



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА ОРЕНБУРГА**

(Счетная палата г. Оренбурга)
460000, г. Оренбург, ул. Советская, д. 60
телефон: (3532) 98-73-36, 98-73-96
факс: (3532) 98-70-18
E-mail: oren.spalata@yandex.ru
<http://www.orenburg.ru>

28.02.2024 № 4-1/109

на № _____ от _____

О представлении отчета

Уважаемая Ольга Петровна!

На основании подпунктов 13.1 и 20.2 Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265, Счетная палата представляет отчет о деятельности Счетной палаты города Оренбурга в 2023 году для рассмотрения Оренбургским городским Советом.

Приложение: приложение на 21 л. в 1 экз.

С уважением,
председатель
Счетной палаты

Т.Г. Перова



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

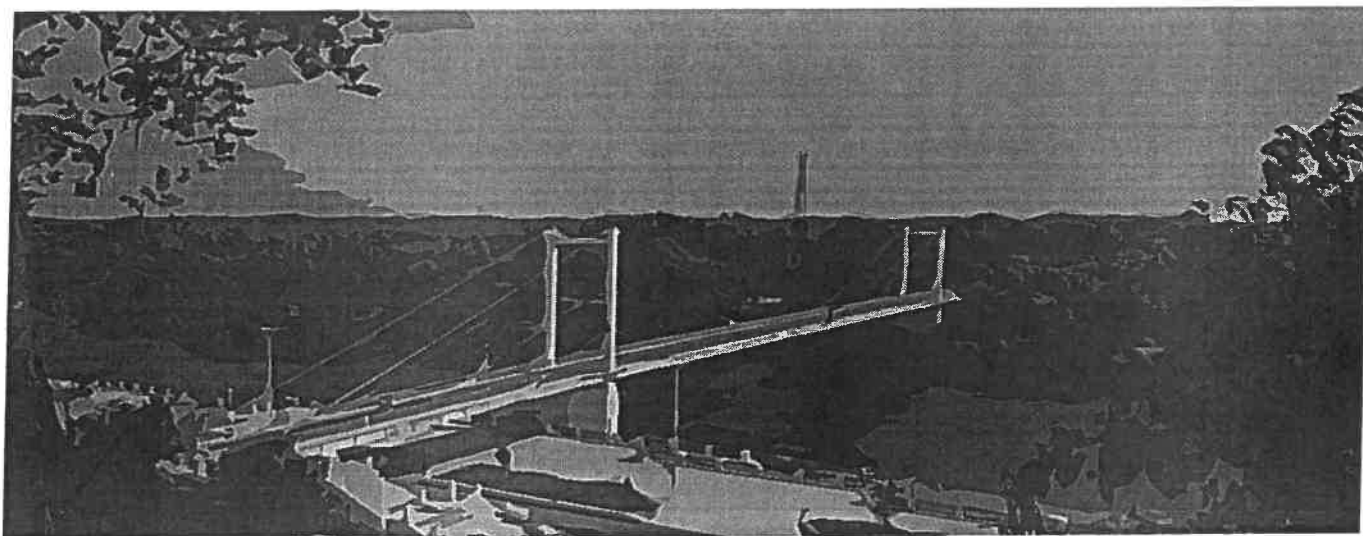
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1bfd608dd76ac41e79cb27511511f68d
Владелец: Перова Татьяна Григорьевна
Действителен с 18.07.2023 до 10.10.2024

Секретева Наталья Викторовна
8(3532) 98-73-36



О Т Ч Е Т
о деятельности Счетной палаты города Оренбурга
в 2023 году



согласован Коллегией Счетной палаты города Оренбурга
(протокол от 28.02.2024 № 2),
утвержден приказом Счетной палаты города Оренбурга от 28.02.2024 № 6

2024 год

1. Общие сведения

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты города Оренбурга в 2023 году (далее – Отчет) подготовлен и представлен в Оренбургский городской Совет в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и подпунктом 20.2 Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265 (далее – Положение о Счетной палате).

В соответствии со статьей 39 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015, и подпунктами 1.1-1.2 Положения о Счетной палате, Счетная палата города Оренбурга (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Оренбургским городским Советом и подотчетным ему, а также обладающим организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно.

Полномочия Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «город Оренбург», Положением о бюджетном процессе в городе Оренбурге, утвержденным решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге), и Положением о Счетной палате.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ и пунктом 11 Положения о Счетной палате в отчетном году Счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы на 2023 год, который формировался с применением риск-ориентированного подхода и с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также поручений Оренбургского городского Совета.

В отчетном периоде Счетная палата продолжила свою работу, основанную на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, по следующим направлениям: экспертно-аналитическая деятельность (в том числе экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Оренбурга), контрольная деятельность, деятельность по методологическому обеспечению, а также информационная, организационная и иная деятельность.

Предусмотренные планом работы мероприятия в отчетном году исполнены Счетной палатой в полном объеме, что позволило реализовать бюджетные полномочия в области внешнего финансового контроля и охватить все основные направления расходования средств бюджета города Оренбурга, а также приоритетные направления развития, отраженные в программных документах.

