

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальной программы «Спортивный Оренбург»

В соответствии с планом работы на 2025 год Счетной палатой города Оренбурга (далее – Счетная палата) проведена экспертиза муниципальной программы «Спортивный Оренбург» (далее - Программа).

Целью мероприятия являлось определение соответствия Программы действующему законодательству, иным документам стратегического планирования и требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п (далее – Порядок № 1083-п).

В результате проведенного анализа установлено, что программа в целом соответствует требованиям Порядка № 1083-п и состоит из основной части (раздел «Паспорт муниципальной программы») и дополнительной части (разделов: «Показатели», «Мероприятия (результаты)», «Ресурсное обеспечение» «Методика расчета показателей, мероприятий (результатов)»).

В соответствии с паспортом Программы ответственный исполнитель – Комитет по физической культуре и спорту администрации города Оренбурга (далее – КФКиС, Комитет), а соисполнители Программы:

- Администрация Северного округа города Оренбурга (в 2020 году) (далее – АСО);
- Управление строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга (в 2021 - 2022 годах) (далее – УСиДХ);
- Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (в 2024 году) (далее – ДГиЗО);
- Управление образования администрации города Оренбурга (с 2022 года) (далее – Управление образования);
- муниципальные учреждения, подведомственные КФКиС.

Срок реализации программы: 2020 - 2030 годы.

В соответствии с паспортом целями Программы являются:

1. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 70,0% к 2030 году.
2. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – 68,8% к 2030 году.

Срок реализации Программы: 2020-2030 годы.

Задачами Программы являлись:

1. Развитие спортивной инфраструктуры.
2. Популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения города Оренбурга.
3. Осуществление управленческих функций в области физической культуры и спорта.

С 2025 года из Программы исключена задача «Осуществление управленческих функций в области физической культуры и спорта».

До 2023 года решение задач Программы осуществлялось посредством реализации основных мероприятий:

1. Строительство объектов спорта, укрепление материально-технической

базы муниципальных спортивных учреждений.

2. Реализация регионального проекта «Спорт - норма жизни».

3. Организация проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в городе Оренбурге, обеспечение подготовки и участия спортсменов города Оренбурга в официальных спортивных соревнованиях различного уровня.

4. Обеспечение деятельности учреждений, подведомственных КФКиС.

5. Обеспечение деятельности КФКиС по исполнению муниципальных функций в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в области ФКиС.

С 2023 года реализация задач программы осуществляется посредством структурных элементов, направленных на исполнение полномочий (функций) ответственным исполнителем, соисполнителями муниципальной программы, реализуемых непрерывно либо на периодической основе:

1. Регионального проекта «Спорт – норма жизни».

2. Трех комплексов процессных мероприятий:

о Капитальный, текущий ремонт и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений и организаций;

о Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий и обеспечение деятельности подведомственных учреждений в сфере физической культуры и спорта;

о Осуществление управленческих функций в сфере физической культуры и спорта.

С 2025 года Программой не предусмотрена реализация мероприятий Регионального проекта «Спорт – норма жизни».

Общий объем финансирования программных мероприятий (в редакции постановления Администрации города Оренбурга от 12.05.2025 № 968-п) на весь период реализации (2020-2030 годы) составляет 4 053 128,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов 332 336,6 тыс. рублей и средств городского бюджета 3 720 791,7 тыс. рублей.

В результате реализации Программы к 2030 году планируется достижение следующих показателей:

1. Доля учреждений, подведомственных КФКиС, улучшивших спортивную инфраструктуру и материально-техническую базу – 100,0%.

2. Доля граждан в возрасте 3 – 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан данной возрастной категории – 94,1%.

3. Доля граждан в возрасте от 30 до 54 лет включительно (женщины) и до 59 лет включительно (мужчины), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан данной возрастной категории – 46,0%.

4. Доля граждан в возрасте от 55 лет (женщины) и от 60 лет (мужчины) до 79 лет включительно, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан данной возрастной категории – 25,6%.

5. Доля граждан трудоспособного возраста, систематически занимающегося

физической культурой и спортом – 58,0%.

6. Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом – 13,5%.

По результатам анализа соответствия положений муниципальной программы действующему законодательству установлено следующее.

Согласно Программе одной из целей ее реализации является рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2030 году до 70,0%.

Достижение указанной цели обеспечивается предусмотренными в программе показателями, в том числе ежегодный рост доли граждан:

систематически занимающихся физической культурой и спортом (в разрезе возрастных категорий);

трудоспособного возраста и сельского населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Указанные показатели направлены на выполнение задачи «Популяризация физической культуры и спорта *среди различных групп населения города Оренбурга*» комплекса процессных мероприятий «Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий и обеспечение деятельности подведомственных учреждений в сфере физической культуры и спорта».

