

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта
(далее - проекта НПА)

Комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства
Администрации города Оренбурга
(разработчик - отраслевой (функциональный) или территориальный орган
Администрации города Оренбурга)

1. Наименование проекта НПА: проект постановления Администрации города Оренбурга «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 06.10.2016 № 3060-п» («Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург»).

2. Цель (основания) для принятия проекта НПА: установление понятий и определений, определяющих отдельные виды нестационарных торговых объектов, порядка и условий заключения и расторжения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, предоставления компенсационных мест, процедуры проведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

3. Публичные консультации с учетом углубленного порядка (высокой степени) регулирующего воздействия проведены в период с 30.11.2023 по 20.12.2023 в форме размещения на официальном Интернет-портале города Оренбурга уведомления о проведении публичных консультаций, проекта правового акта, пояснительной записки, опросного листа для участников публичных консультаций и нормативного правового акта в действующей редакции. По результатам публичных консультаций разработчику поступили опросные листы от ООО «Новости прессы в Оренбуржье», Уполномоченного по защите прав предпринимателей Оренбургской области. Полученные опросные листы содержат замечания, изложенные разработчиком в сводном отчете:

- ненаправленность проекта на поддержку малого предпринимательства и развитие торговли, и как следствие, необходимость его доработки;
- отсутствие понимания о включении в схему НТО и проведении торгов в отношении категорий «торговый ряд», «торговая галерея», отдельный НТО;
- высокая цена при выставлении на торги торгового ряда / торговой галереи;
- отсутствие нормативного правового акта, регулирующего согласование внешнего вида НТО с управлением архитектуры и комплексного развития территорий города;
- отсутствие утвержденного порядка соответствия объекта типовым эскизным

проектам НТО на территории муниципального образования «город Оренбург»;

- короткие сроки расторжения в одностороннем порядке договора на размещение НТО по инициативе Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства, в связи с чем у субъектов предпринимательства отсутствует возможность предоставления пояснений и доказательств об отсутствии нарушений условий договора;

- установление требований к размещению НТО в соответствие архитектурным, градостроительным, строительным, пожарным нормам и правилам, правилам благоустройства, землепользования и застройки муниципального образования «город Оренбург» препятствует ведению предпринимательской деятельности в связи с отсутствием удобных для покупателей и предпринимателей мест;

- сокращение торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург»;

- увеличение розничных цен на товары в связи с появлением посредников между Администрацией города Оренбурга и субъектами предпринимательства в случае приобретения торгового ряда / торговой галереи единым лотом с последующей сдачей в аренду;

- отсутствие преференций в отношении реализации отдельных социально значимых товаров;

- отсутствие процедуры изъятия земельных участков, в том числе для нужд развития территорий;

- отсутствие понятия «равноценное компенсационное место», а также отсутствие времени на самостоятельный поиск места и включение его в схему размещения НТО;

- расторжение комитетом потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства договора на размещение НТО до окончания срока действия договора на размещение НТО в случае отказа от предоставленных не менее 2 компенсационных мест и его отсутствия в схеме размещения НТО;

- недостаток свободных мест в схеме размещения НТО в сравнении с действующими договорами на размещение НТО, не включенных в схему размещения НТО;

- исключение сезонных кафе и отсутствие нормативного правового акта, регулирующего их деятельность;

- наличие противоречия в части предоставления компенсационного места размещения НТО, право на которое предоставлено ранее действующей схемой, Федеральному закону от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- дискриминационное отношение к предпринимателям, осуществляющим деятельность в сезонных кафе и с заключенными договорами на размещение НТО, не вошедших в новую схему размещения НТО;

- предоставление переходного периода до конца срока действия договора на размещение НТО по ранее заключенным договорам;

- отсутствие обоснования предложения именно 2 вариантов компенсационных

мест.

4. По результатам рассмотрения предложений и замечаний разработчиком принято решение учесть некоторые замечания и предложения и внести соответствующие изменения в проект НПА, прочие – не учитывать.

5. Выявлены факторы негативного воздействия принятия нормативного правового акта, которые могут быть минимизированы путем его доработки в соответствии с замечаниями участников публичных консультаций, учтенными разработчиком.

6. Качество проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА и подготовки сводного отчета соответствует требованиям Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Оренбурга, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 24.02.2015 № 396-п (в ред. от 16.08.2023 № 1433-п) (далее - Порядок):

1) уведомление о проведении публичных консультаций, проект правового акта, пояснительная записка, опросный лист и нормативный правовой акт в действующей редакции в установленном порядке размещены на официальном Интернет-портале города Оренбурга;

2) разработчиком в установленный срок уведомлены лица, чьи интересы могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием;

3) срок проведения публичных консультаций соответствует требованиям Порядка (15 рабочих дней);

4) по результатам публичных консультаций разработчиком подготовлен сводный отчет об оценке регулирующего воздействия;

5) сводный отчет об оценке регулирующего воздействия содержит основание принятия НПА, обоснование отнесения проекта НПА к углубленному порядку регулирующего воздействия (высокая степень воздействия), сведения о публичных консультациях, сравнение возможных вариантов решения проблемы, решение, принятое по результатам публичных консультаций.

7. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

8. В представленном проекте НПА отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

и иной экономической деятельности, необоснованно способствуют ограничению конкуренции, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или расходов бюджета города Оренбурга.

При проведении правовой экспертизы указанного проекта нормативного правового акта прокуратурой города Оренбурга несоответствие его актам более высокой юридической силы и нарушений правил юридической техники не выявлено. Вместе с тем, в заключении прокуратуры города Оренбурга указано на содержащиеся в проекте коррупционный фактор. В п. 5.7 и 6.5 проекта постановления не определено, с какого срока (момента) комитетом потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга направляются (вручаются) субъектам предпринимательства, указанным в договоре, и владельцам нестационарных торговых объектов уведомление об одностороннем отказе от договора на размещение НТО (исполнения договора) и уведомление о расторжении договора на размещение НТО соответственно.

В связи с этим, проект может быть принят с учетом имеющихся замечаний.

Начальник управления

Е.А. Бинковский

