|  |  |
| --- | --- |
| Описание: C:\Documents and Settings\ilienaanva\Рабочий стол\герб новый\Оренбург-герб ВЕКТОРНЫЙ.jpg |  |
| Администрация города Оренбурга ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ **ПРИКАЗ**  30.09.2021 № 80  Об утверждении Методики формиро-  вания бюджета города Оренбурга на  2022 год и на плановый период 2023  и 2024 годов |  |

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях подготовки проекта бюджета города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, приказываю:

1. Утвердить Методику формирования бюджета города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Организацию исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления – начальника бюджетного отдела Абдувалиеву Р.Г., на начальника отдела доходов Горошко Ю.В.

Начальник управления О.И. Анисимова

Абдувалиева Роза Габдуллаевна

8 (3532) 98-73-25

Горошко Юлия Викторовна

8 (3532) 98-73-47

С приказом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_2021\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.Г. Абдувалиева

\_\_\_\_\_\_\_\_2021\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Красильникова

\_\_\_\_\_\_\_\_2021\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.В. Горошко

\_\_\_\_\_\_\_\_2021\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Н. Карелина

\_\_\_\_\_\_\_\_2021\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.А. Воробьева

Приложение

к приказу от 30.09.2021 № 80

МЕТОДИКА

формирования бюджета города Оренбурга

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящая Методика формирования бюджета города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433), статьей 8 решения Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге» (в ред. от 08.10.2021 № 147), постановлением Администрации города Оренбурга от 13.07.2021 № 1391-п «Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «город Оренбург», составления проекта бюджета города Оренбурга и о признании утратившим силу отдельных правовых актов Администрации города Оренбурга».

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Формирование доходов бюджета города Оренбурга

Оценка налоговых и неналоговых поступлений, используемая при формировании доходов бюджета города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, осуществляется в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

При формировании доходной части бюджета города Оренбурга используются:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года;

- отчетность налоговых органов, органов федерального казначейства;

- отчетность об исполнении бюджета города;

- информация главных администраторов доходов бюджета города.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируются по данным главных администраторов доходов на основании методик, утвержденных главными администраторами доходов.

Расчет прогноза доходов бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в тысячах рублях с округлением до целого числа.

* 1. Расчет поступлений доходов по налогу на доходы физических лиц

Общий прогнозный объем поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц определяется как сумма прогнозных поступлений каждого вида налога.

НДФЛ всего = НДФЛ1 + НДФЛ2 + НДФЛ3 + НДФЛ4, где:

НДФЛ всего – объем поступлений налога на доходы физических лиц;

НДФЛ1 – объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

НДФЛ2 – объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации;

НДФЛ3 – объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

НДФЛ4 – объем поступлений налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании).

Прогнозный объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (НДФЛ1), определяется по следующей формуле:

НДФЛ1 = (((ФЗП13% – Нв) х S / 100 – В х Кр) / Кр2 х Соб + Ни) х N,где:

НДФЛ1 – объём поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии с главой 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации (статьи 227, 227.1 и 228);

ФЗП13%– фонд начисленной заработной платы всех работников на очередной год согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года, тыс. руб. (облагаемый по ставке 13%);

Нв– налоговые вычеты, предоставленные налогоплательщикам (имущественные, социальные и отдельные виды налоговых вычетов), тыс. руб.; (отчет № 5-НДФЛ за 2020 год);

S – ставка налога, в %;

В– сумма налога, подлежащая возврату из бюджета, по представленным декларациям налогоплательщиков, тыс. руб. (раздел II строка 2080 графа 1 отчета № 5-ДДК за 2020 год);

Кр – коэффициент роста суммы налога, подлежащего возврату по представленным налогоплательщиками декларациям (раздел II строка 2080 графа 1 отчета № 5-ДДК среднее значение за 2018-2020 годы);

Кр2 **–** коэффициент роста суммы исчисленного налога по отчету № 5-НДФЛ, % (удельный вес суммы налога от ФОТ к сумме исчисленного налога по форме № 5-НДФЛ);

Соб– средний уровень собираемости налога за 2017-2020 годы, в % ;

Ни– сумма налога от иных налоговых ставок (9 %, 13 %, 15 %, 30 %, 35 %, иные налоговые ставки), тыс. руб.;

**N** –норматив зачислений в бюджет города Оренбурга 20 %.

Прогнозный объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой, в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (НДФЛ2), определяется по следующей формуле:

НДФЛ2= НДФЛф х ИПЦ, где:

НДФЛф - оценка фактических поступлений 2021 года, тыс. руб.;

ИПЦ – индекс потребительских цен на товары и услуги, в среднем за год на очередной финансовый год согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года, %.

Налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет города по нормативу 20 процентов.

Прогнозный объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (НДФЛ3), определяется по следующей формуле:

НДФЛ3 = (НБ +Fу) х ИПЦ х N, где:

НБ – сумма налога средняя, подлежащая уплате (доплате) в бюджет по представленным налогоплательщиками актуальным декларациям, тыс. руб. (раздел I строка 1200 графа 1 отчёта № 5-ДДК за 2019-2020 годы);

Fу– сумма налога с доходов на основании налоговых уведомлений, сформированных налоговым органом по представленным налоговыми агентами сведениям, тыс. руб.;

ИПЦ– темп роста индекса потребительских цен на товары и услуги на очередной финансовый год согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года, %;

**N** –норматив зачислений в бюджет города Оренбурга 20 %.

Прогнозный объем поступлений налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании) (НДФЛ4), определяется по следующей формуле:

НДФЛ4 = НДФЛф х ТРфзп , где:

НДФЛф – оценка фактических поступлений 2021 года, тыс. руб.;

ТРфзп – темп роста фонда начисленной заработной платы всех работников на очередной год согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года, %.

Налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет города по нормативу 13 %.

* 1. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, прогнозируются в объемах, доведенных главным администратором доходов – Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области.

Доходы от акцизов зачисляются в бюджет города Оренбурга по нормативу, установленному Законом Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499 – III- ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» от доли, подлежащей зачислению в бюджеты муниципальных образований.

* 1. Расчет поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН всего), рассчитывается по следующей формуле:

УСН всего = УСН1 + УСН2, где:

УСН1 - налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

УСН2 - налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог).

Поступления налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (УСН1), на 2022-2024 годы, рассчитываются по следующей формуле:

УСН 1 = ((НБ х S/100) – СВ) х Kп.п. +(-)F, где:

НБ – налоговая база прогнозируемого периода (определяется расчетным путем с учетом налоговой базы, возникшей в связи с изменением в законодательстве), тыс. руб.;

S – ставка налога, %;

СВ– прогнозируемая сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и по временной нетрудоспособности, тыс. руб.;

К п.п.– средний коэффициент переходящих платежей за ряд лет предшествующих текущему году, рассчитываемый как отношение поступивших сумм налога по отчету № 1- НМ к сумме налога, подлежащего к уплате в бюджет по стр. 1700 отчета № 5-УСН, %;

F– корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства о налогах и сборах, а также другие факторы (изменение (продление) сроков уплаты налогов (Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»), тыс. руб.

НБ = НБ пр.п. х К, где:

НБ пр.п.– налоговая база предыдущего периода (строка 1100 отчета № 5-УСН), с учетом налоговой базы, возникшей в связи с изменением в законодательстве, тыс. руб.;

К – коэффициент изменения налоговой базы за три предшествующих года,%.

Прогнозируемый объем страховых взносов на ОПС и по временной нетрудоспособности (СВ) рассчитывается на основе страховых взносов предыдущих периодов и их доли в сумме исчисленного налога по следующей формуле.

СВ = (НБ х S /100) х Дсв, где:

НБ – налоговая база прогнозируемого периода с учетом налоговой базы, возникшей в связи с изменением в законодательстве, тыс. руб.;

S – ставка налога, %;

Дсв – средняя за три предшествующих текущему году доля суммы страховых взносов на ОПС и по временной нетрудоспособности в сумме исчисленного налога.

Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог) (УСН2), рассчитывается по следующей формуле:

УСН 2 = (((НБ пр.п. х И) х С/100) х Кп.п./100) +(-) F, где:

НБ пр.п. – налоговая база предыдущего периода (строка 1200 отчета № 5-УСН) с учетом налоговой базы, возникшей в связи с изменением в законодательстве, тыс. руб.;

И – индекс потребительских цен на товары и услуги на очередной финансовый год согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года, %;

С – средний удельный вес налога, подлежащего к уплате, в налоговой базе (рассчитывается как среднее значение частного от деления суммы налога, подлежащего к уплате в бюджет (стр.1800 отчета № 5-УСН) на налоговую базу (стр. 1200 отчета № 5-УСН) за ряд лет), %;

Kп.п. – средний коэффициент переходящих платежей за 2018-2019 годы, рассчитываемый как отношение поступивших сумм налога по отчету № 1 – НМ к сумме налога, подлежащего к уплате в бюджет стр. 1800 отчета № 5-УСН, %;

F - корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства о налогах и сборах, а также другие факторы (изменение (продление) сроков уплаты налогов (Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»), тыс. руб.

НБ = НБ пр.п. х И, где:

НБ пр.п. – налоговая база предыдущего периода (строка 1100 отчета № 5-УСН) с учетом налоговой базы, возникшей в связи с изменением в законодательстве, тыс. руб.;

И – индекс потребительских цен на товары и услуги на очередной финансовый год согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года, %.

Налоговая база на 2021 год рассчитывается с учетом коэффициента изменения налоговой базы и налогоплательщиков, перешедших с системы налогообложения «Единый налог на вмененный доход» на упрощенную систему налогообложения с 01.01.2021.

НБ на 2021 год = НБ пр.п. х К, где:

НБ пр.п. – налоговая база предыдущего периода (строка 1100 отчета № 5-УСН) с учетом налоговой базы, возникшей в связи с изменением в законодательстве, тыс. руб.;

К – коэффициент изменения налоговой базы за три предшествующих года.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляется в бюджет города по нормативу 100 %.

* 1. Расчет поступлений единого сельскохозяйственного налога

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН), рассчитывается по следующей формуле:

ЕСХН= (НБ х И – У) х S/100 х Соб, где:

НБ – налоговая база за 2020 год (форма № 5- ЕСХН), тыс. руб.;

И – индекс производства продукции сельского хозяйства на соответствующий год по базовому варианту прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года, %;

У – сумма убытка, полученного в предыдущих налоговых периодах, уменьшающая налоговую базу за налоговый период (форма № 5- ЕСХН за 2029 год), тыс. руб.;

S – ставка налога, в %;

Соб – расчетный уровень собираемости, %.

Норматив отчислений налога в бюджет города Оренбурга – 100 %.

* 1. Расчет налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения

Прогнозируемый объем поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН) рассчитывается по формуле:

ПСН = (Vнбпп х S/100 – СВ) х Ксоб. +/– F, где:

Vнбпп – налоговая база прогнозируемого периода, тыс. руб.;

S – налоговая ставка, %;

СВ – ожидаемая сумма страховых взносов на ОПС и по временной нетрудоспособности, тыс. руб.;

Ксоб.– собираемость налога за предыдущие отчетные периоды, %;

F – корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства о налогах и сборах.

Vнбпп = Р х И, где:

Р – размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент в предыдущем периоде, тыс. руб. (гр. 3 – гр. 4 строки 1000 формы № 1-ПАТЕНТ за 2020 год), рассчитывается на основе среднего удельного веса полугодового размера потенциально возможного к получению ИП дохода в годе в целом на основе данных полугодовой формы № 1-ПАТЕНТ на 01.07.2021;

И – индекс потребительских цен по базовому варианту прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года, %.

СВ = (*Vнбпп* х S /100) х (СВпр.п./ Ипр.п.), где:

СВпр.п. – сумма страховых взносов на ОПС и по временной нетрудоспособности за период, предшествующий текущему году, тыс. руб.;

Ипр.п. – сумма исчисленного налога за период, предшествующий текущему году, тыс. руб.

Норматив отчислений в бюджет города Оренбурга - 100 %.