В соответствии с Программой достигнуть поставленную задачу планируется посредством реализации следующих мероприятий (результатов):

проведение физкультурных и спортивных мероприятий;

обеспечение участия спортсменов города Оренбурга в межмуниципальных и региональных спортивных соревнованиях;

реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по видам спорта;

обеспечение доступа к объектам спорта;

проведение мероприятия и работы по тестированию и выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

Программа в целом предусматривает создание для отдельных категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

Вместе с тем, популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения требует комплексного подхода, учитывающего возрастные, профессиональные и социальные особенности людей.

На сегодняшний день особенно актуален вопрос развития адаптивного спорта. Так, на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 28 мая текущего года на тему «Развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта»¹, Президент указал на необходимость развития возможностей для занятий адаптивным спортом, в том числе в целях реабилитации инвалидов.

Согласно информации, представленной Комитетом (письмо от 06.06.2025 № 01-13/314) в настоящее время в городе осуществляется физкультурно-спортивная

¹ <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/77057> - стенограмма заседания Совета по развитию физической культуры и спорта.

работа с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства и месту отдыха таких граждан, а также работа по внесению предложений по популяризации физической культуры и спорта среди инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем, исходя из анализа муниципальной программы не представляется возможным оценить результаты указанной работы, поскольку мероприятия программы не содержат таких данных.

Счетная палата предложила дополнить муниципальную программу показателями, мероприятиями (результатами), характеризующими направления развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Кроме этого, федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 13.12.2024 дополнен полномочиями по организации предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях (изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2023).

Учитывая, что указанные полномочия отдельно определены законом, Счетная палата также предложила проработать вопрос о соответствующем отражении реализации указанных полномочий в Программе.

По результатам анализа соответствия положений муниципальной программы документам стратегического планирования установлено следующее.

Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года установлена стратегическая цель развития города Оренбурга до 2030 года – создание условий для повышения качества жизни населения на основе развития экономики города, сочетающей модернизацию традиционных отраслей и появление новых лидеров инновационного экономического развития на базе интеграции науки и бизнеса, развития человеческого потенциала, кооперационных и межмуниципальных связей.

Анализом показателей достижения целей социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года в области физической культуры и спорта в Стратегии установлено:

- цели муниципальной программы соответствуют наименованиям показателей Стратегии;
- расхождение числовых значений 2020, 2022, 2026 и 2027 годов, утвержденных в муниципальной программе и Стратегии;
- значения целей Программы на 2030 год соответствуют показателям Стратегии.

В ходе анализа показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии установлено, что ожидаемым результатом стратегической цели «Развитие человеческого потенциала» является «Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом» (2024 год – 42,6%; 2027 год – 45,0% и 2030 год – 50,0%).

Счетная палата обратила внимание на то, что числовые значения указанного показателя, планируемые к 2030 году (50,0%), имеют расхождения с планируемыми

одноименными показателями, установленными к достижению в аналогичном году в Стратегии и Программе (70,0%).

Кроме этого, в Плате мероприятий по реализации Стратегии не установлен ожидаемый результат «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности», предусмотренный Стратегией и Программой.

В силу показателей Плате мероприятий по реализации Стратегии ожидаемыми результатами муниципальной программы «Спортивный Оренбург» являются:

- популяризация физической культуры и спорта;
- создание условий для занятий физкультурой в «шаговой доступности»;
- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
- укрепление материально-технической базы спортивных объектов.

Указанные ожидаемые результаты в целом, содержатся в разделе «Мероприятия (результаты)» муниципальной программы. Вместе с тем, ожидаемый результат реализации «создание условий для занятий физкультурой в «шаговой доступности» не нашел своего отражения в программе.

Таким образом, указанные расхождения Плате мероприятий по реализации Стратегии свидетельствуют о необходимости его актуализации.

В ходе мероприятия установлены случаи несоответствия Программы требованиям Порядка № 1083-п, а именно.

- значения достижения показателей № 2-6 программы и цели 1 программы не соответствуют критериям актуальности и сопоставимости, установленным пунктами 3,4 приложения № 1 к Порядку № 1083-п.;

- муниципальной программой такие показатели не предусмотрены показатели уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставляемых муниципальных услуг, рекомендованные к включению подпунктом 3 пункта 4.1. приложения № 1 к Порядку № 1083-п;

- значения мероприятия (результата) 1.2 не содержат детализации по видам выполнения конкретных работ, что не соответствует принципу сопоставимости, установленному в пункте 4 Приложения № 1 к Порядку № 1083-п.