Независимо от тематики и объектов контроля, ключевой задачей каждого мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2023 году, являлась предупреждение неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств и

муниципальной собственности.

2. Общие результаты деятельности в 2023 году

В рамках выполнения плана работы в 2023 году Счетной палатой проведено 158 мероприятий внешнего финансового контроля, из них:

- 77 экспертно-аналитических мероприятий;
- 39 экспертиз проектов муниципальных правовых актов;
- 42 контрольных мероприятия.

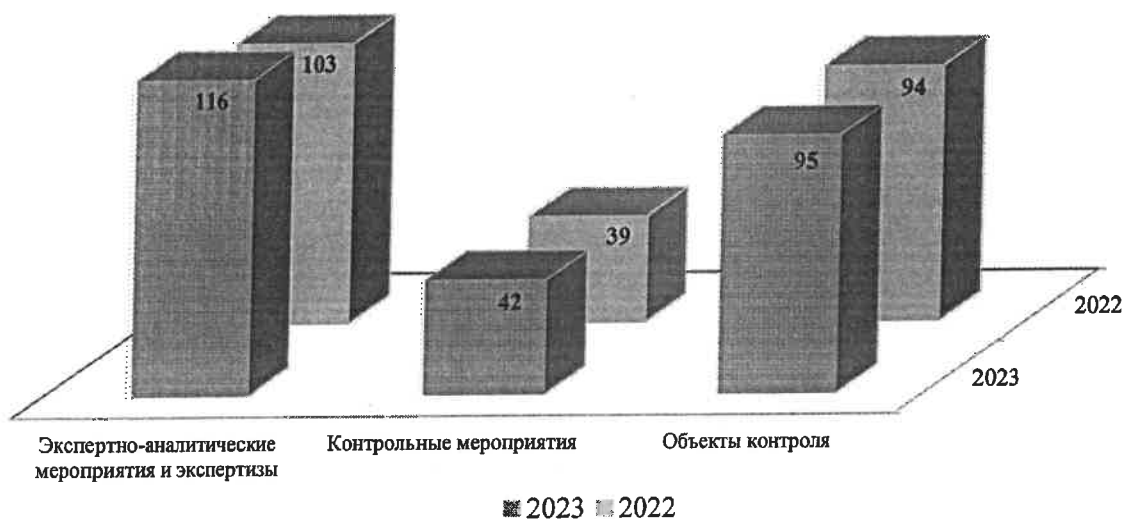
Внешним контролем охвачено:

- 95 объектов контроля;
- 2 102,4 млн. рублей средств бюджета города Оренбурга;
- 4 174,4 млн. рублей муниципального имущества.

Динамика количества проведенных мероприятий внешнего финансового контроля за двухлетний период, а также объектов контроля представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Количество проведенных мероприятий и объектов контроля в 2022-2023 годах (шт.)



Мероприятиями внешнего финансового контроля выявлено:

- 3 759 нарушений в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 347,9 млн. рублей;
- 2 989 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом общей балансовой стоимостью 200,7 млн. рублей;
- 3 случая неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 128,9 млн. рублей.

По итогам проведенных мероприятий направлено:

- 24 представления и 9 предписаний, которые содержали 167 предложений и рекомендаций для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- 102 заключения, которые содержали 109 предложений о доработке проектов муниципальных правовых актов, либо о внесении изменений в муниципальные правовые акты.

Объектами контроля и субъектами правотворческой инициативы исполнено:

- 36 представлений и 9 предписаний (с учетом направленных в предыдущие отчетные периоды);

- 85 предложений об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- 49 предложений о доработке проектов муниципальных правовых актов либо о внесении изменений в муниципальные правовые акты.

Объектами контроля и субъектами правотворческой инициативы устранено:

- 316 нарушений в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 215,6 млн. рублей;

- 94 нарушения в сфере использования муниципального имущества общей балансовой стоимостью 32,9 млн. рублей.

Одним из показателей результатов работы Счетной палаты, направленной на предупреждение бюджетных и иных нарушений, является принятие либо внесение изменений в муниципальные правовые акты. Предложения Счетной палаты, сформированные по итогам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, учтены органами местного самоуправления и объектами контроля при формировании и утверждении:

- бюджета города Оренбурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- Порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, являющихся собственностью муниципального образования «город Оренбург»;
- изменений Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге;
- изменений Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург»;
- изменений Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург»;
- изменений Прогнозного плана (программы) приватизации имущества муниципального образования «город Оренбург» на 2023 - 2025 годы
- изменений Положения о департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга;
- изменений Положения об оплате труда работников органов местного самоуправления города Оренбурга;
- изменений тарифов на услуги, предоставляемые и работы, выполняемые муниципальными казенными учреждениями «Благоустройство и озеленение», «Комсервис» и «Городской центр градостроительства»;
- тарифов на платные услуги, предоставляемые муниципальным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства»;
- изменений муниципальных программ «Развитие пассажирского транспорта