* 1. Расчет поступлений налога на имущество физических лиц

Расчет налога на имущество физических лиц осуществляется в разрезе налоговых ставок по следующей формуле:

Нимф = (((Кст – Кст378.2) х S кад\*/100) + (Кст378.2 х Sкад378.2/100)) х Соб, где:

Кст - общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, уменьшенная на величину налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3 – 6 статьи 403 НК РФ, тыс. руб. (строка 3411 раздел 3 по отчету № 5-МН);

Кст378.2 - кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, сумма налога по которым определяется с учетом особенностей, установленных статьей 378.2 НК РФ, тыс. руб., находится по формуле:

Кст378.2 = Н378.2/(Sкад378.2/100), где:

Н378.2 – сумма налога, подлежащая уплате в бюджет по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, тыс. руб. (строка 3570 раздел 3 по отчету № 5-МН);

Sкад378.2 – ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется с учетом особенностей, установленных статьей 378.2 НК РФ, %;

Sкад – расчетная средняя ставка по кадастровой стоимости объекта налогообложения за отчетный период, %;

\* - в случае, если сумма налога, исчисленная исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения, превышает сумму налога, исчисленную исходя из кадастровой стоимости в отношении объекта налогообложения за предыдущий налоговый период с учетом коэффициента 1,1, сумма налога подлежит уплате в размере, равном сумме налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения за предыдущий налоговый период с учетом коэффициента 1,1. Согласно статье 408 НК РФ данное условие не распространяется на объекты, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, а также объекты налогообложения, предусмотренные абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ, за исключением гаражей и машино-мест, расположенных в таких объектах налогообложения;

Соб - расчетный уровень собираемости, % (за последний отчетный период).

Норматив отчислений в бюджет города Оренбурга - 100 %.

* 1. Расчет поступлений земельного налога

Общий прогнозный объем поступлений в бюджет земельного налога (Нвсего) определяется по следующей формуле:

Нвсего = Нзем.о + Н зем.ф, где:

Нзем.о – объём поступлений земельного налога с организаций;

Нзем.ф – объём поступлений земельного налога с физических лиц.

Прогнозный объём поступлений земельного налога с организаций (Нзем.о) рассчитывается исходя из налоговой базы по налогу по отчету № 5-МН по следующей формуле:

Нзем.о = НБ ×Кэкстр/100 × S/100 х Кпер./100 х Ксоб. /100 (+/-) F, где:

НБ – налоговая база в виде кадастровой стоимости земельных участков организаций с учетом льгот, в разрезе по ставкам, установленным в соответствии с пп.1-2 п.1 ст.394 НК РФ (отчет по форме № 5-МН строка 1500), тыс. руб.;

Кэкстр – коэффициент экстраполяции, рассчитываемый как среднее арифметическое значение темпов роста (снижения) налоговой базы в виде кадастровой стоимости к предыдущему периоду (за период 2018-2020 гг.), %;

S– ставка по земельному налогу с организаций, %. Ставки по земельному налогу с организаций, установленные в соответствии с пп.1-2 п.1 ст.394 НК РФ, равны 1,5% и 0,3 %;

Кпер. – среднее арифметическое значение уровней переходящих платежей по налогу, %. Расчетный уровень переходящих платежей определяется как частное от деления суммы земельного налога с организаций, начисленного (по отчету по форме № 1-НМ строка 1631) на сумму земельного налога с организаций, подлежащего уплате в бюджет (по отчету по форме № 5-МН строка 1600) за период 2018-2020 гг.;

Kсоб. – среднее арифметическое значение уровней собираемости налога, сложившихся за период 2018-2020гг., учитывает работу по погашению задолженности по налогу, %. Расчетный уровень собираемости определяется как частное от деления суммы поступившего налога на сумму начисленного налога;

F*–* корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства о налогах и сборах, а также другие факторы, тыс. руб.

Прогнозный объем поступлений земельного налога с физических лиц (Нзем.ф) рассчитывается исходя из налоговой базы по налогу по  отчету

№ 5-МН (кадастровая стоимость земельных участков в разрезе налоговых ставок), а также поступлений в счет погашения задолженности, по следующей формуле:

Нзем.ф = НБ × Кэкстр. / 100 × S / 100 × Ксоб. / 100 (+ /–) F, где:

НБ – налоговая база в виде кадастровой стоимости земельных участков физических лиц (отчет по форме № 5-МН за 2020 год в разрезе ставок налога, установленных в соответствии с пп.1-2 п.1 ст.394 НК РФ), тыс. руб.;

Кэкстр – коэффициент экстраполяции, рассчитываемый как среднее арифметическое значение темпов роста налоговой базы за 2018-2019 гг., %;

S– ставка по земельному налогу с физических лиц, %. Ставки по земельному налогу с физических лиц, установленные в соответствии с пп.1-2 п.1 ст. 394 НК РФ, равны 1,5 % и 0,3 %;

K соб. – расчетный уровень собираемости, с учетом динамики показателя собираемости по данному виду налога, сложившегося за период 2018-2020гг., учитывает работу по погашению задолженности по налогу, %. Расчетный уровень собираемости определяется как частное от деления суммы поступившего налога на сумму начисленного налога;

F – корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства о налогах и сборах, а также другие факторы, тыс. руб.

