



Администрация
города Оренбурга

УПРАВЛЕНИЕ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА
(УЖКХ администрации г. Оренбурга)

П Р И К А З

14.12.2021 № 89-н

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год

В целях реализации положений Федерального закона от 30.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании пункта 2.55 Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 № 187, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год (далее – Программа) согласно приложению.

2. Назначить Лукьянова Александра Павловича, начальника отдела муниципального жилищного контроля Управления жилищно-коммунального

хозяйства администрации города Оренбурга, Тарабан Кристину Андреевну, начальника отдела по правовым и кадровым вопросам Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга, ответственными за реализацию и исполнение Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
начальника Управления

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to A.A. Baykarov. The signature is fluid and cursive, with a large loop at the beginning and a long horizontal stroke extending to the right.

А.А. Байкаров

К.А. Тарабан

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2022 год по муниципальному контролю в сфере
благоустройства

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Раздел 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

Муниципальный в сфере благоустройства от имени Администрации города Оренбурга осуществляется, в том числе Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга.

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Предметом муниципального контроля является:

соблюдение Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденных решением Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, оценка исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург»;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Объектами муниципального контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере благоустройства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в сфере благоустройства.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю:

Правила благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденные решением Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416.

2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленным статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые и внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов, относящихся к малому и среднему бизнесу, в 2020 году не проводились.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, а именно ежемесячно проводились совещания с руководителями управляющих компаний города, ресурсоснабжающих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», по завершению совещаний обеспечено вручение раздаточного материала участникам. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ на 2021 год не утверждался.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные п. 2.13 Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», а именно – нарушение запретов.

Одной из причин вышеуказанных нарушений является различное толкование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург» и позиция подконтрольных субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных

подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург» у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург» и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год (приложение).

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым
законом ценностям
на 2022 год

План мероприятий по профилактике нарушений Правил благоустройства
территории муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.	Должностные лица отдела муниципального жилищного контроля Управления	В течение года
		Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном Интернет-портале города Оренбурга и в иных формах.	Должностные лица отдела по правовым и кадровым вопросам Управления	
		Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале города Оренбурга:		
		1) текст Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург»;		
		2) руководства по соблюдению обязательных требований;		
		3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых		

контрольных мероприятий;

4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

6) доклады о муниципальном контроле;

7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.	Должностные лица отдела муниципального жилищного контроля Управления	1 раз в год
		Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном Интернет-портале города Оренбурга, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.		
3.	Объявление предостережения	При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому	Должностные лица отдела муниципального жилищного контроля Управления	В течение года

лицу предостережение
о недопустимости
нарушения обязательных
требований Правил
благоустройства территории
муниципального
образования «город
Оренбург» и предлагает
принять меры по
обеспечению соблюдения
обязательных требований.

Контролируемое лицо
вправе после получения
предостережения
о недопустимости
нарушения обязательных
требований подать
в Управление возражение в
отношении указанного
предостережения в срок не
позднее 30 дней со дня
получения им
предостережения.
Возражение в отношении
предостережения
рассматривается в течение
30 дней со дня его
получения,
контролируемому лицу
направляется ответ с
информацией о согласии
или несогласии с
возражением. В случае
несогласия с возражением
указываются
соответствующие
обоснования.

4. Консультирование

Консультирование
осуществляется
должностными лицами
Управления по телефону,
в письменной форме, на
личном приеме либо в ходе
проведения
профилактического
мероприятия, контрольного
мероприятия. Время
консультирования при
личном обращении

В течение года

Должностные лица
отдела
муниципального
жилищного
контроля
Управления

составляет 10 минут.

Консультирование,
осуществляется по
следующим вопросам:

Должностные лица
отдела по правовым
и кадровым
вопросам
Управления

- разъяснение положений
Правил благоустройства
территории муниципального
образования «город
Оренбург», оценка
соблюдения которых
осуществляется в рамках
муниципального контроля;

- разъяснение положений
нормативных правовых
актов, регламентирующих
порядок осуществления
муниципального контроля;

- компетенция
уполномоченного органа;

- порядок обжалования
решений органов
муниципального контроля,
действий (бездействия)
муниципальных
инспекторов.

В случае если в течение
календарного года
поступило 5 и более
однотипных (по одним
и тем же вопросам)
обращений контролируемых
лиц и их представителей
по указанным вопросам,
консультирование
осуществляется
посредством размещения на
официальном Интернет-
портале города Оренбурга
письменного разъяснения,
подписанного
уполномоченным
должностным лицом
Управления.

5. Профилактический Обязательный

Должностные лица В течение года

визит

профилактический визит проводится в отношении объектов контроля впервые приступающих к осуществлению деятельности в сфере благоустройства.

отдела
муниципального
жилищного
контроля
Управления

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального контроля не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит проводится инспектором в

форме профилактической
беседы по месту
осуществления
деятельности
контролируемого лица либо
путем использования видео-
конференц-связи.

В ходе профилактического
визита контролируемое
лицо информируется об
обязательных требованиях,
предъявляемых к его
деятельности либо к
используемым им объектам
контроля, их соответствии
критериям риска,
основаниях и
рекомендуемых способах
снижения категории риска,
а также о видах, содержании
и об интенсивности
контрольных мероприятий,
проводимых в отношении
контролируемого лица.

В ходе профилактического
визита инспектором может
осуществляться
консультирование
контролируемого лица в
порядке, установленном
пунктом 4 настоящего
Плана.

При профилактическом
визите (обязательном
профилактическом визите)
контролируемым лицам не
выдаются предписания об
устранении нарушений
обязательных требований.
Разъяснения, полученные
контролируемым лицом в
ходе профилактического
визита, носят
рекомендательный характер.