на территории города Оренбурга», «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург», «Доступное образование в городе Оренбурге», «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург», «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Оренбург» и «Спортивный Оренбург»;

- изменений Порядка реализации Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»;

- Порядка предоставления субсидии частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание здания оплаты коммунальных услуг);

- изменений Порядка предоставления субсидий за счет средств бюджета города Оренбурга на поддержку малого и среднего предпринимательства;

- приостановления действия Порядка демонтажа рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушением требований законодательства о рекламе на территории муниципального образования «город Оренбург»;

- регламента взаимодействия Администрации города Оренбурга, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, муниципальных учреждений и муниципального бюджетного учреждения «Управление капитального строительства» и о признании утратившим силу распоряжения администрации города Оренбурга от 26.11.2009 № 4-р;

- Устава МКУ «Оренбургторгсервис» (в новой редакции);

- изменений Положения об оплате труда работников МКУ «Оренбургторгсервис»;

- приказа департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга «О текущем контроле за исполнением требований Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет граждан, имеющих трех и более детей и претендующих на получение бесплатных земельных участков в муниципальном образовании «город Оренбург»;

- изменений приказа МКУ «Центр муниципальных расчетов» «Об организации внутреннего финансового аудита».

По итогам мероприятий внешнего финансового контроля:

- составлено 12 протоколов об административных правонарушениях;
- 12 должностных лиц привлечены к административной ответственности;
- 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия являются одной из форм внешнего

муниципального финансового контроля, направленного в том числе на профилактику и предупреждение бюджетных нарушений.

В 2023 году в рамках реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, являющихся неотъемлемой частью процедуры обсуждения и принятия проекта бюджета города, а также утверждения отчета об его исполнении, Счетной палатой осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга и внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга. Также Счетная палата проводила экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств города Оренбурга, проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города Оренбурга, анализ исполнения бюджета в текущем финансовом году, а также иные экспертно-аналитические мероприятия.

Кроме этого, в отчетном году в связи с принятием Оренбургским городским Советом изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге в части направления в Счетную палату изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств с приложением обосновывающих документов и расчетов, экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты дополнена мероприятиями по анализу и мониторингу изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись при исполнении бюджета в 2023 году.

Одновременно, в связи с внесением изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга в части изменения структуры муниципальных программ и направления в Счетную палату проектов изменений муниципальных программ, в отчетном году сократилось количество проведенных экспертиз проектов постановлений Администрации города Оренбурга.

Всего в 2023 году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведено 116 мероприятий, сведения о которых в сравнении с показателями прошлого года, представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Количество проведенных мероприятий по направлениям экспертно-аналитической деятельности в 2022 и 2023 годах (шт.)



По итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году Счетной палатой подготовлены следующие заключения:

- 33 – по результатам экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета, в том числе 6 заключений на проекты решений о бюджете города Оренбурга;
- 6 – по результатам экспертизы проектов постановлений Администрации города Оренбурга;
- 16 – по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2022 год;
- 6 – по результатам анализа отчетов об исполнении бюджета города Оренбурга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2023 года;
- 4 – по результатам экспертизы муниципальных программ;
- 51 – по результатам анализа и мониторинга изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись бюджетных ассигнований по расходам бюджета города Оренбурга.

В рамках предварительного финансового контроля в отчетном периоде Счетная палата проводила экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета и постановлений Администрации города Оренбурга.

Одним из наиболее значимых экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге в рамках предварительного контроля, является экспертиза проекта бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период. В 2023 году Счетная палата провела экспертизу проекта бюджета, представленного в форме проекта решения Оренбургского городского Совета «О бюджете города Оренбурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», и подготовила заключение, которое в установленные сроки представлено в Оренбургский городской Совет, а также размещено на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

Также в рамках предварительного контроля в отчетном году Счетной палатой проведено пять экспертиз проектов решений о внесении изменений в бюджет города Оренбурга, утвержденный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Кроме этого, в отчетном году Счетной палатой проведены экспертизы 27-ми проектов решений Оренбургского городского Совета, касающихся доходов и расходов бюджета, иных бюджетных правоотношений, а также четырех проектов постановлений Администрации города Оренбурга о внесении изменений в муниципальные программы.

В целях исполнения полномочий по подготовке информации о ходе исполнения бюджета города Оренбурга для ее представления в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также полномочий по контролю за ходом исполнения бюджета, в отчетном году Счетной палатой проведено три экспертно-аналитических мероприятия по текущему финансовому контролю за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных

средств и отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2023 года. На основании представленных отчетов проведен анализ и подготовлены три аналитические записки о ходе исполнения бюджета города Оренбурга за указанные периоды. Данные документы направлены в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также размещены на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

Наиболее значимым экспертно-аналитическим мероприятием, ежегодно проводимым Счетной палатой в рамках последующего финансового контроля в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге, в 2023 году являлась внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2022 год.

Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города – это комплексный анализ деятельности отраслевых (функциональных) органов Администрации города Оренбурга в отчетном году в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и реализации муниципальных программ и достижения планируемых целевых показателей, а также результатов проведенных иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Подготовленное заключение, сформированное с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в установленные сроки направлено в Оренбургский городской Совет, Администрацию города Оренбурга и размещено на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

Также в форме экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 14-ти главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга, являющихся главными администраторами доходов бюджета – органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области. В целях обобщения итогов составлено сводное заключение по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга за 2022 год, которое направлено в Оренбургский городской Совет, Главе города Оренбурга и финансовое управление администрации города Оренбурга.

На основании сведений, полученных по итогам внешних проверок, Счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Оренбургского городского Совета «Об исполнении бюджета города Оренбурга за 2022 год», по результатам которой подготовлено и представлено в Оренбургский городской Совет заключение.

Кроме этого, в отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведены экспертизы четырех муниципальных программ «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга», «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург», «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга» и «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга».

По результатам проведенных экспертиз установлены замечания по соответствию указанных программ документам стратегического планирования и действующим требованиям к муниципальным программам, а также по

достоверности отчетов о ходе реализации муниципальных программ и полноты раскрытия информации в аналитических записках к указанным отчетам. Заключение, составленные по результатам экспертиз, направлены ответственным исполнителям программ с предложениями о внесении изменений в программы в целях устранения установленных замечаний.

Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, в ходе проведения указанных выше экспертно-аналитических мероприятий установлено 212 нарушений при формировании и исполнении бюджетов, а также 18 нарушений единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Указанные замечания и нарушения не имели стоимостного выражения в связи с тем, что являлись нарушениями требований, установленных Бюджетным кодексом РФ, а также иными федеральными законами и нормативными актами, такими как: Федеральные законы от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция о порядке составления и представления бюджетной отчетности № 191н), Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге, Положение о Счетной палате, а также постановление Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга».

Кроме этого, в ходе проведения экспертиз проектов решений Оренбургского городского Совета о бюджете города Оренбурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и о внесении изменений в бюджет города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также в ходе анализа исполнения бюджета города Оренбурга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2023 года Счетной палатой обращено внимание на недостатки при планировании и использовании бюджетных средств в общей сумме 665,6 млн. рублей.

4. Контрольная деятельность

Проведение контрольных мероприятий является формой последующего внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой в рамках контрольной деятельности. В отчетном году контрольные мероприятия проводились Счетной палатой в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и иными актами, составляющими основу контрольной деятельности, принятой в Российской Федерации.

В 2023 году Счетная палата уделила основное внимание контролю за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в сфере

жилищно-коммунального хозяйства. В данном направлении проведено шесть контрольных мероприятий:

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программного мероприятия «Реализация приоритетного проекта Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов» муниципальной программы «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»;
 - «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга на оплату за поставленную электроэнергию по наружному освещению. Анализ исполнения энергосервисных контрактов»;
 - «Проверка реализации полномочий по осуществлению бюджетного учета муниципальных жилых помещений в составе имущества муниципальной казны муниципального образования «город Оренбург»;
 - «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программного мероприятия «Технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения в г. Оренбурге (создание объектов инфраструктуры в целях реализации инфраструктурных проектов)» муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»;
 - «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программного мероприятия «Технологическое присоединение к сетям теплоснабжения в г. Оренбурге (создание объектов инфраструктуры в целях реализации инфраструктурных проектов)» муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»;
 - «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программного мероприятия «Технологическое присоединение к сетям электроснабжения в г. Оренбурге (создание объектов инфраструктуры в целях реализации инфраструктурных проектов)» муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге».
- Особое внимание уделялось контролю за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в общегородских вопросах. В данном направлении проведено три контрольных мероприятия:
- «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программного мероприятия «Оказание финансовой, информационной, консультационной, имущественной, в сфере образования поддержки субъектам предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим» муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Оренбурге»;
 - «Проверка использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Оренбургторгсервис» (с элементами аудита в сфере закупок). Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества»;
 - «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,

направленных на реализацию программного мероприятия «Оснащение техническими средствами видеоконтроля общественных мест с наиболее сложной криминогенной ситуацией и их содержание (сопровождение и развитие АПК «Безопасный город»)» муниципальной программы «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург».

Также приоритетным направлением контрольной деятельности являлся внешний контроль за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в социальной сфере, в целях которого проведено три мероприятия:

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программного мероприятия «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья» муниципальной программы «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург»;

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми в возрасте до 3 лет в частных дошкольных образовательных организациях (возмещение затрат) в рамках реализации муниципальной программы «Доступное образование в городе Оренбурге»;

- «Проверка эффективности исполнения муниципального задания МБУ «Библиотечная информационная система».

В целях контроля за формированием доходной части бюджета города Оренбурга и соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Оренбурга, в 2023 году Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «МИФ».

Всего в 2023 году Счетной палатой проведено 42 контрольных мероприятия, сведения о которых в сравнении с показателями прошлого года, представлены на диаграмме 3.