Норматив отчислений от земельного налога в бюджет города Оренбурга – 100 %.

##### Расчет поступлений сбора за пользование объектами животного мира

###### Сбор за пользование объектами животного мира прогнозируется исходя из количества объектов налогообложения и действующих ставок, удельного веса поступлений сбора в бюджет города Оренбурга за 2019-2020 годы и 8 месяцев 2021 года от общей суммы поступлений в консолидированный бюджет Оренбургской области.

Норматив отчислений от сбора за пользование объектами животного мирав бюджет города Оренбурга – 100 %.

1.9. Расчет поступлений сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам)

Расчет прогноза поступления сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) осуществляется по формуле:

Св = Кр х Sсред, где:

Св – прогнозируемая сумма сбора, тыс. руб.;

Кр – прогнозируемое количество полученных разрешений, штуки (согласно динамике строки 200 отчета № 5 - ВБР за три прошедших года);

Sсред – прогнозируемая средняя сумма сбора на 1 разрешение, тыс. руб. (согласно динамике за три прошедших года отношения строки 300 на строку 200 отчета № 5 - ВБР).

1.10. Расчет поступлений государственной пошлины

В 2022-2024 годах прогнозируются поступления в бюджет города Оренбурга от уплаты следующих видов госпошлины по нормативу 100 %:

государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда РФ). Прогнозируется на основании данных Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области;

госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции. Прогнозируется на основании данных Администрации города Оренбурга;

госпошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. Прогнозируется на основании данных управления строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга.

Расчет госпошлины основывается на прогнозируемом на очередной год и плановый период количестве обращений заявителей за совершением юридически значимых действий и размере госпошлины на одно обращение.

1.11. Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не прогнозируются.

1.12. Неналоговые доходы

Прогноз на 2022-2024 годы неналоговых доходов рассчитывается главными администраторами доходов бюджета города Оренбурга с учетом действующего законодательства, динамики поступлений соответствующих доходов, предполагаемых изменений на 2022-2024 годы и погашения задолженности прошлых лет.

1.13. Безвозмездные поступления

При прогнозировании безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022-2024 годы за основу берется прогноз доходов, предусмотренных в проекте областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Прочие безвозмездные поступления прогнозируются на основании данных главных администраторов доходов бюджета города Оренбурга.

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с учетом:

необходимости финансового обеспечения реализации национальных целей, определенных [Указом](consultantplus://offline/ref=E2C72677A5EAA649661850D825A021714A34D3F47DD9C2CFC48B79989A8CFC62749FD4FB49F3394F7844859E66H6Q5K) Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

[Указа](consultantplus://offline/ref=E2C72677A5EAA649661850D825A021714A34DCFD7DD8C2CFC48B79989A8CFC62749FD4FB49F3394F7844859E66H6Q5K) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

достижения целей и решения задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах»;

Федерального закона (проекта федерального закона) о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статьи 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;

Закона Оренбургской области (проекта Закона) об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на период до 2024 года;

анализа изменений структуры и перераспределения расходов бюджета города Оренбурга;

прогнозируемых показателей оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2022–2024 годы определяются исходя из параметров бюджетных ассигнований, утвержденных решением Оренбургского городского Совета от 28.12.2020 № 44 «О бюджете города Оренбурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», корректируемых с учетом особенностей, установленных настоящей методикой, и добавления к ним параметров 2024 года.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами города Оренбурга раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств города Оренбурга включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств города Оренбурга, обусловленных действующими нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и (или) плановом периоде. При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств города Оренбурга может рассчитываться с учетом индексации (изменения), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами (соглашениями).

