

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта  
(далее – НПА)

Управление по информатике и связи администрации города Оренбурга

(разработчик - отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации города Оренбурга)

1. Наименование проекта НПА: проект постановления Администрации города Оренбурга «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации города Оренбурга» (постановления Администрации города Оренбурга от 30.01.2013 № 147-п «О муниципальной информационной системе мониторинга транспортных средств с использованием средств спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS на территории города Оренбурга», от 07.09.2020 № 1394-п «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «город Оренбург» и внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 30.01.2013 № 147-п»).

2. Цель (основания) для принятия проекта НПА: в целях изменения порядка предоставления в муниципальную информационную систему мониторинга транспортных средств с использованием средств спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS на территории города Оренбурга информации о движении муниципального пассажирского транспорта и транспорта, принадлежащего юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «город Оренбург».

3. Публичные консультации проведены в углубленном порядке с учетом высокой степени регулирующего воздействия с 20.01.2023 по 16.02.2023 в форме размещения на официальном Интернет-портале города Оренбурга уведомления о проведении публичных консультаций, проекта правового акта, пояснительной записки, опросного листа для участников публичных консультаций и нормативных правовых актов, в которые вносятся изменения. В ходе проведения публичных консультаций разработчику поступили опросные листы от ООО «Первый автобусный парк», ИП Новиков В.Н., ИП Константинов Е.Д., ИП Андрющенко А.В., ИП Шипилова Н.Г., ИП Юзефович М.В., ООО «Пассажирский альтернативный транспорт», Оренбургского областного союза промышленников и предпринимателей (работодателей).

Полученные опросные листы содержат многочисленные замечания, изложенные разработчиком в сводном отчете:

– разработчиком не обозначена Проблема, на которую направлено правовое регулирование;

– предлагаемое правовое регулирование вводит дополнительные нереализуемые инструменты, содержит коррупционные нормы, в ряде положений



прослеживается превышение полномочий администрации города Оренбурга, усматривается ограничение предпринимательской деятельности;

- провоцирует широту дискреционных полномочий, возлагает
- на перевозчиков частной формы собственности дополнительные, не предусмотренные действующим законодательством, обязанности;

- содержит противоречия требованиям подпункта 3 пункта 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, согласно которому допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок. Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес. Иной информации перевозчик передавать не может;

- сбор и обработка персональных данных водителей без их личного разрешения и дачи согласия противоречит нормам Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», а сбор, обработка и передача информации о результате прохождения предрейсового медицинского осмотра водителем нарушает положение об охраняемой медицинской тайне;

- проект содержит следующие коррупциогенные факторы, которые устанавливают необоснованно широкие пределы усмотрения, а именно:

наличие широты дискреционных полномочий – выраженная в установлении обязанности для участников предоставлять информацию о назначении транспортных средств на рейс, места стоянок и остановок, интервалы движения, маршрутное задание, показания датчиков (не указано каких), результат прохождения предрейсового медицинского осмотра, сход с маршрута и прочая информация (не указана какая информация трактуется как прочая), необходимая для осуществления функций уполномоченной организации по осуществлению диспетчерского контроля и управления транспортными средствами;

выборочное изменение объема прав – выраженное в указании на доступ к компонентам ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» исключительно через некоего сертифицированного партнера акционерного общества «ГЛОНАСС»;

установления требования к перевозчикам по бесперебойному и полному предоставлению в Систему мониторинга информации о транспортных средствах, используемых для данных перевозок, и прочей информации;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие понимания ответственности за несоблюдением норм данного постановления;

- злоупотребление правом, выраженное в отсутствии четкой регламентации прав и обязанностей перевозчиков;

- наличие юрико-лингвистической неопределенности – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, а именно «маршрутное задание», «показания датчиков», «результат прохождения



предрейсового медицинского осмотра», «прочая информация, необходимая для осуществления функций уполномоченной организации по осуществлению диспетчерского контроля и управления транспортными средствами»;

- отсутствие понимания, каким образом предполагается сбор информации, необходимой для осуществления функций уполномоченной организации по осуществлению диспетчерского контроля и управления транспортными средствами;

- постановление Администрации города Оренбурга от 30.01.2013 № 147-п не содержит раздела, которым четко и конкретно определен порядок обеспечения передачи в муниципальную информационную систему навигации информации о месте нахождения транспортных средств;