Диаграмма 3



Общий объем проверенных средств и муниципального имущества (без учета внешних проверок бюджетной отчетности) составил 6 276 806,5 тыс. рублей. Общий объем нарушений, выявленный при проведении комплексных и тематических проверок получателей бюджетных средств и пользователей муниципального имущества, составил 548 622,0 тыс. рублей.

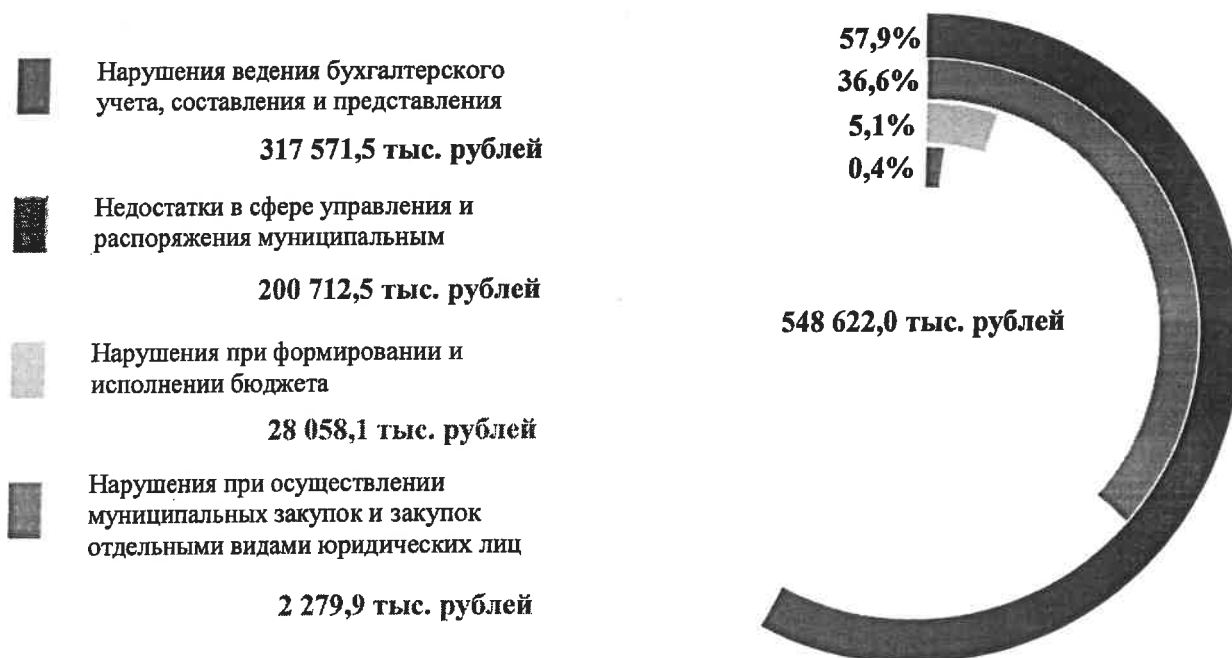
Структура выявленных нарушений, определенная в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, в 2023 году сложилась следующим образом:

- нарушения при формировании и исполнении бюджета – 28 058,1 тыс. рублей или 5,1% от общего объема финансовых нарушений;
- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 317 571,5 тыс. рублей или 57,9%;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 200 712,5 тыс. рублей или 36,6%;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 2 279,9 тыс. рублей или 0,4%.

Структура нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольных мероприятий 2023 году, представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4

Структура нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2023 году



Основные нарушения, выявленные при проведении контрольных мероприятий в 2023 году:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета, выразившиеся в несоблюдении требований следующих нормативных актов:

- порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга (Администрация Южного округа, УЖКХ, Управление по информатике, Управление образования);
- порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Оренбурга (Администрации Северного и Южного округов, КПРУиРП);
- порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (Администрация Южного округа, УЖКХ, Управление образования);
- порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями (Управление по культуре, МБУ «БИС»);
- порядка предоставления субсидий за счет средств бюджета города Оренбурга на поддержку малого и среднего предпринимательства (КПРУиРП);
- порядка предоставления субсидии в целях обеспечения получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми в возрасте до 3 лет (Управление образования);
- Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», земельного и гражданского законодательства, Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург» при реализации инициативных проектов (Администрация Южного округа);
- порядка демонтажа рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушением требований законодательства о рекламе на территории муниципального образования «город Оренбург» и порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» (МКУ «Оренбургторгсервис»);
- порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений (МКУ «Оренбургторгсервис»);
- положений об отраслевых (функциональных) и территориальных органах Администрации города Оренбурга, а также иных нормативных актов, устанавливающих муниципальные задачи и функции органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (Администрация города Оренбурга, Администрация Южного округа, Управление образования, Управление по культуре, УЖКХ, ДИЖО, КПРУиРП, МКУ «Оренбургторгсервис»).

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившиеся в нарушениях требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкций № 157н, 162н и № 174н, федеральных стандартов бухгалтерского учета, в части установленных требований к правилам ведения бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности, своевременному и полному отражению фактов хозяйственной жизни (УЖКХ, ДИЖО, Администрация Южного округа, Управление по информатике, ДГиЗО, Администрация с. Городище, МКУ «Оренбургторгсервис»,

МБУ «БИС», МКУ «БиОз»).

