



Администрация
города Оренбурга

**НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ
ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

ПРИКАЗ

24.11.2023 № 2

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 2.3.2 Положения об управлении охраны окружающей среды администрации города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 27.10.2022 № 278,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2024 год согласно приложению.
2. Разместить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на официальном Интернет-портале города Оренбурга в разделе «Муниципальный контроль» в срок до 28.11.2023.
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела экологии
и природопользования

Т.В. Яблокова

Приложение
к приказу
управления охраны окружающей среды
администрации города Оренбурга
от 24.11.2024 № 2

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального лесного контроля на территории
муниципального образования «город Оренбург» на 2024 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2024 год (далее – Программа профилактики), разработана в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Оренбургской области, муниципальными правовыми актами на территории муниципального образования «город Оренбург», и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на развитие системы профилактики.

Органом местного самоуправления, осуществляющим муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования «город Оренбург», является Администрация города Оренбурга в лице управления охраны окружающей среды администрации города Оренбурга (далее – Контрольный орган).

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального лесного контроля (далее – мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными лицами (уполномоченными специалистами) на осуществление муниципального лесного контроля.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования «город Оренбург» осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в собственности муниципального образования «город Оренбург», требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений, исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий (далее – обязательные требования).

Обязательные требования, оценка которых является предметом муниципального лесного контроля, является наличие признаков нарушения:

- а) Правил пожарной безопасности в лесах;

- б) Правил санитарной безопасности в лесах;
- в) Правил ухода за лесами;
- г) Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов;
- д) Правил тушения лесных пожаров;
- е) Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности;
- ж) Порядка и последовательности проведения лесосечных работ;
- з) Порядка осмотра лесосеки, представления формы технологической карты лесосечных работ, формы акта осмотра лесосеки;
- и) Правил заготовки живицы;
- к) Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений.

Объектами муниципального лесного контроля (далее – объект контроля) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

- использование лесов;
- охрана лесов;
- защита лесов;
- воспроизводство лесов и лесоразведение;

б) результаты деятельности граждан и организаций в сфере лесного хозяйства, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

в) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, находящихся в собственности муниципального образования «город Оренбург», на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) в осуществлении использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, к которым предъявляются обязательные требования.

В настоящее время общее количество объектов муниципального лесного контроля составляет 2 единицы, имеющие низкую категорию риска.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации

и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки в 2023 году не проводились.

За отчетный период контрольная деятельность по муниципальному лесному контролю осуществлялась посредством профилактических мероприятий. Размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале города Оренбурга информация, размещение которой предусмотрено частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований осуществлялось информирование субъектов муниципального лесного контроля посредством размещения перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований. Проведено 10 консультативных бесед в целях информирования подконтрольных субъектов об особенностях осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «город Оренбург».

Главной задачей Контрольного органа при осуществлении муниципального лесного контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактических мероприятий над контрольными мероприятиями.

В связи незначительным периодом осуществления муниципального лесного контроля, характерных нарушений (проблем) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований лесного законодательства, при осуществлении деятельности лесопользователями, в отношении которых осуществляется муниципальный лесной контроль, не выявлено.

Раздел 3. Цели и задачи программы профилактики

Программа профилактики определяет цели, задачи и профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации,

законодательством Оренбургской области, муниципальными правовыми актами на территории муниципального образования «город Оренбург» в области муниципального лесного контроля.

Программа реализуется в целях:

обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных федеральным законодательством, муниципальными правовыми актами;

предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный лесной контроль, обязательных требований;

устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный лесной контроль, обязательных требований;

создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;

снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального лесного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный лесной контроль, обязательных требований;

выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный лесной контроль, обязательных требований;

информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный лесной контроль, о соблюдении обязательных требований;

принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный лесной контроль, обязательных требований;

повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный лесной контроль в области лесного законодательства.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год.

№п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4

1.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»	в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415	специалист отдела лесного и зеленого хозяйства управления охраны окружающей среды администрации города Оренбурга
2.	Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном Интернет-портале города Оренбурга и в иных формах. Управление охраны окружающей среды администрации города Оренбурга размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале города Оренбурга: 1) руководства по соблюдению обязательных требований; 2) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 3) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 4) доклады, содержащие	1) по мере необходимости; 2) 1 раз в год; 3) по мере необходимости;	специалист отдела лесного и зеленого хозяйства управления охраны окружающей среды администрации города Оренбурга

	результаты обобщения правоприменительной практики; 5) доклады о муниципальном контроле; 6) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.	4) 1 раз в год; 5) 1 раз в год; 6) по мере необходимости.	
3.	Консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения требований лесного законодательства при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия Должностные лица Контрольного органа осуществляют консультирование по следующим вопросам: 1) порядок организации и осуществления муниципального контроля; 2) предмет муниципального контроля;	постоянно	специалист отдела лесного и зеленого хозяйства управления охраны окружающей среды администрации города Оренбурга

	3) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска; 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; 5) порядок проведения контрольных мероприятий; 6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований; 7) порядок обжалования решений Контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц.		
4.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации города Оренбурга в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления контрольных функций, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	специалист отдела лесного и зеленого хозяйства управления охраны окружающей среды администрации города Оренбурга
5.	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения	в течении года (по мере необходимости),	специалист отдела лесного и зеленого

	обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 26.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	хозяйства управления охраны окружающей среды администрации города Оренбурга
6.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального лесного контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в целях недопущения таких нарушений	декабрь отчетного года 30 января года следующего за отчетным – срок размещения	специалист отдела лесного и зеленого хозяйства управления охраны окружающей среды администрации города Оренбурга

7.	Профилактический визит к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам по вопросам соблюдения требований лесного законодательства	постоянно	специалист отдела лесного и зеленого хозяйства управления охраны окружающей среды администрации города Оренбурга
----	---	-----------	--

Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального лесного контроля.

При осуществлении муниципального лесного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Результаты профилактической работы включаются в доклад о муниципальном лесном контроле.

Для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий Программы применяются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Планируемый показатель
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (%)	100%

№ п/п	Наименование показателя	Планируемый показатель
2.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование	Исполнено – 100 % Не исполнено – 0%
3.	Доля контролируемых лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием	100%
4.	Объявленные предостережения	100%, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований
5.	Проведение профилактического визита	не менее 50 % от количества объектов муниципального лесного контроля, отнесенных к категориям значительного риска