- проект предполагает дополнительные затраты для перевозчиков (на установку дополнительных модулей (датчиков), необходимость найма дополнительных работников, которые будут обеспечивать передачу в систему данных сведений;

- проект противоречит ч.1 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247 – ФЗ (далее – № 247 – ФЗ) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которой нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта;

- в нарушение статьи 10 Федерального закона № 247-ФЗ, в рассматриваемом проекте не определены: содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности); результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования; формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы); уполномоченные органы, осуществляющие оценку соблюдения требований;

- не соблюден принцип правовой определенности, установленный ст. 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ, в частности: в абзаце 3 пункта 1 рассматриваемого проекта не идентифицирован муниципальный правовой акт, который устанавливает порядок передачи информации в муниципальную информационную систему;

- в проекте имеются расхождения между изменениями, вносимыми в пункт 4 приложения № 1 к постановлению Администрации города Оренбурга от 07.09.2020 № 1394-п, и изменениями, вносимыми, в пункт 4.7, подпункты 1 и 2 пункта 5.7 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 30.01.2013 № 147-п;

- в целях обеспечения принципа правовой определенности при установлении обязательного требования (статья 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ) нормы, устанавливающие порядок передачи информации о месте нахождения транспортных средств, должны устанавливаться непосредственно постановлением Администрации города Оренбурга № 1394-п от 07.09.2020;

- в соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 22.12.2020 № 2216



«Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категории М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации» аппаратура спутниковой навигации должна обеспечивать передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА – ГЛОНАСС». Следовательно, установление рассматриваемым проектом требования о передаче сведений о медицинских осмотрах, назначении на рейс, сходе с рейса и т.д. не правомерно;

– не определены сроки предоставления указанной в проекте постановления информации в систему мониторинга, периоды предоставления такой информации, сроки исполнения перевозчиками обязанностей, предусмотренных проектом, не отражены обязанности перевозчика и порядок предоставления информации, неясен порядок поручения сертифицированному партнеру передачи информации и др.;

– действующим законодательством не предусмотрена возможность осуществления органом местного самоуправления контроля работоспособности установленной на транспортном средстве аппаратуры спутниковой навигации, на что указано в п. 5 проекта постановления;

4. По результатам рассмотрения предложений и замечаний разработчиком принято решение учесть некоторые замечания и предложения и внести соответствующие изменения в проект НПА, прочие – не учитывать.

5. Многочисленные замечания участников публичных консультаций характеризуют выявленные факторы негативного воздействия принятия проекта НПА, которые могут быть минимизированы посредством внесения соответствующих изменений в проект НПА с учетом вышеописанных замечаний и предложений.

6. Качество проведения процедуры ОРВ проекта НПА и подготовки сводного отчета не полностью соответствует требованиям порядка проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Оренбурга, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п (в ред. от 09.11.2022 № 2047-п):

1) уведомление о проведении публичных консультаций, проект правового акта, пояснительная записка, опросный лист и нормативные правовые акты, в которые вносятся изменения в установленном порядке размещены на официальном Интернет-портале города Оренбурга;

2) срок проведения публичных консультаций соответствует требованиям Порядка (20 рабочих дней);

3) уполномоченный орган уведомлен о проведении публичных консультаций в установленный срок;

4) в нарушение пп. 6 п. 11 Порядка сводный отчет об оценке регулирующего воздействия по результатам публичных консультаций не был подготовлен

разработчиком в установленный срок (исх. письмо управления по информатике и связи от 29.03.2023 № 01-38/157);

5) сводный отчет об оценке регулирующего воздействия содержит основание принятия проекта НПА, обоснование отнесения проекта НПА к высокой степени регулирующего воздействия, сведения о замечаниях и предложениях, решение, принятое по результатам публичных консультаций.

7. На основе проведенной ОРВ проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга сделан вывод о достаточном обосновании для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования.

8. На основе информации, представленной разработчиком, сделан вывод об отсутствии в представленном проекте НПА положений, которые вводят избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, в том числе способствуют ограничению конкуренции.

Предлагаемые проектом постановления изменения основаны на требованиях к информационному взаимодействию, установленные статьей 5.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 395-ФЗ «О государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», пунктом 3 Правил оснащения транспортных средств категорий М 2, М 3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2020 № 2216.

При этом затраты частных и муниципальных перевозчиков на оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации, их обслуживание и оплату сетевого трафика производятся во исполнение требований указанного федерального законодательства.

Начальник управления

Е.А. Бинковский