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств включаются:

бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств города Оренбурга, возникающих в связи со вступлением в силу в 2022-2024 годах предлагаемых (планируемых) к принятию нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) города Оренбурга, к заключению договоров (соглашений);

бюджетные ассигнования в объеме их увеличения по перечню расходных обязательств города Оренбурга, обусловленных действующими нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) города Оренбурга, договорами (соглашениями), в связи с предлагаемым (планируемым) внесением в них изменений в части норм (методик), определяющих объем бюджетных ассигнований на их исполнение.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств, осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

3. В предельные объемы бюджетных ассигнований включены расходы:

- на оплату труда с начислениями отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2021, с сохранением уровней соотношений заработной платы к прогнозируемому на 2022 год среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе. Достижение показателей заработной платы будет обеспечиваться за счет дотаций из областного бюджета на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы;

- на оплату труда с начислениями работникам учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2021 и прогнозируемой на 2022 год величины минимального размера оплаты труда в сумме 15 660 рублей (с уральским коэффициентом). Достижение показателей заработной платы на уровне минимального размера оплаты труда будет обеспечиваться в том числе за счет дотаций из областного бюджета на частичную компенсацию дополнительных расходов на обеспечение МРОТ работников бюджетной сферы;

- на оплату труда с начислениями работников органов местного самоуправления города Оренбурга, избирательной комиссии муниципального образования «город Оренбург», исходя из предельной численности работников органов местного самоуправления, утвержденной нормативными правовыми актами муниципального образования «город Оренбург», условий оплаты труда, установленных решением Оренбургского городского Совета от 20.11.2012 № 546 «Об утверждении Положения «Об оплате труда работников органов местного самоуправления города Оренбурга и избирательной комиссии муниципального образования «город Оренбург»», а также фактических выплат, производимых на основании нормативных правовых актов, регламентирующих оплату труда, индексации окладов денежного содержания работников органов местного самоуправления города Оренбурга с 1 октября 2022 года на прогнозируемый уровень инфляции 4,0 %;

- на оплату труда с начислениями прочих категорий работников муниципальных учреждений, не поименованных выше, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2021 и увеличения фонда оплаты труда в 2022 году на 1%, в 2023 году – на 4%, в 2024 году на уровне 2023 года;

- на прочие выплаты работникам муниципальных казенных учреждений города Оренбурга с учетом:

соблюдения сроков повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки работников, установленных законодательством;

сокращения количества командировок;

нормативных актов, регламентирующих выплаты компенсаций.

- на оплату коммунальных услуг, связи, питания, ГСМ с учетом индексации с 01.01.2022 на 4,0 %;

- на предоставление социальных выплат гражданам исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством;

- на денежные выплаты опекунам, приемным родителям, патронатным воспитателям в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области, планируемой численностью данной категории граждан, исходя из размеров денежных выплат на ребенка на 2022–2024 годы – в сумме по 6 807,0 рублей в месяц.

- на выполнение других обязательств, связанных с осуществлением заимствований города Оренбурга, с учетом заключенных контрактов и цен на услуги субъектов инфраструктуры рынка долгового капитала.

Кроме того, в предельных объемах бюджетных ассигнований учтён объем средств на обеспечение условий софинансирования – получения средств из федерального и областного бюджетов.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований учтена необходимость безусловного выполнения публичных обязательств перед населением города, финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области, а также реализации планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы, планируемые к реализации за счет средств областного и федерального бюджетов (согласно проекту закона об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

В связи со сложной экономической ситуацией и сохранением ограничений, связанных с распространением COVID-19, в проекте бюджета города Оренбурга на 2022 год предельные объемы бюджетных ассигнований предусматриваются с учетом оптимизации.

4. Главные распорядители средств бюджета города Оренбурга, распределяя предельные объемы бюджетных ассигнований, самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритетности направлений, необходимости осуществления финансового обеспечения принятых обязательств с учетом положений, установленных настоящей методикой.

Бюджетные ассигнования города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируется на основе муниципальных программ, приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

Расходы на реализацию мероприятий, включенных в муниципальные программы, определяются с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств бюджета города Оренбурга (ответственных исполнителей, соисполнителей, участников муниципальных программ), и необходимостью достижения целевых показателей (индикаторов), установленных муниципальными программами.

Расходы на реализацию мер по достижению целевых показателей, соответствующих целям национальных проектов, формируются в рамках основных мероприятий муниципальных программ.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств города Оренбурга, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

Главные распорядители бюджетных средств при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022–2024 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

5. Планирование и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и приказа финансового управления администрации города Оренбурга от 20.08.2021 № 72 «Об утверждении указания о порядке применения целевых статей расходов бюджета города Оренбурга».

