|  |  |
| --- | --- |
| Описание: C:\Documents and Settings\ilienaanva\Рабочий стол\герб новый\Оренбург-герб ВЕКТОРНЫЙ.jpg |  |
| Администрация города Оренбурга ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ **ПРИКАЗ**  03.11.2022 № 95  Об утверждении Методики  формирования бюджета города  Оренбурга на 2023 год и на плановый  период 2024 и 2025 годов |  |

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях подготовки проекта бюджета города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, приказываю:

1. Утвердить Методику формирования бюджета города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Организацию исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления – начальника бюджетного отдела и начальника отдела доходов в соответствии с их компетенцией.

Начальник управления О.И. Анисимова

Абдувалиева Роза Габдуллаевна

8 (3532) 98-73-25

Горошко Юлия Викторовна

8 (3532) 98-73-47

С приказом ознакомлен:

\_\_\_\_\_\_\_\_2022\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.Г. Абдувалиева

\_\_\_\_\_\_\_\_2022\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Красильникова

\_\_\_\_\_\_\_\_2022\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.В. Горошко

\_\_\_\_\_\_\_\_2022\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Н. Карелина

\_\_\_\_\_\_\_\_2022\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.А. Воробьева

Разослано: бюджетный отдел, отдел доходов, отдел финансирования в отраслях экономики, отдел финансирования муниципальных учреждений

Приложение

к приказу от 03.11.2022 № 95

МЕТОДИКА

формирования бюджета города Оренбурга

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящая Методика формирования бюджета города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433), статьей 8 решения Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге» (в ред. от 09.06.2022 № 234), постановлением Администрации города Оренбурга от 13.07.2021 № 1391-п «Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «город Оренбург», составления проекта бюджета города Оренбурга и о признании утратившим силу отдельных правовых актов Администрации города Оренбурга».

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, планированию бюджетных ассигнований бюджета города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Формирование доходов бюджета города Оренбурга

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные администраторы доходов утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования).

В соответствии с пунктом 2 Общих требований главные администраторы доходов бюджета города Оренбурга разработали и утвердили по согласованию с соответствующим финансовым органом методики прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых осуществляют полномочия главного администратора доходов.

Налоговые и неналоговые доходы, подлежащие зачислению в бюджет города Оренбурга в 2023–2025 годах, прогнозируются на основании сведений, представленных главными администраторами доходов, с учетом следующих особенностей.

Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин, производимым на территории Российской Федерации на 2023 и 2024 годы прогнозируются на уровне объемов доходов от уплаты акцизов, которые на 2023 и 2024 годы утверждены решением Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185 «О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Прогноз доходов на 2025 год соответствует уровню прогнозных показателей 2024 года.

Прогноз поступлений безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023–2025 годы определяется исходя из предусмотренных объемов расходов бюджета Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании доходной части бюджета города Оренбурга используются:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный период;

- отчетность налоговых органов, органов федерального казначейства;

- отчетность об исполнении бюджета города;

- информация главных администраторов доходов бюджета города.

Расчет прогноза доходов бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в тысячах рублях с округлением до целого числа.

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с учетом:

необходимости финансового обеспечения реализации национальных целей, определенных [Указом](consultantplus://offline/ref=E2C72677A5EAA649661850D825A021714A34D3F47DD9C2CFC48B79989A8CFC62749FD4FB49F3394F7844859E66H6Q5K) Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

[Указа](consultantplus://offline/ref=E2C72677A5EAA649661850D825A021714A34DCFD7DD8C2CFC48B79989A8CFC62749FD4FB49F3394F7844859E66H6Q5K) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

достижения целей и решения задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах»;

проекта федерального Закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

федерального Закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статьи 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;

проекта Закона Оренбургской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года, принятой решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232;

основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Оренбург» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Оренбург» на среднесрочный и долгосрочный период, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 30.09.2022 № 1795-п;

проекта бюджетного прогноза муниципального образования «город Оренбург» на долгосрочный период;

анализа изменений структуры и перераспределения расходов бюджета города Оренбурга;

прогнозируемых показателей оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2023 – 2025 годы определяются исходя из параметров бюджетных ассигнований, утвержденных решением Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185 «О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», корректируемых с учетом особенностей, установленных настоящей методикой, и добавления к ним параметров 2025 года.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами города Оренбурга.

3. В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы:

- на оплату труда с начислениями отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2022, с сохранением уровней соотношений заработной платы к прогнозируемому на 2023 год среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе;

- на оплату труда с начислениями работникам учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2022 и прогнозируемой на 2023 год величины минимального размера оплаты труда в сумме 18 679 рублей (с уральским коэффициентом);

- на оплату труда с начислениями работников органов местного самоуправления города Оренбурга, исходя из предельной численности работников органов местного самоуправления, утвержденной нормативными правовыми актами муниципального образования «город Оренбург», условий оплаты труда, установленных решением Оренбургского городского Совета от 20.11.2012 № 546 «Об утверждении Положения «Об оплате труда работников органов местного самоуправления города Оренбурга и избирательной комиссии муниципального образования «город Оренбург»», а также фактических выплат, производимых на основании нормативных правовых актов, регламентирующих оплату труда, индексации окладовденежного содержания работников органов местного самоуправления города Оренбурга, работников МКУ «Управление по обеспечению финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений», МКУ «Управление по обеспечению финансово-хозяйственной деятельности в сфере культуры и искусства города Оренбурга», МКУ «Центр бухгалтерского и информационного сопровождения в сфере физической культуры и спорта», МКУ «Центр муниципальных расчетов» с 01.10.2023 на 5,5%, с 01.10.2024 на 4,0%, с 01.10.2025 на 4,0%;

- на оплату труда с начислениями прочих категорий работников муниципальных учреждений, не поименованных выше, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2022 и увеличения фонда оплаты труда с 01.01.2023 на 5,5%, с 01.10.2024 на 4,0%, с 01.10.2025 на 4,0%;

- на прочие выплаты работникам муниципальных казенных учреждений города Оренбурга с учетом:

соблюдения сроков повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки работников, установленных законодательством;

сокращения количества служебных командировок;

нормативных актов, регламентирующих выплаты компенсаций.

- на оплату коммунальных услуг, связи, питания, ГСМ с учетом индексации с 01.01.2023 на 5,5%;

- на предоставление социальных выплат гражданам исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством;

- на денежные выплаты опекунам, приемным родителям, патронатным воспитателям в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области, планируемой численности данной категории граждан, исходя из размеров денежных выплат на ребенка на 2023 – 2025 годы в сумме по 7 499,0 рублей в месяц;

- на финансовое обеспечение учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки;

- на выполнение долговых обязательств, связанных с осуществлением заимствований города Оренбурга, с учетом заключенного Соглашения № 3 от 29.11.2018 «О предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию «город Оренбург» для частичного покрытия дефицита местного бюджета» (с изменениями от 16.06.2020 № 1, от 07.10.2020 № 2), Соглашения № 1 от 22.07.2022 «О предоставлении бюджету города Оренбурга бюджетного кредита из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций», а также планируемого заключения Договора о предоставлении управлением Федерального казначейства Оренбургской области субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Кроме того, в предельных объемах бюджетных ассигнований учтен объем средств на обеспечение условий софинансирования – получения средств из федерального и областного бюджетов.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований учтена необходимость безусловного выполнения публичных обязательств перед населением города, финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области, а также реализации планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы, планируемые к реализации за счет средств областного и федерального бюджетов (согласно проекту закона об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

В связи со сложной экономической ситуацией, связанной с влиянием внешнего санкционного давления, в проекте бюджета города Оренбурга на 2023 год предельные объемы бюджетных ассигнований предусматриваются с учетом оптимизации.

4. Главные распорядители средств бюджета города Оренбурга, распределяя предельные объемы бюджетных ассигнований, самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритетности направлений, необходимости осуществления финансового обеспечения принятых обязательств с учетом положений, установленных настоящей методикой.

Бюджетные ассигнования города Оренбурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируются на основе муниципальных программ, приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

Расходы на реализацию мероприятий, включенных в муниципальные программы, определяются с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств бюджета города Оренбурга (ответственных исполнителей, соисполнителей муниципальных программ), и необходимостью достижения целевых показателей (индикаторов), установленных муниципальными программами.

Расходы на реализацию мер по достижению целевых показателей, соответствующих целям национальных проектов, формируются в рамках мероприятий муниципальных программ.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств города Оренбурга, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

Главные распорядители бюджетных средств при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023 – 2025 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

5. Планирование и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и финансового управления администрации города Оренбурга о порядке применения целевых статей расходов бюджета города Оренбурга.

При составлении проекта бюджета города Оренбурга применяются также отдельные положения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

6. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Оренбурга, формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Оренбурга на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в соответствии с постановлением администрации города Оренбурга от 01.12.2015 № 3340-п «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Оренбурга и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) с учетом их выполнения в 2023 – 2025 годах и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреж­дениями города Оренбурга муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреж­дениями, или приобретенного ими за счет средств, выделенных муниципальным учреждениям учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду). Затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд, не учитываются.

Главные распорядители бюджетных средств при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат, обеспечивают повышение эффективности расходов, направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

В целях обеспечения конкуренции, при формировании показателей муниципального задания для муниципальных учреждений на очередной финансовый год и на плановый период, главными распорядителями бюджетных средств учитывается возможность предоставления аналогичных услуг (выполнения работ) соответствующего качества негосударственными и социально-ориентированными некоммерческими организациями.

7. При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2023 – 2025 годы учитываются локальные нормативно-правовые акты, содержащие требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

8. Затраты на уплату налога на имущество и земельного налога (далее – имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, учитывается недвижимое имущество, закрепленное за муниципальными бюджетными и автономными учреждениями или приобретенное такими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого в аренду с согласия учредителя.

III. Формирование источников финансирования дефицита

бюджета города Оренбурга

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

Начальник управления О.И. Анисимова