



Администрация города Оренбурга
Председатель комитета потребительского рынка,
услуг и развития предпринимательства

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.12.2025

№ 16-р

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год по муниципальному
контролю в сфере благоустройства

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с пунктом 3.3.4 Положения о комитете потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 28.10.2021 № 157:

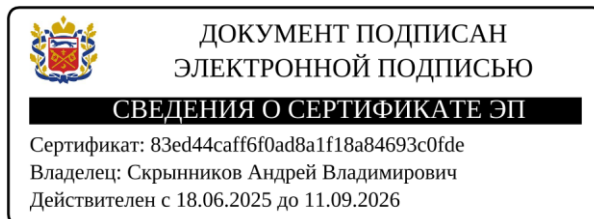
1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год по муниципальному контролю в сфере благоустройства согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель комитета

А.В. Скрынников

РАЗОСЛАНО:



отдел потребительского рынка, отдел нестационарной торговли
и бытового обслуживания

Приложение
к распоряжению комитета
потребительского рынка,
услуг и развития
предпринимательства
администрации города Оренбурга
от 19.12.2025 № 16-р

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом
ценностям на 2026 год по муниципальному контролю в сфере
благоустройства

Раздел 1.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в
сфере благоустройства в муниципальном образовании «город Оренбург»,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Оренбурга в лице департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга, комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга, администрации Южного округа города Оренбурга (на территории Южного округа), администрации Северного округа города Оренбурга (на территории Северного округа).

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

К основным проблемам в сфере благоустройства, на решение которых направлена Программа профилактики относятся:

ненадлежащее содержание прилегающих территорий (захламление, отсутствие своевременной уборки мусора, очистки от снега и наледи);

ненадлежащее содержание фасадов зданий и сооружений (несвоевременная очистка кровель зданий и сооружений от снега и наледи, несвоевременная очистка фасадов зданий от надписей, рисунков, объявлений, плакатов и иной информационно-печатной продукции, а также нанесенных граффити; несвоевременная очистка и промывка поверхностей фасадов, окон, витрин, вывесок, указателей рекламных конструкций);

нарушение обязательных требований к размещению вывесок, некапитальных нестационарных сооружений;

причинение вреда объектам благоустройства (повреждение и (или) уничтожение объектов благоустройства: малых архитектурных форм, зеленых насаждений);

работа по улучшению экологической обстановки и санитарно-гигиенических условий жизни граждан, созданию безопасных и комфортных условий проживания населения;

отсутствие мер по обеспечению доступности для маломобильных групп населения (отсутствие пандусов, тактильных указателей и других элементов доступной среды).

Обзор по виду муниципального контроля.

Предметом муниципального контроля является:

соблюдение Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденных решением Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, оценка исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Муниципальный контроль осуществляется посредством:

организации и проведения контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург»;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Объектами муниципального контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере благоустройства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в сфере благоустройства.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю:

Правила благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», утвержденные решением Оренбургского городского Совета от 24.10.2017 № 416.

Данные о проведенных мероприятиях.

В 2025 году в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в условиях соблюдения моратория на проведение контрольных мероприятий, плановые и внеплановые проверки не проводились, поэтому была усилена профилактическая работа.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, а именно: были вынесены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и проведены профилактические визиты по вопросам соблюдения обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург».

На регулярной основе проводились консультации в ходе личных приемов, осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В 2025 году отмечено отсутствие количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего состояния подконтрольной сферы.

По сравнению с 2024 годом увеличено количество консультаций по разъяснению обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург».

Основной причиной готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушения обязательных требований Правил благоустройства является низкий уровень осведомленности контролируемых лиц об обязательных требованиях в сфере благоустройства.

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям может быть обеспечено повышением уровня информированности контролируемых лиц о соблюдении обязательных требованиях, предусмотренных Правилами благоустройства.

Раздел 2.

Цели и задачи реализации программы профилактики

3.1. Цели Программы:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург» у всех участников контрольной деятельности;

повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург» и необходимых мерах по их исполнению.

Профилактические мероприятия планируются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятность представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, качества и результативности;

их полнота охвата - включение в программу профилактики максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий по муниципальному контролю на регулярной и системной основе;

релевантность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

Раздел 3.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства в муниципальном образовании «город Оренбург», утвержденным решением Оренбургского городского Совета от 29.11.2021 № 169, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2026 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на 2026 год (приложение).

Раздел 4.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

1. Актуальность размещенных на официальном Интернет-портале города Оренбурга перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, актуально/не актуально.
2. Количество проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемого лица должно составлять не менее 80% от количества поступивших заявлений о проведении профилактического визита.
3. Доля отмененных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований от общего количества предостережений, выданных в течение года. Показатель должен быть не более 10%.
4. Доля предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по которым у контрольного органа имеется информация о принятии контролируемыми лицами мер по соблюдению обязательных требований. Показатель должен быть не менее 50%.
5. Увеличение количества консультаций, ВКС, разъяснений обязательных требований в сравнении с предыдущим годом.

Приложение

к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом

ценностям на 2026 год

План мероприятий по профилактике нарушений Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург» на 2026 год

№ п/ п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения, количество профилактических мероприятий
1.	Информирование	комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством	председатель комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга	1) по мере необходимости; 2) по мере необходимости; 3) 1 раз в год; 4) по мере необходимости; 5) 1 раз в год;

		размещения соответствующих сведений на официальном Интернет-портале города Оренбурга и в иных формах. комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале города Оренбурга: 1) текст Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург»; 2) руководства по соблюдению обязательных требований; 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; 6) доклады о муниципальном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми		6) 1 раз в год; 7) по мере необходимости.
--	--	--	--	---

		актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.		
2.	Обобщение правоприменительной практики	По итогам обобщения правоприменительной практики орган муниципального контроля обеспечивает подготовку доклада с результатами обобщения правоприменительной практики органа муниципального контроля. Доклад утверждается руководителем органа муниципального контроля, заместителями руководителя органа муниципального контроля и размещается на официальном Интернет-портале города Оренбурга ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.	председатель комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга	1 раз в год
3.	Объявление предостережения	При наличии сведений орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Возражение направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением органу	председатель комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга	в течение года, по мере необходимости, не менее 15

		муниципального контроля, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица, лица, уполномоченного действовать от его имени, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа муниципального контроля, либо иными указанными в предостережении способами. В течение 20 рабочих дней со дня получения возражения орган муниципального контроля направляет контролируемому лицу ответ.		
4.	Консультирование	Консультирование может осуществляться при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих	председатель комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга	в течение года, по мере необходимости

		порядок осуществления муниципального контроля; - компетенция уполномоченного органа; - порядок обжалования решений органов муниципального контроля, действий (бездействия) муниципальных инспекторов. Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном Интернет-портале города Оренбурга письменного разъяснения, подписанного руководителем органа муниципального контроля или его заместителями.		
5.	Профилактический визит	Профилактический визит — вид профилактического мероприятия, который проводится в форме беседы по месту деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи. В ходе визита контролируемое лицо информируют об обязательных требованиях, критериях риска, рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных мероприятий. Обязательный профилактический визит проводится в отношении лиц, отнесенных к определенной категории риска, с учетом	председатель комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга	в течение года не менее 5

		периодичности мероприятий. Также обязательный визит может быть осуществлен по поручению Президента РФ, Председателя Правительства РФ или высшего должностного лица субъекта РФ. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится по заявлению контролируемого лица, если оно относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Заявление подается через единый портал государственных и муниципальных услуг. Разъяснения и рекомендации, полученные в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер, предписания об устранении нарушений не выдаются.		
--	--	--	--	--