- соисполнители Программы - муниципальные учреждения, подведомственные КФКиС, не отражены как ответственные за реализацию структурных элементов в разделах 2 «Мероприятия (результаты)» и 3 «Ресурсное обеспечение» Программы;

- раздел «Ресурсное обеспечение» программы согласно Порядку № 1083-п отражается только по структурным элементам программы (комплексам процессных мероприятий программы) без соотносимости с показателями, мероприятиями (результатами), задачами программы;

- строкой 3 раздела 3 Программы «Ресурсное обеспечение» установлено ресурсное обеспечение комплекса процессных мероприятий «Осуществление управленческих функций в сфере физической культуры и спорта». Вместе с тем, данный комплекс процессных мероприятий не нашел своего отражения в разделе 2 «Мероприятия (результаты)», что не соответствует требованиям абзаца 4 пункта 4 Приложения № 1 к Порядку № 1083-п;

- информация в аналитических записках к Отчетам о ходе реализации муниципальной программы не содержит сведений, в полной мере раскрывающих деятельность исполнителей в рамках реализации программных мероприятий, в том числе отсутствует информация о неисполнении целевых показателей (индикаторов) непосредственных и конечных результатов.

- в 2020 и 2021 годах Проекты постановлений Администрации города Оренбурга о внесении изменений в Программу с приложением полного пакета документов, подтверждающих финансово-экономическое обоснование, в Счетную палату не направлялись.

По результатам анализа реализации муниципальной программы, а также данных, представленных Комитетом по физической культуре и спорту, Счетная палата обращает внимание на следующие аспекты.

Общие тенденции в реализации программы:

Эффективность программы в целом за период 2020-2024 является высокой;

С 2022 по 2024 год наблюдается сокращение недостигнутых в полном объеме целевых показателей программы с пяти показателей в 2022 до двух показателей в 2024 году.

Вместе с тем, значительное неисполнение/перевыполнение отдельных целевых показателей (индикаторов), планируемых от реализации программных мероприятий по итогам года, может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования и отсутствии контроля за своевременным внесением изменений в муниципальную программу.

Информация в аналитических записках к Отчетам о ходе реализации муниципальной программы не содержит сведений, в полной мере раскрывающих деятельность исполнителей в рамках реализации программных мероприятий, в том числе отсутствует информация о неисполнении целевых показателей (индикаторов) непосредственных и конечных результатов.

В рамках исполнения показателей муниципальной программы, характеризующих деятельность подведомственных КФКиС учреждений, в том числе выполнения показателей муниципального задания, установлено:

- отсутствие отдельных показателей муниципального задания в рамках муниципальной программы. Так, например в полном объеме не были отражены установленные муниципальным заданием показатели, отражающие качество и объем работы по проведению тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО – «удовлетворенность участников организацией мероприятий» и «количество мероприятий»;

- по итогам реализации программы в 2023 году фактическое значение показателя «Доля лиц, прошедших спортивную подготовку, в запланированном показателе общей численности лиц, прошедших спортивную подготовку, по утвержденным муниципальным заданиям» рассчитано неверно, поскольку показатель общей численности лиц, прошедших спортивную подготовку, по утвержденным муниципальным заданиям не соответствовал аналогичному показателю, утвержденному в муниципальной программе.

В ходе анализа сведений о числе лиц, прошедших спортивную подготовку в муниципальных спортивных школах и муниципальных спортивных школах

олимпийского резерва в разрезе спортивных учреждений, установлено следующее:

- общее количество занимающихся к 2022 году возросло с 5 476 до 5 779 человек, вместе с тем, к 2024 году данный показатель сократился на 250 человек и составил - 5 529 человек;
- снижение количества воспитанников показали МБУДО СШ № 3, № 6, МАУДО № 10. Снижение составило:
 - МБУДО СШ № 3 с 441 до 311 (объем финансирования учреждения ежегодно рос);
 - МБУДО СШ № 6 с 592 до 481 (объем финансирования учреждения ежегодно рос);
 - МАУДО СШ №10 с 789 до 414 (объем финансирования учреждения оставался стабильным).

Также в заключении Счетная палата обратила внимание на необходимость Администрации города Оренбурга принятия мер по:

- актуализации Плана мероприятий по реализации Стратегии, с учетом внесенных изменений в Стратегию социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года;
- актуализации Порядка № 1083-п с использованием Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов и муниципальных программ, принятых в связи с переходом на новую систему управления (направлены письмом Министерства экономического развития РФ и Минфина России от 06.02.2023 № 3493-ПК/Д19и, 26-02-06/9321);
- повышению информационной доступности по свободному доступу на спортивные объекты в городе Оренбурге, в том числе размещению соответствующей информации на официальных интернет-сайтах спортивных учреждений.
- организации участия обучающихся спортсменов во всероссийских и межрегиональных соревнованиях в ходе спортивной подготовки обучающихся в рамках реализации соответствующих стандартов и программ обучения.

Результаты мероприятия рассмотрены на очередном заседании Коллегии Счетной палаты 30.06.2025, на котором принято решение о направлении информации об итогах экспертизы в Оренбургский городской Совет и первому заместителю Главы города Оренбурга. Ответственному исполнителю муниципальной программы комитету по физической культуре и спорту администрации города Оренбурга направлено заключение в целях устранения изложенных в нем замечаний.