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, выразившиеся в несоблюдении требований следующих нормативных актов и документов:

- Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург», утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 969 (ДГиЗО, ДИЖО, УЖКХ, Управление по информатике, МКУ «БиОз», МКУ «Оренбургторгсервис», МУП «МИФ»);
- Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, в части непредставления в ДИЖО карты учета муниципального имущества, имеющегося у юридического лица (УЖКХ, МБУ «БИС», МУП «МИФ», МКУ «Оренбургторгсервис»);
- Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (УСДХ, МКУ «Оренбургторгсервис», МУП «МИФ»);
- Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (ДИЖО);
- Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (МУП «МИФ»);
- условий договоров аренды муниципального имущества, устанавливающих сроки оплаты и штрафные санкции за несвоевременное перечисление арендной платы (МУП «МИФ»).

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, а именно: Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части установленных требований к заключению и исполнению контрактов (УЖКХ, Администрация Северного округа, Администрация с. Городище).

Кроме этого, контрольными мероприятиями, проведенными в 2023 году, установлено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 128 880,0 тыс. рублей, выразившееся в направлении бюджетных средств на:

- выплату ежемесячного вознаграждения (процента размера экономии энергетического ресурса) ООО «ЕЭС-Гарант» и ПАО «Ростелеком» в рамках двух энергосервисных контрактов (УЖКХ);
- оплату услуг по устройству отсутствующего в наличии лугового газона площадью 1,2 га (УСДХ).

Также в отчетном периоде в форме контрольных мероприятий проведены 22 внешние проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Оренбурга за 2022 год главных администраторов бюджетных средств, являющихся органами местного самоуправления, муниципальными органами, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города Оренбурга – получателями средств бюджета города Оренбурга.

В ходе проведения указанных проверок установлен ряд нарушений и недостатков требований Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке

составления и представления бюджетной отчетности № 191н и других нормативных документов, которые не повлекли недостоверность показателей отчета об исполнении бюджета, но потребовали принятия мер, направленных на их устранение и недопущение в дальнейшем, а именно:

- неполное и недостоверное отражение информации в Пояснительной записке к годовому отчету (Администрация города Оренбурга, УСДХ, ДГиЗО, КПРУиРП, КУИ, Администрации Северного и Южного округов);
- неполное проведение инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности (КУИ, ДГиЗО, УСДХ, УЖКХ, Управление по культуре, Администрации Северного и Южного округов);
- нарушение установленных требований по оформлению первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета (Администрация Южного округа);
- начисление доходов по соглашениям о фактическом использовании земель в объеме кассовых поступлений, а не методом начисления (ДГиЗО);
- принятие неденежных поступлений капитального характера в состав капитальных вложений без учета их текущей оценочной стоимости на дату принятия к бухгалтерскому учету (УСДХ);
- нарушения при проведении внутреннего финансового аудита в отношении подтверждения достоверности бюджетной отчетности (Администрация города Оренбурга);
- нарушение порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга (Администрация города Оренбурга, ДГиЗО, КУИ, УСДХ, Администрации Северного и Южного округов);
- нарушение сроков размещения на официальном сайте в сети «Интернет» (bus.gov.ru) отчета об исполнении муниципального задания и бюджетной сметы подведомственными учреждениями Администрации города Оренбурга и администрации Северного округа.

По итогам проведенных в 2023 году контрольных мероприятий проверяемым объектам направлено 24 представления и девять предписаний для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В отчетном периоде в полном объеме исполнены и сняты с контроля 36 представлений и девять предписаний (с учетом направленных в предыдущие годы). Реализация восьми представлений и трех предписаний находится на контроле Счетной палаты в текущем 2024 году.

Согласно представленной информации, общая сумма устраненных финансовых нарушений в 2023 году составила 215 636,9 тыс. рублей. Также устранены недостатки в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом общей балансовой стоимостью 32 937,8 тыс. рублей.

С целью предупреждения нарушений в дальнейшей деятельности объектами контроля в Счетную палату предоставлялись планы мероприятий и информация о реализации мер организационного характера, а также о привлечении к

дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. Всего в 2023 году к дисциплинарной ответственности привлечено семь должностных лиц объектов контроля.

В рамках предоставленных полномочий в 2023 году должностными лицами Счетной палаты составлено 12 протоколов об административных правонарушениях. По результатам их рассмотрения судами общей юрисдикции вынесены 11 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 170,3 тыс. рублей и одного предупреждения. В целом в 2023 году в бюджет города Оренбурга поступили доходы от уплаты штрафов (в том числе по постановлениям, вынесенным в 2022 году) в общей сумме 175,3 тыс. рублей.

