продукции и оказанной услуги или объем произведенной продукции и оказанной услуги на единицу затрат будут равны или меньше соответствующих запланированных показателей.

Результативность характеризуется степенью достижения запланированных результатов использования бюджетных средств или деятельности объектов оценки (аудита) эффективности и включает в себя определение экономической результативности и социально-экономического эффекта.

Экономическая результативность определяется путем сравнения достигнутых и запланированных экономических результатов использования бюджетных средств или деятельности объектов, которые выступают в виде конкретных продуктов деятельности (объемы произведенной продукции и оказанных услуг, количество людей, получивших услуги, и т.п.).

Социально-экономический эффект использования бюджетных средств определяется на основе анализа степени достижения установленных социально-экономических целей и решения поставленных задач, на которые были использованы бюджетные средства.

Предметом оценки (аудита) эффективности является деятельность органов местного самоуправления, исполнителей и бюджетополучателей в рамках реализации программ.

При выборе предмета оценки (аудита) эффективности следует руководствоваться рядом требований:

- определением степени наличия рисков при проведении оценки (аудита) эффективности, которые потенциально могут приводить к неэффективным результатам;

- возможностью внести максимальный вклад в повышение эффективности использования бюджетных средств.

Объектами оценки (аудита) эффективности являются разработчики, кураторы, исполнители и бюджетополучатели в рамках реализации Программы:

- органы местного самоуправления, являющиеся главными распорядителями или распорядителями бюджетных средств;

- учреждения (казенные, бюджетные, автономные);

- муниципальные унитарные и казенные предприятия;

- иные организации, предприятия и учреждения.

При выборе объектов оценки (аудита) эффективности необходимо учитывать объемы бюджетных средств, направленных объектом на финансирование мероприятий программы.

Оценка (аудит) эффективности может осуществляться посредством проведения проверки и анализа:

- организации использования бюджетных средств;

- результатов использования бюджетных средств;

- деятельности проверяемых организаций и учреждений по использованию бюджетных средств.

Проведение оценки (аудита) эффективности включает три этапа:

- планирование проверки;
- осуществление проверки;
- подготовка отчета о результатах проверки.

На первом этапе осуществляется предварительное изучение предмета и объектов для определения целей конкретной оценки (аудита) эффективности, вопросов проверки и анализа, выбора критериев оценки эффективности и способов его проведения, по результатам которых подготавливается программа проведения оценки (аудита) эффективности.

Для осуществления конкретной оценки (аудита) эффективности необходимо выбрать несколько целей. Они должны четко устанавливать рамки предмета и деятельности объектов оценки (аудита) эффективности, содержание которых подлежит проверке и оценке.

Цели оценки (аудита) эффективности могут быть определены исходя из формулировок целей и задач, установленных в проверяемой целевой программе, а также результатов ее реализации. В составе целей может быть определение какой-либо из сторон эффективности использования бюджетных средств – экономичности, продуктивности, результативности.

По каждой из выбранных целей определяются критерии и вопросы оценки (аудита) эффективности.

Цели, критерии и вопросы оценки (аудита) эффективности представляют собой три основных компонента, которые должны быть взаимосвязаны между собой.

Вопросы оценки (аудита) эффективности определяются по каждой цели и должны ей соответствовать. Перечень и содержание вопросов должны быть такими, чтобы результаты их проверки и анализа, выступающие в форме полученных доказательств, обеспечивали достижение поставленной цели оценки (аудита) эффективности.

В соответствии с вопросами оценки (аудита) эффективности проводится проверка на объектах, осуществляется сбор фактических данных и информации. Формулировки вопросов должны отражать конкретные действия или устанавливать контрольные процедуры, которые необходимо осуществить в отношении различных аспектов предмета или деятельности объекта оценки (аудита) эффективности.

Критерии оценки (аудита) эффективности применяются для оценки эффективности использования бюджетных средств и служат основой для заключений и выводов по результатам проверки.

Критерии оценки эффективности это качественные и/или количественные характеристики деятельности проверяемого объекта по использованию бюджетных средств, которые показывают, что должно быть в проверяемой сфере и какие результаты являются свидетельством эффективного расходования бюджетных средств.

Критериями оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию программных мероприятий могут быть определены количественные показатели ожидаемых результатов выполнения муниципальной программы.

В процессе выбора критериев необходимо обсудить и согласовать с руководством объектов проверки перечень критериев, включаемых в программу оценки (аудита) эффективности, который будет применяться для оценки эффективности использования бюджетных средств.

По результатам предварительного изучения предмета и объекта принимается программа проведения оценки (аудита) эффективности, которая должна содержать четкий перечень вопросов и объектов проверки, определяющих масштаб ее проведения.

В программе должны найти отражение:

- цель оценки (аудита) эффективности;
- предмет оценки (аудита) эффективности;
- объекты оценки (аудита) эффективности;
- перечень вопросов, определяющих рамки и масштабы оценки (аудита) эффективности;
- критерии оценки эффективности;
- срок проведения оценки (аудита) эффективности;
- список проверяющих, включая ответственных за конкретные направления оценки (аудита) эффективности;
- срок представления Отчета о результатах оценки (аудита) эффективности.

На втором этапе оценки (аудита) эффективности проводятся проверка и анализ результатов использования бюджетных средств в соответствии с вопросами программы, в том числе непосредственно на объектах, в ходе которых осуществляются сбор и анализ фактических данных и информации, необходимых для получения доказательств.

Составляются Акты и рабочие документы, фиксирующие результаты проверки и анализа, которые служат основой для подготовки заключений, выводов и рекомендаций.

На третьем этапе оценки (аудита) эффективности подготавливаются и оформляются его результаты.

Для этого необходимо:

- подготовить заключения по итогам сравнения собранных фактических данных и полученной информации с критериями оценки эффективности;
- сделать выводы по каждой поставленной цели оценки (аудита) эффективности;
- разработать рекомендации по повышению эффективности использования бюджетных средств, при оценке (аудите) эффективности промежуточных итогов реализации программы могут быть даны рекомендации о внесении изменений в программу;
- оформить итоги в Отчете и других документах, которые необходимо подготовить по результатам проведения оценки (аудита) эффективности.

Результаты оценки (аудита) эффективности должны излагаться в Отчете в соответствии с поставленными целями и давать ответы на каждую из них на основе заключений и выводов, сделанных по итогам проверки.

В Отчете следует приводить наиболее существенные факты, свидетельствующие о неэффективном использовании бюджетных средств, а также указывать конкретные причины и обнаруженные или возможные последствия выявленных недостатков.