При составлении проекта бюджета города Оренбурга применяются также отдельные положения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

6. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Оренбурга, формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Оренбурга на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в соответствии с постановлением администрации города Оренбурга от 01.12.2015 № 3340-п «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Оренбурга и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) с учетом их выполнения в 2020–2021 годах и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреж­дениями города Оренбурга муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреж­дениями, или приобретенного ими за счет средств, выделенных муниципальным учреждениям учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду). Затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд, не учитываются.

Главные распорядители бюджетных средств при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат, обеспечивают повышение эффективности расходов, направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

В целях обеспечения конкуренции, при формировании показателей муниципального задания для муниципальных учреждений на очередной финансовый год и на плановый период, главными распорядителями бюджетных средств учитывается возможность предоставления аналогичных услуг (выполнения работ) соответствующего качества негосударственными и социально-ориентированными некоммерческими организациями.

7. При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2022–2024 годы учитываются локальные нормативно-правовые акты, содержащие требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

8. Затраты на уплату налога на имущество и земельного налога (далее – имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, учитывается недвижимое имущество, закрепленное за муниципальными бюджетными и автономными учреждениями или приобретенное такими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого в аренду с согласия учредителя.

9. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств города Оренбурга на 2022–2024 годы осуществляется с учетом следующих особенностей:

| Направление  расходов бюджета города Оренбурга | Формирование расходов бюджета города Оренбурга |
| --- | --- |
| 1 | 2 |
| Оплата труда работников органов местного самоуправления города Оренбурга и избирательной комиссии муниципального образования «город Оренбург» | Расходы планируются исходя из предельной численности работников органов местного самоуправления города Оренбурга и избирательной комиссии муниципального образования «город Оренбург», утвержденной нормативными актами города Оренбурга, и условий оплаты труда, установленных Положением «Об оплате труда работников органов местного самоуправления города Оренбурга и избирательной комиссии муниципального образования «город Оренбург», утвержденным решением Оренбургского городского Совета от 20.11.2012 № 546 с учетом индексации окладов денежного содержания работников органов местного самоуправления города Оренбурга с 1 октября 2022 года на прогнозируемый уровень инфляции 4,0 %. |
| Прочие выплаты работникам муниципальных казенных учреждений города Оренбурга | Расходы планируются с учетом:  - соблюдения сроков повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки работников, установленных законодательством;  - сокращения количества командировок;  - нормативных актов, регламентирующих выплаты компенсаций. |
| Предоставление социальных выплат гражданам | Расходы планируются исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством. |
| Денежные выплаты опекунам, приемным родителям | Расходы планируются в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области, планируемой численности данной категории граждан, исходя из размеров денежных выплат на ребенка на 2022–2024 годы – в сумме по 6 807,0 рублей в месяц. |
| Субсидии юридическим лицам | Расходы планируются в соответствии с норматив-ными правовыми актами Администрации города Оренбурга, муниципальными программами с учетом приоритетных направлений деятельности. |
| Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям | Расходы планируются в соответствии с норматив-ными правовыми актами Администрации города Оренбурга. |
| Формирование резервного фонда Администрации города Оренбурга и резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Оренбурга | Расходы резервного фонда Администрации города Оренбурга планируются на 2022 год в сумме 87,6 млн. руб. и на 2023-2024 годы по 45,0 млн. руб. ежегодно.  Расходы за счет резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Оренбурга планируются в сумме по 5,0 млн. руб. ежегодно. |
| Реализация политики в сфере безопасности дорожного движения | Расходы на предупреждение причин возникновения ДТП в целях обеспечения безопасности дорожного движения в городе Оренбурге (дорожная разметка, дорожные знаки, светофоры, пешеходные переходы) планируются в рамках бюджетных ассигнований дорожного фонда города Оренбурга. |
| Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства | Расходы формируются в соответствии с решениями Администрации города Оренбурга об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. |
| Обслуживание муниципального долга города Оренбурга | Расходы планируются исходя из:  - расходов, связанных с обслуживанием долговых обязательств перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на счете бюджета;  - расходов, связанных с обслуживанием долговых обязательств перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита местного бюджета;  - ставок по заключенным контрактам, а также ожидаемых процентных ставок по кредитам кредитных организаций. |

Начальник управления О.И. Анисимова