5. Деятельность по методологическому обеспечению, информационная, организационная и иная деятельность

В соответствии с подпунктом 10.1 Положения о Счетной палате при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, муниципальными правовыми актами, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Всего Счетной палатой принято и внедрено в практику десять стандартов финансового контроля, шесть стандартов организации деятельности и девять методических рекомендаций, которые размещены на официальном интернет-портале города Оренбурга и доступны для всех участников бюджетного процесса и объектов контроля.

В 2023 году актуализирован стандарт финансового контроля «Порядок проведения экспертизы муниципальных программ города Оренбурга» и утверждены два новых стандарта организации деятельности – «Подготовка годового отчета о деятельности Счетной палаты города Оренбурга» и «Типовые формы документов, подготавливаемых в ходе и по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Кроме этого, в новой редакции принят Регламент Счетной палаты, определяющий в соответствии с подпунктом 12.1 Положения о Счетной палате содержание направлений деятельности Счетной палаты, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Счетной палаты.

Одной из приоритетных задач на 2023 год являлось организация деятельности с применением современных цифровых технологий. Для учета результатов внешнего финансового контроля в отчетном году в тестовом режиме начато использование программного продукта «Находка-КСО», являющегося системным ресурсом для контрольно-счетных органов.

Важной задачей Счетной палаты остается повышение профессионального уровня сотрудников. В отчетном году на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства и проводились обучающие семинары для сотрудников Счетной палаты. Также Счетная палата принимала активное участие в обучающих мероприятиях, ежемесячно проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов в форме круглых столов в режиме

видеоконференции. Кроме этого, в 2023 году девять сотрудников Счетной палаты получили дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации.

В целях обеспечения принципов гласности, объективности и эффективности результаты всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии, на которые приглашались депутаты Оренбургского городского Совета, представители Администрации города Оренбурга и прокуратуры города Оренбурга, а также должностные лица объектов контроля и другие заинтересованные лица.

В 2023 году подготовлено и проведено 15 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 58 вопросов о согласовании итогов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлении по их результатам представлений, предписаний и информационных писем, снятии с контроля ранее направленных представлений и предписаний, а также об актуализации стандартов финансового контроля, согласовании плана работы, направляемых отчетов и иных важных вопросов в деятельности Счетной палаты.

Информация о рассмотренных на Коллегии результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях направлялась в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также в пределах компетенции - руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга и других организаций. Всего в 2023 году указанным получателям направлены информационные письма о результатах 68 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках информационной деятельности в 2023 году на официальном Интернет-портале города Оренбурга, социальных сетях и Телеграм-канале размещалась актуальная информация о деятельности Счетной палаты, о проведенных заседаниях Коллегии Счетной палаты, плане работы, контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о принятых по ним решениях и мерах, методические материалы и стандарты, а также новости, отчеты, фотоматериалы и иные документы, касающиеся деятельности Счетной палаты. Всего в печатных изданиях и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 46 публикаций с информацией о деятельности Счетной палаты.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Счетной палаты проводилась работа с обращениями физических и юридических лиц. Всего в 2023 году в Счетной палате зарегистрированы и рассмотрены три обращения, на которые в установленные сроки направлены соответствующие ответы.

В целях повышения результативности своей деятельности Счетная палата в отчетном году продолжила активное взаимодействие с Оренбургским городским Советом и Администрацией города Оренбурга. Депутаты Оренбургского городского Совета и должностные лица Администрации города Оренбурга регулярно присутствовали на заседаниях Коллегии Счетной палаты и принимали участие в обсуждении рассматриваемых вопросов. Должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных депутатских комитетов и рабочих

групп Оренбургского городского Совета, а также в заседаниях, проводимых Администрацией города Оренбурга по вопросам компетенции Счетной палаты.

Взаимодействие и сотрудничество Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами осуществляется в рамках соглашений, заключенных с Прокуратурой города Оренбурга и Межмуниципальным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации «Оренбургское». Все итоговые документы, составленные в 2023 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлены в прокуратуру города Оренбурга. Также по одному контрольному мероприятию материалы переданы в МУ МВД России «Оренбургское». Председатель Счетной палаты принимала участие в заседаниях постоянно действующих межведомственных рабочих группах при прокуроре города Оренбурга по вопросам соблюдения федерального законодательства при исполнении национальных проектов в городе Оренбурге и по противодействию коррупции.

В отчетном году Счетная палата продолжила сотрудничество и обмен опытом с другими органами внешнего финансового контроля в рамках работы Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области. Должностные лица Счетной палаты регулярно принимали активное участие в обучающих семинарах, проводимых в формате видеоконференций с другими контрольно-счетными органами Российской Федерации и Оренбургской области.

В целях обмена опытом и в рамках исполнения полномочий члена Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам, Совета представительства Союза МКСО в Приволжском Федеральном округе и Президиума Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, в отчетном году Счетной палатой направлено 42 письма по вопросам осуществления деятельности других контрольно-счетных органов, предоставлению информации, предложений и разъяснений различной тематики.

На постоянной основе в Счетной палате проводится работа, направленная на предупреждение коррупционных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе. В отчетном году все муниципальные служащие Счетной палаты представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год, в том числе в отношении супругов и несовершеннолетних детей. По результатам проведенного анализа фактов о представлении неполных, либо недостоверных сведений не установлено.

