

## ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2023 год

### Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2023 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее – муниципальный контроль).

### Раздел 2. Аналитическая часть Программы

#### 2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

Муниципальный контроль от имени Администрации города Оренбурга осуществляется Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (далее – Управление).

#### 2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

#### 2.3. Объектами муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе

предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лицами владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

#### 2.4. Подконтрольные субъекты:

- организации, указанные в части 1 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

2.5. Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля.

2.6. Текущее развитие профилактической деятельности контрольного органа.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2020 № 520-р муниципальное образование «город Оренбург» отнесено к ценовой зоне теплоснабжения.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.08.2022 № 860 утверждена актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования «город Оренбург» на период до 2033 года.

На территории муниципального образования «город Оренбург» осуществляют деятельность 12 единых теплоснабжающих организаций (далее – ЕТО), с каждой из которых, Администрацией города Оренбурга заключено соглашение об исполнении схемы теплоснабжения города Оренбурга (далее – Соглашение).

В рамках заключенных соглашений ЕТО обязуется выполнять мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимые для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенные для нее в схеме теплоснабжения.

Администрация города Оренбурга в соответствии с данными

соглашениями вправе осуществлять муниципальный контроль за соблюдением ЕТО в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

2.7. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Программа направлена на решение проблем по недопущению нарушений ЕТО в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе, соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

### Раздел 3. Цели и задачи Программы

#### 3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

#### 3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

#### Раздел 4. План профилактических мероприятий

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане профилактических мероприятий на 2023 год (приложение).

#### Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка результативности и эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

- увеличение доли контролируемых лиц, устранивших нарушения, выявленные по результатам проведения контрольных мероприятий;
- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – не менее 50 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2023 год.

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2023 год.

## Раздел 6. Порядок управления Программой

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург»

| №<br>п/п | Должностные лица  | Функции  | Контакты   |
|----------|---|--|--|
| 1        | Должностные лица отдела<br>муниципального жилищного<br>контроля Управления жилищно-<br>коммунального хозяйства<br>администрации города<br>Оренбурга | Организация и<br>проведение<br>мероприятий по<br>реализации<br>программы | 8(3532) 30-43-59<br>8(3532) 30-43-60<br>8(3532) 30-43-80<br>8(3532) 30-43-75<br>8(3532) 30-43-56<br>ugkh@adnin.orenburg.ru |

## Приложение № 1

### План профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2023 год

| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии  | Ответственный исполнитель   | Срок исполнения |
|-------|--------------------------|---|---|-----------------|
| 1     | Информирование           | <p>Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования «город Оренбург» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах.</p> <p>Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;</li> <li>2) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;</li> <li>3) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>4) доклады о муниципальном контроле;</li> <li>5) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</li> </ol> | <p>Должностные лица отдела муниципального жилищного контроля<br/>Управления</p> <p>Должностные лица отдела по правовым и кадровым вопросам<br/>Управления</p> | В течение года  |

|   |                               |  |   |                   |
|---|-------------------------------|--|---|-------------------|
| 2 | Объявление<br>предостережения | <p>При наличии у Контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения и предлагает принять меры по обеспечению их соблюдения. По результатам рассмотрения предостережения контролируемым лицом могут быть поданы возражения путем их направления в бумажном виде почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица на указанный в предостережении адрес электронной почты, либо иными указанными в предостережении способами.</p>  | <p>Должностные<br/>лица отдела<br/>муниципального<br/>жилищного<br/>контроля<br/>Управления</p>   | В течение<br>года |
| 3 | Консультирование              | <p>Консультирование осуществляется должностными лицами Контрольного органа при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контроля одного контролируемого лица или его представителя не может превышать 15 минут</p> <p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) порядок организации и осуществления муниципального контроля;</li> <li>2) предмет муниципального контроля;</li> <li>3) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;</li> <li>4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;</li> <li>5) порядок проведения контрольных мероприятий;</li> <li>6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований;</li> <li>7) порядок обжалования решений Управления, действий</li> </ol> | <p>Должностные<br/>лица отдела<br/>муниципального<br/>жилищного<br/>контроля<br/>Управления</p> <p>Должностные<br/>лица отдела по<br/>правовым и<br/>кадровым<br/>вопросам<br/>Управления</p> | В течение<br>года |

|   |  |   |   |             |
|---|--|---|---|-------------|
|   |  | <p>(бездействия) его должностных лиц.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, по указанным вопросам консультирование осуществляется посредством размещения письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Управления, на официальном Интернет-портале города Оренбурга.</p>   |   |             |
| 4 | Профилактический визит                 | <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.</p> <p>Должностное лицо Управления уведомляет о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. При этом контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита путем направления уведомления в адрес Управления не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p> | <p>Должностные лица отдела муниципального жилищного контроля Управления</p> <p>В течение года</p> | 1 раз в год |
| 5 | Обобщение правоприменительной практики | <p>Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.</p>  | Должностные лица отдела муниципального жилищного контроля   | 1 раз в год |



|  |  |  |            |  |
|--|--|--|------------|--|
|  |  | <p>Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном Интернет-портале города Оренбурга, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p> | Управления |  |
|--|--|--|------------|--|