6. Основные задачи на 2024 год

В 2024 году Счетная палата продолжит внедрение отдельных инструментов в сфере профилактики нарушений и совершенствования методов проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Как и в предшествующие периоды в текущем году планируется продолжить практику консультирования

контролируемых объектов в целях предупреждения нарушений законодательства и предотвращения нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств.

Основной задачей по-прежнему остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, а также контроль за эффективным использованием муниципального имущества и исполнением обязательств по его содержанию.

План работы на 2024 год сформирован в соответствии с требованиями действующего законодательства по реализации полномочий Счетной палаты как органа внешнего муниципального финансового контроля с учетом риск-ориентированного подхода и размещен на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

При подготовке плана работы учтены внесенные в Счетную палату предложения Оренбургского городского Совета, Союза муниципальных контрольно-счетных органов и Счетной палаты Оренбургской области.

Запланированы совместные мероприятия со Счетной палатой Оренбургской области: «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт здания МДОАУ «Детский сад № 89» и «Анализ результативности мер, принимаемых Администрацией города Оренбурга, направленных на учет, выявление и сокращение объемов незавершенного строительства».

В рамках единого общероссийского мероприятия Союза муниципальных контрольно-счетных органов планируется проведение контрольного мероприятия за использованием бюджетных средств, утвержденных на мероприятия по озеленению города, закупку и посадку крупномерных деревьев.

Основное внимание в 2024 году будет уделено контролю за формированием доходов бюджета и использованием муниципального имущества, в связи с чем, на 2024 год планируется проведение таких мероприятий как:

- проверка исполнения полномочий главных администраторов доходов от платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций; по поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы за наем жилых помещений по договорам социального найма, найма жилых помещений специализированного жилищного фонда и жилищного фонда коммерческого использования;
- контроль за исполнением Прогнозного плана (программы) приватизации имущества муниципального образования «город Оренбург» на 2023-2025 годы, а также за своевременностью и полнотой поступления в местный бюджет доходов от приватизации указанного имущества;
- контроль за соблюдением установленного порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Оренбург» и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, а также за своевременностью и полнотой поступления в местный бюджет доходов от реализации указанного имущества;
- контроль за исполнением полномочий по учету и взысканию дебиторской задолженности по неналоговым доходам от аренды и продажи земельных участков.
- контроль за исполнением полномочий по ведению реестра

муниципального имущества и бюджетного учета имущества казны на предмет полноты формирования и достоверности содержащихся в них сведений в отношении земельных участков, автомобильных дорог общего пользования местного значения и дорожных сооружений;

- анализ полноты и эффективности исполнения полномочий по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «город Оренбург».

Актуальным остается контроль за законностью и эффективностью использования бюджетных средств, в связи с чем, на 2024 год планируется осуществление контроля за использованием бюджетных средств, утвержденных на ликвидацию несанкционированных свалок в границах муниципального образования «город Оренбург» и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.

Одним из важных направлений деятельности Счетной палаты в 2024 году останется реализация материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе исполнение объектами контроля направленных Счетной палатой представлений и предписаний.

Как и в предыдущие годы, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будут рассматриваться на заседаниях Коллегии Счетной палаты с приглашением депутатов Оренбургского городского Совета, представителей Администрации города Оренбурга, прокуратуры города Оренбурга и объектов контроля.

В 2024 году планируется продолжить обмен опытом с другими органами внешнего финансового контроля и участие в мероприятиях, проводимых в рамках работы Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области.

**Перечень используемых сокращенных наименований
объектов контроля**

1. Администрация Северного округа – администрация Северного округа города Оренбурга;
2. Администрация Южного округа – администрация Южного округа города Оренбурга;
3. Администрация с. Городище – Администрация села Городище;
4. ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств;
5. ДГиЗО – департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга;
6. ДИЖО – департамент имущественных и жилищных отношений администрации города Оренбурга;
7. КУИ – Комитет по управлению имуществом города Оренбурга;
8. КГРУиРП – комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга;
9. МБУ «БИС» - Муниципальное бюджетное учреждение «Библиотечная информационная система»;
10. МДОАУ «Детский сад № 89» - Муниципальное дошкольное образовательное автономное учреждение «Детский сад № 89»;
11. МКУ «БиОз» - Муниципальное казенное учреждение «Благоустройство и озеленение»;
12. МКУ «Оренбургторгсервис» - Муниципальное казенное учреждение «Оренбургторгсервис»;
13. МУП «МИФ» - муниципальное унитарное предприятие «Муниципальный имущественный фонд»;
14. Союз МКСО – Союз муниципальных контрольно-счетных органов;
15. УЖКХ – Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга;
16. Управление образования – управление образования администрации города Оренбурга;
17. Управление по информатике – Управление по информатике и связи администрации города Оренбурга;
18. Управление по культуре – управление по культуре и искусству администрации города Оренбурга;
19. УСДХ – управление строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга.